

2018회계연도 평창군
결산검사의견서

수신 : 평창군수

2018회계연도 평창군 결산검사 의견서를 별첨과 같이 제출합니다.

- 검사기간 : 2019. 4. 26 ~ 5. 15(20일간)
- 검사위원
 - 대표검사위원 : 이주웅(평창군의회 부의장)
 - 검 사 위 원 : 신종해(전직 공무원)
 - 검 사 위 원 : 조상현(전직 공무원)
 - 검 사 위 원 : 이영묵(전직 공무원)
 - 검 사 위 원 : 신창식(전직 공무원)

제출자 : 평창군 결산검사위원

결산검사의견서

평창군수 귀하

2019년 5월 15일

우리 위원들은 「지방자치법 시행령」 제83조에 따라 평창군 결산검사위원으로 선임되어 2019년 4월 26일부터 5월 15일까지(20일간) 「지방자치법시행령」 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

본 결산검사는 2018회계연도 평창군 결산서 및 결산서의 첨부서류가 지방회계법 등 관계법령과 지침을 준수하였는지 여부에 대한 검사와 평창군 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 결산서 및 결산서 첨부서류 적정 여부에 대하여 회계별 결산서와 장부 및 증빙서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 여부를 확인하였습니다.

검사결과 우리 위원들의 의견으로는 평창군수가 작성하여 제출한 2018 회계연도 결산서와 첨부서류 그리고 금고의 결산내용을 검사한 결과 첨부한 지적사항을 제외하고는 결산관련 법령 및 기준에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

평창군 결산검사위원

대표검사위원 이주용

검 사 위 원 신종해

검 사 위 원 조상현

검 사 위 원 이영목

검 사 위 원 신창식



목 차

1. 재정여건	2
2. 세입·세출결산	3
1) 총괄	3
2) 일반회계	4
3) 특별회계	8
4) 예산의 이용·전용·이체	10
5) 예비비지출	12
3. 기금결산	13
4. 재무제표결산	14
5. 성과보고서	17
6. 결산서 첨부서류	18
7. 금고결산	20
8. 결산검사결과	21

1. 재정여건

최근 5년간 세입·세출 결산 현황은 다음과 같다.

<최근 5년간 세입·세출결산 현황>

(단위: 백만원)

구 분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	5년 평균 증가율	
세 입(A)	452,468	477,191	554,428	649,931	579,174	6.4	
세 출(B)	369,565	366,730	414,194	505,387	470,258	6.2	
잉여금 (A-B)	소 계	82,903	110,461	140,234	144,544	108,916	7.1
	이 월 금	50,386	89,510	111,680	106,303	76,618	11.0
	보 조 금 반납금	1,856	2,282	2,599	2,856	2,637	9.2
	순 잉 세 여 계 금	30,661	18,669	25,955	35,385	29,661	△0.8

- 최근 5년간 세입·세출 결산현황을 보면 세입에 비해 세출의 증가율이 약 0.2%p 낮고, 잉여금은 5년 평균증가율 7.1% 임.

<전년대비 재무제표 요약>

(단위: 백만원)

구 분	재정상태			재정운영		
	총자산	총부채	순자산	총수익	총비용	운영차액
2018년	3,066,892	31,894	3,034,998	411,875	335,107	△76,768
2017년	2,998,617	52,705	2,945,912	479,244	340,460	△138,784
증감	68,275	△20,811	89,086	△67,369	△5,353	62,016

- 2018회계연도 순자산은 전년대비 89,086백만원 증가하여 재정상태는 3.02% 개선되었으며, 재정운영 결과인 운영차액은 전년대비 62,016백만원(44.69%) 증가하였음.

2. 세입·세출결산

1) 총괄

2018회계연도 일반회계 및 특별회계를 검사한 결과는 다음과 같다.

<세입·세출결산 총괄>

(단위: 백만원)

구분	예산 현액	세입 (A)	세출 (B)	잉여금(A-B)			
				소계	다음연도 이월액	보조금 반납금	순세계 잉여금
계	563,229	579,174	470,258	108,916	76,618	2,637	29,661
일반회계	507,866	519,260	427,736	91,524	64,552	2,627	24,345
특별회계	55,362	59,914	42,522	17,392	12,066	10	5,316
공기업특별회계	27,796	29,942	22,364	7,578	5,228	0	2,350
기타특별회계	27,566	29,972	20,158	9,814	6,838	10	2,966
의료보호기금	382	383	375	8		5	3
공유재산관리	1,635	1,668	1,635	34			34
발전소주변 지역지원사업	700	703	600	103	100		3
농공단지조성 및 관리사업	869	869	757	111			111
수질개선	23,662	26,030	16,789	9,241	6,738	5	2,498
주택사업	318	319	2	317			317

- 2018회계연도 총세입은 579,174백만원으로 예산현액대비 15,945백만원이 초과수납 되었고, 총세출은 총세입의 81.2%인 470,258백만원이 지출되었으며 잉여금은 108,916백만원 임.
- 이중, 명시이월비 41,065백만원(자금없는 이월액 643백만원 포함), 사고이월비 8,756백만원, 계속비이월 26,797백만원과 보조금반납금 2,637백만원을 공제한 순세계잉여금은 29,661백만원 임.

2) 일반회계

가. 세입

<세입결산 확인>

(단위: 백만원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
결 산 액	507,866	524,726	519,260	849	4,617
결산확인액	507,866	524,726	519,260	849	4,617
차 액	-	-	-	-	-

- 예산현액은 507,866백만원이며 524,726백만원을 징수결정하여 519,260백만원을 수납하였으며, 불납결손액 849백만원, 미수납액 4,617백만원이 발생하였음을 확인함.

<세입결산 금고출납계산서와 대사>

(단위: 원)

수 납 액	금고 출납계산서 금액	차 액
519,260,286,898	519,260,286,898	-

※ 금고 출납계산서와 수납액은 일치하는 것으로 확인되었음.

<전년대비 세입현황 분석>

(단위: 백만원)

연도별	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
2018년도	507,866	524,726	519,260	849	4,617
2017년도	558,297	575,469	570,472	1,034	3,963
증 감	△50,431	△50,743	△51,212	△185	654

- 전년대비 수납액 감소의 가장 큰 원인은 2018평창동계올림픽 종료에 따라 보조금이 감소한 것이며, 징수결정액 대비 수납액의 비율은 전년도와 비슷한 99.0%이며, 수납액은 전년대비 9.0% 감소한 519,260백만원 임.

- 불납결손액은 전년도 보다 185백만원이 감소한 849백만원으로 사유별 내역은 배분금부족 287백만원, 체납처분중지 97백만원, 시효소멸 21백만원, 행방불명 23백만원, 무재산 208백만원, 채무자회생법에의한 면제 10백만원, 평가액부족 203백만원 임.
- 미수납액은 전년도 보다 654백만원 증가한 4,617백만원으로 사유별 내역은 무재산 128백만원, 행방불명 23백만원, 납세태만 3,424백만원, 폐업 또는 부도 169백만원, 소송계류 89백만원, 국외이주 42백만원 자금압박 239백만원, 기타 503백만원 임.

<과목별 세입결산>

(단위: 백만원)

세 목 별	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
계	507,866	524,726	519,260	849	4,617
지방세	28,722	35,061	31,279	552	3,230
세외수입	12,888	19,345	17,661	297	1,387
지방교부세	233,071	237,495	237,495		
조정교부금등	10,900	13,183	13,183		
보조금	100,169	96,963	96,963		
보전수입등및 내부거래	122,116	122,679	122,679		

- 과목별 세입결산 내용을 보면 지방세와 세외수입은 48,940백만원으로 전체 수납액의 9.4%이며, 지방교부세는 237,495백만원으로 45.7%를 차지하고 있음. 조정교부금은 2.6%인 13,183백만원, 보조금은 96,963백만원으로 18.7%, 보전수입등및내부거래는 122,679백만원으로 23.6%를 차지하고 있음.
- 2018회계연도 결산기준 재정자립도는 9.4%이고, 의존재원인 지방교부세 조정교부금, 보조금이 67%를 차지하고 있음을 확인함.

나. 세출

<세출결산 확인>

(단위: 백만원)

구 분	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금반납금	집행잔액
결산액	507,866	427,736	65,195	2,615	12,320
결산확인액	507,866	427,736	65,195	2,615	12,320
차액	-	-	-	-	-

- 예산현액은 507,866백만원이며 427,736백만원을 지출하고 65,195백만원을 다음연도로 이월하였으며, 보조금반납금 2,615백만원과 집행잔액 12,320백만원이 발생되었음을 확인함.

<세출결산 금고출납계산서와 대사>

(단위: 원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차액
427,736,073,386	427,736,073,386	-

※ 금고 출납계산서와 지출액은 일치하는 것으로 확인되었음.

<전년대비 세출현황 분석>

(단위: 백만원)

연도별	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금반납금	집행잔액
2018년도	507,866	427,736	65,195	2,615	12,320
2017년도	558,297	448,828	94,356	2,501	12,612
증 감	△50,431	△21,092	△29,161	114	△292

- 2018평창동계올림픽 관련 사업 종료에 따라 지출액은 전년대비 4.7% 다음연도이월액은 전년대비 30.9%가 각각 감소되었으며, 보조금반납금은 114백만원 증가하였고, 집행잔액은 292백만원 감소하였음.

- 다음연도이월액은 65,195백만원으로
 명시이월 36,599백만원, 사고이월 8,270백만원, 계속비이월 20,326백만원 임.
- 집행잔액은 12,320백만원으로 원인별로 보면
 보조금정산잔액 3,716백만원, 예산절감액 684백만원, 계획변경등집행잔액 190백만원, 지출잔액 6,131백만원, 예비비 1,599백만원 임.

<기능별 세출결산>

(단위: 백만원)

구분	2017년 지출액	2018회계연도			전년대비	
		예산현액	지출액	집행율(%)	증감액	비율(%)
계	448,828	507,866	427,736	84.2	△21,092	△4.7
일반공공행정	19,260	43,743	39,110	89.4	19,850	103.1
공공질서및안전	14,068	15,349	9,867	64.3	△4,201	△29.9
교육	2,233	2,275	2,220	97.6	△13	△0.6
문화및관광	84,109	83,461	61,869	74.1	△22,240	△26.4
환경보호	28,555	30,695	29,326	95.5	771	2.7
사회복지	52,961	61,542	56,513	91.8	3,552	6.7
보건	12,420	17,326	13,842	79.9	1,422	11.4
농림해양수산	65,631	83,601	70,391	84.2	4,760	7.3
산업·중소기업	6,097	5,049	4,466	88.5	△1,631	△26.8
수송및교통	27,206	21,382	18,279	85.5	△8,927	△32.8
국토및지역개발	87,039	87,732	68,908	78.5	△18,131	△20.8
예비비		1,599	0			
기타	49,249	54,112	52,945	97.8	3,696	7.5

- 기능별 결산현황을 보면
 지출비율이 가장 높은 분야는 농림해양수산 70,391백만원(16.5%),
 국토및지역개발 68,908백만원(16.1%), 문화및관광 61,869백만원(14.5%)
 등이고, 전년대비 증가율이 가장 높은 분야는 일반공공행정으로
 지방채조기상환에 따른 것으로 확인됨.

3) 특별회계

가. 세입

<세입결산 확인>

(단위: 백만원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
계	55,362	60,398	59,914	12	472
공기업특별회계	27,796	30,218	29,942	-	276
기타특별회계	27,566	30,180	29,972	12	196
의료보호기금	382	391	383	-	8
공유재산관리	1,635	1,717	1,668	12	37
발전소주변 지역지원사업	700	703	703	-	-
농공단지조성 및 관리사업	869	869	869	-	-
수질개선	23,662	26,181	26,030	-	151
주택사업	318	319	319	-	-
결산확인액	55,362	60,398	59,914	12	472
차 액	-	-	-	-	-

- 예산현액은 55,362백만원이며, 60,398백만원을 징수결정하여 59,914백만원을 수납하였으며, 불납결손액 12백만원, 미수납액 472백만원이 발생하였음으며, 미수납액은 대부분 상하수도사용료와 하수도원인자 부담금으로 확인됨.

<세입결산 금고출납계산서와 대사>

(단위: 원)

수 납 액	금고 출납계산서 금액	차 액
59,913,917,357	59,913,917,357	-

※ 금고 출납계산서와 수납액은 일치하는 것으로 확인되었음.

나. 세출

<세출결산 확인>

(단위: 백만원)

구 분	예산현액	지출액	다음연도 이 월 액	보조금반납금	집행잔액
계	55,362	42,522	12,067	10	764
공기업특별회계	27,796	22,364	5,228	-	204
기타특별회계	27,566	20,158	6,838	10	560
의료보호기금	382	375	-	5	2
공유재산관리	1,635	1,635	-	-	-
발전소주변 지역지원사업	700	600	100	-	-
농공단지조성 및 관리사업	869	757	-	-	112
수질개선	23,662	16,789	6,738	5	130
주택사업	318	2			316
결산확인액	55,362	42,522	12,067	10	764
차 액	-	-	-	-	-

○ 예산현액은 55,362백만원이며, 42,522백만원을 지출하고 12,067백만원을 다음연도로 이월하였으며, 보조금반납금 10백만원과 집행잔액 764백만원이 발생되었음을 확인함.

<세출결산 금고출납계산서와 대사>

(단위: 원)

지 출 액	금고 출납계산서 금액	차 액
42,521,882,042	42,521,882,042	-

※ 금고 출납계산서와 지출액은 일치하는 것으로 확인되었음.

4) 예산의 이용·전용·이체사용

가. 예산이용 : 없음.

나. 예산전용

(단위 : 천원)

과 목			예산액	전용금액		전용 승인일자	사 유
조직	세부사업	통계목		감액	증액		
총 19건			1,573,310	245,511	245,511		
기획감사실	주민과 함께하는 정책기획	201-01	45,000	900		2018-06-28	민선7기 군정 슬로건 공모에 따른 시상금지급
		301-11			900		
기획감사실	주민과 함께하는 정책기획	201-01	44,100	2,000		2018-10-12	시책보고회에 따른 시상금 지급
		303-01	26,000		2,000		
기획감사실	주민과 함께하는 정책기획	207-01	101,000	2,000		2018-12-20	주민공청회경비
		301-09			2,000		
기획감사실	송무관리	305-01	235,331	30,000		2018-06-19	각종 소송사건에 필요한 수수료 및 소송대리인 선임비용 등 확보
		201-01	55,800		30,000		
올림픽기념 사업단	2018평창동계올림픽 총괄기획 및 추진	201-01	39,220	2,715		2018-10-23	2018세계올림픽 도시연맹 정상회담 참석과 관련하여 참가인원 증가에 따른 등록비
		310-02	10,000		2,715		
문화관광과	대관령도서관 조성	405-02	120,000	50,000		2018-09-20	2018 평화영화제
		307-04	185,000		50,000		
문화관광과	문화예술 공연 행사사업(도비)	201-03	40,000	30,000		2018-12-27	행사공연 출연료 등 지급
		301-09			30,000		
문화관광과	문화올림픽 행사 운영	201-03	50,000	3,443		2018-12-11	한국민속예술 축제 지원
		402-01			3,443		
문화관광과	문화올림픽 행사 운영	201-03	46,557	6,557		2018-12-11	한국민속예술 축제 지원
		307-02	130,000		6,557		
문화관광과	평창백일홍축제 행사지원	307-04	100,000	50,000		2018-07-23	대화섬머페스티벌 행사지원
		307-04			50,000		
자치행정과	자원봉사자 운영	201-02	25,000	24,977		2018-07-04	자원봉사센터 해고근로자 복직에 따른 임금상당액 지급(대법원 판례 이행)
		307-03	20,000		24,977		

과 목			예산액	전용금액		전용 승인일자	사 유
조직	세부사업	통계목		감액	증액		
자치행정과	자원봉사자대회 지원	307-04	20,000	20,000		2018-07-04	자원봉사센터 해고근로자 복직에 따른 임금상당액 지급 (대법원 판례 이행)
	자원봉사 지원	307-03			20,000		
자치행정과	평생학습축제 개최	201-03	50,000	3,000		2018-09-13	찾아가는 문해교육 “늘 행복한 교실”의 원활한 추진
	평생학습 문화 확산	301-09	3,000		3,000		
교육체육과	성인문해교육 지원(보조)	201-03	24,000	3,000		2018-11-22	제6회 평생학습 어울림 한마당 및 2018 강원도 평생학습 나눔콘서트 참여 지원
	평생학습 문화 확산	301-09	6,000		3,000		
문화관광과	평창황병산 사냥민속 체험관 운영	201-02	18,960	5,130		2018-07-13	기간제 근로자 급여 전용(7월~9월)
		101-04	10,516		5,130		
문화관광과	평창아라리 체험관 운영	201-01	3,000	2,000		2018-07-13	기간제 근로자 급여 전용(7월~9월)
		101-04	10,516		2,000		
문화관광과	평창아라리 체험관 운영	201-02	8,880	3,130		2018-07-13	기간제 근로자 급여 전용(7월~9월)
		101-04	12,516		3,130		
보건의료원	보건의료기관 ict활용 협진사업(보조)	301-11	6,272	3,659		2018-12-10	집행내역 중간점검에 따른 사업비 내시변경사항 반영
		201-01	12,500		3,659		
농업기술 센터	긴급방역(도비)	201-01	59,142	3,000		2018-12-20	차단방역시설 운영에 따른 인건비 추가소요액 확보
		101-04	55,000		3,000		

○ 2018회계연도 예산전용은 19건 245,511천원을 전용하였음을 확인함.

다. 예산이체

○ 2018회계연도 예산이체는 조직개편으로 인하여 192건에 44,584,273천원을 이체하였음을 확인함.

5) 예비비 지출

가. 총괄조서

(단위: 천원)

회 계	통계목	예산액	지출결정액 ㉠	지출액 ㉡	이월액 ㉢	지출잔액 ㉣=㉠-㉡-㉢	
합 계		4,449,951	2,441,956	2,401,476	23,600	16,880	
일반회계	소 계	3,941,261	2,341,956	2,301,476	23,600	16,880	
	801-01 일반예비비	2,941,261	1,798,331	1,797,667		664	
	801-02 재해·재난 목적예비비	1,000,000	543,625	503,809	23,600	16,216	
	801-03 내부유보금						
기 타 특 별 회 계	주택사업특별회계	소 계	316,538				
		801-01 일반예비비	316,538				
	농공단지조성 및 관리사업특별회계	소 계	192,000	100,000	100,000		
		801-01 일반예비비	192,000	100,000	100,000		
	발전소주변지역 지원사업특별회계	소 계	152				
		801-01 일반예비비	152				
공유재산관리 특별회계	소 계						
	801-01 일반예비비						

- 2018년도 일반회계, 기타특별회계의 예비비 예산액은 4,449,951천원으로 한발대비용수개발(보조)사업 외 22건 2,441,956천원을 지출결정하여 2,401,476천원을 지출하고 23,600천원을 이월하였으며, 16,880천원의 지출잔액이 발생하였음.

3. 기금결산

2018회계연도 기금을 검사한 결과는 다음과 같다.

(단위: 백만원)

구 분	전년도말 조 성 액	당해연도 증감액			당해연도말 조 성 액
		증가 또는 감소액	조성액	사용액	
계	21,219	2,056	2,983	927	23,275
평 창 군 통 합 관 리 기 금	8,140	4	108	104	8,144
평 창 군 사 회 복 지 기 금	7,162	749	833	84	7,911
평 창 군 체 육 진 흥 기 금	4,467	31	61	30	4,498
평 창 군 식 품 진 흥 기 금	115	11	63	52	126
평 창 군 재 난 관 리 기 금	803	226	770	544	1,029
평창군옥외광고정비기금	32	27	27	0	59
평창군농축산물가격안정기금	500	1,008	1,008	0	1,508
평창군폐기물처리시설 주변지역주민지원기금	0	0	113	113	0

○ 2018년도 말 기금현황은 평창군통합관리기금을 포함하여 8개 기금이 운용되고 있으며, 이중 3개 기금*이 통합관리기금에 예탁하고 있음.

* 사회복지기금, 체육진흥기금, 식품진흥기금

○ 이들 기금의 당해연도 말 현재액은 23,275백만원으로 이는 전년도보다 2,056백만원이 증가한 것으로 일반회계 전입금, 정기예금 이자수입 등이 주요 수입원임.

○ 2018년도 당해연도 사용액은 927백만원으로 기금운용 계획대로 집행하였음을 확인함.

4. 재무제표 결산

2018회계연도 재정상태와 재정운영결과는 다음과 같다.

<재정상태 및 증감현황>

(단위: 백만원, %)

구분	2018		2017		전년대비 증감	
	금액	비율(%)	금액	비율(%)	금액	비율(%)
자 산	3,066,892	100.00	2,998,617	100.00	68,275	2.3
유동자산	125,976	4.11	158,861	5.30	△32,885	△20.7
투자자산	3,293	0.11	4,063	0.14	△770	△19.0
일반유형자산	171,225	5.58	170,116	5.67	1,109	0.7
주민편의시설	369,433	12.05	322,972	10.77	46,461	14.4
사회기반시설	2,395,252	78.10	2,340,954	78.07	54,298	2.3
기타비유동자산	1,713	0.05	1,651	0.05	62	3.8
부 채	31,894	100.00	52,705	100.00	△20,811	△38.3
유동부채	4,267	13.38	10,490	19.90	△6,223	△59.3
장기차입부채	16,025	50.24	30,424	57.73	△14,399	△47.3
기타비유동부채	11,602	36.38	11,791	22.37	△189	△1.6
순자산	3,034,998	100.00	2,945,912	100.00	89,086	3.02
고정순자산	2,920,997	96.24	2,789,963	94.71	131,034	4.70
특정순자산	16,005	0.53	13,981	0.47	2,024	14.48
일반순자산	97,996	3.23	141,968	4.82	△43,972	△30.97

- 2018년도말 평창군의 자산은 3,066,892백만원으로 전년대비 68,275백만원이 증가하였으며, 주요 증가요인은 주민편의시설 및 사회기반시설 증가에 따른 것임.
- 2018년도말 평창군의 부채는 31,894백만원으로 전년대비 20,811백만원이 감소하였으며 이는 장기차입부채 조기상환에 따른 것임.

<재정운영 및 증감현황>

(단위: 백만원, %)

구 분	2018		2017		전년대비 증감	
	금액	비율(%)	금액	비율(%)	금액	비율(%)
비용총계	335,107	100.00	340,460	100.00	△5,353	△1.6
인건비	64,581	19.27	59,919	17.60	4,662	7.8
운영비	133,246	39.76	121,282	35.62	11,964	9.9
정부간이전비용	6,648	1.98	9,965	2.93	△3,317	△33.3
민간등이전비용	92,296	27.54	114,682	33.68	△22,386	△19.5
기타비용	38,336	11.45	34,612	10.17	△3,724	△10.8
수익총계	411,875	100.00	479,244	100.00	△67,369	△14.1
자체조달수익	61,310	14.89	63,557	13.26	△2,247	△3.5
정부간이전수익	350,447	85.09	414,944	86.58	△64,497	△15.5
기타수익	118	0.02	743	0.16	△625	△84.1
재정운영결과 (비용-수익)	△76,768		△138,784		62,016	

- 2018회계연도 평창군의 총수익은 411,875백만원으로 전년대비 67,369백만원이 감소하였으며, 이는 2018평창동계올림픽 관련 정부간이전수익이 감소한 것이 가장 큰 원인임.

- 2018회계연도 평창군의 총비용은 335,107백만원으로 전년대비 5,353백만원 감소하였으며 인건비, 운영비는 지속적인 증가 추세이나, 민간등이전비용이 감소한 것이 주요 원인임.

가. 채권결산

(단위: 천원)

구분 회계별	전년도말 현재액	당해연도 발생액	당해연도 소멸액	당해연도말 현재액
합 계	4,230,815	2,326,413	3,082,522	3,474,706
일반회계	3,562,291	2,259,158	3,012,456	2,808,993
특별회계	32,346		3,033	29,313
기 금	636,178	67,255	67,033	636,400

○ 2018년말 보유채권 현재액은

전년도말 현재액 4,230,815천원에서 당해연도에 2,326,413천원이 발생하고 3,082,522천원이 소멸하여 당해연도말 현재액은 3,474,706천원 임.

나. 채무결산

(단위: 천원)

구분 회계별	전년도말 현재액	당해연도 증감액			당해연도말 현재액
		계	발생액	소멸액	
합 계	36,342,000	△20,317,000	0	20,317,000	16,025,000
일반회계	35,342,000	△20,317,000	0	20,317,000	15,025,000
기타회계 (수질개선)	1,000,000	0	0	0	1,000,000

○ 2018년말 평창군이 갚아야 할 채무는

전년도말 현재액 36,342,000천원에서 당해연도 발생액은 0원이며, 20,317,000천원이 상환되어 당해연도말 현재액은 16,025,000천원 임.

5. 성과보고서

○ 성과목표(성과달성도) 현황

(단위: 개, 백만원)

부서별	성과목표						결산액
	전략 목표수	정책사업목표		성과달성도			
		개수	지표수	초과달성	달성	미달성	
계	19	66	138	18	66	54	447,894
기획감사실	1	2	8		5	3	24,313
올림픽기념사업단	1	3	5		5		2,817
문화관광과	1	3	16	2	6	8	47,759
주민복지과	1	9	17	2	7	8	52,676
종합민원과	1	2	2		2		1,706
허가과	1	1	1		1		124
자치행정과	1	5	10	2	5	3	52,386
재무과	1	2	3	1	1	1	3,954
일자리경제과	1	5	8	1	3	4	8,423
교육체육과	1	4	7	1	4	2	7,289
환경위생과	1	5	7	2	2	3	38,974
산림과	1	2	7	2	1	4	13,726
안전건설과	1	6	12		7	5	65,383
도시주택과	1	4	8	3	4	1	43,923
시설관리과	1	3	5		3	2	7,175
보건의료원	1	4	8	1	1	6	14,178
농업기술센터	1	4	11	1	8	2	46,326
의회사무과	1	1	1			1	881
상하수도사업소	1	1	2		1	1	9,938
읍면	0	0	0	0	0	0	5,943

※ 결산액 : 일반+기타특별회계

6. 결산서 첨부서류

1) 세입세출외현금 종류별 현재액

(단위: 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 증감액			당해연도말 현재액
		계	증가액	지출액	
합 계	1,019,032	118,141	5,663,977	5,545,836	1,137,173
보증금	210,969	16,333	282,392	266,059	227,302
보관금	746,745	102,533	5,177,977	5,075,444	849,278
잡종금등기타	61,318	-725	203,608	204,333	60,593

- 2018연도말 세입세출외현금현재액은 전년도말현재액 1,019,032천원 보다 118,141천원이 증가한 1,137,173천원으로 보증금 227,302천원 보관금 849,278천원, 잡종금등기타가 60,593천원 임.

※ 직속기관, 읍·면, 사업소를 포함한 금액임

2) 공유재산 증감 및 현재액

〈용도별 현황〉

(단위 : 천원)

용도별	구 분	전년도말 현재액	당해연도 중 증감액		당해연도말 현재액
			증	감	
합	계	1,439,530,269	148,081,019	36,831,891	1,550,779,397
행정 재산	계	1,383,771,698	144,473,371	35,896,566	1,492,348,503
	공용 재산	310,673,472	24,601,441	2,922,735	332,352,178
	공공용재산	982,592,228	119,841,930	32,973,831	1,069,460,327
	기업용재산	90,483,297			90,483,297
	보존용재산	22,701	30,000		52,701
일반 재산		55,758,571	3,607,648	935,325	58,430,894

○ 2018연도말 공유재산현재액은

전년도말 1,439,530,269천원에서 148,081,019천원이 증가하고
36,831,891천원이 감소하여 1,550,779,397천원 임.

- 토지 130,294,517㎡ / 577,710,199천원
- 건물 235,173㎡ / 393,216,553천원
- 기타(입목축, 공작물 등) 294,636건 / 579,852,645천원 임.

3) 물품증감 및 현재액

(단위 : 점, 천원)

구분	전년도말 현재액	취 득			처 분			당해연도말 현재액
		소계	구매	관리전환, 양여,기타	소계	매각	관리전환, 양여,기타	
수량	1,175	285	122	163	269	11	258	1,191
금액	9,720,327	4,143,200	961,593	3,181,607	3,790,453	244,352	3,546,101	10,073,074

○ 2018년도말 물품현재액은 10,073,074천원으로

전년도말현재액 9,720,327천원 보다 352,747천원이 증가하였음.

7. 금고결산

(단위: 원)

구 분	세입결산액(A)	세출결산액(B)	잔액(금고보관액) (A-B)
합 계	579,174,204,255	470,257,955,428	108,916,248,827
일반회계	519,260,286,898	427,736,073,386	91,524,213,512
특별회계	59,913,917,357	42,521,882,042	17,392,035,315
상수도공기업특별회계	29,942,307,727	22,363,960,110	7,578,347,617
기타특별회계	29,971,609,630	20,157,921,932	9,813,687,698
의료보호기금특별회계	382,449,209	374,727,820	7,721,389
공유재산관리사업특별회계	1,668,247,887	1,634,726,570	33,521,317
발전소주변지역지원사업특별회계	702,664,372	599,729,912	102,934,460
농공단지조성및관리사업특별회계	868,979,872	757,535,590	111,444,282
수질개선특별회계	26,030,218,398	16,789,651,040	9,240,567,358
주택사업특별회계	319,049,892	1,551,000	317,498,892

○ 2018회계연도 금고결산 결과

총세입결산액은 579,174,204,255원이고, 총세출결산액은 470,257,955,428원으로 잔액(금고보관액)은 108,916,248,827원으로 NH농협은행평창군청출장소 발행 총수입 및 지출액 증명과 세입·세출결산 금액이 일치함.

8. 결산검사결과

【총 평】

- 2018회계연도 결산검사는 지방회계법 등 관계법령과 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 행정안전부의 지방자치단체 결산작성통합기준 등을 적용하여 지방자치법 시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 실시하였습니다.
- 결산검사에서는 예산집행에 대한 결산정리 등 재무운영의 적법성, 적정성 등에 주안을 두고 세입·세출과 관련된 회계자료와 결산내용의 기초가 되는 서류 및 그 첨부서류 등을 참고하여 계산의 과오여부, 실제수지와 수지명령의 부합여부 및 재무운영의 합당성 및 예산집행의 효율성 등을 심사하였습니다.
- 결산검사 수행 결과 파악된 2018회계연도 총자산은 3조 669억원으로 전년대비 682억원이 증가한 것으로 나타났습니다.
- 재무건전성 측면에서 총부채는 319억원으로 전년대비 208억원이 감소하였고 총자산 대비 총부채 비율은 1.04%로서 재정상태는 건전하고 안정적으로 운영되고 있다고 판단됩니다.
- 다만, 효율적인 재정운영 측면에서 결산검사 결과 개선이 필요한 부분을 요약하면 다음과 같습니다.
먼저, 세입결산분야에서는 세입추계와 관련하여 예측가능한 세입예산이 있고 상당부분 실제 수납이 발생하였음에도 이를 세입예산 반영조치를 하지 않은 사항과 보조금관리 및 예산변경 사항 예산편성 관련 지속적인 개선이 요구됩니다.
세출결산분야에서는 예산이월, 예산집행 부진, 집행잔액 과다발생 등과 관련 예산편성 단계부터 사업 타당성 검토 및 사업심사를 면밀하게 실시하고 적재적소에 예산편성이 필요하며 사업여건 변화에 따른 변경, 취소, 사업종료 등으로 발생한 예산잔액에 대해서는 추경예산편성시 삭감하여 시급한 사업으로 전환하는 등 예산운영의 건전성과 효율성을 높이기 위한 지속적인 노력이 필요합니다.
- 본 결산검사 결과 제시된 지적 및 개선 권고사항이 다음연도 예산편성과 집행에 적절히 반영되어 평창군의 효율적이고 효과적인 예산편성과 집행이 있기를 기대합니다.

【지 적 사 항】

1. 수납된 세입재원 예산편성 미흡
2. 보조금관리 및 변경사항 예산편성 철저
3. 예산이월 발생 최소화 방안 강구
4. 예산정리 및 사업집행부진(100% 미집행)
5. 예산집행잔액 발생 최소화 노력
6. 기금 여유자금 이자수입 증대
7. 단순일자리 사업 개선방안 마련
8. 읍면 소규모 주민숙원사업비 목적에 맞게 집행

【수 범 사 례】

1. 지방채 조기상환으로 건정재정 운영

□ 현 황

【예산편성 없이 수납처리된 내역】

(단위: 천원)

부 서 명	세 입 과 목	예산액	징수결정액	실제수납액	미편성액
합 계	15건	0	658,742	634,605	634,605
문 화 관 광 과	기타사용료(212-08)	0	1,201	1,201	1,201
“	징수교부금수입(215-01)	0	5,200	5,200	5,200
주 민 복 지 과	공유재산임대료(211-02)	0	2,029	2,029	2,029
허 가 과	이행강제금(223-02)	0	122,898	118,239	118,239
일 자 리 경 제 과	입장료수입(212-07)	0	3,021	3,021	3,021
“	과징금(223-01)	0	50,210	50,210	50,210
환 경 위 생 과	과징금(223-01)	0	15,000	15,000	15,000
안 전 건 설 과	시도유재산매각귀속수입금(221-02)	0	19,324	19,324	19,324
도 시 주 택 과	이행강제금(223-02)	0	2,844	2,844	2,844
“	민간융자금회수수입(713-01)	0	315,127	315,127	315,127
시 설 관 리 과	입장료수입(212-07)	0	8,336	8,336	8,336
농 업 기 술 센 터	불용품매각대(224-01)	0	63,959	63,959	63,959
발전소특별회계	공공예금이자수입(216-01)	0	2,726	2,726	2,726
수질개선특별회계	그 외수입(224-06)	0	1,683	1,683	1,683
“	지난연도수입(225-01)	0	45,184	25,706	25,706

※ 기준 : 1백만원 이상, 국고·시도비보조금 사용잔액 제외

□ 검사결과

- 세입예산을 편성할 때에는 예산추계의 정확도 제고가 필수적이라 할 수 있겠으나, 2018회계연도 세입결산 내역을 보면 예측가능한 세입예산이 있고 또 상당부분 실제 수납이 발생하였음에도 이를 세입예산 반영조치를 하지 않은 것이 수납액 기준 일반회계 12건 604,490천원, 특별회계 3건 30,115천원이 확인되었음.

- 이는 당해연도 세입이 편성되지 않음으로 인해 당해연도의 세출로 반영되지 못함으로써 회계연도 독립의 원칙을 일부 훼손하게 되는 결과를 초래한 사실이 있음.

□ 감사의견

- 향후, 세입예산 편성시에는 예측가능한 요인에 대한 정확한 추계를 통하여 같은 사례가 발생되지 않도록 예산편성에 신중을 기하기 바람.

지적사항-2

보조금관리 및 변경사항 예산편성 철저

□ 현 황

【보조금 변경사항 예산미편성 내역】

《증액사업》

(단위: 천원)

부서명	사업명	최종예산편성액(A)			변경금액(착금액)(B)			미편성금액(B-A)		
		계	국비	도비	계	국비	도비	계	국비	도비
소계	4개 사업	89,565	22,164	67,401	101,477	29,877	71,600	11,912	7,713	4,199
문화 관광과	무형문화재 전승금 지원	63,600		63,600	66,400		66,400	2,800		2,800
일자리 경제과	안정적인 물가관리	3,801		3,801	5,200		5,200	1,399		1,399
보건 의료원	예방접종등록 센터 인건비	11,082	11,082		12,675	12,675		1,593	1,593	
“	결핵관리사업 인건비	11,082	11,082		17,202	17,202		6,120	6,120	

《감액사업》

(단위: 천원)

부서명	사업명	최종예산편성액(A)			변경금액(착금액)(B)			미편성금액(B-A)		
		계	국비	도비	계	국비	도비	계	국비	도비
소계	13개 사업	849,211	294,640	554,571	698,841	196,558	502,283	(150,370)	(98,082)	(52,288)
주민 복지과	우수지역아동 센터 지원	5,184	4,320	864	4,356	3,630	726	(828)	(690)	(138)
자치 행정과	전국동시지방 선거	25,464		25,464	20,558		20,558	(4,906)		(4,906)
일자리 경제과	전통시장 안전관리 지원	15,110		15,110	9,955		9,955	(5,155)		(5,155)
“	전통시장 화재공제 지원	2,400		2,400				(2,400)		(2,400)
“	전통시장활성화	4,950		4,950				(4,950)		(4,950)
안전 건설과	안전보안관 활동지원	555		555				(555)		(555)
도시 주택과	교통통제 및 단속인력 운영 지원	57,222		57,222	51,748		51,748	(5,474)		(5,474)
“	농어촌버스 운송사업자 재정지원	403,385		403,385	380,627		380,627	(22,758)		(22,758)
“	택시운송사업 재정지원	11,990		11,990	11,210		11,210	(780)		(780)
농업 기술센터	영농현장 애로기술 지원	15,447		15,447	15,444		15,444	(3)		(3)
“	논타작물재배 지원	172,000	160,000	12,000	122,903	114,328	8,575	(49,097)	(45,672)	(3,425)
“	친환경농업직불	90,000	90,000		51,400	51,400		(38,600)	(38,600)	
“	청년농업인 영농정착지원	45,504	40,320	5,184	30,640	27,200	3,440	(14,864)	(13,120)	(1,744)

《미착금 집행사업》

(단위: 천원)

부서명	사업명	예산액			착금액			미착금액		
		계	국비	도비	계	국비	도비	계	국비	도비
소계	4개 사업	4,364,000	4,364,000		2,912,000	2,912,000		1,452,000	1,452,000	
도시 주택과	미탄지구 농촌 중심지 활성화	1,145,000	1,145,000		824,000	824,000		321,000	321,000	
“	방림지구 농촌 중심지 활성화	1,057,000	1,057,000		761,000	761,000		296,000	296,000	
“	용평지구 농촌 중심지 활성화	330,000	330,000		237,000	237,000		93,000	93,000	
“	대관령지구 농촌 중심지 활성화	1,832,000	1,832,000		1,090,000	1,090,000		742,000	742,000	

□ 검사결과

- 국·도비 보조사업의 경우 당초 확정 또는 내시된 이후 변경사유가 발생한 때에는 반드시 추경예산을 통해 변경사항을 반영조치하여야 함에도 결핵관리 사업 인건비 등 4개사업 11,912천원의 보조금이 당초 보다 증액내시 되고 착금되었음에도 이를 세입세출예산에 반영하지 않은 사실이 있으며
- 논 타작물재배지원사업 등 13개 사업의 경우, 150,370천원이 감액 조정 통보 되었으나 예산에 반영되지 않아 동 금액이 결산상 미착금으로 처리되는 사례가 발생되었고
- 농촌중심지 활성화 사업 4건은 4년간에 걸쳐 시행되는 사업으로 계속사업의 성격을 가지고 있으나 예산편성은 당해연도 사업으로 추진됨으로 당해연도에 착금되지 않은 보조금이 있음에도 전액 집행되고 익년도에 미착금분이 착금 되는 등 예산결산에 지장을 초래한 사례가 있음.

□ 감사의견

- 보조금 변경내시에 따른 예산미반영은 지난해에도 지적된 사항으로 보조금 변경사항은 추경시에 즉시 반영하여 최종예산 편성이후 변경사항이 누락되는 일이 없도록 신중을 기하기 바람.

□ 현 황

【최근3년간 이월사업비 현황】

(단위: 천원)

구분	2016년도		2017년도			2018년도		
	건수	금액	건수	금액	증감액	건수	금액	증감액
계	195	116,569,845	259	106,302,931	△10,266,914	205	77,261,740	△29,041,191
명시이월	136	55,052,350	169	48,049,728	△564,803	128	41,708,020	△6,341,708
사고이월	24	5,826,746	53	6,427,549	564,803	54	8,756,543	2,328,994
계속비이월	35	55,654,749	37	51,825,654	△3,829,095	23	26,797,177	△25,028,477

【2018년 부서별 이월현황】

(단위: 천원)

부서별	합계		다음연도 이월액			비고
	건수	금액	명시이월	사고이월	계속비이월	
합 계	205	77,261,740	41,708,020	8,756,543	26,797,177	
올림픽기념사업단	3	896,800	896,800			
문화관광과	39	13,693,068	4,652,677	617,665	8,422,726	
주민복지과	6	1,336,452	1,196,600	139,852		
종합민원과	1	22,865	22,865			
자치행정과	10	2,977,847	1,744,108	1,233,739		
일자리경제과	9	1,764,222	1,314,880	449,342		발전소
환경위생과	10	4,671,966	211,417	229,323	4,231,226	수특
산림과	11	2,447,015	1,152,183	1,294,832		
안전건설과	32	17,427,313	7,529,577	425,919	9,471,817	
도시주택과	14	10,017,394	8,071,970	1,608,429	336,995	
시설관리과	10	5,684,029	5,684,029			
보건의료원	8	2,780,346		685,721	2,094,625	
농업기술센터	39	5,767,521	4,082,102	1,685,419		
상하수도사업소	13	7,774,902	5,148,812	386,302	2,239,788	공기업,수특

※ 이월의 원인 : 사업시기 미도래, 절대공기 부족, 선행절차 이행 지연, 보상협의 지연 등

□ 검사결과

- 예산이월제도는 예산운영상 신축성을 유지하기 위하여 회계연도독립 원칙의 예외로 운용되고 있으며 최근3년간 이월사업비 현황을 보면 2018동계올림픽 마무리로 대규모 사업이 종료되면서 명시이월, 계속비이월은 감소되고 있으나 사고이월은 지속적으로 증가하고 있으며 2018회계연도 사고이월은 54건 8,756,543천원으로 확인되었음.

□ 감사의견

- 사고이월은 명시이월사업, 계속비사업과 달리 의회의 승인을 받는 사항도 아니기 때문에 자칫 미흡하게 운영될 소지가 있으므로 불가피한 사유가 있는 경우 등에 제한적으로 활용되어야 할 것으로 사료됨.
- 당초부터 연도내에 완료되지 못할 것이 명백함에도 사고이월로 처리하지는 않았는지, 전년대비 과다증가 원인을 면밀히 분석하여 이월사업이 최소화 될 수 있는 방안을 강구하기 바람.

□ 현 황

【2018회계연도 집행부진 사업목록】

(단위: 천원)

연번	부서명	세부사업명	예산현액	지출액	지출잔액
합계		14개사업	1,027,479	0	1,027,479
1	문화관광과	작은도서관 지원사업(도비)	5,000	0	5,000
2	주민복지과	북한이탈주민 지원사업(도비)	1,000	0	1,000
3	“	공공후견비용 지원(보조)	750	0	750
4	“	여성장애인 출산비용 지원(보조)	2,000	0	2,000
5	자치행정과	국민참여 민방위의 날 훈련 경비지원(보조)	1,900	0	1,900
6	환경위생과	HACCP 인증지원(컨설팅비용)(보조)	5,600	0	5,600
7	산림과	산불 및 산림외 신고 포상금	1,000	0	1,000
8	시설관리과	용평체육공원 조성	100,000	0	100,000
9	“	제지출금	2,000	0	2,000
10	농업기술센터	산지생태축산농장 초지조성 지원(보조)	135,029	0	135,029
11	“	산지생태축산농장 기계·장비지원(보조)	720,000	0	720,000
12	“	유기유실동물 입양비 지원(보조)	4,000	0	4,000
13	“	산란계농장 환경개선 지원사업(보조)	19,200	0	19,200
14	“	농업인력 지원(도비)	30,000	0	30,000

□ 검사결과

- 지방자치단체 예산편성은 지역주민의 복리를 증진할 수 있도록 노력하여야 하며 경비지출의 효율성과 건전성을 높여 나갈 수 있도록 하여야 하나 2018회계연도 예산 중 작은도서관 지원사업 외 13개사업 1,027,479천원의 예산이 100% 미집행 처리 되었음.

□ 감사의견

- 대규모 보조사업은 충분히 검토 후 사업을 추진하여 예산이 사장되는 일이 없도록 하고, 미집행 유형에 따라 이월을 검토하거나 추경시 정리를 통하여 집행부진 사업이 발생하지 않도록 대책을 강구하기 바람.

지적사항-5

예산집행잔액 발생 최소화 노력

□ 현 황

【예산현액 대비 집행잔액 30%이상인 사업】

(단위: 천원)

부서명	사업명	예산현액	지출액	집행잔액	비율(%)
계	34개사업	1,949,447	1,076,468	872,979	
기획감사실	국내외교류추진	127,000	65,663	61,337	48.3
문화관광과	관광기념품 공모,유통, 판매	65,000	45,138	19,862	30.6
주민복지과	사회복무제도 지원(일반행정)	86,036	46,670	39,366	45.8
“	장애인 생활 향상	22,600	10,866	11,734	51.9
“	장애인 생활시설 운영지원(도비)	22,440	3,960	18,480	82.4
“	결식아동 지원	135,000	83,988	51,012	37.8
“	요보호아동 지원	106,300	65,325	40,975	38.6
“	아동급식 지원(도비)	60,780	25,360	35,420	58.3
“	저소득 한부모가정 생활안정지원(도비)	40,000	20,081	19,919	49.8
“	여성권익증진	88,400	60,969	27,431	31.0
자치행정과	기간제근로자 사회보험료(총괄)	85,000	29,357	55,643	65.5
“	상시학습프로그램 운영 관리	50,000	25,500	24,500	49.0
“	을지연습 추진	31,000	17,569	13,431	43.3
재무과	평창동계올림픽기념 대중제작사업	21,200	467	20,733	97.8
일자리경제과	전통시장 안전관리 지원(도비)	30,220	15,110	15,110	50.0
교육체육과	평생학습 축제 개최	47,000	31,782	15,218	32.4
“	장애인 생활체육지도자 활동지원(보조)	31,168	14,244	16,924	54.3
환경위생과	환경경영관리	35,204	23,972	11,232	31.9
“	환경오염행위 지도점검	18,500	7,197	11,303	61.1
“	식품·공중위생관리	136,260	93,952	42,308	31.1
산림과	산림관련 소규모 민원처리	40,000	18,957	21,043	52.6
안전건설과	재난위험지역·시설 안전관리	22,000	8,873	13,127	59.7
“	재난지원금	50,000	34,027	15,973	32.0
시설관리과	평창송어공연종합체험장 운영 및 관리	104,835	59,421	45,414	43.3
보건의료원	암환자 의료비 재가암관리 지원	62,818	42,435	20,383	32.4
“	정신건강증진사업	20,400	4,022	16,378	80.3
“	장례식장 운영	72,746	50,895	21,851	30.0
농업기술센터	농업경쟁력 강화 교육	37,100	23,457	13,643	36.8
“	청년농업인 영농 정착지원(보조)	57,600	37,500	20,100	34.9
“	농업인력 지원(도비)	30,000	0	30,000	100
“	친환경농업직불(보조)	90,000	51,360	38,640	42.9
“	시설영농 운영	60,000	21,000	39,000	65.0
미탄면	미탄체육관 관리	20,040	8,757	11,283	56.3
방림면	복지회관 운영관리	42,800	28,594	14,206	33.2

※ 세부사업 기준 집행잔액 1천만원이상 1억원 미만인사업

【보조사업 중 1억원이상 집행잔액 발생사업】

《당해연도 보조사업》

(단위: 백만원)

부서명	사업명	예산액				집행잔액				잔액비율
		계	국비	도비	군비	계	국비	도비	군비	
계	9개사업	13,799	5,455	1,514	6,830	1,834	598	143	1,093	
주민복지과	생계급여 지원	3,891	3,113	389	389	262	210	26	26	6.7
자치행정과	전국지방동시선거	910		25	885	362			362	39.8
환경위생과	농어촌폐기물처리 시설(매립시설)증설	468	328	70	70	181	127	27	27	38.7
도시주택과	농어촌버스 운송사업자 재정지원	1,820		403	1,417	207			207	11.4
보건의료원	치매안심센터운영	487	390	19	78	264	211	11	42	54.2
농업기술센터	조사료 생산용 사일리지 제조비 지원	508	169	68	271	150	50	20	80	29.5
“	유기질 비료 지원	4,196	1,455	165	2,576	103		2	101	2.5
“	FTA대응 발작물 경쟁력 제고	830		249	581	185		55	130	22.3
“	채소류수급 안정지원	689		126	563	120		2	118	17.4

《계속비사업》

(단위: 백만원)

부서명	사업명	예산액	지출액	집행잔액	잔액비율
계	2개사업	15,062	14,097	965	
도시주택과	농어촌 취약지역 생활여건 개조사업	1,804	1,319	485	26.9
“	평창동계올림픽특구 도시경관 지원	13,258	12,778	480	3.6

《명시이월사업》

(단위: 백만원)

부서명	사업명	예산액	지출액	집행잔액	잔액비율
계	6개사업	4,094	2,737	1,357	
자치행정과	자원봉사자 운영	232	129	103	44.4
환경위생과	생활자원회수센터 설치 지원	2,353	2,225	128	5.4
도시주택과	올림픽진입부 경관조명 설치	525	373	152	28.9
농업기술센터	산지생태축산농장 초지조성 지원	135	0	135	100
“	산지생태축산농장 컨설팅 지원	129	10	119	92.2
“	산지생태축산농장 기계장비구입 지원	720	0	720	100

【자체사업 중 1억원이상 집행잔액 발생사업】

(단위: 백만원)

부서명	사업명	예산현액	지출액	이월액	집행잔액	잔액비율
계	10개사업	65,894	61,942	2,277	1,675	
올림픽기념사업단	2018평창동계올림픽 총괄기획 및 추진	628	504		124	19.7
문화관광과	관광자원 유지관리	5,088	4,171	775	142	2.8
자치행정과	인력운영비(총괄)	43,238	42,725		513	1.2
교육체육과	직장운동경기부 운영	1,350	1,153		197	14.6
환경위생과	청소 및 자원재활용 운영	902	793	6	103	11.4
안전건설과	도로유지관리	6,169	4,730	1,329	110	1.8
도시주택과	대회관련 시설사업 준비	400	243		157	39.3
시설관리과	용평체육공원 조성	100	0		100	100
농업기술센터	송어산업 활성화 지원	457	184	167	106	23.2
상하수도사업소	상수도공기업 운영 지원	7,562	7,439		123	1.6

□ 검사결과

- 2018회계연도 세출예산 집행잔액 검사결과 위 현황과 같이 1천만원이상 1억원 미만, 예산현액대비 집행잔액이 30%이상인 사업은 34건에 873백만원이며, 집행잔액이 1억원이상 발생한 사업은 27건 5,831백만원으로 확인되었음.

□ 감사의견

- 예산 편성 이후 각종사업 추진 과정에서 사업집행 잔액 발생이 예상될 경우 추경예산 편성 반영 등을 통해 효과적인 예산운영이 되도록 노력하여야 하며, 당초예산 편성시 전년도 집행잔액 발생 분야에 대한 정밀한 분석을 통해 적정 예산이 편성될 수 있도록 지속적인 노력이 요구됨.
- 또한, 보조사업의 경우 신청단계에서 사업계획의 타당성과 기대효과, 소요 예산 등을 면밀히 검토하여 신청하고 보조사업이 확정된 이후 사업변경, 취소와 추진 미흡 등의 사유로 과도한 예산집행 잔액이 발생되지 않도록 사업추진에 철저를 기하기 바람.

□ 현 황

【2018회계연도 기금관리 현황】

(단위: 백만원)

기 금 명	조성액	사용액	기금보관상황			
			계	예탁금	정기예금	보통예금
계	24,201	926	23,275	15,916	6,166	1,193
통합관리기금	8,249	104	8,145	7,900	138	107
사회복지기금	7,995	84	7,911	4,690	3,031	190
체육진흥기금	4,528	30	4,498	3,221	1,277	0
식품진흥기금	179	52	127	105	0	22
재난관리기금	1,573	544	1,029	0	464	565
옥외광고발전기금	58	0	58	0	50	8
농축산물가격안정기금	1,507	0	1,507	0	1,206	301
폐기물처리시설주변 지역주민지원기금	112	112	0	0	0	0

□ 검사결과

- 각종 기금의 관리에 있어 금리가 높은 정기예금에 예치하여 이자수입을 극대화하여야 하나, 위 현황과 같이 여유 또는 연내사용 예상자금을 보통예금으로 관리하고 있는 기금이 12억여원으로 확인 되었음.

□ 감사의견

- 각종 기금 중 보통예금으로 보관하는 자금 중 여유자금은 장기정기예금(1~2년)으로, 연내사용 예상자금은 단기정기예금(6월~12월)으로 예치하여 이자수입을 최대한 증대하기 바람.

지적사항-7

단순일자리 사업 개선방안 마련

□ 현 황

【2018년 일자리사업 추진실적】

(단위: 천원)

사업명	예산액	집행액	집행잔액	집행률 (%)	지원인원 (명)	사업내용	비고
계	3,199,408	1,975,031	1,224,377	62%	1,048		
공공근로사업 (도비)	221,840	218,801	3,039	99%	68	행정보조, 환경정화 및 공공시설물 관리, 마을가꾸기 등	
지역공동체일자리사업(국비)	420,000	418,153	1,847	100%	95	청년정보화지원단 운영, 다문화가정 지원, 외국인통번역서비스 등	
마중물일자리사업(군비)	904,000	871,991	32,009	96%	121	행정보조, 공공시설물 관리, 환경정화, 도시락지원 등	
정규직 일자리 지원사업	24,000	22,000	2,000	92%	4	기업에서 청·장년 및 경력단절여성을 정규직으로 신규채용시 6개월간 1인당 100만원/월 지원	
준고령자 인턴제 운영사업	24,000	19,200	4,800	80%	8	기업에서 만 50세이상 준고령자 인턴 채용 시, 3개월간 약정임금의 80% 지원	
강원도형 사회보험료 지원사업	1,162,800	205,151	957,649	18%	587	월임금 190만원 미만인 근로자를 고용중인 10인 미만 사업장의 사회보험료 사업주 부담분 지원	명시 이월
강원도형 일자리 안심공제 지원사업	77,640	77,640	-	100%	144	매월 공제금 50만원(사업주15, 근로자15, 지원금 20)을 5년동안 적립하여 근로자에게 성과보상금 형태로 지급	
강원도형 청년일자리 지역정착 지원사업	238,500	24,569	213,931	10%	14	기업에서 만39세이하 청년을 정규직으로 신규채용시, 2년간 1인당 180만원/월 한도 지원	명시 이월
지역특산품을 활용한 청년창업 지원사업	83,500	75,000	8,500	90%	5	만39세 이하 청년의 신규창업시 창업공간조성, 홍보마케팅 비용 2년간 최대 1,500만원/연 지원	
일자리지원센터 운영	43,128	42,526	602	99%	2	취업상담사를 배치하여 구인·구직 알선, 기업체 인력현황 조사 등	

□ 검사결과

- 2018년 추진한 32여억원의 일자리사업에 있어서 준고령자 인턴제 운영사업, 청년일자리 지역정착 지원사업, 지역특산물 활용 청년 창업지원사업, 일자리 지원센터운영은 일자리 창출에 다소 도움이 되나, 공공근로사업, 지역공동체 일자리사업, 마중물 일자리 사업 등은 행정도우미, 환경정화, 공공시설물 관리,

마을가꾸기 등으로 활동내용이 지나치게 단순하고 수당도 용돈별이 수준에 그치는 상황으로 예산이나 사업규모로 볼 때 대부분 정규임금 근로자와 거리가 먼 비정규직 단순 일자리 사업으로 간접지원 사업에 불과한 구조임.

□ 감사의견

- 정부정책에 따라 경제개발과 더불어 새로운 일자리들이 창출될 수도 있겠지만 단순한 불안정한 일자리라면 젊고 장기적인 취업이 필요한 현지인들에 대한 기피현상이 계속되어 외국 노동력 등 고령의 인력으로 대체될 것이기 때문에 첨단 기술은 아니더라도 현장에서 조금 더 스마트하게 일할 수 있는 숙련 공들을 양성하고 제공 할 수 있는 방안이 마련되어야 할 것이며,
- 우리 지역의 소규모 기업이 돈을 만들어 내는 일을 직접 창출해 내는 등 근본적인 일자리를 늘릴 수 있도록 현재보다 진보적인 행·재정적인 대책을 강구하여 지원하는 대응이 필요할 것으로 사료됨.

지적사항-8

읍면 소규모 주민숙원사업비 목적에 맞게 집행

□ 현 황

【2018년 읍면 소규모 주민숙원사업 집행내역】

(단위: 천원)

읍면	사업명	사업내용	사업비	비고
계	8개사업		41,521	
평창읍	제설재(염화칼슘) 구입	10톤	4,500	
미탄면	도로 제설재(소금) 구입	소금 160포	1,584	
	기화리 한해대책용 수중펌프 구입	수중펌프 7.5HP 1대	4,125	
방림면	호우피해 응급복구 장비사용	굴삭기10대, 덤프2대	1,484	
	도로제설재(염화칼슘) 구입	염화칼슘 300포	3,320	
용평면	도로제설재(소금) 구입	27톤	2,430	
	계방산 오토캠핑장 데크정비	데크(5x7) 4개소	20,078	
봉평면	도로제설재(염화칼슘) 구입	10톤	4,000	

□ 검사결과

- 읍면 소규모 주민숙원사업비는 예산요구 및 예산편성 후, 사업을 집행하기에는 시기가 늦고 읍면 실정상 긴급을 요하는 현장중심의 지역주민 소규모 민원해결사업에 사용할 수 있는 포괄적 개념의 사업비임에도 불구하고, 필요시 예비비를 사용할 수 있는 한해응급복구 관련 사업비와 예산에 계상하여 집행해야 할 관광시설정비 건이 주민숙원사업비로 집행되었음.

□ 감사의견

- 읍면 소규모 주민숙원사업비는 사업의 성질상 읍면현장에서 주민의 소규모 민원해결 위주의 긴급을 요하고 응급조치가 필요한 사업에 사용하도록 하고 예산편성 후 집행해야 할 사업은 지양하기 바람.

수범사례-1

지방채 조기상환으로 건정재정 운영

□ 현 황

【2017년말 지방채 세부내역】

(단위: 천원)

구 분	사 업 명	이자율 (%)	차입처	최종만기	회계연도말 상환잔액	
계	12개 사업				36,342,000	
일반회계	지역개발기금	2006수해 복구	4.00	강원도	2022년	2,500,000
		종합스포츠타운 건립(2010)	4.00	강원도	2025년	4,000,000
		송천생태하천조성(2010)	4.00	강원도	2025년	800,000
	공공자금관리기금	평창동계올림픽 접근망 개선	2.337	기획재정부	2030년	5,000,000
		평창동계올림픽특구 도시경관지원	2.337	기획재정부	2030년	4,000,000
		2018평창동계올림픽 접근망 확충	1.650	기획재정부	2031년	9,870,000
		2018평창동계올림픽 도시경관 정비	1.650	기획재정부	2031년	1,000,000
		중부재해위험지구 정비사업	1.650	기획재정부	2031년	1,200,000
		횡계재해위험지구 정비사업	1.650	기획재정부	2031년	1,600,000
		무이천 하천 정비사업	1.650	기획재정부	2031년	1,355,000
금융기관차입	고금리 차환(2013)	2.15	농협	2024년	4,017,000	
수특	공자기금	2018평창동계올림픽하수도시설 확충	2.337	기획재정부	2030년	1,000,000

【2018년 지방채 조기상환 내역】

(단위: 천원)

구분	이율(%)	사 업 명	2018상환액	상환일자
계		6개 사업	20,317,000	
지역개발기금	4.00	2006수해 복구	2,500,000	2018-04-25
지역개발기금	4.00	종합스포츠타운 건립(2010)	4,000,000	2018-01-11
지역개발기금	4.00	송천생태하천조성(2010)	800,000	2018-01-11
금융기관차입금	2.15	고금리 차환(2013)	4,017,000	2018-04-27
공공자금관리기금	2.337	평창동계올림픽 접근망 개선	5,000,000	2018-09-07
공공자금관리기금	2.337	평창동계올림픽특구 도시경관지원	4,000,000	2018-09-07

【2018년말 지방채 세부내역】

(단위: 천원)

구 분		사 업 명	이자율 (%)	차입처	최종만기	회계연도말 상환잔액
계		6개사업				16,025,000
일반회계	공자관리금	2018평창동계올림픽 접근망 확충	1.650	기획재정부	2031년	9,870,000
		2018평창동계올림픽 도시경관 정비	1.650	기획재정부	2031년	1,000,000
		종부재해위험지구 정비사업	1.650	기획재정부	2031년	1,200,000
		횡계재해위험지구 정비사업	1.650	기획재정부	2031년	1,600,000
		무이천 하천 정비사업	1.650	기획재정부	2031년	1,355,000
수특	공자기금	2018평창동계올림픽하수도시설 확충	2.337	기획재정부	2030년	1,000,000

□ 검사결과

- 2017년말 평창군의 지방채는 12개 사업에 363억원이었으며, 기획재정부, 강원도 및 금융기관에서 차입한 지방채 203억원을 2018년도에 조기상환함으로써 지방채 총규모를 160억원으로 대폭 줄였음.

□ 감사의견

- 2006년 수해복구, 현안사업 추진, 고급리 지방채 차환, 2018평창동계올림픽의 성공적 개최를 위한 부족재원 확보를 위해 관련사업에 지방채를 발행하였으나, 2018회계연도에 고이율 지방채 203억원을 조기상환함으로써 건전재정 운용에 기여하였음.