

「2025년도 기금운용변경계획안」 심 사 보 고 서

1. 심사경위

- 제안일자 및 제출자 : 2025. 4. 25. 평창군수
- 회부일자 : 2025. 5. 7.
- 상정일자 : 제304회 평창군의회(임시회)
 - ▶ 제1차 예산결산특별위원회(2025.5.7.) : 상정
 - ▶ 제4차 예산결산특별위원회(2025.5.12.) : 의결

2. 제안설명의 요지

(제안자 : 기획예산과장 이시균)

가. 제안이유

2025년도 평창군기금운용변경계획안을 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조의 규정에 따라 수립하고 평창군의회 심의의결을 받으려 하는 것임.

○ 통합재정안정화기금

기금의 여유자금을 일반회계로 전출하여 평창군의 긴급한 현안사업을 추진하기 위해 기금운용계획을 변경하고자 함.

○ 고향사랑기금

고향사랑기부제를 통해 적립된 기부금으로 2025년 기금사업을 추진하기 위해 기금운용계획을 변경하고자 함.

○ 체육진흥기금

기금의 여유자금을 체육지원 사업비로 편성하여 대화 유치 및 개최를 통한 평창군 체육발전 도모를 위해 기금운용계획을 변경하고자 함.

○ 식품진흥기금

2024년 식품진흥기금 지원사업에 대한 집행잔액을 도비보조금 반환금으로 편성하기 위해 기금운용계획을 변경하고자 함.

○ 기금운용변경 내역은 다음과 같음.

[단위:천원]

| 기 금 명 | 계획액 | 기정계획액 | 비교증감 |
|-------------------|------------|------------|----------|
| 합 계(8건) | 29,685,324 | 29,534,067 | 151,257 |
| 평창군통합재정안정화기금 | 11,874,816 | 11,978,467 | △103,651 |
| 평 창 군 자 활 기 금 | 530,813 | 530,813 | - |
| 평 창 군 고 향 사 랑 기 금 | 1,191,654 | 964,809 | 226,845 |
| 평 창 군 체 육 진 흥 기 금 | 2,785,943 | 2,757,880 | 28,063 |
| 평창군옥외광고발전기금 | 248,244 | 248,244 | - |
| 평 창 군 재 난 관 리 기 금 | 1,711,506 | 1,711,506 | - |
| 평 창 군 식 품 진 흥 기 금 | 147,507 | 147,507 | - |
| 평창군농축산물가격안정기금 | 11,194,841 | 11,194,841 | - |

3. 검토보고 요지 (전문위원 : 김영옥)

가. 기금운용 변경계획(총괄)

- 수입·지출계획은 기정액 대비 151백만원 증액된 총 29,685백만원이며
 - 수입은 평창군 고향사랑기금에서 예치금회수로 227백만원, 평창군 체육진흥기금에서 예치금회수로 28백만원이 각각 증가하였고,
 - 지출은 통합재정안정화기금, 체육진흥기금, 식품진흥기금에서 각각 예치금을 감액하여 비융자성 사업과 기타지출로 편성하였으며, 고향사랑기금에서 비융자성사업 55백만원과 예치금 172백만원을 편성하였음.

<기금운용 변경내역>

[단위:천원]

| 구 분 | 계 획 액 | | 기 정 계 획 액 | | 증 감 | |
|-------------------|------------|---------|--------------|---------|----------|--------|
| | 구 성 비 | 구 성 비 | 구 성 비 | 구 성 비 | 증 감 륜 | 증 감 륜 |
| 총 계 | 29,685,324 | 100.00% | 29,534,067 | 100.00% | 151,257 | 0.51% |
| 평창군통합재정안정화기금 | 11,874,816 | 40.00% | 11,978,467 | 40.56% | △103,651 | △0.87% |
| 평 창 군 자 활 기 금 | 530,813 | 1.79% | 530,813 | 1.80% | 0 | 0 |
| 평 창 군 고 향 사 랑 기 금 | 1,191,654 | 4.01% | 964,809 | 3.27% | 226,845 | 23.51% |
| 평 창 군 체 육 진 흥 기 금 | 2,785,943 | 9.38% | 2,757,880 | 9.34% | 28,063 | 1.02% |
| 평창군육외광고발전기금 | 248,244 | 0.84% | 248,244 | 0.84% | 0 | 0 |
| 평 창 군 재 난 관 리 기 금 | 1,711,506 | 5.77% | 1,711,506 | 5.80% | 0 | 0 |
| 평 창 군 식 품 진 흥 기 금 | 147,507 | 0.50% | 147,507 | 0.50% | 0 | 0 |
| 평창군농축산물가격안정기금 | 11,194,841 | 37.71% | 11,194,841 | 37.90% | 0 | 0 |

나. 기금별 변경내역

□ 평창군 통합재정안정화기금 운용계획 변경(기획예산과)

○ 수입·지출계획은 11,793백만원으로 기정대비 104백만원 감소.

- ▶ 수입은 예치금 중도해지(7월만기/5월해지)에 따른 이자수입 104백만원 감소
- ▶ 지출은 예치금 8,104백만원을 감액하여 일반회계 전출금에 8,000백만원을 증액 편성하였음.

<통합재정안정화기금 자금운용계획>

[단위:천원]

| 항 목 | 수 입 계 획 | | | 증 감 | 항 목 | 지 출 계 획 | | |
|-----------|------------|------------|----------|-------|------------|------------|------------|-----|
| | 수입액 | 기정액 | 증 감 | | | 지출액 | 기정액 | 증 감 |
| 합 계 | 11,793,485 | 11,897,136 | △103,651 | 합 계 | 11,793,485 | 11,897,136 | △103,651 | |
| 예 치 금 수 회 | 11,531,048 | 11,531,048 | 0 | 예 치 금 | 3,793,485 | 11,897,136 | △8,103,651 | |
| 이자수입 | 262,437 | 366,088 | △103,651 | 기타지출 | 8,000,000 | 0 | 8,000,000 | |

□ 평창군 고향사랑기금 운용계획 변경(세정과)

○ 수입·지출계획은 1,192백만원으로 기정대비 227백만원 증가.

- ▶ 수입은 전년도 결산에 따른 예치금 227백만원 증가
- ▶ 지출은 비용자성 사업비인 “청소년 문화의 집 운영 민간위탁금”에 55백만원을 증액 편성하였고, 예치금에 172백만원을 증액 편성하였음.

<고향사랑기금 자금운용계획>

[단위:천원]

| 수 입 계 획 | | | | 지 출 계 획 | | | |
|---------|-----------|---------|---------|---------|-----------|---------|---------|
| 항 목 | 수입액 | 기정액 | 증 감 | 항 목 | 지출액 | 기정액 | 증 감 |
| 합 계 | 1,191,654 | 964,809 | 226,845 | 합 계 | 1,191,654 | 964,809 | 226,845 |
| 예치금수회 | 889,654 | 662,809 | 226,845 | 비용자성사업비 | 55,000 | 0 | 55,000 |
| 이자수입 | 2,000 | 2,000 | 0 | 예치금 | 1,136,654 | 964,809 | 171,845 |
| 기타수입 | 300,000 | 300,000 | 0 | | | 0 | |

□ 평창군 체육진흥기금 운용계획 변경(올림픽체육과)

- 수입·지출계획은 2,786백만원으로 기정대비 28백만원 증가.
 - ▶ 수입은 전년도 결산에 따른 예치금 28백만원 증가
 - ▶ 지출은 예치금 99백만원을 감액하여 비용자성 사업비인 체육진흥사업 “2025년 HAPPY700배 강원특별자치도 파크골프대회” 등에 127백만원을 증액 편성하였음.

<체육진흥기금 자금운용계획>

[단위:천원]

| 수 입 계 획 | | | | 지 출 계 획 | | | |
|---------|-----------|-----------|--------|---------|-----------|-----------|---------|
| 항 목 | 수입액 | 기정액 | 증 감 | 항 목 | 지출액 | 기정액 | 증 감 |
| 합 계 | 2,785,943 | 2,757,880 | 28,063 | 합 계 | 2,785,943 | 2,757,880 | 28,063 |
| 전입금 | 500,000 | 500,000 | 0 | 비용자성사업비 | 979,000 | 852,000 | 127,000 |
| 예치금수회 | 2,233,943 | 2,205,880 | 28,063 | 예치금 | 1,806,943 | 1,905,880 | △98,937 |
| 이자수입 | 52,000 | 52,000 | 0 | | | | |

□ 평창군 식품진흥기금 운용계획 변경(보건정책과)

○ 수입·지출계획은 148백만원으로 기정대비 변동없음.

▶ 수입은 변동사항 없으며

▶ 지출은 예치금 2백만원을 감액하여 기타지출로 도비보조금 반환금 (2024년도 강원도 식품진흥기금지원 사업) 2백만원을 신규 편성하였음.

<식품진흥기금 자금운용계획>

[단위:천원]

| 수입 계획 | | | | 지출 계획 | | | |
|--------------|---------|---------|-----|-------------|---------|---------|--------|
| 항 목 | 수입액 | 기정액 | 증 감 | 항 목 | 지출액 | 기정액 | 증 감 |
| 합 계 | 147,507 | 147,507 | 0 | 합 계 | 147,507 | 147,507 | 0 |
| 보 조 금 | 20,100 | 20,100 | 0 | 비용자성 사업비 | 31,746 | 31,746 | 0 |
| 예 치 금 회 수 | 113,899 | 113,899 | 0 | 예 치 금 | 114,211 | 115,761 | △1,550 |
| 이자수입 | 3,508 | 3,508 | 0 | 기타지출 | 1,550 | 0 | 1,550 |
| 기타수입 | 10,000 | 10,000 | 0 | | | | |

다. 검토의견

○ 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조¹⁾에 의하면 지방자치단체장은 기금운용계획 정책사업 지출금액의 10분의 2를 초과하는 지출금액을 변경하려는 경우 지방의회의 의결을 받도록 규정하고 있으며 행정안전부의 「2025년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준」에 따르면, 정책사업이란 「지방재정법」 제41조제2항²⁾에서 구분하고 있는 주요 항목의 정책사업에 해당(정책사업, 재무활

1) 제11조(기금운용계획의 변경) ② 지방자치단체의 장은 기금운용계획의 정책사업 지출금액을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받아야 한다. 다만, 정책사업 지출금액의 10분의 2 이하를 변경하려는 경우와 다음 각 호의 기금의 정책사업 지출금액을 변경하는 경우에는 그러하지 아니하다.

1. 「재난 및 안전관리 기본법」 제67조에 따른 재난관리기금
2. 「재해구호법」 제14조에 따른 재해구호기금

2) 제41조(예산의 과목 구분) ② 지방자치단체의 세출예산은 그 내용의 기능별·사업별 또는 성질별로 주요항목 및 세부항목으로 구분한다. 이 경우 주요항목은 분야·부문·정책사업으로 구분하고, 세부항목은 단위사업·세부사업·목으로 구분한다.

동, 행정운영경비를 의미)하는 것이며, 정책사업 지출금액의 20% 이하를 변경하는 경우 의회 의결 없이 자체 기금운용계획을 변경하고 추후 기금 결산보고서에 그 내용과 사유를 명시하도록 되어 있습니다.

- 금회 제출된 기금운용계획 변경안 중 **평창군 고향사랑기금**은 청소년 문화의 집 민간위탁금 55백만원 및 예치금 172백만원이 증액되어 **정책사업 지출금액의 20%를 초과**하는 변경에 해당하므로 지방의회의 의결이 필요한 사안에 해당하는 반면 **평창군 통합재정안정화기금, 평창군 체육진흥기금, 평창군 식품진흥기금**은 모두 20% 이하 범위 내의 변경으로 판단되어 의회의 승인 대상에 해당하지 않습니다.

그럼에도 불구하고 집행부가 모든 기금 변경안을 일괄 제출하는 관행은 관련 법령 및 기준에 대한 이해 부족 또는 행정 절차에 대한 과도한 신중함에서 비롯된 것으로 보이며 이는 행정의 비효율을 초래할 수 있어 개선이 필요할 것으로 판단됩니다.

이러한 점에서 행정 효율성 측면에서의 개선 필요성과 더불어, 다른 한편으로는 법적 의무가 없으나 집행부가 의회와의 협력 강화 및 투명한 행정 실현을 목적으로 자발적으로 변경안을 제출한 것은 책임 있는 재정운영과 의회와의 원활한 소통을 위한 노력으로 볼 수 있는 긍정적 해석도 가능하고 실제로 유사한 사례에 원안 의결한 사례³⁾가 있음을 참조할 필요가 있다고 판단됩니다.

소관부서에서는 「지방기금법」과 「지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준」에 따라 기금운용계획의 편성과 관리에 있어 형식적·실질적 정합성을 지속적으로 확보해 나갈 필요가 있을 것으로 사료됩니다.

3) 세종특별자치시 의회 제91회 임시회(2024.08.26.~ 09.10.)에서 의회 승인 대상이 아닌 기금운용변경계획안의 통합재정안정화기금, 남북교류협력기금이 원안의결 되었음.

- 2023년도부터 설치·운용되고 있는 **평창군 고향사랑기금**의 경우
 - ▶ 「고향사랑 기부금에 관한 법률」 제11조제2항⁴⁾에서는 고향사랑기금의 사용 목적을 규정하고 있으며 청소년 문화의 집 운영 민간위탁금 편성은 사업부서 확인 결과 단순히 기존 민간위탁 사업의 운영비 일부를 보전하는 형태가 아닌 관내 청소년을 대상으로 싱가포르 청소년들과의 교류 및 문화체험 기회를 제공하기 위한 청소년 국제교류활동 프로그램 지원을 위한 것이므로 민간위탁금이라 하더라도 지역 청소년의 문화 활동 지원 및 성장 지원이라는 사업 목적에 부합하는 특정 프로그램을 지원하기 위한 공익 목적의 사업이고 기존 사업과 중복되지 않으므로 적절한 것으로 판단됩니다. 다만 향후 사업에 대한 만족도, 지역주민 반응, 청소년 참여도 등 성과관리 방안 마련은 필요할 것으로 사료됩니다.

4. 질의 및 답변요지 : 《회의록 참조》

5. 토론요지 : 《없음》

6. 심사결과 : 원안의결

- 평창군 통합재정안정화기금 : 원안가결
- 평창군 고향사랑기금 : 원안가결

4) 제11조(고향사랑기금의 설치 등) ② 제1항에 따른 기금(이하 “고향사랑기금”이라 한다)은 고향사랑 기부금을 재원으로 하고, 제3항에 따른 모집·운용 비용 및 제4항에 따른 답례품 제공에 필요한 비용에 총당하는 경우 외에는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 목적으로만 사용되어야 한다. 다만, 제8조의2제2항에 따라 사업 또는 목적을 지정하여 기부한 고향사랑 기부금의 경우 해당 사업 또는 목적으로만 사용되어야 한다.

1. 사회적 취약계층의 지원 및 **청소년의 육성·보호**
2. **지역 주민의 문화·예술·보건 등의 증진**
3. 시민참여, 자원봉사 등 지역공동체 활성화 지원
4. 그 밖에 주민의 복리 증진에 필요한 사업의 추진

○ 평창군 체육진흥기금 : 원안가결

○ 평창군 식품진흥기금 : 원안가결

7. 소수의견 요지 : 《없음》

8. 기타 필요한 사항

○ 건의사항 : 없음

○ 기타 특별한 사항 : 없음

붙임 : 2025년도 기금운용변경계획 의결조서 1부. 끝.

「2025년도 기금운용변경계획」 의 결 조 서

□ 2025년도 기금운용변경계획(총괄)

[단위:천원]

| 구 분 | 계획액 | | 기 정 계획액 | | 증감 | |
|-------------------|------------|---------|------------|---------|----------|--------|
| | 계획액 | 구성비 | 계획액 | 구성비 | 증감 | 증감률 |
| 총 계 | 29,685,324 | 100.00% | 29,534,067 | 100.00% | 151,257 | 0.51% |
| 평창군통합재정안정화기금 | 11,874,816 | 40.00% | 11,978,467 | 40.56% | △103,651 | △0.87% |
| 평 창 군 자 활 기 금 | 530,813 | 1.79% | 530,813 | 1.80% | 0 | 0 |
| 평 창 군 고향사랑기금 | 1,191,654 | 4.01% | 964,809 | 3.27% | 226,845 | 23.51% |
| 평 창 군 체 육 진 흥 기 금 | 2,785,943 | 9.38% | 2,757,880 | 9.34% | 28,063 | 1.02% |
| 평창군옥외광고발전기금 | 248,244 | 0.84% | 248,244 | 0.84% | 0 | 0 |
| 평 창 군 재 난 관 리 기 금 | 1,711,506 | 5.77% | 1,711,506 | 5.80% | 0 | 0 |
| 평 창 군 식 품 진 흥 기 금 | 147,507 | 0.50% | 147,507 | 0.50% | 0 | 0 |
| 평창군농축산물가격안정기금 | 11,194,841 | 37.71% | 11,194,841 | 37.90% | 0 | 0 |

□ 기금변경 조성규모

[단위:천원]

| 기 금 명 | 2024년도말 조성액 | 2025년 운용계획 | | 2025년도말 조성액 | 당초대비 증 감 |
|--------------|----------------|------------|-----------|----------------|-------------|
| | | 수입 | 지출 | | |
| 평창군통합재정안정화기금 | 11,531,048 | 262,437 | 8,000,000 | 3,793,485 | △7,737,563 |
| 평창군고향사랑기금 | 889,654 | 302,000 | 55,000 | 1,136,654 | 247,000 |
| 평창군체육진흥기금 | 2,233,943 | 552,000 | 979,000 | 1,806,943 | △427,000 |
| 평창군식품진흥기금 | 113,899 | 33,608 | 33,296 | 114,211 | 312 |

- 평창군 통합재정안정화기금 운용변경계획 : 원안가결
- 평창군 고향사랑기금 운용변경계획 : 원안가결
- 평창군 체육진흥기금 운용변경계획 : 원안가결
- 평창군 식품진흥기금 운용변경계획 : 원안가결