

1997年度平昌郡一般會計및特別會計  
歲入歲出決算및豫備費支出承認關聯

# 檢 討 報 告 書

## 1. 所 管

가. 1997년도평창군일반회계및특별회계세입세출결산

나. 1997년도평창군일반회계및특별회계예비비지출승인

## 2. 回 附 經 緯

가. 제출일자 : 1998년 8월 31일

나. 회부일자 : 1998년 11월 25 일

다. 상정일자

○ 제1차 예산결산특별위원회('98. 12. 7)

### 3. 決算 및 豫備費支出概要

#### 가. 一般·特別會計 歲入歲出決算

##### ○ 세입결산총괄

(단위 백만원)

구분 회계별	예산액	예산현액	징수 결정액	수납액	미수납액		
					계	결손처분	이월
계	116,560	149,776	153,708	150,871	2,837	49	2,788
일반회계	102,655	133,150	136,990	134,275	2,714	49	2,665
특별회계	13,905	16,626	16,718	16,596	123	-	123

※ 특별회계(7) : 상수도, 주택사업, 의료보호기금, 주민소득지원, 농공지구조성,  
발전소주변지원, 주차장관리

※ 예산현액을 97년 예산과 전년도 이월금을 포함한 것임.

##### ○ 세출결산총괄

(단위 백만원)

구분 회계별	예산액	예산현액	지출원인 행위액	지출액	익년도 이월액	불용액
계	116,560	149,776	99,379	99,359	43,295	7,122
일반회계	102,655	133,150	92,242	92,222	34,829	6,099
특별회계	13,905	16,626	7,137	7,137	8,466	1,023

## ○ 결산상 잉여금처리

(단위 백만원)

구분 회계별	세입 결산액	세출 결산액	세 계 잉 여 금					
			계	명 시 이 월	사 고 이 월	계속비 이 월	국고 보조 잔액	순세계 잉여금
계	150,871	99,359	51,512	32,189	8,600	2,506	609	7,608
일반회계	134,275	92,222	42,053	24,020	8,294	2,506	597	6,627
특별회계	16,596	7,137	9,459	8,160	306	-	12	981

## ○ 예산 전용

(단위 백만원)

구분 회계별	예산액	전용감액		전용증액	
		건수	감액	건수	감액
계	6,462	12	170	12	170
일반회계	6,460	10	168	10	168
특별회계	2	2	2	2	2

○ 계 속 비

① 사업명 : 평창군종합문화예술회관건립

(단위 백만원)

구분 회계별	년 도 예산액	전년도 이월액	예산현액	지출액	익 년 도 이 월 액	불 용 액
93	800		800	100	700	-
94	500	700	1,200		1,200	-
95	1,133	1,200	2,531	813	1,718	-
96	2,418	1,717	4,135	1,192	2,943	-
97	1,160	2,943	4,103	2,830	1,273	-
계	6,209	6,560	12,769	4,935	7,834	-

② 사업명 : 평창문화체육관건립

(단위 백만원)

구분 회계별	년 도 예산액	전년도 이월액	예산현액	지출액	익 년 도 이 월 액	불 용 액
94	190		190		190	-
95	452	190	642	23	619	-
96	775	619	1,394	132	1,262	-
97	1,102	1,262	2,364	1,625	739	-
계	2,519	2,071	4,590	1,780	2,810	-

③ 사업명 : 공설묘지조성사업

(단위 백만원)

구분 회계별	년 도 예산액	전년도 이월액	예산현액	지출액	익 년 도 이 월 액	불 용 액
96	203		203	3	200	
97	302	200	502		502	
계	505	200	705	3	702	

○ 다음년도 이월사업비

(단위 백만원)

구 분		건수	예산액	지출액	이월액	불용액
계		162	78,644	34,970	43,258	416
일반 회계	소계	143	67,822	32,595	34,829	398
	명시이월	82	36,280	12,195	24,029	56
	사고이월	58	24,573	15,937	8,294	342
	계속비이월	3	6,969	4,463	2,506	-
특별 회계	소계	19	10,822	2,375	8,429	18
	명시이월	7	8,644	521	8,123	
	사고이월	12	2,178	1,854	306	18

○ 채권증감 및 현재액

(단위 백만원)

구 분 회계별	전년도말	'97 년도		'97년도말 현재액	전 년 대 비 증 감
		발 생	소 멸		
계	5,208	268	650	4,826	△ 382
일반회계	87	11	4	94	7
특별회계	5,121	257	4,732	4,732	△ 389

### ○ 채무증감 및 현재액

(단위 백만원)

구분 회계별	전년도말	'97년도		'97년도말 현재액	전년 대비 증 감
		발생	소멸		
계	14,004	12,013	1,279	24,738	10,734
일반회계	3,100	816	462	3,454	354
특별회계	10,904	11,197	817	21,284	10,380

### ○ 공유재산 증감 및 현재액

(단위 백만원)

구분 회계별	전년도말	'97년도		'97년도말 현재액	전년 대비 증 감
		증	감		
계	48,620	2,745	1,594	49,771	1,151
행정재산	12,488	2,567	274	14,781	2,293
보존재산					
잡종재산	36,132	178	1,320	34,990	△ 1,142

### ○ 기금 현황

(단위 백만원)

구분 종류별	전년도말 현재액	증 감 액		당해년도 현재액	비 고
		수납액	지출액		
계	170	119	2	287	
생활보호기금	15	2		17	
저소득주민 자녀장학금	105	9	2	112	
노인복지기금	50	108		158	

## 나. 예비비지출

(단위 백만원)

사 업 명	지출 결정 액	지출 인 행위액	지출액	불용액	지출 일 자	예비비 지출 사 유
계	149,018	149,018	149,018			
1. 명예퇴직 수 당	50,242	50,242	50,242		3.19	명예퇴직자 수당부족분
2. 산불유급 감시원인건비	38,046	38,046	38,046		4.14	산불유급감시 원추가배치 인건비부족분
3. 미 화 원 퇴 직 금	24,744	24,744	24,744		4.14	환경미화원 퇴직에다른 퇴직금부족분
4. 정 밀 구 조 안 전 진 단	10,000	10,000	10,000		7. 7	군의회청사 정밀구조안전 진단용역비
5. 공동방제 사 업	18,707	18,707	18,707		10.30	금성도열병 금속확산 진금방제비
6. 동시지방선거 준 비	7,279	7,279	7,279		11.12	전국동시지방 선거부담금



#### 4. 전문위원 검토의견

○ 1997년도 세입·세출결산의 총 예산액은 1,165억 6,056만원으로

- 세입부문 수납액은 1,508억 7,156백만원으로 예산액 대비 343억 1,100백만원을 초과하여 수납하였으며, 징수결정액대 수납액의 비율에 있어서도 98.1%의 양호한 실적을 보이고 있으며,

- 세출부문에 있어서의 전년도 이월금과 예비비 사용액을 합한 예산액은 1,497억 7,608만원으로 지출액은 예산 현액의 66.3%에 해당되는 993억 5,902만원이며, 이월액은 432억 9,495만원으로 전년대비 30.3%가 증가하였음.

#### 가. 일반회계 세입부문

○ 각 세입 종류별로 살펴보면

- 지방세는 징수목표액 97억 8,843만원대비 징수액은 102억 8,236만원으로 4.8%의 증수실적을 거두었으며, 이는 주민세, 자동차세, 도축세, 담배소비세, 종합토지세 등이 전체 세입에 고르게 분포되어 적극적인 징수의지가 반영된 것으로 판단됨.

- 총 세입중 징수결정후 미수납된 27억 1,423만원은 체납액으로서 IMF등 지역경기 침체로 인한 체납액이라 판단되고 예년과 비교하여 과다하게 발생한 것으로서 집행부의 적극적인 징수노력이 요구되며,

- 세외수입에 있어서는 예산액 176억 7,251만원대 징수액은 494억 9,374만원으로서 357%를 증액 증수하였으나, 이는 전년도 이월금 304억 9,533만원이 포함된 금액으로서 실제 징수결정액 501억 8,909만원에 비하면 98.6%의 징수 실적을 보이고 있어 6억 9,535만원이 미수납된 것으로 나타났음.
- 지방교부세는 예산액 318억 4,300만원 전액 수납되었으며,
- 지방양여금은 예산액 98억 3,076만원중 87억 7,372만원만 수납되어 10억 5,704만원이 미수납된 것으로 나타났음.
- 국도비보조금은 예산액 335억 2,106만원대비 338억 8,270만원이 수납되었으나 징수결정액 339억 6,195만원에는 7,925만원이 모자라게 수납된 것으로 나타났음.

○ 이를 종합하며 보면 일반회계 세입은

- 수납액 1,342억 7,554만원은 예산액의 130.8%로서 316억 2,066만원이 초과 수납되었으며, 이는 주로 잉여금 자금의 고율의 정기예금, 적금, 환매채 등 예치로 인한 이자수입 증가와 전년도 사업비 이월, 도세 징수교부금의 증가, 공유 재산 매각수입에 기인한 것으로 판단되며,
- 미징수액은 27억 1,423만원으로서 미수납액 결손처분 4,903만원을 제외한 26억 6,519만원은 이월금임.

- 사유별 현황은 채무자 거소불명 6,086만원, 징수유예 3,066만원, 재력부족 5억 689만원, 납세자 태만이 7억 7,842만원, 기타 12억 8,835만원으로
- 납세자 태만이 미수납액 전체금액의 30%를 차지하고 있어 이에 대한 관리체계를 구축하고 독려반 편성운영, 이동상황 등을 파악 관리하여 납세의무의 형평성 유지와 자진납세 풍토정착에 노력하여야 할 것으로 판단됨.

○ 기타 세입부분은 대부분 수공이 되는 사안들 이므로 '97년도 세입결산은 무난할 것으로 사료됨.

#### 나. 일반회계 세출부문

○ 일반회계 세출은 예산액과 전년도 이월사업비를 포함한 예산현액 1,331억 5,021만원에 대하여 69.3%인 922억 4,224만원을 집행하고

- 불용액은 예산현액의 4.5%에 해당되는 60억 9,895만원이 발생하였으며,

- 주요사유는 평창장학금 기금출연 5천만원의 계획변경 취소와 집행사유 미발생, 예산절감, 예산집행잔액, 보조금 집행잔액, 예비비 등에 기인한 것으로 나타났다.

○ 각 항목별 예산액과 결산액을 분석하여 보면

- 일반회계 순세계 잉여금은 66억 2,747만원이고 잉여율은 4.9%로서

- 예년에 비하여 1% 정도가 낮은 추이이며 전액 '98년도 예산에 편성된 사항이며
- 순세계 잉여금이 이처럼 과다하게 발생한 것은 순세계 잉여금 발생 예측 판단과 심사분석의 미흡에서 초래된 것이라 할 수 있으며,
- 이로 인한 가용재원의 사장화로 건전재정 운영에도 미흡하다고 하겠음.
- 예산전용은 총 10건에 1억 6,862만원을 전용하여 집행하였는바, 이는 지방재정법 제39조에서 규정한 전용기준을 준수한 것으로 주요내용은 감자큰잔치 행사추진, 솔잎혹파리임목벌채에어콘구입비 등인 것으로 나타났음.
- 차년도 이월사업비는 신리복지회관 신축공사의 142건에 344억 7,831만원으로 이중 명시이월은 82건에 236억 8,743만원이며, 사고이월은 58건에 82억 8,683만원으로
- 주요내용은 대화쓰레기매립장조성의 승인지연, 송정교 가설공사의 공기부족, 솔잎혹파리 피해목벌채 미완료, 신리 - 마평간 군도 확·포장업체 부도지연, 고냉지채소 산지 유통시설 토지매입 지연등에 기인하였으며, 계속비 이월은 문화예술회관, 문화체육관건립, 공설묘지 조성사업 3개 사업에 25억 404만원이 이월되었으나, 소요액 과다로 재원확보가 큰 문제로 제시되고 있는등 이월 사업비가 매년 증가 추세에 있어 회계년도내 사업목적 달성과 성과거양을 위해 시정이 요구되고 있는 사항임.

- 일반회계의 안정적 수입인 지방세, 교부세, 세외수입대 지출의 건전성 지수는 0.906으로서 전년도 1.05보다 0.094가 미달되고 있음으로 경영수익에 힘써야 할 것으로 나타났으며,
- 경상적 경비를 자체능력으로 해결하는 자력정도인 책임재정 지수는 1,838로서 자체사업비 재원조달 방안도 강구되어야 할 것으로 나타났음.

○ 기타 '97년도 일반회계 세출결산은 예산의 범위내에서 적정하게 이루어 졌다고 사료됨.

#### 다. 일반회계 예비비지출 부문

- 1997년도 일반회계 예비비 예산액은 11억 4,935만원으로 이중 지출은 총 6건에 1억 4,901만원을 지출하였는 바, 주요 내용은 산불감시원 수당, 환경미화원 퇴직금수당, 전국동시지방선거 부담금, 군의회 청사 정밀구조안전진단 용역비, 급성 유행도열병 급속확산 긴급방제비, 지방공무원 명예퇴직수당 부족분으로서 불가피한 사업이라고 사료되나, 산불감시원 수당, 환경미화원 퇴직금 수당은 매년 연례적으로 반복되는 지출로서 시정되지 않고 있음.
- 특히 예산편성 지침상 예비비 확보비율인 1.3%이상(98년도 부터 1%이상)을 확보하지 못하는등 시정이 요구됨.

## 다. 특별회계 세입·세출부문

### ○ 특별회계는 상수도 특별회계를 비롯한 7개 특별회계로

- 수납액은 예산액 165억 9,601만원의 119.3%로서 26억 9,033만원이 초과수납 되었으며 이는 주로 상수도특별회계 이월금과 주민소득지원 및 생활안정기금 특별회계 이자수입 증가와 농공단지 특별회계 민간융자금 회수수입 증가에 기인하며,
- 징수결정액대 수납액의 비율은 99.2%로서 전년도에 비하여 2.7%가 높은 것으로 나타났으나, 상하수도 수납액은 93.7%로서 미수납액 6,060만원인 것으로 나타났음.
- 불납결손액은 없으며 미수납액은 징수결정액의 0.7%인 1억 2,291만원으로서 이는 주로 상하수도 사용료와 납기미도래, 정리유예에 기인한 것으로 나타났으며,
- 지출액은 예산현액 139억 568만원의 51%에 해당되는 71억 3,678만원이고 이월액중 명시이월액은 81억 2,321만원, 사고이월액은 3억 576만원이 발생한 것으로 나타났으며, 이는 주로 상수도확장 및 관로교체공사의 공기부족에 기인한 것으로 분석되었음.
- 불용액은 예산현액의 6%에 해당하는 10억 2,314만원으로 이는 주로 집행사유 미발생, 예산절감, 보조금집행 잔액에 기인한 것으로 나타났음.

- 세출예산 과목별 지출을 살펴보면

봉평상수도 시설확장 2차 공사비 지급에서 지급기준 미준수와 진부상수도 시설확장 2차공사 또한 지급 지연으로 이자 지급 문제가 발생하는등 개선이 요구됨.

- 기타 특별회계 부분에서는 세입·세출 결산에 무리가 없는 것으로 사료됨.

### ○ 예비비지출 부분을 살펴보면

- 특별회계 예비비 예산액은 5,012만원으로서 이중 지출액은 영동고속도로 4차선 확·포장공사 장평IC공사에 따른 상수도 관로 조기이설에 따른 설계비 1,500만원임.