

평창군 주민참여예산제 운영조례안 심 사 보 고 서

1. 심 사 경 위

가. 제안일자 및 제출자 : 2007. 6. 12 (화) 평창군수

나. 회부일자 : 2007. 6. 20(수)

다. 상정일자 : 2007. 6. 21(목) 제139회 평창군의회(정례회)

제1차조례심사특별위원회(2007. 6. 21) 상정·가결

2. 제안설명의 요지

(기획감사실장 김학근)

가. 제 안 이 유

- 현재까지 자치단체에서는 독자적으로 예산을 편성하여 주민들이 예산편성 과정에서 직접적인 참여가 이루어지지 않았으며,
- 「지방재정법」 제39조 및 동법시행령 제46조의 규정에 의거 예산을 편성하는 단계에서부터 주민이 참여하여 충분한 정보를 얻고 의견을 표명할 수 있도록 『평창군 주민참여예산제 운영조례』를 제정·운영하여 예산의 투명성을 확보하고자 함.

나. 주 요 골 자

- 운영계획 수립 및 공고(안 제6조)
- 의견수렴 절차(안 제7조)
- 의견제출 및 결과 공개(안 제8조 내지 제9조)
- 기타사항(안 제10조)

3. 전문위원의 검토보고 요지

(전문위원 : 이상진)

가. 본 제정 조례안은 지방재정법 제39조 및 같은법 시행령 제46조의 규정에 의거 예산을 편성하는 단계에서부터 주민이 참여하여 충분한 정보를 얻고 의견을 표명할 수 있도록 평창군 주민참여예산제 운영조례를 제정·운영을 통해 예산의 투명성을 확보하고자 하는 것으로

나. 주요내용을 살펴보면

- 안 제1조에서 조례제정의 목적을 규정하고 있고
- 안 제2조에서는 주민의 정의를 규정하고 있으며
- 안 제3조에서는 주민참여보장은 예산편성에 관하여 규정된 각종 법령을 위반하여서는 아니된다는 법령준수의무를 규정하고,
- 안 제4조에서는 자치단체의장인 평창군수가 주민이 충분한 정보를 얻고 의견을 표명할 기회를 가질 수 있도록 정보공개와 주민참여 보장을 위해 노력하여야 한다는 의무규정을 두고,
- 안 제5조에서는 주민은 누구나 자치단체의 예산편성과 관련된 의견을 제출할 수 있는 주민의 권리를 규정하고, 제6조에서는 운영 계획 수립 및 일정기간동안 군보나 인터넷 홈페이지, 게시판 등을 통하여 이를 공고하도록 규정하고 있고
- 안 제7조에서는 군수가 주민들의 의견수렴을 위해 설명회나 공청회, 토론회 등을 개최할 수 있고 필요시 주요사업에 대한 서면 또는 인터넷 설문조사 및 사업공모 등을 통해 의견을 수렴할 있도록 규정하고 있으며
- 안 제8조에서는 지방예산편성 관련 의견을 제출하고자 하는 자는 안 제6조의 규정에 따라 의견을 제출하도록 규정하고 있고
- 안 제9조에서는 군수가 제8조의 규정에 의해 제출된 의견수렴결과를 인터넷 홈페이지 등을 통해 공개하도록 규정하고

- 안 제10조에서는 주민예산참여제의 효율적인 추진을 위해 위원회나 협의회, 연구회 등을 둘 수 있도록 규정하고
- 제11조에서는 이 조례 시행과 관련하여 필요한 사항은 위임 규칙으로 정하도록 각 규정하고 있음

다. 검토결과

- 본 조례안은 지난 3월 30일부터 4월 19일까지 실시한 입법예고 기간동안 군민들의 의견 제출 등은 없었고, 조문구성이나 내용상 특별한 문제점이 없는 것으로 검토되었음.

4. 질의 및 답변요지 : 없음

5. 심 사 결 과 : 원안의결

6. 소수의견의 요지 : 없음

7. 기타 필요한 사항 : 없음

【붙임】 : 평창군 주민참여예산제 운영조례안 1부 끝.

평창군 주민참여예산제 운영조례안

의안 번호	
----------	--

제출년월일 : 2007. 6.

제 출 자 : 평 창 군 수

1. 제안이유

- 현재까지 자치단체에서는 독자적으로 예산을 편성하여 주민들이 예산편성 과정에서 직접적인 참여가 이루어지지 않았으며,
- 「지방재정법」 제39조 및 동법시행령 제46조의 규정에 의거 예산을 편성하는 단계에서부터 주민이 참여하여 충분한 정보를 얻고 의견을 표명할 수 있도록 『평창군 주민참여예산제 운영조례』를 제정·운영하여 예산의 투명성을 확보하고자 함.

2. 주요내용

가. 운영계획 수립 및 공고(안 제6조)

- 예산편성 방향, 주민참여 예산범위, 주민의견수렴 절차 및 방법 등 주민참여예산제 운영계획을 수립하여 일정기간동안 군보, 군홈페이지 인터넷, 게시판 등을 통하여 이를 공고하여야 함.

나. 의견수렴 절차(안 제7조)

- 군수는 예산편성에 대한 주민들의 의견 수렴을 위해 설명회, 공청회, 토론회 등을 개최할 수 있으며

- 필요시 주요사업에 대한 서면 또는 인터넷 설문조사 및 사업 공모 등을 통하여 의견을 수렴할 수 있다.

다. 의견제출 및 결과 공개(안 제8조, 제9조)

- 의견을 제출하고자 하는 자는 군에서 수립한 주민참여예산제 운영계획에서 정하는 바에 따라 의견을 제출하여야 하고
- 제출된 의견수렴 결과는 인터넷 홈페이지 등을 통하여 공개하여야 한다.

라. 기타사항(안 제10조)

- 군에서는 예산편성에 대한 주민들의 의견을 수렴하고 주민 참여예산제의 도입에 따른 효율적인 운영을 위해 위원회, 협의회, 연구회 등을 둘 수 있다.

3. 참고사항

가. 관계법령 : 별첨

나. 예산조치 : 해당없음

다. 입법예고실시(2007. 3. 30 ~ 4. 19) : 제출의견 없음

평창군 주민참여예산제 운영조례안

제1조(목적) 이 조례는 「지방재정법」 제39조 및 동법 시행령 제46조의 규정에 의하여 평창군의 예산편성과정에 주민의 참여를 보장하고 예산의 투명성을 증대하기 위하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(용어의 정의) 이 조례에서 “주민”이라 함은 다음 각 호의 자를 말한다.

1. 평창군(이하 “군”이라 한다)에 주소를 두고 있는 자
2. 군에 영업소의 본점 또는 지점을 둔 사업체의 대표자 또는 임·직원

제3조(법령준수의무) 이 조례에 따라 예산편성 시 주민참여 보장은 「지방자치법」, 「지방재정법」, 그 밖의 지방자치단체 예산편성에 관하여 규정된 법령을 위반하여서는 아니 된다.

제4조(단체장의 책무) 군수는 예산을 편성하는 단계에서부터 주민이 충분한 정보를 얻고 의견을 표명할 기회를 가질 수 있도록 정보공개와 주민참여 보장을 위해 노력하여야 한다.

제5조(주민의 권리) 주민은 누구나 이 조례가 정한 범위 내에서 자치단체의 예산편성과 관련된 의견을 제출할 수 있는 권리를 가진다.

제6조(운영계획 수립 및 공고) 군수는 예산편성방향, 주민참여예산의 범위, 주민의견수렴 절차 및 방법 등 주민참여예산제 운영계획을 수립하여

일정기간동안 군보, 인터넷 홈페이지, 게시판 등을 통하여 이를 공고하여야 한다.

제7조(의견수렴 절차 등) ①군수는 예산편성에 대한 주민들의 의견수렴을 위해 설명회, 공청회, 토론회 등을 개최할 수 있다.

②군수는 필요시 주요사업에 대한 서면 또는 인터넷 설문조사 및 사업 공모 등을 통해 의견을 수렴할 수 있다.

제8조(의견 제출) 지방예산편성관련 의견을 제출하고자 하는 자는 제6조의 규정에 따라 군수가 수립한 주민참여예산운영계획에서 정하는 바에 따라 의견을 제출하여야 한다.

제9조(결과 공개) 군수는 제8조의 규정에 의해 제출된 의견수렴 결과를 인터넷 홈페이지 등을 통해 공개하여야 한다.

제10조(위원회 운영 등) 군수는 예산편성에 대한 주민들의 의견을 수렴하고 주민참여예산제도의 도입에 따른 효율적 운영을 위해 위원회, 협의회, 연구회 등을 둘 수 있다.

제11조(시행규칙) 이 조례 시행과 관련하여 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

관 계 법 령

지방재정법

제39조(지방예산편성과정에 주민참여) 지방자치단체의 장은 대통령령이 정하는 바에 따라 지방예산편성과정에 주민이 참여할 수 있는 절차를 마련하여 시행할 수 있다.

지방재정법시행령

제46조(지방예산 편성과정에서의 주민참여 절차) ①법 제39조의 규정에 의한 지방예산 편성과정에 주민이 참여할 수 있는 방법은 다음 각 호와 같다.

1. 주요사업에 대한 공청회 또는 간담회
2. 주요사업에 대한 서면 또는 인터넷 설문조사
3. 사업공모
4. 그 밖에 주민의견 수렴에 적합하다고 인정하여 조례로 정하는 방법

②지방자치단체의 장은 제1항의 규정에 의하여 수렴된 주민의견을 검토하고 그 결과를 예산편성시 반영할 수 있다.

③그 밖에 주민참여 예산의 범위·주민의견수렴에 관한 절차·운영방법 등 구체적인 사항은 지방자치단체의 조례로 정한다.