

2002년도제1회평창군일반회계및특별회계추가경정예산안 검 토 보 고 서

I. 개 요

1. 회계별규모

(단위 천원)

회계별 구 모	2002년도 제1회 추경예산액			
	예 산 액	기 정 예 산 액	증 감	증가율 (%)
계	156,193,997	143,908,839	12,285,158	8.5
일 반 회 계	131,008,359	115,617,278	15,391,081	13.3
특 별 회 계	25,185,638	28,291,561	△3,105,923	△11
상수도공기업	5,942,228	5,522,448	419,780	7.6
기타 특별회계	19,243,410	22,769,113	△3,525,703	△15.0
주 택 사 업	853,419	786,356	67,063	8.5
의 료 보 호 기 금	2,914,971	2,835,229	79,742	2.8
주 민 소 득 지 원 및 생 활 안 정	565,660	375,890	189,770	50.0
농 공 지 구 조 성 및 관 리 사 업	3,123	1,250	1,873	149.8
발 전 소 주 변 지 역 지 원 사 업	46,401	57,490	△11,089	△19.3
주 차 장 설 치 및 관 리	170,460	141,522	28,938	20.4
수 질 개 선	14,689,376	18,571,376	△3,882,000	△20.9

2. 일반회계

가. 세입규모

(단위 천원)

구분	2002년도 예산액					비고
	예산액	구성비 (%)	기정예산액	구성비 (%)	증감	
계	131,008,359	100	115,617,278	100	15,391,081	
지방세	10,437,951	8	10,354,405	9	83,546	
세외수입	13,787,029	11	9,978,071	9	3,808,958	
경상적	5,013,401	4	4,935,401	4	78,000	
임시적	8,773,628	7	5,042,670	4	3,730,958	
지방교부세	58,878,000	45	54,543,000	47	4,335,000	
지방양여금	12,642,068	10	14,816,750	13	△2,174,682	
재정보전금	2,809,042	27	1,903,201	18	905,841	
보조금	32,454,269	25	24,021,851	21	8,432,418	
국고	20,351,201	16	13,727,654	12	6,623,547	
도비	12,103,068	9	10,294,197	9	1,808,871	
지방채	0	0	0	0	0	

나. 세출예산내역

(1) 경제성질별

(단위 천원)

구분 성질별	2002년도 예산액					비고
	예산액	구성비 (%)	기정예산액	구성비 (%)	증 감	
계	131,008,359	100	115,617,278	100	15,391,081	
인건비	13,077,409	10	12,422,367	11	655,042	
물건비	14,201,973	11	12,920,871	11	1,281,102	
이전경비	16,376,535	13	15,135,054	13	1,241,481	
자본지출	83,706,103	64	70,778,591	61	12,927,512	
용자 및 출 자	0	0	0	0	0	
보전재원	473,407	0	473,407	0	0	
내부거래	1,746,907	1	2,197,943	2	△451,036	
예비비 및 기타	1,426,025	1	1,689,045	1	△263,020	

(2) 기 능 별

(단위 천원)

구분 장 별	2002년도 예산액					비 고
	예산액	구성비 (%)	기정예산액	구성비 (%)	증 감	
계	131,008,359	100	115,617,278	100	15,391,081	
일반행정비	23,107,831	17.6	20,524,256	17.8	2,583,575	
사회개발비	46,082,607	35.2	41,895,337	36.2	4,187,270	
경제개발비	59,964,851	45.8	50,776,990	43.9	9,187,861	
민방위비	154,152	0.1	157,260	0.1	△3,108	
지원 및 기타경비	1,698,918	1.3	2,263,435	2.0	△564,517	

(3) 세부항별

(단위 천원)

구분 성질별	2002년도 예산액					비고
	예산액	구성비 (%)	기정예산액	구성비 (%)	증 감	
계	131,008,359	100	115,617,278	100	15,391,081	
경상예산	32,125,942	25	29,907,677	26	2,218,265	
인건비	13,077,407	10	12,422,367	11	655,042	
경상적경비	19,048,533	15	17,485,310	15	1,563,223	
사업예산	90,914,421	69	77,426,779	67	13,487,642	
보조	61,786,345	47	50,617,058	44	11,169,287	
자체	29,128,076	22	26,809,721	23	2,318,355	
채무상환	574,390	0	574,390	0	0	
지방채	574,390	0	574,390	0	0	
채무부담행위	0		0	0	0	
예비비등	7,393,606	6	7,708,432	7	△314,826	
예비비	1,008,501	1	1,698,045	1	△680,544	
기타	6,385,105	5	6,019,387	5	365,718	

3. 특별회계

가. 상수도공기업 특별회계

○ 세 입

(단위 천원)

구 분	2002년도 예산액					
	예산액	구성비	기 정 예산액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	5,942,228	100	5,522,448	100	419,780	7.6
사업수입	3,132,678	52.7	2,735,448	49.5	397,230	14.5
사업외수입	197,550	3.3	225,000	4.1	△27,450	△12.2
보 조 금	2,612,000	44.0	2,562,000	46.4	50,000	1.9
국 고	2,612,000	44.0	2,562,000	46.4	50,000	1.9
도 비						
지 방 채						

○ 세 출

(단위 천원)

구 분	2002년도 예산액					
	예산액	구성비	기 정 예산액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	5,942,228	100	5,522,448	100	419,780	7.6
사업비용	2,892,428	48.7	2,735,448	49.5	156,980	37.4
자본적지출	3,049,800	51.3	2,787,000	50.5	262,800	62.6
지방채상환	0	0	0	0	0	
예비비등	0	0	0	0	0	

나. 주택사업 특별회계

○ 세 입

(단위 천원)

구 분	2002년도 예산액					
	예산액	구성비	기 예산액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	853,419	100	786,356	100	67,063	8.5
사업수입						
사업외수입	853,419	100	786,356	100	67,063	8.5
보 조 금						
국 고						
도 비						

○ 세 출

구 분	2002년도 예산액					
	예산액	구성비	기 예산액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	853,419	100	786,356	100	67,063	8.5
경상예산	4,000	0.1	4,000	0.1	0	0
사업예산	5,000	0.1	5,000	0.1	0	0
지원 및 기타경비	844,419	99.8	777,356	99.8	67,063	8.6

다. 의료보호기금 특별회계

○ 세 입

(단위 천원)

구 분	2002년도 예산액					
	예산액	구성비	기정 예산액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	2,914,971	100	2,835,229	100	79,742	2.8
사업수입						
사업외수입	365,159	12.5	285,417	12.3	79,742	27.9
보 조 금	2,549,812	87.5	2,549,812	87.7	0	0
국 코	2,258,144	77.5	2,258,144	77.5	0	0
도 비	291,668	10	291,668	10	0	0

○ 세 출

구 분	2001년도 예산액					
	예산액	구성비	기정 예산액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	2,914,971	100	2,835,229	100	79,742	2.8
경상예산	0	0	0	0	0	0
사업예산	2,844,005	97.6	2,835,229	100	8,776	0.3
예비비등 기 타	70,966	2.4	0	0	70,966	

라. 주민소득지원및생활안정기금특별회계

○ 세 입

(단위 천원)

구 분	2002년도 예산액					
	예산액	구성비	기 예산액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	565,660	100	375,890	100	189,770	50.5
사업수입	0	0	0	0	0	0
사업외수입	565,660	100	375,890	100	189,770	50.5

○ 세 출

구 분	2002년도 예산액					
	예산액	구성비	기 예산액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	565,660	100	375,890	100	187,770	50.5
경상예산	620	0.1	620	0.1	0	0
사업예산	549,770	97.2	360,000	95.8	187,770	52.2
지원 및 기타경비	15,270	1.7	15,270	4.1	0	0

마. 농공지구조성및관리사업특별회계

○ 세 입

(단위 천원)

구 분	2002년도 예산액					
	예산액	구성비	기 예산액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	3,123	100	1,250	100	1,873	149.8
사업수입						
사업외수입	3,123	100	1,250	100	1,873	149.8

○ 세 출

구 분	2002년도 예산액					
	예산액	구성비	기 예산액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	3,123	100	1,250	100	1,873	149.8
경상예산						
사업예산	3,123	100	0	0	3,123	
지방채상환						
예비비등 기 타	0	0	1,250	0	△1,250	△100

바. 발전소주변지역지원사업특별회계

○ 세 입

(단위 천원)

구 분	2002년도 예산액					
	예산액	구성비	기 예산액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	46,401	100	57,490	100	△11,089	△19
사업수입						
사업외수입	46,401	100	57,490	100	△11,089	△19

○ 세 출

구 분	2002년도 예산액					
	예산액	구성비	기 예산액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	46,401	100	57,490	100	△11,089	△19
경상예산						
사업예산	44,000	94.8	44,000	76.5	0	0
지원 및 기타경비	2,401	5.2	13,490	23.5	△11,089	△82.2

사. 주차장설치및관리사업특별회계

○ 세 입

(단위 천원)

구 분	2002년도 예산액					
	예산액	구성비	기 예산액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	170,460	100	141,522	100	28,938	20.4
사업수입						
사업외수입	170,460	100	141,522	100	28,938	20.4

○ 세 출

구 분	2002년도 예산액					
	예산액	구성비	기 예산액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	170,460	100	141,522	100	28,938	20.4
경상예산	33,960	19.9	5,022	3.5	28,938	576
사업예산	136,500	80.1	136,500	96.5	0	0
지원 및 기타경비						

아. 수질개선 특별회계

○ 세 입

(단위 천원)

구 분	2002년도 예산액						
	예산액	구성비	기 예산액	구성비	증 감	증가율 (%)	
합 계	14,689,376	100	18,571,376	100	△3,882,000	△21	
사업수입							
사업외수입	1,397,939	11.2	1,794,939	20	△397,000	△22.1	
지방양여금	1,027,000	8.2	1,316,000	18	△289,000	△22.0	
보조금	계	12,264,437	80.6	15,460,437	61	△3,196,000	△20.7
	국 고	4,300,437	32.5	5,583,437	28	△1,283,000	△23.0
	도 비	7,964,000	48.1	9,877,000	32.8	△1,913,000	△19.4

○ 세 출

구 분	2002년도 예산액					
	예산액	구성비	기 예산액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	14,689,376	100	18,571,376	100	△3,882,000	△21
경상예산	232,542	1.5	232,542	1.5	0	9
사업예산	14,456,834	98.5	18,338,834	98.5	△3,882,000	△21.2
지원 및 기타경비		0	0	0	0	0

II. 검토 의견

- 2002년 제1회 일반회계 및 특별회계 추가경정 예산안은 총 1,561억 9,399만원으로 이는 기정예산 1,439억 883만원 대비 122억 8,515만원이 증액되었으며

이를 회계별로 살펴보면

- 일반회계는 153억 9,108만원이 증가된 반면
- 특별회계는 31억 592만원이 감소되었음

1. 일반회계

가. 세입

- 일반회계 세입은 153억 9,108만원이 증액되었으며 내역을 살펴보면
 - 자체수입인 지방세 8,354만원,
 - 세외수입 38억 895만원,
 - 지방교부세 43억 3,500만원,
 - 조정교부금 및 재정보전금 9억 584만원
 - 보조금 84억 3,241만원이 각각 증액된 반면
 - 지방양여금은 21억 7,468만원이 감액되었습니다.
- 이를 세목별로 살펴보면

- 지방세 수입은 주행세 증가분이고
- 세외수입 증가분은 순세계잉여금 36억 1,520만원, 잡수입 1억 1,700만원 기타 장례식장 사용료, 농업기술센터 시험포 생산물 판매이익금, 농지조성비 수수료 징수분이 증액된 것임
- 지방교부세 43억 3,500만원은 보통교부세 33억 9,000만원, 특별교부세 9억 4,500만원으로 특별교부세는 상원사동중 주변정비, 사리평교 수해복구, 유천·차항지구 재해 위험지구 정비사업임.
- 지방양여금 21억 7,468만원의 감액은 군도정비 사업비 14억 7,896만원, 농어촌도로 확포장사업 8억 9,372만원, 소하천 정비사업비가 감액된 것에 기인하고 있음.
- 조정교부금 및 재정보전금 9억 584만원은 전년도 정산분 4억 514만원을 포함한 것임.
- 보조금 84억 3,241만원중
 - 국고보조금 66억 2,354만원은
 - 월정사 8각 9층석탑 유물보전처리 1억, 상원사 중창권 전문보수 1억 4,000만원, 월정사 해행당개축 6,000만원, 효석문화마을 조성 4억, 밭기반 정비사업 3억 758만원, 기계화경작로사업 1억 6,652만원, 면은재해위험지구 정비 6억 4,800만원, 2001년 수해상습지개선 4억 1,000만원,
 - 농산물 산지유통센터 7억 3,850만원, 고랭지 수출농산물 생산 지원 2억 1,000만원, 물류표준화사업 1억 8,720만원, 한우 번식우 운동장 비가림사업 3억 등이며
 - 도비보조금 18억 887만원은

농가주택 개보수 8,500만원, 미탄소방파출소 신축 8,000만원,
평창향교 보수 5,000만원, 주요관광지 편의시설 5,000만원
형계 도시계획도로 5,000만원, 송아지 생산기지조성 4,666만원
이며

기타는 국비보조사업에 따른 도비부담으로 계상된 것임.

나. 세 출

○ 일반회계 세출예산안은 세입규모와 같은 153억 9,108만원
이 증액되었음.

○ 먼저 **일반행정비**는 25억 8,357만원이 증액된 것으로 기정예산
205억 2,425만원대비 12.6%증가한 것임.

- 주요내역은

영월댐 수몰해제지역 농가주택 개보수 1억 7,000만원,
시설물하자 손해배상금 5,000만원, 임의단체보조금 5,000만원,
군정 주요시책추진 5,960만원, 동계올림픽유치 사회단체 보조금
5,000만원,

주민자치센터설치 및 환경정비 1억, 동계올림픽 유치시설비 3억
6,700만원, 도암중학교 합숙소 증축 1억 3,000만원,
미탄 소방파출소 신축 2억 2,000만원 등이 있으며 그외에는
공무원 인건비, 여비, 복리후생비 증액분이 되겠습니다.

○ 다음 **사회개발비**는 총41억 8,727만원이 증액된 것으로
기정예산 418억 9,533만원 대비 10% 증가한 것임

- 주요내역은

대관령 눈꽃축제지원 5,000만원,

효석문화관 자료수집지원 6,000만원, 대화도서관 건립 5억,
효석문화마을 조성 3억 4,000만원

평창향교보수 1억, 월정사 8각9층석탑 출토유물 보존처리등 문화재
보수 8억 4,285만원, 강원도민 생활체육대회 준비 8,000만원,

체육단체 보조금 1억 6,500만원, 도민생활체육대회 각경기장 정비
7,000만원, 평창공설테니스장 조성 7억, 침출수 처리시설 저류조
증설 8,000만원

간이상수도 시설개량 1억 9,600만원, 상수도 공기업 특별회계
전출금 3억 4,923만원, 도시계획도로 미불용지 보상 1억등이 계상
되었음.

○ 다음 **경제개발비**는 총91억 8,786만원이 증액된 것으로
기정예산 507억 7,699만원 대비 18.1%증가한 것임

- 주요내역은

황계시가지 관문정비 및 쉼터조성 1억 5,000만원,
밭기반 정비사업 19억 4,518만원, 가을착수 밭기반정비 16억
3,937만원, 기계화 경작로 포장 1억 3,530만원,

농촌생활 환경정비사업 1억 7,387만원, 소하천 종합개발 계획
8억, 소하천정비 2억 6,519만원, 유천·차항지구 재해위험지구
2억 5,000만원, 먼은 재해위험지구 정비 10억 6,400만원,

수해상습지 개선사업 6억 600만원, 다수교가설 2억, 종부리
종합운동장 순환도로 개설 2억 4,000만원, 사리평교 수해복구
마무리2억, 평창특미 명품화사업 5억, 농산물 산지유통센터
10억 4,626만원, 고랭지 수출농산물 생산지원 4억 2,000만원
물류 표준화사업 1억 8,720만원, 송아지 생산기지조성
1억 5,556만원, 한우번식우 운동장 비가림시설 3억원등임.

- 지원 및 기타경비는 5억 6,451만원이 감액되어 기정예산 22억 6,343만원대비 24.9% 감액된 것으로 예비비 감소에 따른 것임.

다. 채무부담행위

- 평창교 가설공사는 총120억(양여금 96억원, 군비 24억원)을 투자하여 2003년까지 계속사업으로 추진되는 사업임
- 교통소통 해소대책 일환사업으로 추진하는 평창교 가설사업을 강원도민 생활체육대회 개최전 완공하기 위하여 2002년 당초 예산시 2003년도분 27억 3,800만원을 채무부담 하는 조건으로 추진되고 있으며 의회의 승인을 얻은 사업임.
- 금번 채무부담 행위를 변경하고자 하는 것은 금년도 계상 하였던 예산중 총15억 9,100만원(양여금 12억 7,300만원, 군비 3억 1,800만원)을 확보하지 못함에 따라 금년도 미확보 예산만큼 2003년도 채무부담을 증가시켜 추진하겠다는 것임.

채무부담행위변경내역

(단위 천원)

구 분	당 초	변 경	증 액
계	2,738,000	4,329,000	1,591,000
양여금	2,190,000	3,463,000	1,273,000
군 비	548,000	866,000	318,000

- 지방자치법 제115조의 규정에 의하여 채무부담행위는 지방의회 의결사항으로 충분한 검토가 이루어져야 하며 향후 양여금 사업비 확보를 위한 특단의 노력이 강구되어야 할것임

2. 특별회계

- 특별회계는 총31억 592만원이 감액되어 기정예산 282억 9,156만원대비 11%의 감소율을 보이고 있음.
 - 상수도 공기업 특별회계는 4억 1,978만원이 증액된 것으로 봉평상수도 시설확장 2억원, 도암상수원 수질오염 경보시스템 5,000만원, 기타 인건비등 관리비가 증액된 것입니다.
 - 기타 특별회계는 총 35억 2,570만원이 감액된 것으로 이는 수질개선 특별회계에서 보조금 사업인 하수종말처리시설 34억원, 분뇨공공처리시설 3억 4,100만원 감소에 따른 것임.

3. 검토자의 종합의견

- 위에서 살펴본 바와 같이 2002년 제1회 추가경정예산안은 당초보다 8.5% 증가한 것으로 나타났으며

세입을 보면 일반회계 세입중 세외수입은 38.2% 증가한 반면 지방양여금은 14.7% 감소하였고, 특별회계는 양여금 22%, 국도비 보조금 16.9% 감소한 것이 특징임.

세출을 보면 일부 시급성이 없는 사업임에도 예산성립전 시행, 당초계획 부재로 추가예산이 대폭 증가하는 경우, 국도비 보조금 변경등 특별한 사유없이 당초 행정착오로 과목변경하여 사업을 지연시키는 사례,

의회의 행정사무감사시 지적되었음에도 시정되지 않는 예산안 편성태도, 의회에서 건의된 사업이 계속 제외되는 예산편성 행태가 계속되고 있으며 특히 제출서류는 예산심의에 중요한 자료로서 최소한의 성의를 갖고 작성하여야 함에도

예산설명 자료는 실과소별 조건표는 물론 전체 목차와 페이지 표시가 없어 예산심의를 어렵게 하고 있는 것은 시정되어야 할 것입니다.

가. 예산성립전 전시행사업

소 관	쪽 (Page)	사 업 명	사 업 비 (천원)	비고
기획실	76	- 관문 아취정비	6,000	
자치행정과	94	- 청사현판 제작·정비	12,000	
건설과	165	- 오대산 국립공원 구역조정에 따른 국토이용계획변경	120,000	
	166	- 약수 취락지구지정 검토 및 대학진입로 실시설계	30,000	

나. 양여금사업(당초계상)중 감액된 사업

소 관	쪽 (Page)	사 업 명	사 업 비 (천원)	비고
건설과	166	- 군도확포장	87,000	
		- 모릿재·평창교사업	1,498,000	
		- 농어촌도로 확장(6개노선)	893,724	
도시경제과	296	- 하수관거 신설	289,000	

다. 국도비보조사업중 감액된 사업

소 관	쪽 (Page)	사 업 명	사 업 비 (천원)	비고
도시경제과	297	- 하수종말 처리장	3,453,000	

라. 당초 과목 계상착오로 지연된 사업

소 관	쪽 (Page)	사 업 명	사 업 비 (천원)	변경내용
자치행정과	98	- 읍면 정보이용센터 구축	50,000	자신취득→시설비
문화관광과	121	-무형문화재 보호육성	7,200	민간이전→일반보상금
입업경영과	150	-산림농업사업	30,000	시설비→민간자본이전
	154	-노송기초 조사	11,854	시설비→연구개발비

마. 2001 행정사무감사시 지적·건의된 예산사업

건의 내용	변경내용
○ 평창군 장례식장 일용인부임 계상	미 반영
○ 가로등 자동점멸기 설치사업 조속추진	"
○ 마을관리 휴양지 전기료등 해결방안 강구	"
○ 평창군 분노치리시설 주변지역 지원확대	"
○ 읍면장 관사 사용의 부담을 줄일 수 있는 지구책 마련	"
○ 시장장터 사유지에 대한 공유지매입	"

바. 기타 검토예산

소 관	쪽 (Page)	사업명	사업비 (천원)	변경내용
자치행정과	108	청사현관 환경정비 서양화 구입	10,000	① 메밀꽃 필무렵 연출 그림 제작비 40,000천원과 연계검토 ②우리지역 특색있는 그림 제작검토
자치행정과	76	임의보조단체 보조금	100,000 (추경50,000)	①행정사무감사시 -체육회 이중지원(300만원) -여행성·선심성 경비 지출 -조영남 콘서트등 개인 특혜성 지원난발 지적
문화관광과	115	무이덕거 초등학교 전기료	10,022	①행정사무감사시 -형평성 차원에서 마을관리휴양지 전기료부터 해결토록 지적한 바 있음
문화관광과	125	대화체육관 보수 (마루방열기·기오수정화조)	35,000	① 하자보수 관계서류 검토 필요 ②관리관계 문제대두 근본적 대책추궁