

1998년도평창군일반회계및특별회계 세입세출결산및예비비지출승인관련 검 토 보 고 서

1. 소 관

가. 1998년도평창군일반회계및특별회계세입세출결산승인

나. 1998년도평창군일반회계예비비지출승인

2. 회부경위

가. 제출일자 : 1999년 8월 31일

나. 회부일자 : 1999년 11월 25일

다. 상정일자

○ 제1차 예산결산특별위원회(1999. 12 . 6)

3. 결산 및 예비비지출개요

가. 일반회계·특별회계 세입세출결산

○ 세입결산총괄

(단위 백만원)

구분 회계별	예산액	예산 현액	징수 결정액	수납액	미수납액		
					계	결손처분	이월
계	119,690	162,985	165,791	163,720	2,071	37	2,034
일반 회계	111,399	146,229	149,161	147,293	1,868	37	1,831
특별 회계	8,291	16,756	16,630	16,427	203	0	203

※ 특별회계(7) : 상수도, 주택사업, 의료보호기금, 주민소득지원, 농공지구조성및관리, 발전소주변지역지원, 주차장 관리

※ 예산현액은 '98년도 예산과 전년도 이월금을 포함한 것임

○ 세출결산총괄

(단위:백만원)

구분 회계별	예산액	예산현액	지출원인 행위액	지출액	의년도 이월액	불용액
계	119,690	162,985	129,350	118,730	35,294	8,961
일반회계	111,399	146,229	119,859	109,239	29,077	7,913
특별회계	8,291	16,756	9,491	9,491	6,217	1,048

○ 결산상 잉여금처리

(단위 천원)

구분 회계별	세입 결산액	세출 결산액	세 계 잉 여 금					
			계	명 시 이 월	사 고 이 월	계 속 비 이 월	보 조 금 사 용 잔 액	순 세 계 잉 여 금
계	163,720	118,730	44,990	25,253	8,990	1,051	533	9,163
일 만 회 계	147,293	109,239	38,054	22,383	5,643	1,051	512	8,465
특 별 회 계	16,427	9,491	6,936	2,870	3,347		21	698

○ 예산전용

(단위 : 천원)

구 분 회계별	예 산 액	전 용 감 액		전 용 증 액	
		전 수	감 액	전 수	감 액
계	12,449	16	362	16	362
일 만 회 계	12,449	16	362	16	362
특 별 회 계					

○ 계속비

① 사업명 : 평창군종합문화예술회관

(단위 백만원)

구 분 회계별	년 도 예 산 액	전 년 도 이 월 액	예 산 현 액	지 출 액	익 년 도 이 월 액	불 용 액
'98	3,250	1,261	4,511	4,108	493	0
'97	1,160	2,943	4,103	2,842	1,261	0
'96	2,418	1,717	4,135	1,192	2,943	0.4
'95	1,392	1,199	2,591	859	1,717	5
'94	505	711	1,216	15	1,199	2

② 평창 문화체육관 건립

(단위 백만원)

구분 회계별	년 도 예산액	전년도 이월액	예산현액	지출액	의년도 이월액	불용액
'98	174	742	916	904	0	12
'97	1,102	1,261	2,363	1,621	742	0
'96	775	619	1,393	174	1,219	0
'95	451	190	641	22	619	0
'94	190	0	190		190	0
'93	322	0	322	322	0	0

③ 공설묘지 조성사업

(단위 백만원)

구분 회계별	년 도 예산액	전년도 이월액	예산현액	지출액	의년도 이월액	불용액
'98	221	501	722	164	558	0
'97	302	200	502		501	0
'96	200	0	200		200	0

○ 다음년도 이월사업비

(단위 천원)

구 분		건수	예산액	지출액	이월액	불용액
계		103	61,643,710	22,890,765	35,294,386	
일반	소 계	99	51,549,578	19,317,277	29,076,619	
	명시이월	53	27,962,954	2,603,906	22,381,621	-
회계	사고이월	44	18,352,590	12,530,869	5,643,466	
	계속비이월	2	5,234,034	4,182,502	1,051,532	
특별	소 계	14	10,094,132	3,573,488	6,217,767	
	명시이월	8	3,434,800	287,245	2,871,266	
회계	사고이월	6	6,659,332	3,286,243	3,346,501	

○ 채권증감 및 현재액

(단위 원)

구 분	전년도말	'98 년 도		'98년도말 현재액	전년대비 증 감
		발 생	소 멸		
회계별					
계	4,145,124,806	690,237,234	641,162,523	4,194,199,517	49,074,711
일반회계	-				
특별회계	4,145,124,806	690,237,234	641,162,523	4,194,199,517	49,074,711

○ 채무증감및현재액

(단위 천원)

구분 회계별	전년도말	'98년도		'98년도말 현재액	전년대비 증감
		발생	소멸		
계	24,737,950	2,830,950	2,536,964	25,031,936	293,986
일반회계	3,453,291	2,830,950	1,082,521	5,201,720	1,748,429
특별회계	21,284,659		1,454,443	19,830,216	△1,454,443

○ 공유재산증감 및 현재액

(단위 천원)

구분 회계별	전년도말	'98년도		'98년도말 현재액	전년대비 증감
		증	감		
계	49,771,431	7,493,552	541,088	56,723,895	6,952,464
행정재산	14,780,920	7,222,957	270,595	21,733,282	6,952,362
보존재산	-	-	-	-	-
잡종재산	34,990,511	270,595	270,493	34,990,613	102

○ 기금

(단위 원)

구분 종류별	전년도말	'98년도		'98년도말 현재액	전년대비 증감
		수납액	지출액		
계	338,601,130	226,111,223	23,204,000	541,508,353	202,907,223
재해대책 기금	50,238,000	70,733,040	12,240,000	108,767,040	58,529,040
저소득주민 자녀장학금	112,182,550	12,500,000	11,000,000	15,200,000	15,200,000
생활보호 기금	17,358,622	2,177,300	0	19,535,922	2,177,300
노인복지 기금	158,821,958	125,500,883	0	284,322,841	125,500,883

나. 예비비지출

(단위 천원)

사업명	지출 결정액	지출 원인 행위액	지출액	불용액	지출 일자	예비비 지출사유
실종자수색 급식비	2,404	2,404	2,404	0	3.2	동반사고 실종자수 색동원급 식
유족보상금	56,961	56,961	56,961	0	5.25	공무원유 족보상금
유족보상금	65,252	65,252	65,252	0	6.30	공무원유 족보상금
농촌실업 대책사업	4,480	4,480	4,480	0	6.30	농촌실업 대책사업 군비부담
명예퇴직 수 당	43,459	43,459	43,459	0	7.13	명예퇴직 수 당
공동방제 사 업	20,844	20,844	20,844	0	9. 2	병충해발 생지역긴 급공동방 제
공공근로 사 업	111,303	111,303	111,303	0	9.16	공공근로 사업인건 비부족분
명예퇴직 수 당	328,870	328,870	328,870	0	10.8	명예퇴직 수 당
키폰교체 설 치	8,047	8,047	8,047	0	12.9	농업기술 센터회선 증설키폰 교체
계	641,620	641,620	641,620			

4. 전문위원 검토의견

○ 1998년도 세입·세출 결산의 총 예산액은 1,196억 9,030만원으로

- 세입부분 수납액은 1,637억 1,993만원으로 예산액 대비 440억 2,963만원을 초과한 136%를 수납하였으며, 징수결정액대 수납의 비율에 98%의 양호한 실적을 보이고 있고,

- 세출부분에 전년도 이월금과 예비비 사용액을 합한 예산액은 1,629억 8,524만원으로 지출액의 72%에 해당되는 1,187억 2,990만원이며, 이월액은 352억 9,438만원으로서 전년도에 비하여 81.5%로 감소하였음.

가. 일반회계 세입부분

○ 각세입 종류별로 살펴보면

- 지방세는 징수목표액 100억 4,814만원 대비 징수액은 107억 8,032만원으로 7%의 증수실적을 거두었으며 이는 주민세, 자동차세, 도축세, 담배소비세, 종합토지세 등이 전체 세입에 고르게 분포되어 있으며

- 세외수입에 있어서는 예산액 177억 9,889만원대 징수액은 536억 2,218만원으로서 301%를 증액 증수하였으나.

이는 전년도 이월금 348억,2900만원이 포함된 금액으로서 실제예산액대 수납액은 105%의 증수실적을 나타나고 있음.

- 지방교부세는 323억 5,200만원을 전액 수납되었고
- 국도비보조금도 징수결정액 406억 3,118만원이 전액 수납된 것으로 나타났음

○ 이를 종합하며 보면 일반회계 세입은

- 수납액 1,427억 9,262만원은 예산액의 132.2%로서 358억 9,303만원이 초과수납 되었으며 이는 주로 잉여금 자금의 고율 정기에탁으로 인한 이자수입의 증가와 전년도 사업비 이월, 국유재산 매각수입 증가에 기인하고 있고
- 징수결정액대 수납액은 98.7%로서 전년도 보다 9.7%가 높아졌으며 불납결손액은 3,765만원으로서 이는 세외수입 관공업수입 의료비 청구액 보험공사 심사에서 발생하였음
- 미수납액은 18억 3,078만원으로서 사유는 거주불명 2,164만원, 무재산 3,058만원, 고질적체납 16억 9,692만원, 소송계류 이의신청 768만원, 기타 관공업수입 7,395만원이며 이는 자동차세 2억 6,000만원, 지방세 과년도 미수금

6억여원, 재산매각대 1억 2,400만원, 과태료 수입 1억 3,800만원, 세외수입 과년도분 2억 9,800만원으로서 특별한 징수대책이 강구되어야 할 것임.

- 각종 미수금에 대하여 '97년도 보다 8억 4,000만원이 감소하였으나 거소불명 575건, 무재산 182건이 있는등 과년도분에 대한 결손처분 대상을 과감히 처분하지 않고 있으며, 채권확보는 지속적으로 이루어지고 있으나, 공매처분 낙찰을 저조로 미수액이 남아있음.

나. 일반회계 세출부분

- 일반회계 세출은 예산액과 전년도 이월사업비를 포함한 예산현액 1,462억 2,859만원에 대하여 74%인 1,092억 3,894만원을 집행하였음.

- 불용액은 예산현액의 5.41%에 해당되는 79억 1,303만원이며 발생 주요사유로는 계획변경 취소, 집행사유 미발생, 예산절감, 예산집행잔액, 보조금 집행잔액, 예비비등에 기인함.

예산절감에서는 7억 8,512만원을 절감하여 목표액 12억 6,541만원의 62%가 절감되고 예산집행 잔액중에는 예산 100% 미집행 불용처리가 44개 항목, 50%이상이 27개 항목 총71개항목 2억 8,849만원여원에 달한 금액이 사장화된 현상이라고 봄. 신중한 예산산정으로 예산운용 효율성 제고가 필요함.

- 잉여금 380억 5,368만원중에는 이월금 290억 7,662만원, 국도비 집행잔액 5억 1,169만원, 순세계 잉여금 84억 6,536만원 포함되어 있으며
- **이월액 290억 7,662만원**중 명시이월액은 공공근로사업비 외 52건에 223억 8,162만원이고 사고이월은 총 44개 사업에 56억 4,346만원이며 사고이월 주요내용은 평창택지 소송 기각분, 토지매입 협의지연과 동절기 공사중단,사업계획 변경, 보조금 지연, 건축법규개정, 국유림협의 지연등에 기인하며, 계속비 이월은 종합문화예술회관, 시범공설묘지 조성등 2개 사업에 10억 5,132만원이 이월되었으나 시범 공설묘지조성은 사업비 확보지난으로 인한 공사가 지연 되고 있음.
- **세출전용액은 예산액의 0.29%인 3억 2,772만원이** 전용 되었으며 전용은 주요내용은 체육관 진입로 확포장 사업비 부족, 이효석 기념관 건립부지 매입 및 가산공원 화장실 사업비 부족, 감자큰잔치 먹거리 장터 운영비 부족, 오대천정비 설계용역비 부족, 봉산서재 개축사업비 부족, 본청 복리후생비 부족분등 **14개 사업**이고 예산액중 동일과목에서 50%이상인 5건과 100%전용액이 4건이 전용사용 되고 있으며, 불필요한 전용4건, 과다전용 1건, 결산서 누락2건, 조서상 누락2건, 전용결의 없이 전용사용 2건등 방만한 예산운용이라 사료됨.
- 일반회계의 안정적 수입으로 충당한 정도를 측정하기 위한

건전성 지표는 0.965로서 '97보다 0.009가 높아졌으며, 군 자치단체의 경상적 경비를 자체 재정력으로 해결 할 수 있는 책임재정지수는 2,516로서 '97보다 0.678이 높아졌음.

- 기타 '98년도 일반회계 세출결산은 예산의 범위내에서 적정하게 이루어 졌다고 사료됨.

다. 일반회계 예비비지출 부문

- 1998년도 예비비 예산액은 15억 5,846만원으로서 유족보상 금지급외 8건에 6억 4,160만원을 지출하였으며, 이 중 사회진흥 공공근로사업비 1억 1,130만원은 당해년도 집행 없이 명시이월 되었고, 통신전산관리 840만원 농업기술 센터 키폰설치비는 재해발생등 예측할 수 없는 상황발생으로 인한 지출인지 분명히 따져야 할 것임.

라. 특별회계 세입·세출부문

- 특별회계는 상수도 특별회계를 비롯한 7개 특별회계로
 - 수납액 164억 2,730만원은 예산액의 198.1%로서 81억 3,659만원이 초과 수납되었으며 이는 주로 주차장 특별회계 및 상수도 특별회계 이월금의 증가에 기인하고

징수결정액대 수납액의 비율은 98.7%로서 전년도에 비하여 5%가 낮아졌는 바,

주차장 특별회계와 주택사업 특별회계에서 미수납된데 기인함, 불납결손액은 없으며 미수납액은 징수결정액의 1.2%인 2억 292만원으로서 이는 주로 주차장과 상수도 사용료 미납과 납기미도래 정리유예에 기인한 것임.

- 세입결산액은 금고출납 계산서상의 수납액과 부합되었으나 농공지구 조성 및 관리사업 특별회계에서 융자금 회수액 99년도 분을 98년분으로 착오 납입하여 년도 패쇄기가 경과된후에 착오정정한 사실이 있음.
- 국민주택 융자금 회수관리에 있어 98년도말 현재 연체액 6억 400만원에 달하고 있어 금후 연체율 17%가 적용될 때 상당한 부담이 가중될 것으로 보이며, 융자금 관리의 전산화 선행과 시중금리를 감안 연체액 해소방안 강구가 요구된다고 하겠음.
- 세출예산액은 82억 9,071만원이었으나 전년도 이월액 84억 6,593만원을 합한 예산현액은 167억 5,66만원으로서 예비비 사용액 및 세출예산 전용액은 없고 지출액은 예산현액의 56.6%에 해당하는 94억 9,096만원이 었으며 이월액중 명시이월은 28억 7,126만원으로서 이는 진부상수도 시설 확장공사등 상수도 특별회계 8건이었으며 사고이월액은 33억 4,650만원이 발생하였으며 이는 도암상수도시설 확장공사등 6건의 공기부족에 기인한 것임.

불용액은 예산현액의 6.25%에 해당하는 10억 4,792만원 이고 이는 주로 집행사유 미발생, 예산절감, 보조금 집행 잔액, 예산집행잔액에 기인한 것임.

마. 기금·채권·채무·공유재산·물품의 관리

1) 기 금

- 현재 설치하고 있는 기금은 재해대책, 재난관리, 저소득주민 자녀, 생활보호, 노인복지등 5종으로서 전년도말 현재액은 3억 3,860만원에서 당해년도 수납액 2억 2,611만원이며

당해년도 지출액은 2,320만원으로서 재원의 조달은 주로 출연금과 이자수입이며 당해년도 사용액은 폭설장비의 구입, 적설량 관측장비의 수입, 장학금지급에 기인함. 당해년도 현재액은 5억 4,150만원으로서 전년도말대비 2억원이 증가함.

2) 채 권

- 보유채권 현재액은 '97년말 현재 41억 4,512만원에서 '98년도에 6억 9,023만원이 발생하여 '98년도말 현재액은 41억 9,419만원으로서 전년도보다 4,907만원이 증가하였음

3) 채 무

- '97년도말 현재액 247억 3,795만원에서 '98년도 증가액은 2억 9,398만원으로서
 - '98년도 채무행위액 28억 3,095만원
 - 채무상환액 25억 3,696만원이며
 - '98년도말 현재 채무액은 250억 3,193만원임.

4) 공유재산

- 1998년도말 현재 공유재산액은
 - 토지 1억 4,965만 8,000m²에 494억 5,330만원,
 - 건물은 3,460만 9,000m²에 72억 5,919만원,
 - 기타 24건에 94만원으로서
약 567억 2,389만원에 상당함.

5) 물품현재액

- '98년도말 물품 현재액은 16억 9,808만원이며
- '98년중 신규 취득으로 2억 1,200만원이 증가하고
- '98년중 매각, 감가상각등으로 4,697만원이 감소함.