

# 「2023년도 기금운용변경계획안」 심 사 보 고 서

## 1. 심사경위

- 제안일자 및 제출자 : 2023. 5. 8(화) 평창군수
- 회부일자 : 2023. 6. 12(월)
- 상정일자 : 제286회 평창군의회(정례회)
  - ▶ 제2차 예산결산특별위원회(2023.6.16) : 상정
  - ▶ 제5차 예산결산특별위원회(2023.6.21) : 의결

## 2. 제안설명의 요지

(제안자 : 기획실장 주현관)

### 가. 제안이유

2023년도 평창군기금운용변경계획안을 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조의 규정에 의거 수립하고 평창군의회 심의의결을 받으려 하는 것임.

#### ○ 체육진흥기금

대회 유치 및 개최를 통하여 평창군 체육발전 도모를 위해 일반회계 전입금 및 기금의 여유자금을 체육지원 사업비로 편성하기 위해 기금운용계획을 변경하고자 함.

#### ○ 고향사랑기금

「고향사랑 기부금에 관한 법률」 제11조(고향사랑기금의 설치)에 따라 모금·접수된 고향사랑 기부금의 효율적인 관리를 위해 「평창군 고향사랑 기금」을 설치하여 운용하고자 함.

#### ○ 옥외광고발전기금

2022년 옥외광고발전기금 지원사업에 대한 집행잔액을 국고보조금

반환금으로 편성하기 위해 기금운용계획을 변경하고자 함.

○ 식품진흥기금

2022년 식품진흥기금 지원사업에 대한 집행잔액을 도비보조금 반환금으로 편성하기 위해 기금운용계획을 변경하고자 함.

○ 기금운용변경 내역은 다음과 같음.

[단위:천원]

기 금 명	계획액	기정계획액	비교증감
합 계(8건)	26,222,059	25,982,059	240,000
평창군통합재정안정화기금	13,739,688	13,739,688	-
평창군체육진흥기금	2,978,030	2,978,030	-
평창군자활기금	503,005	503,005	-
평창군고향사랑기금	240,000	-	240,000
평창군재난관리기금	1,784,928	1,784,928	-
평창군옥외광고발전기금	179,016	179,016	-
평창군식품진흥기금	162,372	162,372	-
평창군농축산물가격안정기금	6,635,020	6,635,020	-

3. 검토보고 요지 (전문위원 : 김영옥)

가. 기금운용 변경계획(총괄)

- 수입·지출계획은 기정액 대비 240백만원 증액된 총 26,222백만원이며
  - 수입은 평창군 고향사랑기금에서 기타수입으로 240,000천원이 증가하였고,
  - 지출은 체육진흥기금, 옥외광고발전기금, 식품진흥기금에서 각각 예치금을 감액하여 비융자성 사업과 기타지출 등으로 편성하였으며, 고향사랑기금에서 예치금 240,000천원을 편성하였음.

<기금운용 변경내역>

[단위:천원]

구 분	계획액		기 정 계획액		증감	
	구성비		구성비		증감률	
총 계	26,222,059	100.00%	25,982,059	100.00%	240,000	0.92%
평창군통합재정안정화기금	13,739,688	52.40%	13,739,688	52.88%	0	0
평창군체육진흥기금	2,978,030	11.36%	2,978,030	11.46%	0	0
평창군자활기금	503,005	1.92%	503,005	1.94%	0	0
평창군고향사랑기금	240,000	0.92%	0	0%	240,000	순증
평창군재난관리기금	1,784,928	6.81%	1,784,928	6.87%	0	0
평창군육외광고발전기금	179,016	0.68%	179,016	0.69%	0	0
평창군식품진흥기금	162,372	0.62%	162,372	0.62%	0	0
평창군농축산물가격안정기금	6,635,020	25.30%	6,635,020	25.54%	0	0

나. 기금별 변경내역

□ 평창군 체육진흥기금 운용계획 변경(올림픽체육과)

○ 수입·지출계획은 2,978백만원으로 기정대비 변동없음.

▶ 수입은 변동사항 없으며

▶ 지출은 예치금 405백만원을 감액하여 비용자성 사업비인 체육진흥사업 “전국 태권도대회” 등에 405백만원을 증액 편성하였음.

<체육진흥기금 자금운용계획>

[단위:천원]

수 입 계 획				지 출 계 획			
항 목	수입액	기정액	증 감	항 목	지출액	기정액	증 감
합 계	2,978,030	2,978,030	0	합 계	2,978,030	2,978,030	0
전 입 금	1,000,000	1,000,000	0	비용자성 사업비	1,505,000	1,100,000	405,000
예탁금 원금회수	1,000,000	1,000,000	0	기본경비	0	0	0
예치금 회수	937,432	937,432	0	예탁금	0	0	0
이자수입	40,598	40,598	0	예치금	1,473,030	1,878,030	△405,000

□ 평창군 고향사랑기금 운용계획 변경(세정과)

○ 수입계획은 기타수입 240,000천원이며, 지출계획은 예치금 240,000천원임.

<고향사랑기금 자금운용계획>

[단위:천원]

수 입 계 획				지 출 계 획			
항 목	수입액	기정액	증 감	항 목	지출액	기정액	증 감
합 계	240,000	0	240,000	합 계	240,000	0	240,000
기타수입	240,000	0	240,000	예 치 금	240,000	0	240,000

□ 평창군 옥외광고발전기금 운용계획 변경(도시과)

○ 수입·지출계획은 179백만원으로 기정대비 변동없음.

- ▶ 수입은 변동사항 없으며
- ▶ 지출은 예치금 16백만원을 감액하여 기타지출로 국고보조금 반환금 (정치현수막 우선계시대 확충사업) 16백만원을 신규 편성하였음.

<옥외광고발전기금 자금운용계획>

[단위:천원]

수 입 계 획				지 출 계 획			
항 목	수입액	기정액	증 감	항 목	지출액	기정액	증 감
합 계	179,016	179,016	0	합 계	179,016	179,016	0
예 치 금 수 회	153,965	153,965	0	예 탁 금	0	0	0
이자수입	1,975	1,975	0	예 치 금	163,171	179,016	△15,845
기타수입	23,076	23,076	0	기타지출	15,845	0	15,845

□ 평창군 식품진흥기금 운용계획 변경(보건정책과)

○ 수입·지출계획은 162백만원으로 기정대비 변동없음.

- ▶ 수입은 변동사항 없으며
- ▶ 지출은 예치금 2백만원을 감액하여 기타지출로 도비보조금 반환금 (2022년도 강원도 식품진흥기금지원 사업) 2백만원을 신규 편성하였음.

<식품진흥기금 자금운용계획>

[단위:천원]

수 입 계 획				지 출 계 획			
항 목	수입액	기정액	증 감	항 목	지출액	기정액	증 감
합 계	162,372	162,372	0	합 계	162,372	162,372	0
보 조 금	22,000	22,000	0	비용자성사업비	34,422	34,422	0
예 치 금 수 회	129,723	129,723	0	예 탁 금	0	0	0
이자수입	649	649	0	예 치 금	125,988	127,950	△1,962
기타수입	10,000	10,000	0	기타지출	1,962	0	1,962

다. 검토의견

- 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조(기금운용계획의 변경)에 의하면 지방자치단체장은 기금운용계획 정책사업 지출금액의 10분의 2를 초과하는 지출금액을 변경하려는 경우 지방의회의 의결을 받아야 합니다.
- 금회 기금운용계획의 변경은 기정계획 대비
  - 평창군 고향사랑기금의 예치금 순증(100%)
  - 평창군 체육진흥기금의 비용자성사업비 증액(36.8%)
  - 평창군 체육진흥기금의 예치금 감액(21.6%) 등이 변경되었습니다.
- 2023년도 기금운용 변경 계획안은 「지방자치단체 기금운용계획 수립기준」을 준수하여 작성된 것으로 검토됩니다.
- 2023년도부터 설치·운영되는 평창군고향사랑기금의 경우
  - ▶ 「고향사랑 기부금에 관한 법률」 제11조(고향사랑기금의 설치 등)에 따라

- ▶ 「평창군 고향사랑기부금 모금 및 운용에 관한 조례」를 2022.11.18.일 제정하고 기금 조성 및 관리운용을 위해 기금운용계획이 수립되었습니다.

○ 평창군 체육진흥기금의 경우

- ▶ 「평창군 체육진흥조례」 제15조 제3항에 따르면

“기금 사업비는 해당 연도 기금 총액의 100분의 40을 초과하여 집행할 수 없다” 라고 규정되어 있습니다.

여기에서 해당 연도 기금총액은 연도말 기금총액(2023년도 기금운용계획의 연도말 조성액)으로 보는 것이 합리적 판단이라고 사료되나, 해당연도 기금총액을 다음연도 발생할 수입을 합산하여 예산을 편성하거나 전년도말 조성액 기준으로 편성하는 등 유리한 방향으로 예산편성을 검토하는 것은 조례에 모호하게 규정한 것에서 비롯되었다고 판단됩니다.

2022년도 말 조성액 기준 사업비 비율 51.2%

2023년도 기금운용계획안 2023년도 말 조성액 기준 52.3%

현재액 기준(2022년도 말 조성액+전입금) 38.2%

- ▶ 유사한 사례로 농산물유통과의 「평창군 농축산물 가격안정 기금 설치 및 운용조례」 제6조 제3항에도 “군수는 차액 지원을 할 경우 해당 연도 기금 총액의 100분의 20을 초과하여 집행할 수 없다.” 라고 규정되어 있습니다. 반면 기획실의 「평창군 통합재정안정화기금 설치 및 운용 조례」 제4조제4항에는 “한 회계연도에 기금에서 사용할 수 있는 금액은 전년도 12월31일 기준 기금 적립금 총액의 70%를 초과할 수 없다.” 라고 구체적으로 명시하고 있습니다. 따라서 해당 조례에 기준을 구체적으로 명시하여 편의적 해석을 방지하고 기금운용계획 변경안 심사에 혼선을 초래하지 않도록 기준을 명확하게 할 필요가 있다고 판단됩니다.

1) ① 지방자치단체는 모금·접수한 고향사랑 기부금의 효율적인 관리·운용을 위하여 기금을 설치하여야 한다.  
④ 제1항 및 제2항에 따른 고향사랑기금의 관리·운용 등에 필요한 세부적인 사항은 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방자치단체의 조례로 정한다.

- 아울러 평창군 체육진흥기금은 2020년 이후 비융자성사업비인 체육진흥사업의 규모가 매년 크게 증가하고 있으며, 이에 따라 체육진흥기금 조성액은 매년 감소하여 조성목표액 50억원에 크게 못 미치고 있는 실정이므로 기금의 안정적 운용을 위해 재원확보와 효율적인 운용 방안을 적극 모색하여야 할 것으로 사료됩니다.
- 또한 체육진흥기금의 존속 기한은 2023년 10월 16일까지이므로 기금의 존치 필요성에 대한 충분한 검토를 통해 존치할 필요가 있을 때에는 조례 개정 등 관련 절차를 진행해야 할 것으로 판단됩니다.

**4. 질의 및 답변요지 : 《회의록 참조》**

**5. 토론요지 : 《없음》**

**6. 심사결과 : 원안의결**

- 평창군 체육진흥기금 : 원안가결
- 평창군 고향사랑기금 : 원안가결
- 평창군 옥외광고발전기금 : 원안가결
- 평창군 식품진흥기금 : 원안가결

**7. 소수의견 요지 : 《없음》**

**8. 기타 필요한 사항**

- 건의사항 : 없음
- 기타 특별한 사항 : 없음

붙임 : 2023년도 기금운용변경계획 의결조서 1부. 끝.

# 「2023년도 기금운용변경계획」 의 결 조 서

## □ 2023년도 기금운용변경계획(총괄)

[단위:천원]

구 분	계획액		기 정 계획액		증감	증감률
		구성비		구성비		
총 계	26,222,059	100.00%	25,982,059	100.00%	240,000	0.92%
평창군통합재정안정화기금	13,739,688	52.40%	13,739,688	52.88%	0	0
평 창 군 자 활 기 금	2,978,030	11.36%	2,978,030	11.46%	0	0
평창군체육진흥기금	503,005	1.92%	503,005	1.94%	0	0
평창군고향사랑기금	240,000	0.92%	0	0%	240,000	순증
평창군식품진흥기금	1,784,928	6.81%	1,784,928	6.87%	0	0
평창군재난관리기금	179,016	0.68%	179,016	0.69%	0	0
평창군옥외광고발전기금	162,372	0.62%	162,372	0.62%	0	0
평창군농축산물가격안정기금	6,635,020	25.30%	6,635,020	25.54%	0	0

## □ 기금변경 조성규모

[단위:천원]

기 금 명	2022년도말 조성액	2023년 운용계획		2023년도말 조성액	당초대비 증 감
		수입	지출		
평창군체육진흥기금	2,937,432	1,040,598	1,505,000	2,473,030	△405,000
평창군고향사랑기금	0	240,000	0	240,000	240,000
평창군옥외광고발전기금	153,965	25,051	15,845	163,171	△15,845
평창군식품진흥기금	129,723	32,649	36,384	125,968	△1,962

- 평창군 체육진흥기금 운용변경계획 : 원안가결
- 평창군 고향사랑기금 운용변경계획 : 원안가결
- 평창군 옥외광고발전기금 운용변경계획 : 원안가결
- 평창군 식품진흥기금 운용변경계획 : 원안가결