

# 「평창군 농촌유학 활성화 및 지원 조례안」

## 검 토 보 고 서

### 1. 조례안 개요

- 제 안 자 : 남진삼 의원
- 제안일자 : 2025. 9. 8.
- 회부일자 : 2025. 10. 13.
- 상정일자 : 2025. 10. 13.

### 2. 제안이유

- 「인구감소지역 지원 특별법」 제22조의2에 따라 평창군 농촌유학 활성화를 통해 지역학교를 유지하고, 지역 활력을 증진하기 위해 농촌유학 지원에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 함.

### 3. 주요내용

- 농촌유학 활성화 노력의 군수 책무(안 제3조)
- 농촌유학 지원계획 수립·시행(안 제4조)
- 농촌유학 지원사업 및 보조금 지원 근거(안 제5조)
- 농촌유학지원센터 설치 및 운영(안 제6조)
- 협의회 구성 및 운영(안 제7조 ~ 제11조)

## 4. 검토의견

### 가. 관련 근거

- 「강원특별자치도 설치 및 미래산업글로벌도시 조성을 위한 특별법」 제46조에서 군수는 농어촌유학 활성화를 위한 행정적·재정적 지원을 할 수 있도록 규정하고 있으며, 「인구감소지역 지원 특별법」 제22조의2(2025.10.2. 시행예정)에서 지방자치단체는 농어촌유학의 활성화를 위하여 행정적·재정적 지원을 할 수 있고 그 계획의 수립 및 지원 대상의 범위 등 지방자치단체의 농어촌유학의 운영에 필요한 사항은 조례로 정하도록 규정하고 있으며, 「도시와 농어촌 간의 교류촉진에 관한 법률」 제14조에서 지방자치단체는 농어촌유학을 활성화하기 위해 노력하여야 하고 예산의 범위에서 지원할 수 있도록 규정하고 있음.

### 나. 입법의 취지

- 농촌 유학 지원에 관한 제도적 기반을 마련함으로써 우리군의 생활인구를 증대시키고 지역학교의 존속을 도모하며, 나아가 지역경제 활성화와 지역 활력 증진에 기여하고자 함.

## 다. 조례안의 주요내용

- 안 제1조(목적) 및 안 제2조(정의)에서 조례 제정의 목적 및 용어의 정의를 규정함.
- 안 제3조(군수의 책무)에서 군수는 평창교육지원청 교육장과 협력하여 농촌유학 활성화를 위해 노력하도록 규정함.
- 안 제4조(농촌유학 지원계획 수립·시행)에서 농촌유학을 체계적으로 지원하기 위하여 활성화 지원계획을 수립·시행하도록 규정함.
- 안 제5조(농촌유학 지원사업 등)에서 농촌유학 활성화를 위한 지원사업의 범위를 구체적으로 명시하고 재정 지원의 근거를 마련함.
- 안 제6조(농촌유학지원센터 운영)에서 농촌유학지원센터의 설치 및 위탁 운영의 근거를 마련함.
- 안 제7조(협의회 구성) 및 안 제8호(협의회 기능), 안 제9조(위원의 임기, 안 제10조(회의), 안 제11조(운영세칙)에서 협의회 구성 및 운영에 관한 사항을 규정함.

## 5. 종합검토의견

- 우리군의 학령인구(유치원에서 고등학교까지의 학생수<sup>1)</sup>)는

---

1) 출처 : 한국교육개발원 교육통계서비스 참조(<https://kess.kedi.re.kr/index>)

2010년 5,189명에서 2025년 2,520명으로 2,669명(△51.4%)이 감소하였고, 이에 따라 같은 기간 4개 읍면에서 4개교가 폐교<sup>2)</sup>되는 등 교육 기반이 지속적으로 위축되고 있음.

- 본 조례안은 이러한 인구감소와 지역소멸의 위기 상황에서 외부 학생의 유입을 촉진하여 지역학교를 활성화하며 장기적으로 지속 가능한 지역사회 기반을 조성하기 위해 유학생의 거주비, 프로그램 지원사업 등 행·재정적 지원의 근거를 마련하려는 것으로 입법 취지와 정책적 필요성은 타당하고 특별한 문제점은 없는 것으로 판단됨.
- 다만, 강원도의 농어촌유학 가족체류형 주거비지원 사업(강원도와 교육청 5대5 부담)이 평창군 내 일부 학교<sup>3)</sup>에서 시행 중인바, 동일 수혜자가 중복 지원을 받는 사례가 발생하지 않도록 철저한 관리체계를 구축할 필요가 있으며, 아울러 귀농·귀촌 정책과 연계한 프로그램 발굴을 통해 농촌유학 정책의 시너지 효과를 극대화하고 실질적 정착유도와 지역사회 통합을 강화하는 방향으로 확대하여 농촌유학이 지역소멸 극복의 방안으로 자리매김할 수 있도록 적극적인 집행 노력이 필요할 것으로 사료됨.

---

2) 계촌초 대미분교장(2012년), 진부초 월정분교장(2012년), 약수초등학교(2016년), 가평초등학교(2020년)

3) 계촌초, 계촌중, 방림초, 주진초, 미탄중

## □ 인구감소지역 지원 특별법

**제22조의2(농어촌유학의 활성화)** ① 국가와 지방자치단체는 농어촌유학(인구감소지역 외의 지역에서 인구감소지역으로 「도시와 농어촌 간의 교류촉진에 관한 법률」 제14조에 따른 농어촌유학을 하는 것을 말한다. 이하 이 조에서 같다)의 활성화를 위하여 행정적·재정적 지원을 할 수 있다.

② 농어촌유학의 행정적·재정적 지원 계획의 수립 및 지원 대상의 범위 등 지방자치단체의 농어촌유학의 운영에 필요한 사항은 조례로 정한다.

③ 농어촌유학의 활성화를 위하여 「초·중등교육법」 제13조제4항, 제14조제2항, 제43조제2항 및 제47조제2항에서 대통령령으로 정하도록 한 사항(입학 또는 전학에 관한 사항에 한정한다)은 인구감소지역을 관할하는 시·도의 조례로 정할 수 있다.

※ 본조신설 : 2025. 4. 1. 시행일: 2025. 10. 2.

## □ 도시와 농어촌 간의 교류촉진에 관한 법률

**제14조(농어촌체험교육 및 농어촌유학의 활성화)** ① 국가와 지방자치단체는 대통령령으로 정하는 바에 따라 유치원의 원아 및 학교에 재학 중인 학생이 농업·어업 및 농어촌의 가치를 교육받을 수 있도록 농어촌체험교육 및 농어촌유학(농어촌 이외의 지역에 소재한 「초·중등교육법」 제2조에 따른 학교에 재학 중인 학생이 교육활동과 농어촌 생활체험을 하기 위하여 농어촌에 소재한 학교로 전학 또는 입학하는 것을 말한다. 이하 같다)을 활성화하기 위한 노력을 하여야 한다.

② 지방자치단체의 장은 「초·중등교육법」에 따른 초등학교·중학교·고등학교

교에서 운영할 수 있는 농어촌체험·휴양마을 프로그램이나 관광농원 체험 프로그램을 교육감에게 추천할 수 있고, 추천을 받은 교육감은 관할 지역의 초등학교·중학교·고등학교에 이를 교육과정으로 운영하도록 권장할 수 있다.

- ③ 국가와 지방자치단체는 농어촌체험교육 및 농어촌유학의 활성화를 위하여 농어촌체험교육 및 농어촌유학을 운영하는 「유아교육법」 제2조제2호에 따른 유치원, 「초·중등교육법」 제2조에 따른 학교 및 농어촌유학 중인 학생 등에 대하여 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

## □ 강원특별자치도 설치 및 미래산업글로벌도시 조성을 위한 특별법

**제46조(농어촌유학에 관한 특례)** ① 도지사 및 도교육감은 농어촌유학(강원자치도 외 지역의 학생들이 교육활동과 농어촌 생활을 체험하기 위하여 대통령령으로 정하는 농어촌학교로 전학하는 것을 말한다. 이하 이 조에서 같다)이 활성화될 수 있도록 노력하여야 한다.

- ② 도지사 및 도교육감, 시장·군수는 각급 학교의 농어촌유학 활성화를 위한 행정적·재정적 지원을 할 수 있다.

## □ 강원특별자치도 설치 및 미래산업글로벌도시 조성을 위한 특별법 시행령

**제23조(농어촌학교의 범위)** 법 제46조제1항에서 “대통령령으로 정하는 농어촌 학교”란 강원자치도에 있는 「초·중등교육법」 제2조에 따른 학교로서 다음 각 호의 어느 하나의 지역에 소재한 학교를 말한다.

1. 「농업·농촌 및 식품산업 기본법」 제3조제5호의 농촌

## □ 초·중등교육법

**제2조(학교의 종류)** 초·중등교육을 실시하기 위하여 다음 각 호의 학교를 둔다.

1. 초등학교
2. 중학교·고등공민학교
3. 고등학교·고등기술학교
4. 특수학교
5. 각종학교

## □ 농업·농촌 및 식품산업 기본법

**제3조(정의)** 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1.~4. (생략)

5. “농촌”이란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 지역을 말한다.

가. 읍·면의 지역

나. 가목 외의 지역 중 그 지역의 농업, 농업 관련 산업, 농업인구 및 생활여건 등을 고려하여 농림축산식품부장관이 고시하는 지역

6.~9. (생략)