

# 2006년도 평창군 일반회계 및 특별회계 세입·세출예산안

## 검 토 보 고 서

### 1. 회부경위

가. 제안일자 및 제출자 : 2005. 11. 21 (월) 평창군수

나. 회부일자 : 2005. 12. 1(목)

다. 상정일자 : 2005. 12.12(월) 제125회 평창군의회(정례회) 제1차예결특위

### 2. 제 안 이 유

가. 지방자치법 제118조 및 지방재정법 제30조의 규정에 의거 2006년도 평창군 일반회계 및 특별회계 세입·세출예산안을 편성하여 평창군 의회에 승인을 받고자 하는 것임.

### 3. 주 요 골 자

가. 2006년도 평창군 일반회계 및 특별회계 세입·세출예산안의

- 총 규모는 2,051억 5,900만원으로 전년대비 20.4%인 348억 3,000만원이 증액되었으며,
- 회계별로는 일반회계가 140억 2,500만원이 증액된 1,616억 8,000만원이고, 특별회계는 208억 500만원이 증액된 434억 7,900만원으로 편성되었음

나. 세입예산은

- 일반회계에 지방세 120억 6,400만원, 세외수입 114억 700만원, 지방교부세 928억 7,400만원, 재정보전금 30억원, 국·도비보조금 423억 3,500만원이 편성되었고
- 특별회계는 세외수입 143억 6,800만원, 국·도비 보조금 291억 1,100만원이 편성되었음

#### 다. 세출예산은

- 일반회계에 경상예산에 464억 9,100만원, 사업예산 1,044억 5,600만원, 채무상환 4억 7,700만원, 예비비등 기타 102억 5,600만원이 편성되었으며,
- 특별회계는 경상예산에 30억 8,200만원, 사업예산 381억 9,700만원, 채무상환에 22억원이 각각 편성되었음

## 4. 2006년도 평창군일반회계 및 특별회계세입세출 예산안 개황

- 『2006년도 평창군일반회계 및 특별회계 세입세출예산안』은 지방자치법 제121조 및 지방재정법 제36조 규정에 의하여 전년도와 같이 지방 예산과목구분과 설정 규정에 따라 자율통제가 가능한 경비를 자율화 하여 지방재정 운영의 자율성이 확대된 것이 특징이고
- 2006년도 예산편성 주요변경 사항으로는 종합토지세 예산과목을 폐지하고, 일시사역인부임에 대한 대체인력 인부임 근거를 추가로 신설하였으며, 공모 설계비에 대한 예산편성 근거 명시와, 행사지원 관련 경비를 포괄화하여 과목이 일반수용비에서 일반운영비로 변경하였고, 공무원자녀 국고대여장학금을 출연금에서 민간위탁금으로 일원화하고, 공무원자녀 보육료 등 예산과목 신설 및 주민참여감독관제 수당 편성근거등이 신설되었음
- 2006년도 세입세출예산안의 세입여건은 지속적인 경기침체로 자체수입이 현저히 감소된 것이 특징임
- 세출부문은 신활력사업과, 한강상류지역 환경기초시설 설치를 위한 수질개선특별회계의 국고보조금과 기금이 크게 증가되어, 예산의 주요 부분을 차지하고 있으며, 또한 평창군의 채무부담행위상환이 완료되어 채무상환이 없는 것이 특징임

○ 2006년도 당초예산안은 군정의 주요시책 및 지역의 현안 사업을 효율적으로 추진하고자 하는 측면에서 종합적으로 검토되었다고 판단되나

- 국도비 지원사업 및 신규 사업에 대한 면밀한 검토와 중장기 계획에 의거 계획한 사업에 차질이 발생되고 있지 않는지 다각적인 측면에서 예산의 당위성 등에 대한 적정한 예산안 심의가 이루어져야 할 것으로 사료됨

## 5. 검토내용

### 가. 2006년도 예산안 규모

(단위: 백만원)

구	분	2006년도당초		전년도 예산액	증 감		
		예산액	%		증 감 액	%	
합	계	205,158	100	170,328	34,830	20.4	
일	반 회 계	161,680	78.8	147,655	14,024	9.5	
특 별 회 계	상수도공기업	7,467	3.6	9,011	△1,544	△17.1	
	기	소 계	36,011	17.6	13,661	22,349	170.9
		주택사업	547		1,027	△480	
	타	발전소주변 지역지원사업	0		40	△40	
		의료보호기금	394		359	35	
		기초생활보장 기금	444		444	0	
	수질개선	35,563		11,790	19,773		
	공유재산관리	3,061		0	3,061		

- 2006년도 당초예산(안)의 규모는 총 2,051억 5,800만원으로 전년도 예산대비 20.4%인 348억 3,000만원이 증액되었고
  - 이 중 일반회계는 1,616억 8,000만원으로 140억 240만원(12.3%)이
  - 특별회계는 434억 7,800만원으로 208억 500만원(91.7%)이 각각 증가하였음
  - 전체회계별 예산규모면에서는 일반회계가 78.8%이고, 특별회계는 21.2%를 각각 차지하고 있고
  - 이 중 일반회계 예비비는 전년도 31억 8,700만원 대비 49.9%가 감소한 16억 2,200만원으로 편성되었음.

## 나. 일반회계 예산

### 1) 세입예산

(단위 : 백만원)

구 분	2006년도 당초예산		전년도 예산액	증 감		
	예산액	%		증감액	%	
합 계	161,680	100	147,655	14,025	20.4	
자체수입	소 계	23,471	14.5	27,543	△4,072	△9.3
	지방세	12,064	7.5	15,440	△3,376	△21.8
	세외수입	11,407	7.0	12,103	△696	△5.7
의존수입	소 계	138,209	85.5	120,112	18,097	15.1
	지방교부세	92,874	57.4	86,812	6,062	6.9
	재정보전금	3,000	1.9	3,000	-	-
	국.도비보조금	42,335	26.2	30,300	12,035	39.7

- 일반회계 세입예산규모는 1,616억 8,000만원으로 전년도 예산대비 20.4%인 140억 2,400만원이 증가하였고,
  - 자체수입은 234억 7,100만원으로
    - 지방세수입 120억 6,400만원, 세외수입 114억 677만원이고
  - 의존수입은 1,382억 900만원으로
    - 지방교부세 928억 7,400만원, 재정보전금 30억원, 보조금 423억 3,500만원으로 편성되었음.

○ 이를 세목별로 보면

① 지방세수입

(단위 : 백만원)

구 분	2006년도 당초예산액		전년도 예산액	증 감	
	예산액	%		증감액	%
합 계	12,064	100	15,439	△3,375	△21.8
보 통 세	11,141	92.5	14,535	△3,393	△23.3
목 적 세	622	5.1	604	18	2.9
과년도수입	300	2.4	300	0	-

- 보통세는 전년대비 23.3%인 33억 9,300만원이 감소되었으며 주요 원인을 살펴보면 재산세, 자동차세, 농업소득세, 담배 소비세가 전년대비 크게 감소된 것임.
- 목적세는 전년대비 2.9%인 1,800만원이 증가되었으며,
- 과년도 수입은 지난해와 같이 변동이 없음
- 아울러 지역경기침체에 따라 지방세 체납액은 점차 늘고 있어 2005년도 11월말 현재 지방세 체납액은 전년도 45억 5,400만원 보다 3억 1,500만원이 증가된 48억 6,900만원으로 이에 대하여는 특단의 징수대책을 마련하여 차질없는 징수가 이루어져야 할 것으로 판단됨

② 세외수입

(단위 : 백만원)

구 분	2006년도 당초예산		전년도 예산액	증 감		
	예산액	%		증감액	%	
합 계	11,406	100	12,103	△696	△5.8	
경상적 세외수입	소 계	5,897	51.7	5,585	312	5.6
	재산임대	226	1.9	304	△78	△25.6
	사용료	334	2.9	231	102	44.4
	수수료	1,443	12.6	1,485	△41	△2.8
	사업	1,586	13.9	1,399	187	13.4
	징수교부금	646	5.6	604	42	7.0
	이자	1,660	14.5	1,560	100	6.4
임시적 세외수입	소 계	5,509	48.3	6,517	△1,008	△15.5
	재산매각	6	-	1,097	△1,090	△99.4
	순세계잉여금	5,000	2.1	4,480	520	11.6
	부담금	250	1.9	695	△445	△64.1
	잡수입	226	0.2	219	7	3.3
	과년도수입	25	-	25	-	-

- 세외수입의 총규모는 114억 600만원으로  
이는 전년대비 5.8%인 6억 6,900만원이 감소된 것으로,  
경상적세외수입인 재산임대수입, 수수료수입과, 임시적세외수입인  
재산매각수입과 부담금 수입이 큰폭으로 감소한 데 기인한 것으로
- 재산임대수입이 7,800만원,
- 수수료수입이 4,100만원
- 재산매각수입이 10억 9,000만원
- 부담금이 4억 4,500만원이 각각 감소되었음.

### ③ 지방교부세

(단위 : 백만원)

구 분	2006년도 당초예산		전년도 예산액	증 감	
	예 산 액	%		증감액	%
계	92,873		86,812	6,061	7.0

- 지방교부세는 중앙정부에서 행정운영에 필요한 재정을 지원하여 지방자치단체간의 재정력 격차를 조정하기 위한 것으로
- 지방교부세 총액은 전년대비 7%인 60억 6,100만원이 증가한 928억 7,300만원으로
- 지방교부세를 세부적으로 살펴보면
  - 보통교부세는 도로분 교부세 58억원을 포함한 904억 8,500만원이 편성되었고
  - 종합토지세 보전금은 20억원
  - 분권교부세는 3억 8,800만원으로
- 예산총액의 57.4%를 차지하고 있음

### ④ 재정보전금

(단위 : 백만원)

구 분	2006년도 당초예산		전년도 예산액	증 감	
	예 산 액	%		증감액	%
계	3,000	-	3,000	-	-

- 지방재정법에 근거하여 시·군의 재정보전을 위하여 시·군에서 징수하는 시·도세의 27%를 지원하는 것으로 전체예산의 1.9%를 차지하고 있으며
- 재정보전금의 총규모는 30억으로 지난해와 변동이 없음.

⑤ 보조금

(단위 : 백만원)

구분	2006년도 당초예산		전년도 예산액	증 감	
	예산액	%		증감액	%
합 계	42,335	100	30,300	12,034	39.7
국고보조금	소 계	34,145	21,780	12,364	56.8
	국고보조금	15,959	11,516	4,442	38.6
	국가균형특별회계	17,863	10,251	7,611	74.2
	기 금	321	12	309	2,581.7
시·도비보조금	8,189	19.3	8,519	△329	△3.9

- 국고보조금 159억 5,900만원은 전년대비 38.6% 증가한 것으로
  - 이중 국고보조금에서 44억 4,200만원
  - 국가균형특별회계는 76억 1,100만원
  - 기금은 3억 900만원이 각각 증가 되었음
- 시·도비보조금은 총 81억 8,900만원으로 기정대비 3.9%인 3억 2,900만원이 감소되었고
- 반영된 보조금의 주요 내용은 다음과 같음.  
[국고보조금 주요사업 내시현황]

(단위 : 백만원)

구분	사 업 명	내시액	소관부서
국 고	신활력지원 지원사업(자본)	1,030	기획감사실
	생계급여	4,200	환경복지과
	숲가꾸기	1892	산 림 과
	농어촌 마을정비사업	1,000	지역도시과
	밭기반 정비사업	1,395	건 설 과
	개발촉지지구 지원사업(도로)	5,094	건 설 과
	소도읍 개발	1,300	지역도시과
	재해위험지구 정비	1,800	재난안전관리과

[도비보조금 주요사업 내시현황]

(단위 : 백만원)

구분	사 업 명	내시액	소관부서
도	문화재 보수정비(국가지정)	168	문화관광과
	효석문화마을 주차장 확충	300	문화관광과
	생계급여	525	환경복지과
	노인복지시설 확충(월정사)	292	환경복지과
	자연환경보전 이용시설(민물고기 생태관)	500	환경복지과
	지역특화숲 조성	105	산 림 과
	숲가꾸기	450	산 림 과
	도시숲 조성	257	산 림 과
	수해상습지 개선	200	건 설 과
	동계올림픽대비 시가지경관 불량지역 정비	200	지역도시과
비	동계올림픽개최 도시관문 이미지사업	200	지역도시과
	지역계획도로정비	150	지역도시과
	재해위험지구 정비	480	재난안전관리과
	보건진료소 시설개선	202	보건사업과
	지역특화사업	116	기술개발과

- 특히 보조금은 지방교부세와 같이 중요한 중앙과 도의 지원 재원으로
  - 우리군의 전체 세입에 26.2%를 점하고 있어
  - 앞으로 집행기관의 획기적이고 적극적인 예산확보 노력으로 더 많은 보조금이 지원될 수 있도록 하여야 할 것으로 판단됨

## 2) 세출예산

(단위: 백만원)

구 분		2006년도 당초예산		전년도 예산액	증 감	
		예 산 액	%		증감액	%
합 계		161,680	100	147,655	14,024	9.4
경상 예산	소 계	46,490	28.8	43,606	2,883	6.6
	인 건 비	25,811	16.0	24,383	1,428	5.8
	경상적경비	20,679	12.8	19,223	1,455	7.5
사업 예산	소 계	104,456	64.6	89,121	15,334	17.2
	보 조 사 업	60,530	37.4	51,536	8,994	17.4
	자 체 사 업	43,925	27.1	37,585	6,340	16.8
채무 상환	소 계	477	0.3	3,642	△3,165	△8.6
	지방채상환	477	0.3	489	△12	△2.4
	채무부담 행위상환	-	-	3,152	△3,152	△100
예비 비등	소 계	10,255	6.3	11,284	△1,028	△9.1
	예 비 비	1,622	1.0	3,187	△1,564	△49
	기 타	8,633	5.3	8,097	△536	△6.6

- 2006년도 일반회계 세출예산(안)의 총규모는 세입예산규모와 마찬가지로 전년도 예산대비 20.4%인 140억 2,400만원이 증가한 1,616억 8,000만원으로 분야별로 살펴보면
- 경상예산은 전년대비 6.6%인 28억 8,300만원이 증액되었고
    - 인건비가 5.8%, 경상적경비가 9.4%씩 각각 증액되었음
  - 사업예산은 전년대비 17.2%인 153억 3,400만원이 증액되었고
    - 보조사업이 17.4%, 자체사업이 16.8%씩 각각 증액되었음
  - 채무상환은 전년대비 31억 6,500만원이 감액되었는데
    - 지방채 상환에서 2.4%가 감액되었고,
    - 채무부담행위상환은 2005년에 모두 상환되었음.
  - 예비비등은 전년대비 10억 2,800만원이 감액되었고
    - 예비비가 49%, 기타 6.6%가 각각 감액되었음

① 기능별 현황

(단위 : 백만원)

구분	2006년도 당초예산		전년도 예산액	증 감		
	예산액	%		증감액	%	
합계	161,680	100	147,655	14,021	9.5	
일반행정비	소계	41,978	26.0	36,547	5,430	14.9
	입법및선거관리	1,339		574	764	133.0
	일반행정비	40,638		35,972	4,666	13.0
사회개발비	소계	59,797	37.0	59,742	54	0.1
	교육 및 문화	11,166		7,893	3,272	41.5
	보건 및 생활 환경개선	21,445		22,907	△1,462	△6.4
	사회보장비	16,344		10,488	5,855	55.8
	주택 및 지역 사회개발	10,841		18,452	△7,611	△41.2
경제개발비	소계	57,633	35.6	47,519	10,113	21.3
	농수산개발비	19,721		17,062	2,659	15.6
	지역경제개발비	1,824		1,707	117	6.9
	국토자원 보존개발비	34,675		27,531	7,143	25.9
	교통관리비	1,411		1,218	193	15.6
민방위비	소계	171	0.1	168	3	1.8
	민방위관리비	171		168	38	1.8
지원 및 기타 경비	소계	2,099	1.3	3,676	△1,577	△42.9
	지방채상환	477		489	△12	△2.6
	예비비	1,622		3,187	△1,564	△49.1

○ 세출예산을 기능별로 보면

- 일반행정비는 419억 7,800만원으로 전년대비 14.9%가 증가되었고
  - 입법 및 선거관리가 13억 3,900만원이고  
일반행정비가 406억 3,800만원임
- 사회개발비는 597억 9,700만원으로 전년대비 0.1% 증가되었고
  - 이중 교육 및 문화비는 111억 6,600만원,  
보건 및 생활환경개선비는 214억 4,500만원  
사회보장비는 163억 4,400만원  
주택 및 지역사회개발비가 108억 4,100만원임
- 경제개발비는 전년도 대비 21.3% 증가된 576억 3,300만원으로
  - 농수산개발비가 197억 2,100만원
  - 지역경제개발비가 18억 2,400만원
  - 국토자원보존개발비가 346억 7,500만원
  - 교통관리비가 14억 1,100만원임
- 민방위비는 1억 7,100만원으로 전년대비 1.8%가 증가되었고
- 지원 및 기타경비는 지난해보다 42.9% 감소된 20억 9,900만원으로
  - 지방채상환이 4억 7,700만원
  - 예비비가 16억 2,200만원으로 편성되었음.

○ 각 장별로 주요사업을 살펴보면

- 첫째 일반행정비는 419억 7,800만원으로 일반회계 총예산의 26%를 차지하고 있으며 구성비를 볼 때 전년도와 비슷한 수준임
  - 일반행정비에 입법 및 선거관리비는 7억 3,890만원으로  
이는 2006년도에 있을 지방선거업무 추진을 위한 것으로  
지방선거경비 6억 6,200만원이고 그 외에는 인건비,  
일반운영비 등의 필수경비임.

- 기획관리는 전년대비 1억 1,369만원이 감소된 15억 370만원으로  
주요 사업으로는  
국비가 내시된 신활력 관련 사업비가 1억 4,000만원,  
Happy700 브랜드 홍보물 정비 1억원,  
손해배상금 및 구상금 청구사건 가집행금 2억 5,600만원  
그 외에 일반수용비와 인건비 등의 필수경비임
- 예산운영은 6억 5,300만원으로 대부분이 기관공통경비임.
- 공보관리는 전년대비 3,200만원이 감소된 2억 9,100만원으로  
자치정보신문 구독 1억 2,000만원,  
군정홍보비 1억 1,000만원 등임
- 민원실 운영은 전년대비 1억 5,700만원이 감소된  
11억 956만원으로  
주요 사업으로는 토지종합정보망 운영 2억 5,000만원,  
도로명 및 건물번호판 제작과 설치 용역비 2억 7,830만원이고,  
그 외에는 일용인부임, 일반수용비 등의 필수경비임.
- 자치행정은 전년대비 9.5%가 증액된 310억 8,317만원으로  
대부분이 공무원 인건비, 수당, 여비, 연금부담금, 업무추진비 등  
인건비와 경상적 법정경비이고,  
그 외 전산개발비 5,800만원, U-평창 2014 시범사업비 3억원  
전산장비구입비 3억 9,747만원,  
공무원 혁신역량 개발 위탁교육비 1억원  
교육기관에 대한 보조금 4억 2,800만원, 출연금 3억 1,671만원  
민원행정혁신전략 수립진단용역 5,000만원  
예비군육성지원자본보조 1억 5,000만원 등의 사업이 편성되었음

- 재무행정은 39억 3,347만원으로 전년대비 180%가 증가한 것으로  
청사 2, 3층 사무실 환경개선 6억원, 청사담장정비 1억원,  
청사 2, 3층 사무실 집기구입 2억원이며  
그 외에는 공공요금 등 수용비와 인건비 등의 필수경비임.
- 둘째 사회개발비는 597억 9,700만원으로 일반회계 총예산의  
37.0%를 차지하고 있으며, 전년대비 0.1%가 증가되었음.
- 문화예술비는 45억 2,600만원으로 전년도 대비 0.1증가하였음.  
주요사업으로는 효석문화제 1억 5,000만원,  
대관령눈꽃축제 1억 5,000만원,  
노성제 및 군민의날 행사 3억 5,000만원  
제47회 한국민속예술축제 참가 1억원,  
오대산 불교문화축전 2억원,  
오페라 문화체험 이벤트 사업 1억 5,000만원,  
진부도서관 지열냉난방시스템 2억원  
효석문화마을주변 주차장 확충 6억원  
상원사 목조문수동자좌상 복장유물 보존처리 및 복제품 제작  
1억2,000만원  
월정사 서별당 복원 10억원 등임
- 지역도시개발비는 5억원으로 전년도와 동일하며,  
사업으로는 소규모 주민숙원사업비 5억 등이고
- 체육청소년비는 65억 7,600만원으로 전년대비 57.3%가 증가한  
것으로

레스링부와 스키부 2개의 직장체육부 운영비 9억 7,100만원,  
2014유치기원 대통령배 전국 씨름왕 선발대회 1억원,  
도민체육대회 출전 1억 7,000만원,  
진부면 풋살경기장 조성 1억 2,000만원  
궁도장 보완공사 1억 5,000만원  
2014동계올림픽 유치추진 행사보조 1억원  
국제스키대회 행사지원 1억 3,000만원  
2014동계올림픽 유치 실사대비 사업비 42억 4,400만원등임

- 환경관리는 54억 4,500만원으로 전년대비 75%가 증가한 것으로  
주요사업을 보면  
민물고기 생태관 건립 22억 650만원  
야생동물 피해방지시설 재료구입 2억원,  
분뇨처리시설 주변지역 지원사업 2억원  
농경지 폐비닐 및 농약빈병 수거장려금 3억 5,000만원  
음식물 쓰레기 자원화 공공처리시설 위탁운영 2억 5,000만원  
용평비위생매립장 안정화사업 6억 1,600만원  
소각로 설치공사 20억 2,800만원  
대화매립장 재이용 정비사업 10억원  
폐기물처리시설 주변지역 주민지원기금 10억 5,000만원  
상수원 보호구역 주민지원사업 3억 7,900만원  
간이상수도시설 신설 및 개량 8억원 등임
- 주택사업은 19억 2,500만원으로 전년대비 46.5% 감소한 것으로  
주요사업은 회동리 농촌마을정비사업 12억원,  
주택개량사업 자치단체 부담금 2억 2,500만원 등임

- 지역계획관리는 14억 7,000만원으로 전년대비 7.7% 감소한 것으로  
 주요사업으로는 도시계획도로 미불용지 보상 3억원,  
 소규모 마을환경정비사업 3억원  
 예쁜가로경관 조성사업 2억원  
 예쁜경관마을 조성사업 2억원  
 아름다운 간판 바꾸기 사업 3억원  
 오지종합개발 4억 2,800만원, 소도읍개발 17억 5,000만원  
 마하생태주택관 민박시설 마무리 4억원  
 도시계획도로 16억원 등임
  
- 사회보장비는 163억 3,600만원으로 전년대비 56.1%가 증가한  
 것으로  
 노인의치 보철사업 등 의료 및 구호비 2억 5,700만원  
 보건진료소 시설개선 6억 7,500만원  
 그 외 진료약품 및 기자재 구입, 장례식장 운영비, 전문의  
 공보전문의 수당, 일용인부임 등임.
  
- 사회복지비는 92억 7,600만원으로 전년대비 3.4%증가한 것으로  
 경로연금 6억 1,600만원.  
 노인 교통수당 지급 9억 3,700만원  
 노인 일자리 사업 5억 7,600만원,  
 노인복지시설확충(월정사) 11억 7,000만원  
 경로당 신축 12억원, 경로당 보수 2억원  
 미탄, 용평 노인회분회 신축 7억원  
 보육시설 운영 등 민간경상보조 14억 8,500만원  
 장애인생계 보조수당 등 사회보장적 수혜금 3억 4,200만원

장애인 복지관 리모델링 2억 5,000만원  
자활근로사업 일시사역인부임 1억 5,000만원,  
생계급여 등 사회보장적 수혜금 59억 5,500만원,  
자활근로사업 등 민간경상보조금 5억 1,400만원 등임

- 셋째 경제개발비는 총 576억 3,300만원으로 일반회계 총예산의 35.6%를 차지하고 있으며, 전년대비 21.3% 증가한 것임.

- 산림자원개발은 97억 6,000만원으로  
임도사업 4억 5,500만원, 지역특화숲 조성 6억 9,800만원  
산불감시 카메라 시설 1억 5,000만원,  
임산물생산단지 기반시설지원 1억 8,600만원,  
도시숲 조성 10억 2,100만원, 숲가꾸기 사업 20억원,  
조림사업 4억 8,800만원, 소공원 조성관리 2억 5,000만원  
철쭉 식재 2억원, 산림 병해충방제 2억 1,900만원,  
백두대간소득지원사업 6억 1,000만원 등이고  
그 외에는 일용인부임, 일반수용비 등 필수경비임.
- 농정관리는 75억 3,100만원으로 전년대비 30.5% 증가한 것으로  
주요사업으로는 면화지구 받기반 정비사업 14억 3,700만원,  
정주기반 확충사업 19억 6,200만원  
운송지구 받기반 정비사업 3억 490만원  
농촌마을 종합개발사업 지원 6억 2,500만원  
도수로 정비사업 5억원  
배수로 정비사업 4억 9,800만원  
기계화 경작로 3억원, 취입보 개보수 공사 2억원  
새농어촌 건설운동 우수마을 상사업비 2억원

신활력사업과 관련 17억 6,000만원

서울사무소 운영 1억 8,400만원

농·특산물 산지유통센터 3억 2,400만원

농산물 산지유통센터 시설 보완 2억 5,000만원 등임

- 축산행정은 17억 3,000만원으로 전년대비 9.6% 감소한 것으로 가축방역사업 등 기타보상금으로 1억 7,700만원, 새기술 보급 시범사업 등 민간 자본보조금으로 1억 5,700만원 한우번식기반구축 및 유기질퇴비생산사업 3억 9,000만원, 말라카이트그린 피해어가 어류입식 1억 1,100만원, 그 외에 행사실비 보상금, 가축방역재료비, 일반수용비 등임.

- 농촌진흥은 61억 5,500만원으로 전년대비 58.4% 증가한 것임 주요사업으로는 가산메밀꽃단지 육성지원 1억 3,000만원, 신활력사업 1억원, 쌀소득 보전 직접지불제 6억 5,600만원, 가공용감자 계약재배 지원 1억 2,600만원, 지역특화사업 10억 6,300만원, 시설원예경영체 안정화 사업 1억 5,000만원, 토양개량제 지원 2억 2,000만원, 고랭지 무사마귀병 방제지원 3억 6,700만원, 왜성사과 단지조성사업 1억 7,200만원, 낙후지역 소득 지원사업 1억 7,500만원 등임

- 하천관리는 37억 4,200만원으로 전년대비 15.2% 증가한 것으로 수해상습지 개선사업 16억 6,400만원, 소하천 정비사업 13억 7,500만원, 흥정천 둔치조성사업 2억원 등이 있고

- 건설관리는 174억 4,700만원으로 전년대비 3.3% 증가한 것으로 개발촉진지구 지원사업 50억 9,400만원, 제설장비 유니목 구입 4억원, 위험도로 구조개선사업 2억 8,000만원, 군도확포장 48억 1,000만원, 농어촌 도로 확포장사업 21억 4,300만원, 농촌마을안길 정비 19억 4,500만원 등임
  
  - 치수 및 재해대책은 37억 2,200만원으로 전년대비 44.2% 증가한 것으로 마하재해위험지구 정비사업 25억 9,100만원, 봉평소방파출소 신축사업 2억원 등이 있고,
  
  - 민방위관리는 1억 7,100만원으로 전년대비 1.7% 증가한 것으로 일반회계 총예산의 1.8%임.
- 마지막으로 지원 및 기타경비는 20억 9,900만원으로 전년대비 42.9%인 15억 7,700만원이 감소한 것으로 총예산의 1.3%를 차지하고 있으며, 주된 감소사유는 예비비 감소에 따른 것임.

## 다. 특별회계 세입·세출예산

(단위: 백만원)

구 분	2006년도 당초예산		전년도 예산액	증 감		
	예 산 액	%		증감액	%	
합 계	43,478	100	22,673	20,805	91.7	
상수도공기업특별회계	7,467	17.2	9,011	△1,544	17.1	
기 타 특 별 회 계	소 계	36,011	82.8	13,661	22,349	163.5
	주택사업	547	1.3	1,027	△480	46.7
	발전소주변지역 지원사업	-	-	40	△40	100
	의료보호기금	394	0.9	359	35	9.7
	기초생활보장기금	444	1.0	444	-	-
	수질개선	31,563	72.6	11,790	19,773	167.7
	공유재산관리	3,061	7.0	-	3,061	-

○ 특별회계는 434억 7,800만원으로 전년대비 91.7%가 증액된 것으로 한강상류지역 환경기초시설 설치를 위하여 수질개선특별회계의 국고보조금과 기금이 크게 증가된 것이 주 원인이고 회계별로 살펴보면

- 우선 상수도공기업특별회계는 74억 6,700만원으로 전년대비 17.1%인 15억 4,400만원이 감액된 것으로
  - 주요세입은 상수도영업수익이 39억 7,600만원이고, 공공예금이자수입 1억원, 일반회계 전입금 33억 2,200만원 신규급수공사 시설분담금 1,800만원이며
  - 주요세출은 인건비가 19억 8,300만원, 신규급수공사 3억원, 지역개발기금 등 이자 3억 2,100만원, 상수도 배수관로 확장 4억원, 봉평상수도급수관로 확장 6억원,

누수탐사 및 블럭시스템 구축 1억원,  
통합운영 원격감시 제어시스템 구축 2억 9,000만원,  
정수장 유량계 설치 1억 6,000만원,  
미탄상수도 시설 이전 및 확장공사 6억원,  
회동1리 급수관로 확충 2억 5,000만원,  
지역개발기금 원금 상환 4억 7,300만원 등임

- 둘째 주택사업특별회계 5억 4,700만원은  
전년보다 4억 8,000만원이 감액된 것으로  
대부분 국민주택융자금으로 이자 및 원금과 일반회계 전입금 등이  
수입이고, 세출은 대부분 지방채 상환으로 쓰이고 있으나,

주민들의 융자금 미회수로 인하여 수년간 10억원 이상의  
군비가 주택사업특별회계로 이전되고 있어 이에 대한 특단의  
대책을 강구하여야 할 것으로 판단됨.

- 셋째 의료보호기금특별회계 3억 6,200만원은  
전년대비 3,500만원이 증액된 것으로  
세입은 일반회계 전입금과 국도비보조금으로 충당되었으며,  
세출은 대부분 의료보호 및 급여사업임.

- 넷째 기초생활보장기금 특별회계는 지난해 주민소득지원 및 생활  
안정기금특별회계가 관련조례의 폐지로 변경된 명칭이 변경었으나  
특별회계 명칭을 전년도와 같이 하여 예산을 편성하였음  
예산액 4억 4,400만원은 전년도 기초생활보장기금 특별회계와  
동일하게 편성되었으며

세입은 주민소득지원자금 원금회수와 용자금 이자수입이며  
세출은 기초생활보장기금 용자금과 일반운영비로 편성되었음.

- 다섯째 수질개선특별회계는 315억 6,300만원으로 전년대비 197억 7,700만원이 증가된 것으로

세입은 일반회계 전입금, 순세계 잉여금, 이자수입,  
국고 보조금이고,

주요세출은 흙탕물 저감사업 6억 4,000만원,

대화하수종말처리장 26억 6,000만원,

진부하수종말처리장 53억 3,800만원

하수관거신설 및 정비 105억 4,800만원

방림마을하수도 7억 3,000만원, 계촌마을하수도 15억 400만원

면온마을하수도 20억 9,900만원, 용전마을하수도 6억 7,900만원

미탄마을하수도하수관거정비 8억원,

평창하수종말처리장 등

공기관등에 대한 대행사업비 49억 2,900만원 등이며,

그 외에는 위생시설관리운영에 대한 필수경비임

- 공유재산특별회계는 공유재산을 효율적으로 관리하기 위해  
지난 5월 제정된 공유재산 특별회계 설치 및 운용조례에 의거  
2006년도 신설된 특별회계로, 총예산액은 30억 6,100만원이고  
세입은 공유재산임대료, 공유재산매각수입, 일반회계 전입금이고  
세출은 공유재산실태조사 용역비 3,000만원과, 공유재산관리계획에  
따른 부지매입비 30억 3,000만원 등임

## 라. 계속비사업

○ 계속비사업은 총 23건 2,317억 6,400만원으로

- 2006년도 투자계획은

소각로 설치공사 20억 2,800만원

민물고기 생태관 건립 23억 8,000만원

진부하수종말처리장 설치사업 55억 2,100만원

대화하수종말처리장 설치사업 27억 6,000만원

평창하수종말처리장 설치사업 11억 4,000만원,

봉평하수종말처리장 설치사업 9억 6,800만원

하수관거정비공사 133억 9,000만원

방림마을하수도 시설공사 7억 3,000만원

용전마을하수도 시설공사 6억 7,900만원

계촌마을하수도시설공사 15억 400만원

면은 마을하수도 시설공사 20억 9,900만원

약수마을하수도 시설공사 3억 5,400만원

무이2리 마을하수도 시설공사 3억 6,000만원

흥정마을하수도 시설공사 2억 1,600만원

미탄마을하수도 하수관거정비공사 8억원

미탄상수도 이전 및 확장공사에 6억원을 투자할 계획입니다.

- 계속비사업은 장기투자계획에 의거 의회의 승인을 받아 추진되는 사업으로 특별한 사정이 없는 한 계획된 사업이 최우선적으로 투자됨이 바람직하다고 판단되나 전년도 계속비 투자계획과 대비하여 보면 대부분의 사업비가 상향조정 된 것으로 나타났으며 사업기한 또한 늘어나 예산행정을 일관성 있게 추진되도록 예산운영에 관별한 관심이 필요한 부분임

## 6. 종합검토의견

### ○ 2006년도 당초예산안은

#### - 세입측면에선

- 지속된 경기 침체로 자주 재원인 지방세의 체납액이 전년대비 3억 1,500만원이 증가된 48억 6,900만원으로 증가되어 지방재정의 경쟁력 강화를 위한 세원발굴과 체납액 일소 등의 세수증대 노력이 보다 절실한 실정이라 판단되었으며,

#### - 세출에서는

- 예비군식당 신축 사업비(1억 5,000만원) 등은 국·도비 성격의 사업이라고 보나 순수 군비로 건립하는 것은 군의 재정력 감안시 적극적인 사업구상으로 보조금 확보에 보다 노력을 기울여야 할 것으로 보며

- 특별회계 중 「주민소득지원 및 생활안정기금특별회계」는 1월 15일 「평창군사회복지기금설치조례」 제정으로 「평창군 주민소득지원 및 생활안정기금운용관리조례」가 폐지되었음에도 종전의 조례에 근거를 두고 그대로 명칭을 사용하여 제출하는 등 예산편성에 각별한 관심이 요구되며

### ○ 이를 비목별로 살펴보면

- 보조금은 지방교부세와 같이 중요한 중앙과 도의 지원 재원으로
  - 우리군의 전체 세입에 26.2%를 점하고 있어
  - 앞으로 집행기관의 획기적이고 적극적인 예산확보 노력으로 더 많은 보조금이 지원될 수 있도록 하여야 할 것으로 판단되고

- 채무상환은 전년대비 31억 6,500만원이 감액되었는데
    - 지방채 상환에서 2.4%가 감액되었고,  
채무부담행위상환은 2005년에 모두 상환됨.
  
  - 특별회계는 434억 7,800만원으로 전년대비 91.7%가 증액된 것으로 한강상류지역 환경기초시설 설치를 위한 수질개선특별회계의 국고보조금과 기금이 크게 증가된 것이 주 원인임
    - 주택사업특별회계는 대부분 국민주택용자금으로 이자 및 원금과 일반회계 전입금 등이 주수입이고, 세출은 대부분 지방채 상환으로 쓰이고 있으나,  
주민들의 용자금 미회수로 인하여 수년간 10억원 이상의 군비가 주택사업특별회계로 이전되고 있어 이에 대한 특단의 대책을 강구하여야 할 것으로 판단됨.
  
  - 계속비사업은 장기투자계획에 의거 의회의 승인을 받아 추진되는 사업으로 특별한 사정이 없는 한 계획된 사업이 최우선적으로 투자됨이 바람직하다고 판단되나 전년도 계속비 투자계획과 대비하여 보면 21건 18억원이 상향조정 된 것으로 나타났으며 사업기한 또한 늘어나 예산행정을 일관성 있게 추진될 수 있도록 각 실무부서의 예산운영에 대한 각별한 관심과 업무연찬이 필요한 부분임
- 우리군의 재정여건상 각 부서의 모든 욕구를 충족시킬 수는 없으나,
- 예산편성은 사전 관련부서와 충분히 협의 검토 후 사업의 우선순위를 정하여 군정 발전의 근간이 되도록 투명하고 적정성과 효율성을 전제로 주민편의 위주로 균형 발전의 틀이 정착되도록 편성하여야 할 것이며

- 시기적으로 불필요한 사업이 있는지 심층 분석하고, 또한 군민의 염원인 2014평창동계올림픽 유치에 행·재정력을 기울여, 모든 부서가 이를 중심으로 한 행정력 집중이 필요할 것임
  
- 또한 갈수록 어려워져만 가는 우리군의 재정책충을 위하여는 국·도비 등 의존재원 확보를 위하여 집행부 공무원들이 적극적인 의지를 가지고 노력하여야 함에도 일부부서의 소극적이고 안일한 업무자세로 인해 전년대비 도비 확보액이 크게 줄어드는 등 군재정 운영에 악영향을 주는 것으로 검토되었으므로 앞으로는 국·도비 등 의존재원 확보를 위해 단계적, 시기적, 인맥 활용을 통해 보다 더 적극적인 노력을 기울여야 할 것으로 판단됨.
  
- 이러한 일부분을 제외하고는 2006년도 일반회계 및 특별회계 세입세출예산안을 검토한 결과 평창군 예산편성지침을 준수하여 적정하게 편성된 것으로 판단됨
  
- 기타 상세한 사항은 첨부된 예산심사자료를 참조하여 주시기 바랍니다.

# 예산심의시 분석자료

1. 신활력사업 조서
2. 2005년도 대비 계속비 사업조서
3. 용역사업비 현황
4. 순수 군비사업으로 국도비 성격사업
5. 공유재산관리사업
6. 지방재정 투융자사업 현황
7. 신규사업으로 심사요구 사업
8. 행사운영비

# 1. 신활력 사업 조서

(단위: 백만원)

사 업 명	사 업 비			비 고
	합 계	국비	군비	
합 계 (20개 사업)	2,010	2,000	10	
운영수당	5	2	3	기획감사실
지역혁신체계구축사업연구용역	10	5	5	기획감사실
지역혁신체계구축사업행사참석보상	5	3	2	기획감사실
HAPPY700포럼 운영	30	30		기획감사실
아카데미 운영위탁	100	100		기획감사실
연합GT사업단 운영	50	50		농 정 과
브랜드마일리지 도입	100	100		농 정 과
농촌관광체험 마케팅	200	200		농 정 과
농박브랜드화사업	100	100		농 정 과
농촌관광서비스교육위탁	20	20		농 정 과
브랜드이미지강화 홍보물 설치	200	200		농 정 과
농산물연합사업단 운영	70	70		농 정 과
농산물연합사업 생산지도 교육	80	80		농 정 과
농산물연합사업 판촉 및 홍보	200	200		농 정 과
농산물연합사업 품질하자 보상 및 농가손실 보전	60	60		농 정 과
농산물연합사업물류비지원	150	150		농 정 과
HAPPY700농산물 공동브랜드 포장재 개발	180	180		농 정 과
농산물공동선별기자재 및 시설지원	150	150		농 정 과
브랜드인증사업	200	200		농 정 과
재배기술개발	100	100		기술개발과

## 2. 2005년도 대비 계속비 사업조서

(단위: 백만원)

사 업 명	당 초		변 경	
	투자기한	사업비	투자기한	사업비
소각로 설치공사	2006	7,865	2006	7,865
민물고기생태관 건립공사	2006	6,842	2007	8,043 (증1,201)
미탄상수도 이전 및 확장공사	2006	6,900	-	-
진부하수종말처리장 설치공사	2006	12,758	2006	13,885 (증1,127)
대화하수종말처리장 설치공사	2006	7,549	2006	8,145 (증596)
평창하수종말처리장 설치공사	2007	11,270	2008	11,270
봉평하수종말처리장 설치공사	2007	4,215	2008	4,215
하수관거 정비공사	2007	113,149	2008	113,149
방림마을하수도설치공사	2006	3,533	2006	3,781 (증248)
용전마을하수도 시설공사	2006	1,703	2007	2,157 (증454)
계촌마을하수도 시설공사	2006	2,016	2007	3,258 (증1,242)
면온마을하수도 시설공사	2006	2,887	2007	4,605 (증1,718)
약수마을하수도 시설공사	2007	3,699	2008	3,160 (감539)
무이2리 마을하수도 시설공사	2007	2,872	2008	2,828 (감44)
흥정마을하수도 시설공사	2007	3,839	2008	1,914 (감1,925)
도돈마을하수도 시설공사	2007	1,488	2008	1,491 (증3)
상동마을하수도 시설공사	2007	1,646	2008	1,653 (증7)
속사마을하수도 시설공사	2007	2,181	2008	2,190 (증9)
하송빈마을하수도 시설공사	2007	1,634	2008	1,641 (증7)
하안미1 마을하수도 시설공사	2007	2,129	2008	5,630 (증3,501)
미탄마을하수도하수관거정비공사	2006	2,524	2006	2,700 (증176)

### 3. 용역사업비 현황

(단위: 천원)

실 과 소	사 업 명	2006 예산액
기획감사실	- 지역혁신체계구축사업연구용역	10,000
민원봉사과	- 농어촌버스 교통량 조사 용역	25,000
	- 주차장확충 중장기계획수립 용역	50,000
자치행정과	- 민원행정혁신전략 수립진단 용역	50,000
문화관광과	- 문화관광축제 평가 및 성과분석 용역	40,000
	- 평창아라리 테마파크 학술용역	30,000
환경복지과	- 사회복지욕구 및 자원조사 용역	40,000
	- 문화복지센터건립 타당성 조사용역	50,000
	- 환경평창 2014의제수립	100,000
	- 장애인 및 노인복지 중장기 발전계획 수립	30,000
지역도시과	- 자전거 이용시설 정비용역	50,000
축 산 과	- 송어테마마을 조성계획	40,000

### 4. 순수 군비사업으로 국도비 성격사업

(단위: 천원)

실 과 소	사 업 명	예 산 액 (군비)	비 고
민원봉사과	토지종합정보망(LMIS) 운영	250,000	
자치행정과	향토예비군 교육훈련 지원	99,524	
자치행정과	예비군 신축 지원	150,000	
스포츠사업단	IOC실사대비	400,000	

## 5. 공유재산관리사업

- 공유재산관리계획은 지방재정법 제77조 제1항에 의거 지방자치 단체의 장은 예산을 편성하기 전에 매년 공유재산의 취득과 처분에 관한 계획을 수립하여 의회의 의결을 얻어야 하므로 금년도 제출한 예산안과 함께 검토할 필요가 있어 대상사업을 아래와 같이 분석하여 보고합니다.

(단위: 천원)

실과소	사업명	예산액 (군비)	비고
재무과	미탄 공유재산 집단화사업	320,000	제출
문화관광과	효석축제마당 잔여부지 매입	270,000	제출
문화관광과	산꽃약풀축제장 편입부지 매입	400,000	제출
지역도시과	도암 빗물펌프장 진입도로 편입부지 매입	390,000	제출
재난안전관리과	방림소방파출소 신축부지 매입	150,000	제출
보건사업과	우수한약 유통사업 시설 부지매입	1,500,000	제출

## 6. 지방재정 투·융자 사업현황

- 지방재정투·융자대상사업은 지방재정법 제30조 및 동법시행령 규정에 의거 예산편성 전 자체 또는 도, 중앙단위의 사전심사를 거쳐 적정 판정을 받은 사업에 대하여 예산에 반영 사업추진이 될 수 있도록 하는 제도로 예산심의 시 중요한 자료가 됩니다.
- 2005년도 평창군이 심사한 지방재정투·융자대상사업 현황은 다음과 같습니다.
  - ◇ 적 정 : 예산반영 사업추진 가능
  - ◇ 조건부승인 : 제시된 조건이 충족 되어야만 가능

### ※ 2004 ~ 2005 지방재정투·융자 심사 결과

(단위 : 억원)

사 업 명	사 업 량	사 업 비				심사결과
		계	국비 (양여금)	도비	군비	
영상문화단지	부지매입 181,820㎡	130	55	34	41	조건부 (국고 확보후 추진)
종합스포츠타운	조성면적 81,517㎡	119	47	19	53	"
산촌개발사업	1마을	12	8	2	2	적정
미탄하수관거	1식	26			26	적정
하송빈마을하수도	1식	16	13		3	"
도토리마을하수도	1식	14	10		4	"
창리마을하수도	1식	13	10		3	"
미탄시범생태 주택관 조성	1식	20	14	1	5	"
한탄~마하간 도로확포장	L=820m, B=8m	11			11	"
수석테마전시관	지상2층, 500㎡	14	7	3.5	3.5	조건부 (국고 확보후 추진)
대관령풍력단 지진입로	L=3.2km	40		10	30	조건부 (도비 확보후 추진)
새주소사업	1식	12	3.6	1.7	6.7	적정
노산테마관광개발	5,426평	29		14.5	14.5	"

사 업 명	사 업 량	사 업 비				심사결과
		계	국비 (양여금)	도비	군비	
주민건강관리실	건축면적 515.14㎡	12.7		2.9	9.8	적정
대상교가설	L=150m, B=7m	28		15	13	조건부 (도비 확보후 추진)
하일~원당간 도로확포장	L=1.1km, B=6.0m	12			12	적정
주진~다수간 도로확포장	L=1.0km, B=8.0m	15			15	"
창동~평촌간 도로확포장	L=1.0km, B=8.0m	15			15	"
평촌1리농어촌 도로확포장	L=1.0km, B=6.0m	11			11	"
효석문화마을정비	생가복원1동, 집필촌2동	20		5	15	"
월정사선원건립	411평	29	9	5	15	"
목공예단지조성	3,300㎡	20			20	"
학교주변취약지도로개설	L=203m, B=8.0m	22		5	17	"
월정사서별당복원	요사채 2동	10	7	1.5	1.5	적정
대화매립장재이용	쓰레기굴착 등 52,000㎡	13			13	"
월정사실비 요양시설 신축	건축 3층, 장비 52종	17	6	3	7	"
회동리주거환경개선	오수처리 및 기반시설 1식	12	10		2	"
지역특화숲조성	116ha	24	12	3.5	8.5	"
도시숲조성	9ha	10.5	5.3	2.6	2.6	"

## 7. 신규사업으로 심사요구사업

(단위 : 천원)

실 과 소	사 업 명	예산액
기획감사실	주요시책추진 물품구입	20,000
	2006 요리경연대회 행사지원	20,000
	향토음식 연구개발 실습재료 구입	10,000
민원봉사과	Happy700 브랜드음식점 표지판 제작	15,000
	먹거리촌 간판 재정비	8,000
자치행정과	인사행정정보화시스템 확산 전산개발비	34,000
	e-learning 사이버교육(외국어공부방)시스템 구축	24,000
	교육기관에 대한 보조금	428,000
	행정구역 명칭변경추진 각종 홍보시설물 정비	21,000
	예비군식당 신축 지원	150,000
	혁신특별교육여비	30,000
재 무 과	복식부기관관련 자산실사 및 자료입력 인부임	6,500
문화관광과	이효석 문학상 심사 및 시상식	30,000
	용평농악 전수학교 육성사업	10,000
산 림 과	식목행사 운영	3,000
	산불신고 보상	3000
	산촌개발 운영 및 사후관리	80,000
	산불방지 홍보용 마을 앰프 구입	10,000
지역도시과	상수보호구역 주민지원사업	1,000
스포츠사업단	교육기관에 대한 보조금(주종목 육성지원)	20,000
	교육기관에 대한 보조금(꿈나무 육성지원)	50,000
	2014동계올림픽 관련 민간인 행사 참석 보상	1,000
농 정 과	Happy700평창 농특산물전 개최	20,000

## 8. 행사운영비

- 행사운영비 지원예산이 분산되어 있어 분석이 용이하도록 아래와 같이 집합하였음.

(단위 : 천원)

실 과 소	사 업 명	예산액
기획감사실	전국네트워크 결연단체 체육대회 개최	40,000
기획감사실	관광홍보전 참가	10,000
기획감사실	관광상품 설명회 개최	10,000
자치행정과	유관기관 및 시군대항 체육대회 참가지원	15,000
자치행정과	공무원 및 가족화합행사	20,000
자치행정과	이장연합회 한마음 다짐대회	8,000
자치행정과	새마을지도자 자원봉사 연수	8,000
자치행정과	자원봉사자 대회	5,000
자치행정과	제12회 강원도민의날 행사지원	20,000
산 림 과	식목행사 운영	3,000
문화관광과	이효석문학관 개관 4주년 문화콘서트	5,000
스포츠지원팀	2014 동계올림픽 유치기원 행사	30,000
스포츠지원팀	2006 드림프로그램 지원	20,000
스포츠지원팀	전국 동사모 한마음 체육대회 개최	5,000
농 정 과	강원감자 큰잔치 행사지원	75,910
농 정 과	농업인의 날 행사 지원	15,000
축 산 과	전국축산물 브랜드전 참가	15,000