1999年度回平昌郡一般會計및特別會計歲入歲出豫算案

檢 討 報 告 書

Ⅰ. 槪 要

1. 會計別 規模

(單 位 : 千원)

規 模 / 會計別	1999年度 豫算額			
	豫 算 額	前年度豫算額	增 減	增減率
計	78,752,572	99,991,944	△21,239,372	△ 21.2
一 般 會 計	71,569,268	93,332,584	△21,763,316	△ 23.2
特 別 會 計	7,183,304	6,659,360	523,944	7
上 水 道	4,460,511	4,521,024	△ 60,513	△ 1.3
住 宅 事 業	632,244	611,917	20,327	3.3
醫療 保護 基金	1,465,351	1,171,093	294,258	25.1
低所得支援및 生活安定基金	404,887	233,866	171,021	73
農工地區造成및 管 理 事 業	148,072	70,500	77,572	110
發電所周邊地域 支 援 事 業	45,000	40,000	5,000	12
駐車場 設置 및 管 理	27,239	10,960	16,279	148.5

2. 一 般 會 計

가. 歲 入 規 模

(單 位 : 千원)

區 分	1999年 度 豫 算 額					備考
	豫 算 額	構成比	旣定豫算額	構成比	增 減	
計	71,569,268	100	93,332,584	100	△21,763,316	
地 方 稅	9,627,693	13	10,018,749	11	△391,056	
稅 外 收 入	10,362,563	14	14,527,122	16	△4,164,559	
經 常 的	7,010,485	10	8,930,823	10	△1,920,338	
臨 時 的	3,352,078	5	5,596,299	6	△2,244,221	
地方交付稅	28,756,000	40	31,952,000	34	△3,196,000	
地方讓與金	7,420,320	10	7,757,711	8	△337,391	
補 助 金	15,402,692	22	29,077,002	31	△13,674,310	
國庫補助金	10,343,358	14	22,145,536	24	△11,802,178	
道費補助金	5,059,334	7	6,931,466	7	△1,872,132	

※ 지방세와 세외수입을 합한 자주재원은 199억 9,025만원으로 자주재원율은 27.9%임.

나. 歲出豫算內譯

(1) 經濟 性質別

(單位 : 千원)

區分 / 性質別	1999年 度 豫 算 額					備考
	豫 算 額	構成比	旣定豫算額	構成比	增 減	
計	71,569,268	100	93,332,584	100	△21,763,316	
人 件 費	13,010,702	18	13,801,974	15	△ 791,272	
物 件 費	9,809,916	14	10,869,218	12	△ 1,059,302	
移轉經費	8,469,391	12	7,789,553	8	679,838	
資本支出	35,747,618	50	55,784,187	60	△20,036,569	
融資및出資	0	-	0	-	0	
保全財源	628,651	1	597,851	1	30,800	
內部去來	1,274,152	2	1,594,964	2	△ 320,812	
豫備費및其他	2,628,838	4	2,894,837	3	△265,999	

(2) 機 能 別

(單 位 : 千 원)

區 分 章 別	1999 年 度 豫 算 額					備考
	豫 算 額	構成比	既定豫算額	構成比	增 減	
計	71,569,268	100	93,332,584	100	△21,763,316 (△23.2%)	
一般行政費	18,004,870	25.2	20,195,329	21.6	△2,190,459 (△10.7%)	
社會開發費	19,608,962	27.4	21,234,380	22.8	△1,625,418 (△ 7.6%)	
經濟開發費	29,561,926	41.3	48,074,623	51.5	△18,512,697 (△38.4%)	
民 防 衛費	313,848	0.4	193,175	0.2	120,673 (62.4%)	
支 援 및 其他 經 費	4,079,662	5.7	3,635,077	3.9	444,585 (12.2%)	

다. 地方債償還計劃

(單位 : 千원)

區 分		'99 當初 豫算額	構成比	'98 當初 豫算額	構成比	增減
計		2,665,039	100	2,113,505	100	551,534
一般會計		733,159	42	740,240	35	△7,081
特別會計		1,931,880	58	1,373,265	65	558,615
	上水道	1,175,997	35	705,281	33	470,716
	住宅事業	617,811	18	597,484	28	20,327
	農工地區造成및管理事業	138,072	4	70,500	4	67,572

○ '98년 현재 평창군의 지방채는 총 261억 3,135만원으로 '99당초예산규모의 33%이고 이중 일반회계가 56억 117만원 특별회계가 205억 3,019만원임.

○ '99년도 지방채상환예산액은 총 26억 6,503만원이 계상되었으며, 이는 전년도 대비 26%가 증가한 금액임.

- 이중 일반회계가 7억 3,315만원으로 청사정비기금 이자 및 원금상환 2억 3,692만원, 송정택지 지역개발기금 이자및원금 4억 5,600만원, 하수도정비 이자 및 기금상환 4,023만원으로 나타났으며,

- 특별회계가 19억 3,188만원으로 상수도사업 11억 7,599만원은 지역개발기금, 토특, 재특, 환특자금 및 농어촌개발기금의 이자 및 원금을 상환할 금액이고, 주택사업에 6억 1,781만원은 수해주택 및 국민주택의 이자 및 원금에 대한 상환액이며, 농공지구조성및관리사업에 1억 3,807만원은 농공단지 융자금 원금과 이자에 대한 상환액 인것으로 분석되었음.

3. 特 別 會 計

가. 上水道 特別會計

○ 歲　入

(單 位 : 千원)

區　分	1999 年 度 豫 算 額					
	豫 算 額	構成比	旣定豫算額	構成比	增　減	增減率
合　計	4,460,511	100	4,521,024	100	△ 60,513	△ 1.3
事 業 收入	1,560,511	35	1,317,597	29.1	242,914	18.4
事業外收入	1,900,000	42.6	2,203,427	48.7	△ 303,427	△13.8
補 助 金	0	0	0	0	0	0
地 方 債	1,000,000	22.4	1,000,000	22.1	0	0

○ 歲　出

(單位 : 千원)

區　分	1999 年 度 豫 算 額					
	豫 算 額	構成比	旣定豫算額	構成比	增　減	增減率
合　計	4,460,511	100	4,521,024	100	△ 60,513	△ 1.3
經常 豫 算	3,255,476	73	3,663,643	81	△408,167	△11
地方債償還	1,175,997	26.4	705,281	15.6	470,716	66.7
豫備費其他	29,038	0.5	152,100	0.9	△123,062	△80.8

나. 住宅事業特別會計

○ 歲　　入

(單 位 : 千원)

區　　分	1999 年 度 豫 算 額					
	豫 算 額	構成比	旣定豫算額	構成比	增 減	增減率
合　　計	632,244	100	611,917	100	20,327	3.3
事 業 收 入	161,317	25.5	202,493	33.1	△41,176	△20.3
事業外收入	470,927	74.5	409,424	66.9	61,503	15

○ 歲　　出

(單 位 : 千원)

區　　分	1999 年 度 豫 算 額					
	豫 算 額	構成比	旣定豫算額	構成比	增 減	增減率
合　　計	632,244	100	611,917	100	20,327	3.3
經 常 豫 算	14,433	2.3	14,433	2.3	-	-
地方債 償還	617,811	97.7	597,484	97.6	20,327	3.4

다. 醫療保護基金特別會計

○ 歲　　入

(單 位 : 千원)

區　　分	1999 年 度 豫 算 額					
	豫 算 額	構成比	旣定豫算額	構成比	增 減	增減率
合　　計	1,465,351	100	1,171,093	100	294,258	25.1
事業 收入	300	-	300	-	-	-
事業外收入	150,426	10.3	4,533	0.4	145,893	3218
補 助 金	1,314,625	89.7	1,166,260	99.6	148,365	12.7
國庫補助金	1,160,991	79.2	926,200	79.1	234,791	25.3
道費補助金	153,634	10.5	240,060	20.5	△86,426	△36

○ 歲　　出

(單 位 : 千원)

區　　分	1999 年 度 豫 算 額					
	豫 算 額	構成比	旣定豫算額	構成比	增 減	增減率
合　　計	1,465,351	100	1,171,093	100	294,258	25.1
經 常 豫 算	9,012	1	8,243	1	769	1
事 業 豫 算	1,456,039	99	1,162,550	99	293,489	99
豫備費 其他	300	-	300	-	-	-

라. 住民所得支援및生活安定基金特別會計

○ 歲　　入

(單 位 : 千원)

區　分	1999 年 度 豫 算 額					
	豫 算 額	構成比	旣定豫算額	構成比	增　減	增減率
合　　計	404,887	100	233,866	100	171,021	73
事 業 收 入	16,912	4.2	7,112	3	9,800	137.8
事業外收入	387,975	95.8	226,754	97	161,221	71.1

○ 歲　　出

(單 位 : 千원)

區　分	1999 年 度 豫 算 額					
	豫 算 額	構成比	前年度豫算額	構成比	增　減	增減率
合　　計	404,887	100	233,866	100	171,021	73
經 常 豫 算	2,000	1	2,000	1	-	-
事 業 豫 算	392,887	97	221,866	94.8	171,021	100
豫備費其他	10,000	2	10,000	4.2		

마. 農工地區造成및管理事業特別會計

○ 歲　　入

(單 位 : 千원)

區　分	1999 年　度　豫　算　額					
	豫 算 額	構成比	既定豫算額	構成比	增　減	增減率
合　計	148,072	100	70,500	100	77,572	110
事 業 收 入	13,000	8.8	30,500	43.3	△17,500	△57.4
事業外 收入	135,072	91.2	40,000	56.7	95,072	237.7

○ 歲　　出

(單 位 : 千원)

區　分	1999 年　度　豫　算　額					
	豫 算 額	構成比	既定豫算額	構成比	增　減	增減率
合　計	148,072	100	70,500	100	77,572	110
經 常 豫 算	10,000	6.8	-	-	10,000	
地方債 償還	138,072	93.2	70,500	100	67,572	95.8

바. 發電所周邊地域支援事業特別會計

○ 歲　　入

(單 位 : 千원)

區　分	1999 年　度　豫　算　額					
	豫 算 額	構成比	旣定豫算額	構成比	增　減	增減率
合　計	45,000	100	40,000		5,000	12.5
事 業 收 入	-	-	-	-	-	
事業外 收入	45,000	100	40,000		5,000	12.5

○ 歲　　出

(單 位 : 千원)

區　分	1999 年　度　豫　算　額					
	豫 算 額	構成比	旣定豫算額	構成比	增　減	增減率
合　計	45,000	100	40,000		5,000	12.5
經 常 豫 算						
事 業 豫 算	45,000	100	40,000		5,000	12.5

사. 駐車場設置및管理特別會計

○ 歲　　入

(單 位 : 千원)

區　分	1999年 度 豫 算 額					
	豫 算 額	構成比	旣定豫算額	構成比	增 減	增減率
合　計	27,239	100	10,960	100	△16,279	148
事 業 收 入	0	-	60	0.5	△ 60	△100
事業外 收入	27,239	100	10,900	99.5	16,339	149.9

○ 歲　　出

(單 位 : 千원)

區　分	1999 年 度 豫 算 額					
	豫 算 額	構成比	旣定豫算額	構成比	增 減	增減率
合　　計	27,239	100	10,960	100	16,279	148
經 常 豫 算	9,323	34.2	10,960	-	△1,637	△14.8
事 業 豫 算						
豫備費其他	17,916	65.8	-	-	17,916	1600

'99 예산과목구분과 설정의 특징과 개선현황

□ 세분화되어 있는 세출예산 과목체계를 단순화하여 예산집행에 신축성을 제고

○ 세세항 : 11 ⇒ 8개세세항 (3개세세항 축소)
○ 목 : 40 ⇒ 36개비목 (4개비목 축소)
○ 세 목 : 118 ⇒ 78개비목 (40개비목 축소)

□ 예산의 편성과 집행에 있어 투명성을 제고

○ 격려·위문·간담회·기념품구입 등 업무추진비적 경비, 의정운용 공통경비, 사회단체 보조금 경비는 보상금 비목에서 집행금지 등

○ 선심성 또는 사적용도 사용으로 감사원, 언론등에서 문제를 제기하던 『특수활동비』는 업무추진비로 통합

○ 다른 비목과 유사하여 이중 계상되거나 구분이 명확치 않은 관서당 경비를 폐지

□ 주요재정사업에 대해 『성과주의형』 예산구조로 전환

○ 주요재정사업에 대하여는 현행 『조직별(과 또는 계단위)』로 편성하고 있는 세항을 『사업목적별』로 편성하도록 개선

○ 주요 재정사업에 대해서는 사업성과를 철저히 평가·관리
- 현행은 조직별 분류로 되어있어 결산시 주요재정사업에 대한 성과가 일목요연하게 나타나지 않음.

Ⅱ.검 토 의 견

'99년도 일반회계 및 특별회계 세입·세출예산안의 총규모는 787억 5,257만원으로 전년도 예산액 999억 9,194만원대비 21.2%인 212억 3,937만원이 감소되었으며

- 일반회계는 전년대비 217억 6,331만원이 감소한 715억 6,926만원이

- 특별회계는 전년대비 5억 2,394만원이 증가한 71억 8,330만원이 편성되었음.

1. 일 반 회 계

가. 세 입

○ 일반회계 세입은 '98년대비 23.2%가 감소한 715억 6,926만원으로 이는

· 자체수입인 세외수입이 103억 6,256만원,

· 지방교부세가 287억 5,600만원, 지방양여금이 74억 2,032만원, 국고보조금이 103억 4,335만원, 도비보조금이 50억 5,933만원이,

. 지방세수입 96억 2,769만원으로 편성되었으며 세원별로 살펴보면 다음과 같음.

○ 지방세

- 지방세 총규모는 96억 2,769만원으로 전년도대비 3.9%인 3억 9,105만원이 감소되었으며 세원별로 살펴보면

첫째, **주민세**는 6억 967만원으로 전년대비 59%가 감소되었으며 이는 전반적인 경기침체와 '98까지 한시적으로 적용하던 10%의 소득할 주민세 세율이 '99년도 부터는 7.5%로 조정되는데 감소요인이 있음.

둘째, **재산세**는 8억 5,738만원으로 전년대비 7% 증가 하였으며 이는 신규 건축물에 대한 소폭증가분인 것으로 나타났음.

셋째, **자동차세**는 18억 1,723만원으로 전년대비 2% 증액 계상되었으며 이는 자동차세 세율인하에도 불구하고 관내 차량증가에 기인한 것으로 나타났음.

넷째, **담배소비세**는 지방세 총 세입금액의 32%를 차지하는 31억 1,400만원이 계상되었고, 전년대비 증감이 없는 것으로 나타났음.

다섯째, **도축세**는 전년대비 24%가 감소한 3,414만원으로 이는 가계경제 위축으로 인한 소비감소가 원인으로 나타났음.

여섯째, **종합토지세**로 계상된 22억 6,093만원은 전년대비 9%의 증가율을 나타내고 있으며 이는 지가상승에 의한 과표상승으로 증액 계상된 것으로 분석됨.

일곱째, **도시계획세와 사업소세인 목적세**는 5억 2,328만원으로 전년대비 4%의 증가율을 나타내고 있으며 이는 재산세 및 종합토지세 증가에 기인한 것으로 분석되었음.

여덟째, **과년도 수입은** '98년 10월 31일 기준으로 도,군세 포함 38억 3,200만원이 미수되어 있는것으로 나타났으며 그중 과년도 세입예산 4억 1,000만원이 계상된것은 전년대비 71%가 증액된 것으로 이에 대한 징수대책이 철저히 강구되어야 할 사항임.

○ 세외수입

- 세외수입의 총 규모는 **103억 6,256만원**으로 전년대비 28.6%인 41억 6,455만원이 감소되었으며 세원별로 살펴보면 다음과 같음.

첫째, **재산임대 수입은** 1억 2,773만원으로 전년대비 5% 증가되었으며 이는 국·공유재산 임대에 있어 지가의 상승으로 인한 소폭 상승한 것으로 나타났음.

둘째, **수수료 수입은** 13억 546만원으로 전년대비 1%의 증가율을 나타내고 있으며 전년대비, 증지수입 쓰레기봉투수입 판매수입은 감소한 반면, 입찰등록 수수료(신설), 보건의료원 환자·장례식장 사용 수입은 늘어난 것으로 분석되었음.

셋째, **사업장 생산수입은** 1억 3,406만원으로 전년대비 7%가 증가되었으며 이는 골채낙찰차액과 농업기술센타 부산물 매각수입인 것으로 나타났음.

넷째, **징수교부금 수입**은 33억 5,963만원으로 세외수입 전체 금액의 32%를 차지하고 있으며 이는 전년대비 32%가 감소한 것으로 부동산경기침체와 (주)보광골프장 미준공에 따른 것으로 나타났음.

다섯째, **이자수입**은 20억 620만원으로 전년도 대비 큰 변동이 없는 것으로 나타났음.

여섯째, **공유재산 매각수입**은 2억 8,877만원으로 '98년보다 3억 2,462만원이 감액되었으며 이는 송정택지 매각 수입이 감소하는데 주원인이 있음.

일곱째, **순세계잉여금**은 '98년대비 4%가 감소된 20억 3,767만원으로 결산후 다소 변동이 있을 것으로 판단됨.

여덟째, **부담금**은 3억원으로 전년도 27억 3,767만원에 81%가 감소한 것으로서, 이는 쓰레기 매립장 보광 부담금 24억원이 감소한데 그 원인이 있는 것으로 나타났음.

아홉째, **잡수입**은 7억 4,330만원으로 전년대비 400%가 증가하였으며 이는 종합문화예술회관, 진부도서관 공사준공에 대한 기채액 5억 7,000만원이 계상되어 증가한 것으로 나타났음.

열번째, **과년도수입**은 2,000만원으로 이는 국공유재산 수입, 자동차관리법위반, 책임보험지연 가입, 과태료 등이 차지하고 있는 것으로 이에 대한 세밀한 분석이 요구됨.

○ 지방교부세는

- 지방교부세는 총 287억 5,600만원으로 전년도 대비 10%가 감소된 금액으로 확정내시로 인한 추가 증감요인이 있을 것으로 판단됨.

○ 지방양여금은

- 총 74억 2,032만원으로 전년도대비 4.3% 감소하였으며 이는 확정내시가 미시달된 상태에서 예산을 편성한 관계로 감소요인을 나타내고 있으며 수정예산 편성시 추가변동이 있을 것으로 판단됨.

○ 보조금부분에 있어서는

- 국고보조금은 총 103억 4,335만원으로 전년도대비 118억 217만원이 감소되었으나, 예년과 비슷한 수준으로서 감소폭이 큰 것은 '98년도 횡계교 ~ 송천교간 도로 확·포장 사업에 52억원, 고냉지 산지유통시설 대관령 산지공판장 8억 9,200만원이 계상된데 그 원인이 있으며, 주요사업으로는 밭기반정리사업, 농산물규격출하사업에 34억 7,018만원, 산림분야 등의 보조금인 것으로 나타났음.

- 특히 도비보조금은 전년도 대비 27%가 감소한 50억 5,933만원이 계상된 것은 국비보조사업에 따른 도비보조만 편성된 것으로서 순수 도비보조사업의 확정내시시 수정예산이 불가피한 사항임

나. 세 출

○ 기능별로 세출예산을 살펴보면

첫째, 일반행정비는 의회운영과 기획관리, 선거관리 등에 180억 487만원이 계상되어 일반회계 전체 예산의 25.1%를 차지하고 있으며 전년도 대비 10.7%가 감소한 금액임.

- 경상예산의 출연금으로 강원대학교 향토학사 건립출연금 2억 4,000만원, 자치단체 국제화교류재단 5,000만원이 편성되었고 사업예산의 출연금으로는 국고대여장학금 7,500만원, 평창장학회출연금에 5,000만원이 편성되었음 지방재정법 제14조 및 지방자치단체 예산편성 기본지침에 의거 법률에 규정에 있는 경우외에는 출연금을 제한하는 바, 국고대여장학금은 공무원연금법 제72조, 평창장학회출연금 은 평창군장학기금설치및관리조례 제2조, 자치단체 국제화 교류재단 출연금은 '98.8.28 지방자차단체 국제화교류 재단 이사회에서 출연금등을 의결한 사항이며, 강원대학교 향토 학사지원출연금은 향토인재 양성을 위하여 출연취지는 좋다고 판단되나, 법령근거가 미비한 실정으로서 시군별 출연현황, 출연경위등의 세부적인 설명이 요구됨.

- 군정수행관련 임의보조단체 보조금은 전년도 대비 50%가 증액된 1억원인 편성되었으며, 군정홍보 및 주민계도용 신문구독은 전년도대비 4,000만원이 증액된 것으로 분석. 되었음.

- 기획관리 자체사업인 연구개발비에 지역의 이미지 통합 하기 위한 군이미지통합사업 용역비 9,000만원과 21C 학술 자문위원회 연구용역비 3,000만원이 계상된 것으로 나타났음.

- 아울러 일선행정조직운영을 위한 군정주요, 현안사업추진 시책추진업무추진비 1억 2,950만원이 사업부서별로 분류 하여 편성한 것으로 나타났음.

- 정부통신분야에 있어서는 근거리정보통신망 정보구축에 1억 9,800만원, 컴퓨터, 프린터등 전산장비구입에 1억

4,600만원이 계상되 기구의 축소 및 인력의 감축에 따른 조직내의 정부공유와 급격히 변화하고 있는 행정수요에 대비한 행정전산화 노력이 엿보인 사업이라고 분석됨.

- 사회진흥분야에서는 공공근로사업 인부임 3억 9,000만원이 국비 1억 9,532만원, 도비 3,900만원, 군비 1억 5,626만원으로 계상되었음

- 또한 재무행정 재산관리 분야에는 청사정비 사업으로 1억 6,050만원이 계상되었으며, 주요내용은 청사도색, 청사정화보수, 차고정비 및 설치, 청사도색임.

둘째, 사회개발비는 교육 및 문화, 보건 및 생활환경개선, 사회보장, 주택사업등에 196억 896만원이 계상되어 전체예산의 27.3%를 차지하고 있으며 이는 전년도 대비 7.6%가 감소된 예산임.

- 이는 노성제 및 군민의날 행자지원등 민간 또는 사회단체 보조에 2억 1,000만원이 계상되었으며 이는 전년도 예산인 1억 1,424만원에 184%가 증가한 것으로 주 원인으로는 읍면 노성제참가비 및 체육대회 지원금이 읍면예산에서 군 예산으로 변경되는데 원인이 있는 것으로 분석되었음.

- 또한 문화진흥 사업예산으로는 평창종합문화예술회관 20억, 송학루개축 2억 5,000만원, 진부도서관 집기구입 2억원이 계상된 것으로 나타났음.

- 체육진흥 경상예산으로는 '99년 동계대회운영 관련경비 1억 5,570만원, 도민체육대회 출전 1억 4,500만원이 편성되었고, 이중 도민체육대회 출전경비는 전년도 대비 45%가 증가한 것으로 나타났으며, 사업예산으로는 봉평궁도장 시설비 1억 2,000만원, 대화체육공원조성 마무리 1억원이 계상되었음.

- 환경시설분야에 있어서는 대화쓰레기 매립장 13억 7,500만원, 진부쓰레기매립장 5억원, 월정사 오수차집로관로공사 8,000만원이 계상되었으며, 이중 월정사 오수차집로관로공사는 총사업비 1억 6,000만원중 '98년도 2회추경시 재원부족으로 인하여 8,000만원만 편성한 나머지 예산이며, 진부쓰레기 매립장은 오대산국립공원 부담금인 것으로 분석되었음.

- 사회복지는 사회복지, 노인복지, 여성복지, 아동복지로서 총예산은 16억 6,239만원으로 전년대비 25%인 5억 7,524만원이 감소한 것으로서 도비보조금 확정내시시 다소 변동이 있을 것으로 사료되나, 감소율 대비 95%가 노인복지로 나타나고 있음.

- 주택 및 지역사회개발의 주요사업으로는 평창소도읍정비 마무리 '98년도 군비 미부담금 4억 4,200만원, 진부보건지소 및 진부도서관 진입로개설 2억 2,500만원, 오지종합개발사업비 11억 4,284만원인 것으로 분석되었음.

셋째, 경제개발비는 농수산개발, 지역경제개발, 국토자원보존개발, 교통관리등에 295억 6,192만원이 계상되어 전체 예산의 41.3%를 차지하고 있으며 이는 전년도 대비 38.4%인 185억 1,269천만원이 감소된 것으로 나타났음.

- 이는 농수산개발 부문에서 107억 9,550만원으로서 전년 대비 48%가 감소된 것이며, 이는 농업기반조성사업이 감소한데 있으며, 축수산진흥 부문은 전년도 대비 55%가 감소한 3억 5,640만원으로서 민간자본이전 보조 사업이 감소된 것으로 나타났음.

- 지역경제개발 부문에 있어서는 전년대비 27%가 증가한 8억 1,303만원으로 이는 예년에 편성되지 않았던 군계 정비사업, 연구개발비가 편성되면서 증가한 것으로 나타났음.

- 국토자원보존개발 부문에 있어서는 전년대비 32%가 감소한 171억 618만원이 계상되었음.

넷째, 민방위비에는 3억 1,384만원으로 전년대비 62.5%가 증가하였으며, 이는 국비보조사업인 민방위 비상급수시설, 경보시설 설치에 따라 증가한 것으로 분석되었음.

다섯째, 지원 및 기타경비는 전년도대비 12.2%가 증가한 40억 7,966만원으로서 지방채상환 14억 5,082만원, 98년 2회 추경시 승인된 바 있는 소하천수해복구 채무부담행위 7억 1,766만원, 예비비 25억 4,576만원으로 나타났으며, 이중 예비비는 일반회계의 3%를 차지하고 있는 바, 이는 도비보조사업 미확정으로 인한 군비부담분으로 증액 계상되어 있는 것으로 수정예산에 조정이 있을 것으로 판단됨.

○ 순수 군비 자체사업은

(단위 : 백만원)

읍면별	합계	평창읍	미탄면	방림면	대화면	봉평면	용평면	진부면	도암면
사업비	10,012	3,019 (30 %)	225 (2.2%)	1,177 (11.8%)	1,705 (17.1)	2,207 (22.1%)	168 (1.7%)	1,245 (12.4%)	266 (2.7%)

- 총 70개 사업에 100억 1,200만원을 계상하여 지역주민의 민원해소 및 숙원사업 등을 위해 투자 되었으며 읍면별 투자 금액 비율이 큰 차이를 보이고 있는것은

일반회계 부분에서 종합문화예술회관 20억, 평창읍 소도읍 정비 마무리 군비 미부담금 4억 4,700만원, 대화쓰레기 위생매립장 13억 7,500만원, 진부쓰레기 매립장의 오대산 국립공원 부담금 5억이 계상된데 있으며,

특별회계에 있어서는 방림상수도 시설비 10억원, 봉평상수도 시설확장 15억원에 투자되는 것에 기인하고 있는 것으로 나타났음.

○ 국도비 보조사업에 있어 군비 부담은

(단위 : 천원)

구 분	사업량	사업비				
		계	국 비	도 비	군 비	기 타
합 계	111건	20,659,018	10,343,358	2,708,444	4,885,079	2,722,137
일반행정비	1건	390,656	195,328	39,066	156,262	0
사회개발비	27건	3,091,497	2,244,257	372,555	448,447	26,238
경제개발비	43건	10,659,862	4,596,265	1,483,171	2,618,389	1,962,037
국토자원개발 (산림분야)	33건	6,234,118	3,115,749	802,172	1,582,335	733,862
민방위보조	7건	282,885	191,759	11,480	79,646	0

- 국도비 보조사업 수행을 위해 총 111건에 총사업비 206억 5,901만원중 군비를 부담하는 것이 23.6%인 48억 8,508만원으로 나타나고 있으나 순수 도비사업에 의한 확정내시후 군비의 추가 부담요인이 있을 것으로 전망되며,

- 군비의 부담 주요인은 농촌마을도로 포장사업에 30.5%인 16억원, 솔잎혹파리 수간주사등 산림분야애 28%인 13억 8,713만원을 부담하고 있으며 기타 밭기반 정비사업에 3억 8,877만원, 도암문화마을 및 정주권개발사업에 2억 4,056만원, 오지종합개발사업에 1억 7,142만원 등으로 나타나고 있음.

- 국·도비 보조사업에 있어서는 사업성 및 생산성을 기초로 하고 군비부담 능력 등을 종합적으로 감안하여 보조사업을 시행해 나가야 될 것으로 판단됨.

○ 계속사업비

- 계속사업에 대한 '99년도 투자액은 평창종합문화예술회관에 20억원, 평창군시범공설 묘지조성사업에 4억원, 방림상수도 시설공사에 10억원 총 34억으로서 계상되었고, 이중 예술회관, 공설묘지조성 사업은 마무리사업임.

공설묘지조성 사업비는 도비보조 미확정으로 인하여 '99년도 당초예산에 계상되지 않았으나, 도비보조 불가로 인하여 순수 군비로서 수정예산 계상이 불가피한 실정으로서 군의 어려운 재정여건을 감안하여 국도비보조 확보에 대한 노력이 있어야 할 것으로 판단됨.

계속사업비 조서

(단위 : 백만원)

사 업 명	총 사 업 비	기 투 자	년 부 액				
			'99	2000	2001	2002	2003
계	15,673	10,852	3,401	700	720	-	-
종합문화예술회관건립	11,500	9,499	2,001	-	-	-	-
평창군시범공설묘지조성	1,687	1,287	400	-	-	-	-
방림상수도시설공사	2,486	66	1,000	700	700	-	-

현안사업중 연차별 계속사업

○ 진부쓰레기매립장 조성 및 상수도시설 확장 관련하여 지방채 부담요인을 감안한 재원확보대책에 특단의 노력을 강구해야 될 것으로 판단됨.

사 업 명	총사업비	기 투 자	'99 예 산	향후투자	비 고
계	30,331	17,706	6,376	6,249	
종합문화예술회관신축	11,500	9,499	2,001	-	
대화쓰레기매립장조성	3,725	2,350	1,375	-	
진부쓰레기매립장조성	3,509	639	500	2,370	
봉평상수도시설확장	9,111	5,152	1,500	2,459	
방림상수도시설	2,486	66	1,000	1,420	

○ 이상 일반회계 세출예산을 검토한 결과를 종합해 보면

- 첫째, 국제적행사 개최에 따른 군비부담과 지방세등 전례없는 세수, 세입의 대폭적인 감소의 어려운 재정여건에 대처하여 긴축예산 편성에 노력한 점이 엿보임.

- 둘째, 순수 군비만 부담하는 민간경상보조, 민간자본보조 사업비가 최근 급증하고 있는데 군의 어려운 재정여건을 감안하여 이에 대한 철저한 사업효과분석과 대책이 있어야 할 것으로 판단됨.

- 셋째, '99년도 마무리되는 대규모 투자사업인 평창종합문화예술회관, 평창군시범공설묘지조성 사업 등은 사전 구체적인 활용계획을 수립하여 대비하는 등 기대효과가 가시화 될 수 있도록 노력해야 할 것으로 판단됨.

- 넷째 기타 사항들은 앞에서 예산 기능별로 부분적으로 말씀드린 바와 같으며, 최근 국가경제의 어려움에 입각하여 '99년도의 당초 예산편성은 초 긴축 재정운영으로 불요불급하거나 꼭 필요한 예산외에는 절감예산으로 편성 건전재정 운영에 앞장서 나가야 될 것으로 판단됨.

2. 특 별 회 계

○ **특별회계는 총 7개사업 71억 8,330만원, '98년 대비 5억 2,394만원이 증액되어 7% 의 증가율을 나타내고 있으며, 특별회계 부분별로 살펴보면 다음과 같음.**

○ **상수도특별회계는**

- 총 44억 6,051만원으로 특별회계 전체예산의 62%를 차지하고 있으며, '98년도대비 6,051만원이 감소되었음.

- 주요 사업으로는 봉평상수도 시설확장, 방림상수도 시설신설, 평창상수도 노후관 교체공사에 27억원을 계상한 것이며, 기타 지역개발 재특, 환특자금 등에 대한 지방채의 원금과 이자에 대한 상환금으로 4억 7,071만원이 계상된 것으로 나타났음.

○ 주택사업특별회계는

- 총 6억 3,224만원으로 특별회계 전체예산의 8%를 차지하고 있으며, '98년도와 비교하여 2,032만원이 증가하였으며, 대부분 수해주택 및 국민주택에 대한 지방채 상환에 충당될 부분임.

○ 의료보호기금특별회계는

- 총 14억 6,535만원으로 특별회계 전체예산의 20%를 차지하고 있으며, '98년도보다 2억 9,425만원이 증가된 것은 의료보호사업으로 국·도비보조 사업으로 14억 4,398만원이 예산에 편성된 것에 기인하고 있음.

○ 주민소득지원 및 생활안정기금관리특별회계는

- 전체대비 1억 7,102만원이 증가한 4억 488만원이 계상되었으며 대부분 주민소득지원 융자금과 생활안정기금 융자인 것으로 나타났음.

○ 농공지구조성 및 관리사업 특별회계는

- 총 1억 4,807만원으로 전년대비 7,757만원이 증가하였으며, 농공단지융자금 이자와 원금에 대한 상환액인 것으로 나타났음.

○ 발전소주변지역 지원사업 특별회계는

- 총 4,500만원으로 전년도 대비 12.5%가 증가한 것으로 '95년 3월 4일 공포된 조례의 규정에 의거 설치된 회계로서 한전부담금과 도암면 수하리 발전소 주변지역 간이상수도 설치와 민간융자금으로 편성된 것으로 나타났음.

○ 주차장설치 및 관리특별회계는

- 총 2,724만원으로 전년대비 148%가 증가되었으며, 일반회계 전입금 96년, 97년, 98년도분 불법주정차 과태료 세원에 의거 불법주정차 단속 관련한 수용비 및 카메라 등 물품구입비 인 것으로 나타났음.