

「2023년도 공유재산관리계획 1차 변경계획안」

심 사 보 고 서

1. 심사경과

가. 제안일자 및 제안자 : 2023년 3월 3일, 평창군수 제출

나. 회부일자 : 2023년 3월 15일 회부

다. 상정일자 : 제283회 평창군의회(임시회) 제1차 공유재산관리계획
심사특별위원회(2023년 3월 15일 상정, 3월 15일 의결)

2. 제안설명의 요지

(제안자 : 회계과장 권혁영)

가. 제안이유

- 「공유재산 및 물품관리법」 제10조의2 규정에 따라 2023년 평창군
공유재산관리계획 1차 변경계획안에 대하여 평창군의회 의결을
받고자 함.

나. 주요내용

- 2023년도 평창군 균유재산 취득 및 처분 1차 변경계획은
토지 취득 : 2건 5필지 44,790㎡ 1,977,942천원
건물 취득(변경) : 5건 6동 4,122.62㎡ 6,907,010천원
- 토지 취득 : 2건 5필지 44,790㎡ 1,977,942천원
 1. 사유재산 기부채납(방림면 계촌리 산538-3) : 1필지 33,650㎡ 27,222천원
 2. 누구나농장 농업체험복합단지 부지매입 : 4필지 11,140㎡ 1,950,720천원
- 건물 취득: 5건 6동 4,122.62㎡ 6,907,010천원

1. 강원남부내륙권 디지털헬스케어 혁신센터 조성사업 변경
 - 당초 : 평창읍 하리 72-14(세대공감센터 증축 340㎡) 1,000,000천원
 - 변경 : 평창읍 하리 231-1(평창군보건의료원 증축 280㎡) 960,000천원
2. 평창 친환경잡곡 생산·유통센터 건립 : 1동 1,707.75㎡ 4,020,010천원
3. 누구나농장 농업체험복합단지 부지 내 건물 매입 : 2동 1,028.07㎡ 210,000천원
4. 미탄면 농기계임대사업소 신축 : 1동 951.8㎡ 1,517,000천원
5. 인공수분용 꽃가루 생산기반 조성 : 1동 495㎡ 1,200,000천원

3. 전문위원의 검토보고 요지

(전문위원 : 김영옥)

□ 지방의회에 의결을 받아야 하는 공유재산관리계획 기준은

- 1건당 취득하는 기준가격이 10억원이상 또는 1,000㎡이상의 토지를 취득하는 경우이고,
 - 공유재산 및 물품관리법 시행령 제7조(공유재산의 관리계획)에 따르면 취득에는 매입, 기부채납, 무상 양수, 환지(換地), 무상 귀속, 교환, 건물의 신축·증축 및 공작물의 설치, 출자 등이 해당됩니다.
- 1건당 처분하는 기준가격은 10억원이상 또는 2,000㎡이상의 토지를 처분하는 경우이며

□ 지방의회의 의결을 받은 후 변경계획에 따른 지방의회의 의결을 받아야 하는 기준

- 사업목적 또는 용도가 변경된 경우
- 취득·처분하고자 하는 공유재산의 위치가 변경된 경우
- 토지의 면적이 30퍼센트를 초과하여 증감된 경우
- 토지 또는 건물 등 시설물의 기준가격이 30퍼센트를 초과하여 증감된 경우입니다.

□ 제출된 변경 계획안의 주요내용을 보면

○ 「2023년 공유재산관리계획 1차 변경계획안」은

토지 취득 : 2건 5필지 44,790㎡ 1,977,942천원

건물 취득 : 5건 6동 4,122.62㎡ 6,907,010천원

- 변경 후 평창군 공유재산관리계획은

토지는 총 5건으로 163,692㎡, 13,255,310천원이며

건물은 총 5건으로 4,122.62㎡, 6,907,010천원이 되겠습니다.

□ 사업내용을 보면

1. 먼저 『사유재산 기부채납』 건입니다.

- 기부채납이란 공유재산 및 물품관리법 제2조 제3호에 따르면 지방자치단체 외의 자가 소유한 재산을 무상으로 지방자치단체에 이전하여 지방자치단체가 이를 취득하는 것을 말하며,
- 같은 법 제7조에 의하면 「지방자치단체의 장은 부동산과 그 종물 등 공유재산 범위의 재산을 지방자치단체에 기부하려는 자가 있으면 받을 수 있다」고 규정되어 있습니다.
- 본 건은 방림면 계촌리 산538-3번지의 소유자(이OO)가 평창군의 산림경영발전을 위해 본인 소유 임야에 대해 기부채납 의사를 밝혀옴에 따라 지방자치단체 외의 자가 소유한 재산인 사유림 「계촌리 산 538-3번지 33,650㎡」를 기부채납으로 취득하고자 하는 것입니다.
- 공유재산 및 물품관리법 제7조에 의한 기부채납 제외기준에 해당되지 않고, 사권(私權) 설정 및 세금 체납 여부 등을 확인한 후 관련법에 따라 적법하게 수용하는 것은 향후 균유림 확대 및 산림경영 대

상지로서 재산의 활용도와 가치를 증대시킬 수 있다고 판단됩니다.

- 사전절차인 공유재산심의회에서 원안의결 되었고 특별한 의견은 없습니다.

2. 『강원남부내륙권 디지털헬스케어 혁신센터 조성』 변경 건입니다.

- 강원남부내륙권 디지털헬스케어 혁신센터 조성사업은 2022년 공유재산관리계획 3차변경계획안 심의시, 평창읍 하리 72-14번지 평창읍 세대공감센터에 1층(340㎡)을 증축하는 것으로 승인 받았으나,
- 금회 건축물 용도가 ‘청소년수련시설’ 인 세대공감센터에 ‘의료시설’ 조성 추진이 불가하여 위치를 평창읍 하리 231-1(평창군보건의료원)에 1층(280㎡)을 증축하는 것으로 변경하여 승인받고자 하는 사항입니다.
- 해당부서에서는 당초 세대공감센터 1층·2층에 건강관리센터를, 1층을 수직증축하여 3층에 디지털헬스케어 혁신센터 조성을 계획하였으나 2022년 공유재산관리계획 심의시 세대공감센터가 본 사업목적에 맞는 용도로 증축될 수 있는지 검토가 필요하다고 지적한 바 있습니다.
- 2019년 11월 도시과에서 수립한 세대공감센터 관리 운영 계획에 따르면 보조금(국비)으로 취득한 중요재산의 처분제한 기준에 따라 부동산과 종물에 대하여 준공일부터 10년간 용도 외 사용이 제한되어 있었고 의료시설의 관리·보건의료원과의 연계를 통한 효과 측면에서도 처음부터 무리한 사업추진이었다고 사료됩니다.
- 공유재산관리계획안의 지방의회 의결은 공유재산의 취득·처분에 관하여 지방의회의 사전 의결을 받는 법령 사무로 강행성과 구속력이 있는 행위입니다.

- 향후 공유재산관리계획안 수립 시에는 사업계획을 종합적으로 충분히 검토·제출하여 행정력 낭비가 되지 않도록 해야 할 것이며 2022년 제4차 강원도지방재정투자사업 심사 결과, 조건부 승인사항에 대하여 설계단계부터 세밀하게 검토하여 추진해야 할 것으로 판단됩니다.

3. 『평창 친환경 잡곡 생산·유통센터 건립』 사업은

- 미탄면 창리 868-1번지 일원에 친환경 잡곡 생산·유통센터 건립을 위해 국유지 1필지, 사유지 5필지(6,079㎡)에 대하여 2022년도 공유재산관리계획(토지 취득) 승인을 받았으며
- 금회 사업비 4,020백만원을 투입하여 건물(창고시설) 1,707.75㎡를 신축하고자 하는 사항입니다.
- 해당사업은 2021년 2월 한강유역환경청 친환경 청정사업 공모에 선정되어 총사업비 5,730백만원(기금 3,438, 군비 2,292)이 확보되어 있고 2023년 당초예산에 시설비 2,317백만원(기금 1,390, 군비 927)이 편성되어 있으며 향후 친환경 농업 육성 및 잡곡 생산·유통 거점시설로 자리매김할 것으로 기대됩니다.

4. 『누구나농장 농업체험복합단지 조성(체류형 농업창업지원센터)』을 위한 부지매입은

- 용평면 용전리 71-2번지 외 3필지와 학교, 사택 등 강원도(교육감) 소유의 용전초교 부지 11,140㎡ 및 건물 2동 1,028.07㎡를 매입하여 체류형 농업창업지원센터를 조성하고자 하는 사항입니다.
- 체류형 농업창업지원센터 조성사업은 지방소멸대응기금 사업으로 부지매입비(군비) 24억 및 기금 102억 등 총 126억원이 확정되어 있

으며 중기지방재정계획, 지방재정투자심사 등 사전절차를 이행하였습니다.

- 해당사업은 귀농인의 평창군 유입을 촉진하고 초기 실행단계에서부터 안정적인 정착 기회를 제공하기 위하여 기반시설을 조성하는 것으로, 주요 내용은 농업창업지원센터 본 건물 및 체류형 공동숙소 2동, 단기숙소 1동, 주차장 등이며 향후 도시민의 귀농 관심을 촉진하고 신규 농업인력 유입에 능동적으로 대응할 수 있을 것으로 기대됩니다.
- 또한 2022년 공유재산관리계획 3차 변경계획시 용평면 용전리 424-2번지 외 5필지에 조성하는 것으로 승인받은 귀농인 농산물 생산 교육실습장과 연계하여 추진한다면 귀농 인구 유입정책에 기여할 것으로 사료되며, 금번 제출된 2023년 공유재산관리계획 1차 변경계획안은 상위법령에 저촉사항은 없는 것으로 판단됩니다.
- 다만, 기본계획 설계시 구 용전초교 건물 및 부속건물의 활용 방안에 대하여는 세부적인 검토가 필요할 것으로 사료되며 부지매입 및 건축, 향후 운영시 많은 사업비가 투자되는만큼 사업완료 후 투자효과, 관리방안, 프로그램 운영 등에 대하여 사전에 면밀히 검토하여 사업을 추진하여야 할 것으로 검토되었습니다.

5. 『미탄면 농기계임대사업소 신축』 사업은

- 임대 농기계를 이용하는 농가의 근거리 이용 편의 도모와 농기계 구입 부담 경감을 위하여 미탄면 창리 868-1번지에 사업비 1,517백만 원을 투입하여 지상2층 건물 1동(951.8㎡)을 신축하는 건입니다.
- 현재 평창군에는 봉평면, 대화면, 미탄면에 농기계임대사업소가 없으므로 미탄면에 신규 설치한다면 미탄면 농가에게 임대 농기계를

이용할 수 있는 기회를 제공하여 영농 효율성 향상과 농가 소득증대에 도움이 될 것으로 기대됩니다.

- 향후 임대 농기계 구입 시 농업인의 임대 수요를 분석하고 의견을 충분히 반영하여 해당 지역에서 경작하는 농작물에 맞는 농기계를 구입하는 등 장비 구입에 만전을 기해야 할 것으로 사료됩니다.

6. 『인공 수분용 꽃가루 생산기반 조성』 사업은

- 중국산 꽃가루 의존도를 낮추고 안정적인 국산 꽃가루 생산을 위한 작업장을 설치할 목적으로 평창읍 여만리 261-3번지(군유지)에 사업비 1,200백만원을 투입하여 건물 1동(495㎡)을 신축하는 건입니다.
- 인공 수분용 꽃가루 생산기반 조성사업은 일괄생산 공급체계 구축을 통하여 수입산 의존에서 국산화로 고품질 과수생산 및 과수산업 경쟁력 제고에 기여할 것으로 판단됩니다.

□ 종합검토의견

- 공유재산 및 물품관리법 제10조의2(공유재산관리계획) 및 같은 법 시행령 제7조에 의하면 「지방자치단체장의 장은 지방의회에서 예산을 의결하기 전에 매년 다음 회계연도의 공유재산의 취득과 처분에 관한 계획을 수립하여 그 지방의회의 의결을 받아 확정하여야 한다」고 규정되어 있으나,
- 농정과의 평창 친환경 잡곡 생산·유통센터 건립, 축산농기계과의 미탄면 농기계 임대사업소 신축, 기술지원과의 인공 수분용 꽃가루 생산기반 조성사업 등 농업기술센터의 3개 사업은 공유재산 심사와 의결을 거치지 않은 상태에서 사업예산(건물취득)을 금년도 본 예산

안에 이미 편성하였거나 2022년 3회 추경예산에 편성하여 명시이월 하였습니다.

- 향후에는 관련 규정을 충분히 숙지하여 행정 절차상 하자가 발생하지 않도록 각별한 주의를 기울여야 할 것입니다.

4. 질의 및 답변요지 : 《회의록 참조》

5. 심사결과 : 원안의결

6. 소수 의견 요지 : 《회의록 참조》

7. 기타 필요한 사항 : 《없음》

【붙임】 2023년 공유재산관리계획 1차 변경계획안 1부.

2023년도 제1차 취득 및 처분대상 재산 목록

(단위 : m², 천원)

| 일련 번호 | 재 산 표 시 | | | 예정가격 | 취득 처분 시기 | 취득처분사유 | 비 고 (소유자) |
|------------------|--------------|----------------------|----------|------------|----------------|-----------------------------------|--------------|
| | 지목 | 소재지 | 수량 | | | | |
| 토지취득 합계 (2건 5필지) | | | 44,790 | 1,977,942 | | | |
| 소계 (1건 1필지) | | | 33,650 | 27,222 | | | |
| 1 | 임 | 방림면 계촌리 산538-3 | 33,650 | 27,222 | 2023 | 기부채납 | 야** |
| 소계 (1건 4필지) | | | 11,140 | 1,950,720 | | | |
| 2 | 학교 용지 | 용평면 용전리 71-2 | 9,675 | 1,741,500 | 2023 | 누구나농장 농업체험복합단지 부지매입 | 강원도 (교육감) |
| 3 | 학교 용지 | 용평면 용전리 71-5 | 784 | 141,120 | | | |
| 4 | 전 | 용평면 용전리 71-6 | 187 | 18,700 | | | |
| 5 | 전 | 용평면 용전리 71-7 | 494 | 49,400 | | | |
| 건물취득 합계 (5건 6동) | | | 4,122.62 | 6,907,010 | | | |
| 소계 (1건 1동) | | | △60 | △40,000 | | | |
| 1-1 | | 평창읍 하리 72-14 | △340 | △1,000,000 | 2023 | 강원남부내륙권 디지털헬스케어 조성사업 변경 | 평창군 |
| 1-2 | | 평창읍 하리 231-1 | 280 | 960,000 | | | |
| 소계 (1건 1동) | | | 1,707.75 | 4,020,010 | | | |
| 2 | 전 대 도로 | 미탄면 창리 868-1외 5필지 | 1,707.75 | 4,020,010 | 2024 | 평창 친환경잡곡 생산·유통센터 건립 | 평창군 |
| 소계 (1건 2동) | | | 1,028.07 | 210,000 | | | |
| 3 | 학교 용지 | 용평면 용전리 71-2 | 835.29 | 210,000 | 2023 | 누구나농장 농업체험복합단지 부지 내 건물매입 | 강원도 (교육감) |
| 4 | | | 192.78 | | | | |
| 소계 (1건 1동) | | | 951.8 | 1,517,000 | | | |
| 5 | 전 | 미탄면 창리 868-1 | 951.8 | 1,517,000 | 2023 | 미탄면 농기계임대사업소 신축 | 평창군 |
| 소계 (1건 1동) | | | 495 | 1,200,000 | | | |
| 6 | 대 | 평창읍 여만리 261-3 | 495 | 1,200,000 | 2023 | 인공수분용 꽃가루 생산기반 조성 | 평창군 |