

# 농촌협약 지역공동체 활성화 사무

## 민간위탁(재계약) 동의안

의안 번호	464
----------	-----

제안연월일 : 2025. 8. .

제안자 : 평창군수

### 1. 제안이유

- 농촌협약 중간지원조직에 농촌협약 사무를 민간위탁하여 군민과 행정 간 협력 기반을 마련하고 농촌협약 및 농촌 활성화 사업을 체계적이고 효율적으로 운영·관리하고자 함.
- 위탁기간('23. 1. 11. ~ '25. 12. 31.) 만료에 따라 평창군농촌활성화지원센터와 재계약을 추진하여, 위탁사무의 연속성과 전문성 제고를 도모하고자 「평창군 사무의 민간위탁 기본 조례」 제7조 (의회의 동의)에 따라 평창군의회 동의를 받고자 함.

### 2. 주요내용

#### 가. 위탁사무명

- 농촌협약 지역공동체 활성화 사무

#### 나. 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성

- 추진근거
  - 「지방자치법」 제117조(사무의 위임 등)
  - 「평창군 농업농촌 활성화를 위한 중간지원조직 설치 및 운영 조례」 제6조
  - 「평창군 사무의 민간위탁 기본조례」 제4조(대상사무)

○ 필요성

- 평창군농촌활성화지원센터(중간지원조직)의 설치·운영은 2022. 7. 15. 우리군과 농림축산식품부가 체결한 “농촌협약”의 필수적 요소로, 주민참여와 화합을 도모하기 위한 역량강화 교육 등 위탁사무의 연속성 및 전문성 제고를 위하여 평창군농촌활성화지원센터에 사무를 위탁하는 것이 필요하다고 판단됨

다. 위탁사무 내용 등 위탁 범위

- 위탁내용: 농촌협약 지역공동체 활성화 사무 전반
  - 지역 내 농촌협약 추진 주체의 육성, 지역사회 역량강화(교육) 지원 등 농촌협약 중간지원조직 사무
    - 농촌공간 재구조화 및 재생 관련 농촌공간계획의 수립과 이행지원에 관한 업무
    - 일반농산어촌개발사업(시군역량강화사업) 전담
- 수탁기관: 평창군농촌활성화지원센터

라. 위탁시설 개요

- 해당없음

마. 민간위탁기간

- 위탁기간: 2026. 1. ~ 2028. 12.(3년)

바. 수탁자 선정방식

- 재계약

사. 소요예산 및 산출근거

- 2025년도 예산액 기준으로, 2026년 당초예산 410백만원 계상 예정
  - 시군역량강화사업 400백만원(국비 280, 군비 120)
  - 평창군농촌활성화지원센터 위탁금 10백만원(군비)

#### 아. 민간위탁 적정성 검토 결과

- 농촌협약 중간지원조직은 단순한 지원을 넘어 지역과 중앙정부, 주민을 유기적으로 연결하여 사업 기획부터 성과 관리까지 전 과정에 깊이 관여하는 핵심 추진 주체이자 성공적인 농촌지역 발전을 위한 필수적인 조직으로
- 평창군 농촌협약 사업의 전문성과 효율성을 높이고, 군민과 행정 간 협력 강화를 위해 설치된 평창군농촌활성화지원센터(농촌협약 중간지원조직)에 관련 사무를 위탁하여 추진하는 것이 타당하다고 판단됨

#### 자. 민간위탁 종합성과평가 결과

- 사업계획 및 목표관리
  - 전담 사업인 시군역량강화사업의 경우, 차년도 예비계획서 수립 절차를 통해 상위기관의 검토 의견 등을 반영함으로써 사업 계획 수립이 적절하게 수립된 것으로 평가
- 사업수행 및 중간지원 역할
  - 계획 대비 사업 추진 실적은 양호한 편이나, 사업 수행 외 중간 지원 기능 중 주민 간 소통 촉진 역할이 다소 미흡한 것으로 판단되며 향후 해당 기능의 강화가 필요
- 조직 운영 효율성 및 전문성 제고
  - 조직 내 효율적 업무 배분과 직무 적합성이 높은 교육 이수 를 통해 구성원의 역량 강화와 조직 전문성 향상에 노력한 것으로 평가

○ 예산집행 및 관리

- 최근 2개년 예산집행률은 2023년 91%, 2024년 95%로 평균 93%를 기록하며 점차 개선되고 있으며, 2024년도 정산은 회계법인의 외부 검토를 거쳐 집행 투명성 확보에 노력한 것으로 평가

○ 사업성과 확산 및 지역사회 활성화

- 전년도 사업 추진을 통해 지역활동가 양성(20명), 찾아가는 주민공동학습회 운영(3개 마을), 완료지구 활성화 프로그램 운영(12개 단체, 누적 참여자 수 5,536명) 등 구체적인 성과를 통해 지역사회 참여 기반 조성 및 활성화에 일정 부분 기여한 것으로 평가
- 사업 성과에 대한 모니터링 체계 마련 필요

○ 총평

- 예산집행 및 회계관리, 인사·복무관리 등 관련 법령을 준수하고, 주민 참여를 유도할 수 있는 다양한 사업을 발굴·추진하여 시군 역량강화사업에 적극 노력함
- 2023년부터 3년간 수탁기관으로서 위탁사무를 성실히 수행하며 전문성과 수행능력을 확보해 왔고, 계약위반 등의 문제도 없었으므로 「평창군 농업농촌 활성화를 위한 중간지원조직 설치 및 운영조례」에 따라 현 수탁기관인 평창군농촌활성화지원센터와 재계약을 추진하고자 함

차. 그 밖에 민간위탁 심의에 필요한 사항

○ 위탁 추진현황 및 향후계획

기간	내용	비고
2023. 1. 11. ~ 2025. 12. 31.	농촌협약 지역공동체 활성화 사무 민간위탁(최초) (수탁기관: 평창군농촌활성화지원센터)	

2026. 1. 1 ~ 2028. 12. 31.	평창군의회 동의 후, 민간위탁(재계약) 추진 (수탁기관: 평창군농촌활성화지원센터)	예정
----------------------------	--	----

## ○ 관련자료

### - 평창군-농림축산식품부 농촌협약서(2022. 7. 15.)

<div data-bbox="403 562 550 589" data-label="Section-Header"> <h4>농 촌 협 약 서</h4> </div> <p>농림축산식품부와 평창군(이하 “양 기관” 이라 한다)은 농촌지역 활성화와 국가 균형발전이 필요하다는 인식을 함께하고, 농촌협약을 체결하며 다음 사항을 성실하게 이행하기로 한다.</p> <p><b>제1조(기본원칙)</b> 양 기관은 정책적 협력 거버넌스를 구축하고 교류·협력하는 등 농촌협약 이행에 적극 노력한다.</p> <p><b>제2조(협력사항 등)</b> 양 기관은 다음 각 호의 사항을 협력하여야 한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 농림축산식품부는 평창군이 수립한 농촌생활권 활성화계획에 포함된 협약 대상사업(이하 “협약 대상사업” 이라 한다)이 차질 없이 추진되도록 국비를 지원한다.</li> <li>2. 평창군은 협약 대상사업, 연계사업 등에 필요한 지방비를 편성하고 지원되는 국비와 함께 사업 목적에 맞게 사용하여야 한다.</li> <li>3. 농림축산식품부는 협약의 이행과 관리를 위해 필요한 경우 평창군에 자료 제출을 요청할 수 있으며, 평창군은 특별한 사유가 없으면 요청에 따라야 한다.</li> <li>4. 양 기관은 협약내용을 이행하고 성과목표 달성을 위해 적극 노력한다.</li> </ol> <p><b>제3조(협약사업 등)</b> 협약 대상사업, 연계사업 등의 내용과 범위는 부속서에 따른다.</p>	<p><b>제4조(협약기간)</b> 협약기간은 5년(2022~2026년)으로 한다. 다만, 예산 미편성, 사업 종료 등의 중대한 사유 발생 등으로 협약 기간을 연장하여야 하는 경우에는 양 기관의 합의 하에 변경할 수 있다.</p> <p><b>제5조(협약의 변경 또는 해지)</b> 협약의 내용을 변경하거나 해지할 경우에는 양 기관이 합의하여야 한다.</p> <p><b>제6조(비밀 유지)</b> 양 기관은 협약을 이행하는 과정에서 상호 협력한 사항과 공유한 자료에 대해서는 보안을 유지하여야 하며, 양 기관의 동의에 의해서만 공개할 수 있다.</p> <p><b>제7조(협약서 작성 및 보관)</b> 본 협약의 체결을 증명하고 성실히 이행 하기 위하여 협약당사자 간에 협약서(세부규정 부속서 포함)를 작성·서명하여 각 1부씩 보관한다.</p> <p>2022년 7월 15일</p> <div data-bbox="925 1030 1098 1061" data-label="Text"> <p> 농림축산식품부</p> </div> <div data-bbox="946 1070 1075 1095" data-label="Text"> <p>장관 정 황 근</p> </div> <div data-bbox="1158 1030 1287 1061" data-label="Text"> <p> 평창군</p> </div> <div data-bbox="1158 1070 1287 1095" data-label="Text"> <p>군수 심 재 국</p> </div> <div data-bbox="946 1120 1098 1167" data-label="Text"> <p>리 황 근</p> </div> <div data-bbox="1158 1120 1315 1167" data-label="Text"> <p>심 재 국</p> </div>
<div data-bbox="316 1344 627 1368" data-label="Section-Header"> <h4>농림축산식품부-평창군 농촌협약 부속서</h4> </div> <p><b>제1조(목적)</b> 이 부속서는 양 기관이 농촌협약서와 평창군 농촌생활권 활성화계획(이하 “활성화계획” 이라 한다)을 이행하는데 필요한 세부적인 내용을 정하는 것을 목적으로 한다.</p> <p><b>제2조(협약 대상 생활권)</b> 양 기관은 평창군 남부생활권(평창읍, 미탄면, 방림면, 대화면)을 지원한다.</p> <p><b>제3조(협약 대상사업)</b> ① 양 기관의 협약 대상사업은 별표1과 같다.</p> <p>② 협약 대상사업은 다음 각 호의 사항을 따른다.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 협약 대상사업은 협약 체결 이후 추가할 수 없으며, 사정상 이행하기 어려운 경우에는 상호 협의 하에 포기할 수 있다.</li> <li>2. 「보조금 관리에 관한 법률」, 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」, 「국고보조금 통합관리지침」 등 보조금 관련 법령과 사업시행지침, 가이드라인 등을 준수한다.</li> <li>3. 기본계획, 시행계획, 사업계획서 수립 등의 단계에서 개별사업 시행지침, 가이드라인 등에서 정한 조건을 전부 또는 일부를 충족하지 못하는 경우에는 해당 사업의 국비 예산을 지원하지 않거나 감액할 수 있다.</li> <li>4. 협약기간 동안에 협약 대상사업이 부득이하게 폐지 또는 종료, 예산 미편성, 예산 감액 편성된 경우에는 상호 간 협의를 통해 예산을 지원하지 않거나 감액할 수 있다.</li> </ol>	<p><b>제7조(이행관리)</b> ① 양 기관은 농촌협약 이행을 위하여 다음 각 호의 사항에 적극 노력하여야 한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 활성화계획 제6장에서 제시한 집행 및 관리계획 이행</li> <li>2. 평창군이 마련한 전담부서, 중간지원조직, 농촌협약 위원회 등 추진체계를 유지·발전</li> <li>3. 평창군이 제기하는 농촌협약 이행 관련 건의사항 청취 및 해소</li> <li>4. 농산어촌지역개발공간정보시스템(www.raise.go.kr) 활용</li> </ol> <p>② 농림축산식품부는 협약 이행관리를 위해 필요한 경우 평창군에 추진상황, 이행실적, 우수사례 등의 자료 제출을 요청할 수 있다.</p> <p><b>제8조(성과관리)</b> ① 양 기관은 농촌협약의 성과를 높이기 위하여 활성화계획 제7장에서 제시한 성과관리계획에 따른 협약 추진상황을 모니터링하고 공유하여야 한다.</p> <p>② 농림축산식품부는 협약기간 내와 협약 종료 후에 성과목표와 관리계획 등을 점검 또는 평가할 수 있으며, 평창군은 이에 적극 협조하고 그 결과에 따라 적절한 조치를 하여야 한다.</p> <p><b>제9조(기타)</b> 협약서 및 부속서에 명시되지 않은 사항이나 해석상 이의가 있는 경우 상호 협의하여 결정한다.</p>

## 관계법령 발췌

### □ 지방자치법

#### 제117조(사무의 위임 등)

- ① 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 보조기관, 소속 행정기관 또는 하부행정기관에 위임할 수 있다.
- ② 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한이 속하는 사무의 일부를 관할 지방자치단체나 공공단체 또는 그 기관(사업소·출장소를 포함한다)에 위임하거나 위탁할 수 있다.
- ③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.
- ④ 지방자치단체의 장이 위임받거나 위탁받은 사무의 일부를 제1항부터 제3항까지의 규정에 따라 다시 위임하거나 위탁하려면 미리 그 사무를 위임하거나 위탁한 기관의 장의 승인을 받아야 한다.

### □ 평창군 농업농촌 활성화를 위한 중간지원조직 설치 및 운영조례

<제정, 조례 제2704호, 2021.03.26.>

**제1조(목적)** 이 조례는 평창군 지역 사업에 대한 군민의 자발적 참여를 유도하고, 농업농촌 활성화사업을 체계적이고 종합적으로 지원함으로써 지속가능한 지역사회 발전 기반을 구축하기 위한 중간지원조직의 설치·운영에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

**제2조(정의)** 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “중간지원조직”이란 평창군민과 행정의 협력기반을 구축하고 평창군민

의 적극적인 행정 참여를 유도하며, 농업농촌 활성화를 위한 평창군(이하 “군”이라 한다)의 자립적 발전 기반을 구축하기 위하여 설치하는 추진단, 센터 등의 법인이나 단체를 말한다.

3. “농업농촌 활성화사업”이란 「국가균형발전 특별법」, 「농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발촉진에 관한 특별법」 등, 관련 법령과 조례에 따라 추진하는 농업농촌을 활성화하기 위한 다양한 지원 사업을 말한다.
4. “농촌협약”이란 농촌공간에 대한 전략계획 및 농촌생활권 활성화계획에 대하여 중앙정부와 군이 정책적 협력관계를 구축하고 투자를 집중하여 공동의 정책 목표를 달성하기 위해 농림축산식품부장관과 평창군수(이하 “군수”라 한다)가 직접 당사자가 되어 추진하는 협약을 말한다.

**제6조(사무의 위탁)** 군수는 농업농촌 활성화사업의 효율적 추진을 위하여 사업 및 시설의 일부 또는 전부를 중간지원조직에 위탁할 수 있으며 위탁에 관한 사항은 「평창군 사무의 민간위탁 기본 조례」에 따른다.

#### **제7조(중간지원조직 의무)**

- ① 중간지원조직은 농업농촌 활성화를 위한 사업 추진과 사후 관리에 최선의 노력을 하여야 한다.
- ② 중간지원조직은 관계 법령과 위·수탁계약에 관한 사항을 준수하여야 하며, 해당 업무부서의 행정적 처분 등에 관한 사항을 이행하여야 한다.
- ③ 중간지원조직은 수탁 받은 시설의 구조와 용도를 군수의 승인 없이 임의로 변경할 수 없으며, 군의 지원으로 형성된 재산을 다른 용도로 사용하거나 양도·교환·대여 등을 하려는 경우, 「평창군 공유재산 관리조례」와 「평창군 물품 관리 조례」에 따라야 한다.
- ④ 중간지원조직은 사업추진 및 운영에 지원되는 보조금을 지원 목적과 기준에 맞게 집행하여야 한다.
- ⑤ 군수는 중간지원조직이 보조금 지원 목적 등을 위반하였을 경우 「평창군 지방보조금 관리 조례」에 따라 운영비 및 사업비를 환수할 수 있다.

## □ 평창군 사무의 민간위탁 기본 조례

**제4조(대상사무)** ① 위탁사무는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무를 대상으로 한다.

1. 단순 사실행위인 행정작용 사무
2. 공익성을 위하여 능률성도 함께 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 또는 기술을 필요로 하는 사무
4. 그 밖에 시설관리 등 단순 행정관리 사무

② 제1항의 대상사무는 군의 조사·검사·검정 등 업무 외에 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 시설의 관리업무로 구분한다.

1. 노인, 장애인, 여성, 아동, 청소년, 노숙인 등 복지시설
2. 환경기초시설
3. 문화·관광·체육시설
4. 공원·녹지시설
5. 보건·건강증진시설
6. 산업지원, 직업훈련, 교통 등 관련 시설
7. 공무원 후생복지시설
8. 그 밖에 1년 이상 위탁기간인 단순 행정관리 시설물

## **제7조(의회의 동의)**

- ① 군수는 제4조 각 호 사무에 대해 민간위탁을 하고자하는 경우에는 동의안을 의회에 제출하여 동의를 받아야 한다.<개정 2019.4.12.,2023.2.3.>
- ② 군수는 재위탁 또는 재계약을 할 경우에는 해당 계획을 수립하여 그 위탁기간 만료 90일 전까지 의회의 동의를 받아야 한다.<개정 2023.6.30.>