

-2005회계연도 평창군일반회계및특별회계 세입·세출결산승인안-
검 토 보 고 서

1. 회부경위

- 가. 제안일자 및 제출자 : 2006. 6. 8 (목) 평창군수
- 나. 회부일자 : 2006. 6. 22 (목)
- 다. 상정일자 : 2006. 6. 22(목) 제128회 평창군의회(정례회) 제1차예결특위

2. 제안이유

- 가. 2005회계연도 평창군 일반회계 및 특별회계 세입·세출 결산을 지방 자치법 제125조 및 지방재정법시행령 제38조의 규정에 의거 평창군 의회의 승인을 받고자 함.

3. 검토내용 및 의견

I. 세입결산 총괄

(단위: 백만원)

구분 회계별	예산액	예산액 예산액	징수 결정액	수납액	미 수 납 액		
					계	결손 처분	이월
계	215,240	279,849	287,747	282,627	5,120	442	4,678
일반 회계	185,493	219,248	227,103	222,325	4,777	438	4,339
특별 회계	29,747	60,600	60,644	60,301	342	3	339

※예산현액은 2005년도 예산과 전년도 이월금을 포함한 것임

가. 일반회계 세입부분

- 일반회계 수납액은 2,223억 2,566만원으로 2005년도 일반회계 총 예산의 101.4%이고, 징수결정액은 2,271억 348만원으로 예산액의 98%로 징수결정액대 실제수납액의 비율은 97.8%입니다.
 - 지방세 수납액은 132억 8,272만원으로 재산세, 담배소비세 주민세, 자동차세 등의순으로 수납되었으며
 - 세외수입 수납액은 633억 2,869만원으로 이월금, 순세계잉여금, 재산매각수입, 이자수입, 사업수입등의 순으로 징수되었고
 - 지방교부세는 1,001억 2,006만원이고, 재정보전금 29억 3,341만원
 - 보조금은 국고보조금이 305억 2,110만원, 시도비보조금은 121억 3,907만원을 각각 수납하였습니다.

- 일반회계 미수납액은 지난해보다 **2억 2,451만원이 증가된 47억 7,781만원**으로
 - 증가된 이유로는 고질체납액의 증가와 재산압류, 소송계류, 무재산, 거소불명 등의 사유로 미수납액이 증가하고 있는 것으로 분석되고 있어 특별한 징수 노력이 요구됩니다.

나. 특별회계 세입부분

- 특별회계는 공기업특별회계를 비롯한 **5개특별회계**로 실제수납액은 603억 156만원으로 예산현액의 99.5%이며 징수결정액은 606억 4,404만원으로 예산현액의 100.6%이고 징수결정액 대비 실제 수납액의 비율은 **100.07%**입니다.
- 특별회계 미수납액은 지난해보다 29억 5,695만원이 감소된 3억 4,247만원으로
 - 지난해 미수납인 32억 9,942만원보다 급감된 주요원인으로는 2004년도 이월된 수질개선특별회계 국고 보조금이 2005년 확정수입금으로 계산됨에 따른 것입니다.

II. 세출결산 총괄

(단위: 백만원)

구분 회계별	예산액	예산 현액	지출원인 행위액	지출액	익년도 이월액	불용액
계	215,240	279,849	243,586	206,361	64,005	9,482
일반 회계	185,493	219,248	198,268	164,609	47,502	7,336
특별 회계	29,747	60,600	45,318	41,951	16,503	2,145

※ 예산현액은 2005년도 예산과 전년도 이월금을 포함한 것임

가. 일반회계 세출부분

- **일반회계 세출**은 예산액과 전년도 이월액을 포함한 예산현액 2,191억 4,844만원에 대하여 1,644억 990만원을 집행하였으며, 이월액 475억 208만원과 집행잔액 73억 3,646만원이 발생하였음
 - 집행액 2,063억 6,160만원은
 - 일반행정비 360억 455만원, 사회개발비 573억 9,782만원, 경제개발비 700억 7,870만원, 민방위비 1억 8,869만원, 지원 및 기타경비가 6억 9,908만원임
 - 이월액 640억 533만원중
 - 명시이월 81건 264억 9,890만원은 대화 비위생매립장 안정화사업, Family Doctor운영, 아카데미 운영, 농촌관광홍보시스템 구축 등 신활력 사업과 도로명 및 건물번호부여사업, 선관위부지 대체재산취득, 달빛극장건립, 이효석문학마을조성 사업 등으로 대부분이 절대공기부족이 주요원인이고

· 사고이월 56건 73억 5,974만원은

대화고등학교 급식소 신축사업, 봉평유고집 번역발간용역사업, 월정사 서별당 보수사업, 보건진료소 시설개선, 폐기물처리 시설 주변지역 주민지원 기금, 대화건강관리실 신축공사, 군 기본관리계획사업 등으로 대부분 동절기공사중지, 보상 협의 지연이 주된 원인입니다.

· 계속비 이월은 7건 136억 6,342만원으로

민물고기생태관건립, 소각로설치공사, 폐기물종합처리시설 설치 등의 사업입니다.

- 2005년도 예비비 예산액은 4억 9,390만원이었으나 집행이 되지 않았습니다.

나. 특별회계 세출부분

○ **특별회계 세출부분**은 예산현액 606억 87만원에, 지출액은 419억 5,170만원이고, 다음연도 이월액은 165억 325만원이며, 집행잔액은 21억 4,592만원임

Ⅲ. 기금·채권·채무·공유재산 물품의 관리

가. 기금증감 및 현재액

(단위: 백만원)

회계별 구분	전년도말	2005 년도		'05 현재액	전년대비	
		증	감		증	감
계	2,494	731	163	3,062	568	
재난관리기금	485	404	104	785	300	
사회복지기금	1,947	309	58	2,197	250	
식품진흥기금	61	17	-	78	17	

○ 현재 설치하고 있는 기금은 재난관리기금, 사회복지기금, 식품진흥기금이 있고

기금 현재액은 24억 9,400만원으로 2004년도 25억 3,700만원보다 5억 6,800만원이 증액된 것으로

기금 수입은 지방자치단체 출연금, 이자수입, 전년도 이월금, 잡수입이며,

지출은 재난응급복구, 사회복지 자금, 사회단체 보조금으로 지출되었습니다.

나. 채권증감 및 현재액

(단위: 백만원)

회계별	구분	전년도말	2005 년도		'05 현재액	전년대비	
			증	감		증	감
계		3,136	189	1,950	1,375	△1,761	
일반회계		-	-	-	-	-	
특별회계		1,470	-	772	697	△773	
기금		1,665	189	1,177	677	△988	

○ 보유채권 현재액은 2004년말 현재 31억 3,624만원에서 2005년도 18억 9,428만원이 발생하여 19억 5,025만원이 소멸되어 2005년말 현재액은 13억 7,541만원입니다.

다. 채무증감 및 현재액

(단위: 백만원)

회계별	구분	전년도말	2005 년도		'05 현재액	전년대비	
			증	감		증	감
계		14,131	-	5,433	8,818	△5,314	
일반회계		5,064	-	3,583	1,480	△3,584	
특별회계		9,067	-	1,850	7,337	△1,730	

- 평창군에서 갚아야 할 채무는 2004년말 141억 3,100만원에서 2005년도 54억 3,300만원을 상환하여 2005년도말 현재 채무액은 88억 1,800만원임

라. 공유재산 증감 및 현재액

(단위: 백만원)

회계별 구분	전년도말	2005 년도		'05 현재액	전년대비 증 감
		증	감		
계	119,009	74,780	1,935	191,854	72,845
행정재산	85,312	61,531	-	146,843	61,531
보존재산	-	-	-	-	-
잡종재산	33,697	13,249	1,935	45,010	11,314

- 2005년도말 현재 공유재산 현액은 2004년말 현재액 1,190억 958만원에서 8억 4,500만원이 증가한 1,198억 5,400만원으로
 - 토지 126,064,000㎡ 1,748억 5,509만원
 - 건물 65,985㎡ 168억 540만원
 - 기타 1,614㎡ 1억 9,369만원임.

마. 물품현재액

- 물품현황은 2004년말 현재액 46억 5,111만원보다 4억 409만원이 증가한 50억 5,520만원으로 신규취득 5억 7,336만원이 증가한 반면 관리전환 등으로 1억 6,927만원이 감소하였음.

IV. 순세계 잉여금 증감 및 현재액

(단위: 백만원)

구분	계	일반회계	특별회계	비고
2004년도	18,829	18,113	716	
2005년도	11,632	9,809	1,822	

- 2005회계연도 순세계잉여금은 2004회계연도 188억 2,900만원에서 4.5%인 71억 9,666만원이 감소한 116억 3,234만원으로
 - 일반회계는 96억 4,400만원이 증가하였고
 - 특별회계는 183억 3,790만원이 증가하였음

V. 검토의견

- 2005회계연도 일반회계 및 특별회계 세입세출 결산은 평창군 세입세출 결산검사위원의 총평과 같이 관련 공무원들의 꾸준한 법규연찬 및 정확한 결산에 대한 의지로 계수과오는 없었으며, 재무운영의 적법성과 효율성도 전년도에 비하여 전반적으로 그 수준이 향상되었음을 확인할 수 있었습니다.
- 다만, 일반회계를 기준으로 세입은 2005년도 2,329억 7,972만원보다 4.5%가 감소한 2,223억 2,566만원으로 지방세 수입에서 17억 4,986만원, 세외수입이 106억 949만원이 각각 감소되었으며, 지방 교부세는 298억 5,466만원이 증가한 것이 특징입니다.
 - 이와 관련 세무부서는 지속적인 세수증대 방안을 강구하여 재정보전금 증액 등에 전력을 기울여야 할 것이며,
 - 또한 부동산이 있음에도 행방불명을 사유로 결손처분된 세입분과, 고질적인 체납자의 체납분에 대하여는 앞으로 가족 및 친인척과 연계한 체계적인 체납자 관리로 결손액을 줄이도록 하는대책마련이 요구되며.

- 지방교부세의 증가사유로는 한강수질개선사업으로 인한 상하수도 사업비의 증가가 주요원인으로 분석되었습니다.
- 이월사업(명시, 사고) 중 대다수 사업이 회계연도 내에 완료될 수 있었을 것이나, 사업확정 지연, 사업계획변경 등의 사유로 이월된 부분은 실무부서의 철저한 사업계획검토가 부족하였다고 판단되므로 향후 이월사업을 최소화함으로써 행정의 신뢰도를 향상시키도록 주기적인 심사분석을 통한 사업평가가 강화되어야 할 것으로 판단되었습니다.
- 특히 최종 추경예산에 자체사업비를 계상하여 이월하는 사례는 지양 되어야 할 것이며,
- 세출예산 비목 중 당초예산에 반영된 사업비 전액이 불용액 처리 되는 사례가 매년 반복 발생되고 있는 것은
 - 군 재정 여건을 감안하지 않은 즉흥적인 예산운용으로 비취짐으로 금후 확정된 예산의 집행사유가 변경되었다면 추가 경정 예산을 통하여 효율적으로 재편성 운용되도록 각별한 노력이 요구되고 있습니다.
- 지난 2005년 1월 사회복지기금설치조례로 인해 여성복지기금, 노인복지기금, 장애인복지기금, 저소득주민자녀장학금이 사회복지기금으로 통합운영되면서
 - 여성복지기금 5억원, 노인복지기금 9억 4천만원, 장애인복지기금 5억원, 저소득주민자녀장학금이 1억원으로 운용되어
 - 저소득주민자녀장학금이 타 기금에 비하여 현저히 적은 금액으로 운용됨으로써 기금운용에 불합리한 부분으로 나타났습니다.

- 아울러 이번 결산에서 나타난 바와 같이 매년 반복되는 전액 불용액 처리되는 사업과 과다하게 편성되어 불용처리되는 경상적 경비가 재발되지 않고 당초 계상된 사업이 적시에 마무리되어 집행잔액이 당해연도내 꼭 필요한 사업에 재편성되어 운영될 수 있도록 실무부서에서 예산편성과 집행에 각별한 관심과 예산관리가 요구되는 것으로 나타났습니다.