

2004년도제1회평창군일반회계및특별회계추가경정예산안 심사보고서

2004년5월31일
예산결산특별위원회

1. 회부예산

가. 2004년도 제1회 평창군 일반회계 및 특별회계 추가경정예산안

2. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자 : 2004년 5월 10일 평창군수

나. 회부일자 : 2004년 5월 19일

다. 상정일자 : 제111회 평창군의회(임시회)

- 제1차 예산결산특별위원회(2004. 5.25) : 상정,개요설명,심사
- 제2차 예산결산특별위원회(2004. 5.27) : 소관별 심사
- 제3차 예산결산특별위원회(2004. 5.28) : 계수조정, 심사보고서 채택

3. 제안설명의 요지

(제안설명자 : 기획감사실장 권순철)

가. 제안이유

- 2004년도 당초예산 성립이후 발생한 국도비 보조사업의 변동사항 정리와 지나해 결산에 따른 잉여금 처리, 부담금등 필수경비 부족액의 정리계상, 군정 주요시책사업비 반영을 위하여 2004년도 제1회 추가경정예산을 편성하기 위함.

나. 주요골자

- 2004년도 제1회 평창군 일반회계 및 특별회계 추가경정예산안의 총규모는 182,526백만원으로 기정예산대비 12,319백만원이 증액되었으며 회계별로는 일반회계가 11,706백만원, 특별회계가 613백만원이 감액되었음.

○ 세입예산은 일반회계가 경상예산 38,910백만원, 사업예산 91,868백만원, 채무상환 3,334백만원, 예비비등 기타 7,408백만원이며 특별회계는 경상예산 2,949백만원, 사업예산 35,313백만원, 채무상환 2,716백만원, 예비비등 기타 27백만원임.

○ 세출예산은 일반회계가 경상예산 38,910백만원, 사업예산 91,868백만원, 채무상환 3,334백만원, 예비비등 기타 7,408백만원이며

특별회계는 경상예산 2,949백만원, 사업예산 35,313백만원,채무상환 2,716백만원, 예비비등 기타 27백만원임.

4. 전문위원 검토보고의 요지

(전문위원 박태영)

가. 일 반 회 계

1) 세 입

○ 일반회계 세입은 117억 657만원이 증액되었으며 내역을 살펴보면

- 자체수입인 지방세 3억 2,000만원,

- 세외수입 35억 4,829만원,

- 지방교부세 11억 500만원,

- 재정보전금 8억 9,679만원,

- 국도비보조금 85억 9,678만원이 각각 증액된 반면

- 지방양여금은 27억 6,030만원이 감액되었습니다.

○ 이를 세목별로 살펴보면

- 지방세 수입은 소득할 주민세중 법인세할과 담배소비세 증가분 이고
- 세외수입 증가분은 순세계잉여금 25억 9,783만원, 이월금 4억 6,090만원, 수질개선부담금 1억원, 등록세 징수교부금 1억원, 종량제 봉투판매수입 1억원등이 증액된 것임.
- 지방교부세는 보통교부세 1억 200만원 감액된 반면, 특별교부세는 12억 700만원이 증액되었음. 특별교부세는 여름딸기 수출단지조성, 수해복구비, 상원사단청 사업, 온라인 민·숙박예약 시스템 구축, 도로명 및 건물번호 부여사업, 지역개발 사업임.
- 보조금 85억 9,678만원중
 - 국고보조금 47억 4,705만원은 LED교통신호등 교체공사 1억원, 폐교활용 문화공간조성 1억원, 문화재보수 1억 6,000만원, 생계급여 2억 4,377만원, 주거급여 8,016만원, 오수처리시설 설치사업 2억 2,750만원 지동지구 받기반정비사업 9,960만원, 마하재해위험지구정비사업 실시설계·위험도로 구조개선사업 2억 1,200만원 농촌관광체험마을육성 1억원, 농산물 산지유통센터건립 24억 2,880만원, 물류표준화 사업 1억 1,910만원등임.
 - 도비보조금 38억 4,973만원은 정보화 시범마을 정보센터구축 1억 2,000만원, 후평재해위험 지구 정비사업 1억 2,000만원, 배수펌프장 개선사업 2억원, 농어촌 생활환경정비사업 27억 5,263만원,

황계지구 아름다운 간판가꾸기 추진 3억원, 하진부 인도교가설 3억원, 약수취락지구 진입로 개설 2억원등임.

- 지방양여금 감액분은 군도정비사업 16억 5,968만원, 지역개발사업 재정부족액 보전금 9억 4,141만원, 소하천정비 4억 1,945만원이 감액된 것임.

2) 세 출

○ 일반회계 세출예산안은 세입규모와 같은 117억 657만원이 증액되었음

○ 먼저 일반행정비는 16억 3,809만원이 증액된 것으로 기정예산 334억 4,555만원대비 4.9%증가한 것임.

- 주요내역은

- 의회방송시설 설치 4,000만원, 공무원 한마음연수등 국내여비 9,000만원, 공무원 해외여비 5,800만원, 지역정보화 지원사업·온라인 민·숙박예약시스템 구축 2억 4,600만원,

정보화 시범마을 정보센터구축 및 물품구입 3억 3,000만원, 공유재산 취득 2억원등이며 그외에는 일반운영비·행사지원비·민간행사 위탁지원금·보상금·출연금 증액분임.

○ 사회개발비는 30억 9,039만원이 증액된 것으로 기정예산 509억 4,838만원대비 6.1%증가한 것임.

- 주요내역은

노산분교 문화공간조성 1억 5,000만원, 효석문화마을 축제마당 조성 4억원, 오대산 사고지보수 1억원, 평창지동보 가옥보수사업 1억 8,000만원, 상원사단청사업 1억원,

오수처리시설설치지원 3억 6,400만원, 진부면 간평리 마을오수
처리장사업 4억원, 대화면 상송빈마을 오수처리장 사업 1억원

오대천 인도교설치 3억원, 황계시가지 아름다운간판 가꾸기추진
6억원, 광고판 설치 및 정비 4억원, 보건진료소 시설개선
1억 3,100만원등임.

○ 경제개발비는 총85억 2,657만원이 증액된 것으로 기정예산
419억 8,152만원대비 20.3%증가한 것임.

-주요내역은

· 진부문화마을조성 25억 3,537만원, 지동지구 받기반정비사업
1억 2,261만원, 진부정주권 개발사업 9억 934만원,

소하천정비사업 11억 6,909만원 후평재해위험지구 정비사업
2억원, 배수펌프장 개선사업 3억 8,700만원,
위험도로 구조개선사업 4억 2,400만원, 농촌관광체험 마을육성
2억원,

농산물 산지유통센터건립 26억 2,880만원, 파프리카 수출단지조성
사업 3억원, 백합종구 자급화사업 2억원, 신선채소 수출전문단지
육성 2억 7000만원등임.

태풍 "매미"피해 원예특작분야 복구지원 1억 8,635만원,
고냉지 채소 무사마귀병 방제지원 2억 6,950만원등임

○ 지원 및 기타경비는 15억 4,848만원이 감액되어 기정예산
33억 4,702만원대비 46.3% 감액된 것으로 예비비 감소에
따른 것임.

나. 특별회계

○특별회계는 총 6억 1,271만원이 증액되어 기정예산 403억 9,255만원대비 1.5% 증가한 것임

- 상수도 공기업 특별회계는 5,000만원 증액된 것으로 도암상수도확장공사 편입토지 보상비·면온지구 확대에 따른 계량기 구입비임,
- 기타 특별회계는 총5억 6,271만원이 증액된 것으로 주민소득 및 생활안정기금 특별회계의 민간융자금 3억 8,591만원, 수질개선특별회계의 흙탕물저감사업비 6억 4,000만원이며 기타는 운영비임.

다. 검토자의 종합의견

○ 2004년도 제1회 일반회계 및 특별회계 추가경정예산안은 일반회계와 특별회계를 포함하여 123억원의 증가된 예산이 편성된 것으로 세입은 대부분 지방교부세, 국도비 보조금등 의존수입이 80%이상 차지하고 있으며

세출은 자체사업비 29억을 제외하고는 대부분 국도비 보조사업에 따른 군비부담분으로 편성되었음.

○ 세입 예산편성시는 예측이 어려운 일부를 제외하고는 정확한 추계로 당초예산에 가능한 반영하여 편성함으로 당해년도에 계획된 사업이 마무리 되도록 하여야 함에도 당초예산시 추계를 소홀히하여 여건변화도 없이 당초예산보다 무려 40~70%이상까지 증액되어

추가경정예산에 반영하므로 당해년도 사업마무리를 어렵게 하는 행태는 개선하여야 할 것임.

※ 예) 보다 정확한 추계가 필요한 세입예산안

(천원)

소관부서	사 업 명	당초예산	추가경정예산안	증가율(%)
재무과	법인세할 주민세	500,000	200,000	40
환경복지과	종량제봉투 판매수입	200,000	150,000	75

○ 세출예산을 보면 일반수용비적 성격의 예산등은 소폭증가 시킨 반면 사업예산을 대폭 증가시킨 것이 특징이며 특히, 경제개발비중 농업관련 유통예산을 318%로 대폭 증액시켜 어려운 농촌의 현실을 최대한 감안한 예산으로의 특징을 갖고 있습니다.

○ 일반회계 예비비는 행정자치부 예산편성기본지침에 의거 일반회계 당초예산 규모의 1%이상을 확보하여 예측할 수 없는 예산외의 지출 또는 예산초과 지출에 충당하기 위하여 필요한 경비로 예비비를 확보하여야 함에도

평창군의 제1회 일반회계 및 특별회계 추가경정 예산을 보면 예비비 기준에 의거 141억 5천만원을 계상하여야 하나 61억 2천만원이 부족한 80억 4천만원만 편성 요구하였습니다.

연말이 도래하여 재해대책 경비소요의 발생가능성이 적을시에는 특별한 문제점이 없으나 재난·재해등 긴급상황 발생시의 대처 능력을 저하시킬 수 있으므로 예비비의 기준을 준수하여야 할 것입니다.

※기준예산액 1,415,204천원(편성액 803,865천원)

○ 기타 국공유재산 관리계획과 함께 검토되어야 할 사업, 국비지원이 필요한 사업임에도 전액 군비만 편성요구된 사업, 조례제정등 행정절차가 필요함에도 절차없이 편성요구하는사례등이

발견됨점 외에는 절차상 특별한 문제점이 없는 것으로 분석되었습니다.

① 국공유재산관리계획과 함께 검토할 예산

소관부서	사업명	예산액 (천원)	관리계획제출예산
문화관광과	효석문화마을 축제마당조성	400,000	의회제출

② 국비지원이 필요한 예산

소관부서	사업명	예산액 (천원)	재원명		
			국	도	군
민원봉사과	유류세 인상분 운수업체 보조	250,000			250,000

③ 조례제정이 필요한 예산

소관부서	사업명	예산액 (천원)	관리계획제출예산
기능전환팀	주민자치센터 설치	100,000	

5.질의 및 답변요지

질의요지	답변요지
○ 지방양여금 20억 감액이유는?	○ 전국적으로 10%로 줄어들었기 때문임

6. 토 론 요 지

《없 음》

7. 수정안의 요지

《없 음》

8. 심사결과

- 일반회계 : 수정가결
- 특별회계 : 원안가결

9. 소수의견의 요지

《없 음》

10. 기타 필요한 사항

《없 음》

붙 임 : 2004년도 제1회 평창군 일반회계 및 특별회계 추가경정
예산안 수정의결조서 1부 . 끝 .

2004년도제1회평창군일반회계및특별회계추가경정예산안 수 정 의 결 조 서

1. 예산총칙 수정

○ 제1조

(단위 천원)

회 계 명	지방자치단체제출 예 산 액	수정예산액	증 감
계	182,525,690	182,526,690	0
일반회계	141,520,414	141,520,414	0
특별회계	41,005,276	41,005,276	0

- 제2조 : 세입·세출 명세는 별첨"세입·세출예산"과 같다.
- 제3조 : 변동사항 없음
- 제4조 : 변동사항 없음
- 제5조 : 변동사항 없음
- 제6조 : 변동사항 없음
- 제7조 : 일반회계 예비비는 960,865천원으로 한다.

2. 예산 수정의결 내역

가. 세입총괄

(단위 천원)

회계별	지방자치단체 제출 예산액	수 정		수정예산액	비 고
		감 액	증 액		
계	182,525,690	0	0	182,525,690	
일반회계	141,520,414	0	0	141,520,414	
특별회계	41,005,276	0	0	41,005,276	

나. 세출총괄

(단위 천원)

회계별	지방자치단체 제출 예산액	수 정		수정예산액	비 고
		감 액	증 액		
계	182,525,690	157,000	157,000	182,525,690	
일반회계	141,520,414	157,000	157,000	141,520,414	
특별회계	41,005,276	0	0	41,005,276	

○ 일반회계 세출내역

(단위 천원)

과 목			지방자치 단체제출 예산액	수 정		수 정 예산액	수정사유 및 내 역
관	항	세항		감 액	증 액		
계			141,520,414	157,000	157,000	141,520,414	
1000 일반행정비			35,083,650	7,000	0	35,076,650	
1200 일반행정비			34,472,346	7,000	0	34,472,346	
		1240 자치행정	29,094,075	7,000	0	29,087,075	평창읍자율방범 대 사무실보수 △5,000천원 자원봉사센터 앰프시설 △2,000천원
2000 사회개발비			54,038,780	110,000	0	53,928,780	
2100 교육및문화비			5,039,128	110,000	0	4,929,128	
		2110 문화예술	3,283,857	110,000	0	3,173,857	덕거연극인촌 개보수마무리 △35,000천원 용전오페라학교 개보수마무리 △40,000천원 직장체육부운영 레슬링선수A급 연봉 △35,000천원

과 목			지방자치 단체제출 예산액	수 정		수 정 예산액	수정사유 및 내 역
관	항	세항		감 액	증 액		
	3000	경제개발비	50,508,099	40,000	0	50,468,099	
	3300	국토자원보존 개발비	25,720,767	40,000	0	25,680,767	
	3310	산림자원개발	6,881,523	40,000	0	6,841,523	아름다운마을숲 조성 △40,000천원
	4000	민방위비	91,348	0	0	91,348	
	5000	지원및기타경비	1,798,537	0	157,000	1,955,537	
	5400	예 비 비	803,865	0	157,000	960,865	
	5410		803,965	0	157,000	960,865	예비비157,000 천원