

2023회계연도 평창군

결산검사 의견서

수신 : 평창군수

2023회계연도 평창군 결산검사 의견서를 별첨과 같이 제출합니다.

○ 검사기간 : 2024. 4. 25. ~ 5. 14.(20일간)

○ 검사위원

- 대표검사위원 : 이 창 열(평창군의회 의원)
- 검 사 위 원 : 이 만 수(전직공무원)
- 검 사 위 원 : 이 용 섭(전직공무원)
- 검 사 위 원 : 김 남 열(외부전문인)
- 검 사 위 원 : 이 경 영(외부전문인)
- 검 사 위 원 : 조 응 현(전직공무원)
- 검 사 위 원 : 이 은 숙(전직공무원)

평창군 결산검사위원

평창군 결산검사 의견서

평 창 군 수 귀하

2024년 5월 14일

우리 위원들은 「지방자치법 시행령」 제83조에 따라 평창군 결산검사 위원으로 선임되어 2024년 4월 25일부터 2024년 5월 14일까지(20일간) 「지방자치법 시행령」 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시 하였습니다.


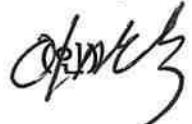




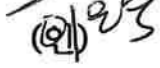
본 결산검사는 2023회계연도 평창군 결산서 및 결산서의 첨부서류가 「지방회계법」 등 관계 법령과 지침을 준수하였는지 여부에 대한 검사와 평창군 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영 여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 결산서 및 결산서 첨부서류 적정 여부에 대하여 회계별 결산서와 장부 및 증빙서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 여부를 확인하였습니다. 또한, 우리 위원들은 전년도에 개선· 권고한 사항이(집행잔액 최소화, 과도한 이월 처리 및 이월의 부적정성 대책 강구 등) 2023회계연도 예산 운용에 반영되었고, 그 결과 집행률 향상, 이월액 감소 등 예산집행의 효율성이 제고되었음을 확인하였습니다.

평창군수가 작성하여 제출한 2023회계연도 결산서와 첨부서류 그리고 금고의 결산 내용을 검사한 결과 심각한 문제점은 발견되지 않았습니다. 즉, 세입세출결산, 기금, 재무제표, 채권 및 채무, 공유재산 등의 내용이 적정하게 표시하고 있는 것입니다. 그럼에도 불구하고 몇가지 권고하고자 하는 사항을 결산검사 의견서에 기재하였습니다.

2023회계연도 결산검사를 진행함에 있어 협조해주신 각 부서 담당자에게 감사드립니다. 2024회계연도에도 평창군의 예산 수립 및 집행이 적정하게 이루어질 수 있도록 노력하여 주시기 바랍니다.

평창군 결산검사 위원

- | | | |
|---------|-------|---|
| 대표검사위원 | 이 창 열 |  |
| 검 사 위 원 | 이 만 수 |  |
| 검 사 위 원 | 이 용 섭 |  |
| 검 사 위 원 | 김 남 열 |  |
| 검 사 위 원 | 이 경 영 |  |
| 검 사 위 원 | 조 응 현 |  |
| 검 사 위 원 | 이 은 숙 |  |

목 차

1. 재정여건	2
2. 세입·세출결산	3
1) 총괄	3
2) 일반회계	4
3) 특별회계	8
4) 예산의 이용·전용·이체사용	10
5) 예비비 지출	11
3. 기금결산	12
4. 재무제표결산	13
5. 성과보고서	16
6. 결산서 첨부서류	17
7. 금고결산	19
8. 결산검사결과	20

1. 재정여건

최근 5년간 세입·세출 결산 현황은 다음과 같다.

<최근 5년간 세입·세출결산 현황>

(단위 : 백만원)

구 분	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년	5년 평균 증가율(%)	
세입(A)	640,249	686,267	751,465	900,458	953,587	10.5	
세출(B)	518,500	551,244	589,869	648,019	707,924	8.1	
잉여금 (A-B)	소 계	121,749	135,023	161,596	252,439	245,663	19.2
	이 월 금	92,053	106,427	125,437	191,832	173,081	17.1
	보 조 금 실 제 반 납 금	3,930	4,691	6,421	16,468	6,469	13.3
	순 세 계 잉 여 금	25,766	23,905	29,738	44,139	66,113	26.6

- 최근 5년간 세입·세출결산 현황을 보면 세입에 비해 세출의 증가율이 2.4%가 높고, 순세계잉여금은 5년 평균 증가율이 26.6%임.

<전년 대비 재무제표 요약>

(단위 : 백만원)

구 분	재정상태			재정운영		
	총자산	총부채	순자산	총비용	총수익	운영차액
2023년	3,677,112	43,852	3,633,260	599,477	675,040	(75,563)
2022년	3,669,052	56,630	3,612,422	471,125	678,372	(207,247)
증감	8,060	(12,778)	20,838	128,352	(3,332)	△131,684

- 2023회계연도 순자산은 전년 대비 20,838백만원 증가하여 재정상태는 0.6% 개선, 재정운영 결과인 운영차액은 전년 대비 131,684백만원(63.54%) 감소하였음.

2. 세입·세출결산

(1) 총괄

2023회계연도 일반회계 및 특별회계를 검사한 결과는 다음과 같다.

<세입·세출결산 총괄>

(단위 : 백만원)

구 분	예산 현액	세입 (A)	세출 (B)	잉여금(A-B)			
				소 계	다음연도 이월액	보 조 금 실제반납금	순 세 계 잉 여 금
합 계	912,398	953,587	707,924	245,663	173,081	6,469	66,113
일 반 회 계	810,770	848,834	628,168	220,666	151,907	6,109	62,650
특 별 회 계	101,628	104,753	79,756	24,997	21,174	360	3,463
상수도공기업 특 별 회 계	36,714	38,073	33,568	4,505	2,814	0	1,691
기 타 특 별 회 계	64,914	66,680	46,188	20,492	18,360	360	1,772
의료급여기금 특 별 회 계	521	522	484	38	0	32	6
발전소주변 지역지원사업 특 별 회 계	866	868	864	4	0	0	4
농공단지조성 및관리사업 특 별 회 계	1,178	1,221	1,071	150	0	0	150
수질개선 특 별 회 계	62,349	64,069	43,769	20,300	18,360	328	1,612

- 2023회계연도 총세입은 953,587백만원으로 예산현액 대비 41,189백만원이 초과 수납되었고, 총세출은 총세입의 74.2%인 707,924백만원이 지출되었으며 잉여금은 245,663백만원임.
- 이 중, 명시이월비 64,006백만원, 사고이월비 21,510백만원, 계속비이월 87,565백만원과 보조금실제반납금 6,469백만원(교부차액 포함)을 공제한 순세계잉여금은 66,113백만원임.

※ 자금없는 이월 : 없음

(2) 일반회계

가. 세입

<세입결산 확인>

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	정리보류액	미수납액
결 산 액	810,770	854,476	848,834	844	4,798
결산확인액	810,770	854,476	848,834	844	4,798
차 액	0	0	0	0	0

- 예산현액은 810,770백만원이며, 854,476백만원을 징수결정하여 848,834백만원을 수납하였으며, 정리보류액 844백만원, 미수납액 4,798백만원이 발생하였음을 확인함.

<세입결산 금고출납계산서와 대사>

(단위 : 원)

수 납 액	금고 출납계산서 금액	차 액
848,834,410,441	848,834,410,441	0

※ 금고 출납계산서와 수납액은 일치하는 것으로 확인되었음.

<전년 대비 세입현황 분석>

(단위 : 백만원)

연도별	예산현액	징수결정액	수납액	정리보류액	미수납액
2023년도	810,770	854,476	848,834	844	4,798
2022년도	811,553	820,255	814,831	1,043	4,381
증 감	△783	34,221	34,003	△199	417

- 전년 대비 수납액 증가의 가장 큰 원인은 지방교부세 증가에 따른 것이며, 징수결정액 대비 수납액의 비율은 99.3%이며, 수납액은 전년 대비 4.2%가 증가한 848,834백만원임.

- 정리보류액은 전년 대비 199백만원이 감소한 844백만원으로 사유별 내역은 시효소멸 27백만원, 행방불명 42백만원, 무재산 126백만원, 평가액부족 641백만원, 기타 8백만원임.
- 미수납액은 전년 대비 417백만원 증가한 4,798백만원으로 사유별 내역은 무재산 29백만원, 행방불명 9백만원, 납세태만 3,561백만원, 폐업 또는 부도 59백만원, 국외이주 23백만원, 자금압박 100백만원, 기타 145백만원, 납기미도래 872백만원임.

<과목별 세입결산>

(단위 : 백만원)

세 목 별	예산현액	징수결정액	수납액	정리보류액	미수납액
합 계	810,770	854,476	848,834	844	4,798
지방세	41,195	47,472	44,269	423	2,780
세외수입	24,694	34,215	31,776	421	2,018
지방교부세	314,552	343,410	343,410	0	0
조정교부금등	12,971	12,999	12,999	0	0
보조금	192,386	191,243	191,243	0	0
보전수입등및 내부거래	224,972	225,137	225,137	0	0

- 과목별 세입결산 내용을 보면 지방세와 세외수입은 76,045백만원으로 전체 수납액의 9.0%이며, 지방교부세는 343,410백만원으로 40.5%를 차지하고 있음. 조정교부금등은 1.5%인 12,999백만원, 보조금은 191,243백만원으로 22.5%, 보전수입등 및 내부거래는 225,137백만원으로 26.5%를 차지하고 있음.
- 2023회계연도 결산기준 재정자립도는 9.0%이고, 의존재원인 지방교부세, 조정교부금등, 보조금이 64.5%를 차지하고 있음을 확인함.

나. 세출

<세출결산 확인>

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금반납금	집행잔액
결산액	810,770	628,168	151,907	7,015	23,680
결산확인액	810,770	628,168	151,907	7,015	23,680
차액	0	0	0	0	0

- 예산현액은 810,770백만원이며, 628,168백만원을 지출하고 151,907백만원을 이월하였으며 보조금반납금 7,015백만원(교부차액 미포함)과 집행잔액 23,680백만원이 발생되었음을 확인함.

※ 자금없는 이월 : 없음

<세출결산 금고출납계산서와 대사>

(단위 : 원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차액
628,168,022,444	628,168,022,444	0

※ 금고 출납계산서와 지출액은 일치하는 것으로 확인되었음.

<전년 대비 세출현황 분석>

(단위 : 백만원)

연도별	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금반납금	집행잔액
2023년도	810,770	628,168	151,907	7,015	23,680
2022년도	811,553	591,499	164,228	16,640	39,186
증 감	△783	36,669	△12,321	△9,625	△15,506

- 예산현액이 전년 대비 783백만원 감소되었고 지출액은 전년 대비 36,669백만원(6.2%)이 증가되었음. 다음연도이월액은 전년 대비 12,321백만원(7.5%), 보조금 반납금은 9,625백만원(57.8%) 각각 감소하였고 집행잔액은 15,506백만원(39.6%) 감소하였음.

- 다음연도이월액은 151,907백만원으로 명시이월 59,827백만원, 사고이월 21,280백만원, 계속비이월 70,800백만원임.
- 집행잔액은 23,680백만원으로, 원인별로 보면 보조금정산잔액 4,728백만원, 예산절감액 335백만원, 계획변경등집행사유미발생 3,335백만원, 낙찰차액 84백만원, 지출잔액 14,196백만원, 예비비 1,002백만원임.

<기능별 세출결산>

(단위 : 백만원)

구	분	2022년 지출액	2023회계연도			전년 대비	
			예산현액	지출액	지출액 구성비(%)	증감액	비율(%)
합	계	591,499	810,770	628,168	100.0	36,669	6.2
일	반공공행정	62,066	36,286	33,594	5.3	△28,472	△45.9
공	공질서및안전	26,327	36,421	30,128	4.8	3,801	14.4
교	육	8,272	9,639	9,001	1.4	729	8.8
문	화 및 관광	61,837	126,522	80,461	12.8	18,624	30.1
환	경	51,133	50,852	46,301	7.4	△4,832	△9.4
사	회 복지	93,520	128,651	105,690	16.8	12,170	13.0
보	건	13,853	17,953	12,952	2.1	△901	△6.5
농	림 해양수산	106,026	168,405	127,571	20.3	21,545	20.3
산	업·중소기업및 에너	15,877	23,279	14,640	2.3	△1,237	△7.8
교	통 및 물류	34,024	46,971	36,128	5.8	2,104	6.2
국	토및지역개발	53,008	91,850	61,008	9.7	8,000	15.1
예	비 비	0	1,002	0	0	0	0
기	타	65,556	72,939	70,694	11.3	5,138	7.8

- 기능별 결산현황을 보면 지출 비율이 가장 높은 분야는 농림해양수산 127,571백만원(20.3%), 사회복지 105,690백만원(16.8%), 문화 및 관광 80,461백만원(12.8%) 등이고, 전년 대비 증가율이 가장 높은 분야는 문화 및 관광으로 평화테마파크 조성사업을 위한 부지 매입 등에 따른 것으로 확인됨.

(3) 특별회계

가. 세입

<세입결산 확인>

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	정리보류액	미수납액
합 계	101,628	105,550	104,753	0	797
공 기 업 특 별 회 계	36,714	38,691	38,073	0	618
기 타 특 별 회 계	64,914	66,859	66,680	0	179
의 료 급 여 기 금 특 별 회 계	521	522	522	0	0
발 전 소 주 변 지 역 지 원 사 업 특 별 회 계	866	868	868	0	0
농 공 단 지 조 성 민 특 관 리 사 업 별 회 계	1,178	1,221	1,221	0	0
수 질 개 선 특 별 회 계	62,349	64,248	64,069	0	179
결 산 확 인 액	101,628	105,550	104,753	0	797
차 액	0	0	0	0	0

- 예산현액은 101,628백만원이며, 105,550백만원을 징수결정하여 104,753백만원을 수납하였으며, 미수납액 797백만원이 발생하였으며, 미수납액은 대부분 상하수도 사용료로 확인됨.

<세입결산 금고출납계산서와 대사>

(단위 : 원)

수 납 액	금고 출납계산서 금액	차 액
104,753,073,104	104,753,073,104	0

※ 금고 출납계산서와 수납액은 일치하는 것으로 확인되었음.

나. 세출

<세출결산 확인>

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금반납금	집행잔액
합 계	101,628	79,756	21,174	82	616
공 기 업 특 별 회 계	36,714	33,568	2,814	0	332
기타특별회계	64,914	46,188	18,360	82	284
의료급여기금 특 별 회 계	521	484	0	32	5
발전소주변 지역지원사업 특 별 회 계	866	864	0	0	2
농공단지조성 및 관리사업 특 별 회 계	1,178	1,071	0	0	107
수 질 개 선 특 별 회 계	62,349	43,769	18,360	50	170
결 산 확 인 액	101,628	79,756	21,174	82	616
차 액	0	0	0	0	0

- 예산현액은 101,628백만원으로 79,756백만원을 지출하고 다음연도로 21,174백만원을 이월하였으며, 보조금반납금 82백만원과 집행잔액 616백만원이 발생되었음을 확인함.

<세출결산 금고출납계산서와 대사>

(단위 : 원)

지 출 액	금고 출납계산서 금액	차 액
79,756,191,289	79,756,191,289	0

※ 금고 출납계산서와 지출액은 일치하는 것으로 확인되었음.

(4) 예산의 이용·전용·이체사용

가. 예산이용 : 없음

나. 예산전용

(단위 : 천원)

과		목		예산액	전 용 금 액		전승일	용인자	사 유
조직	세 부 사 업	통계목	감 액		증 액				
총 4건				827,605	59,119	59,119			
정 책 담 당 관	정 책 발 굴 및 기 획	207-01	150,000	30,000			2023-11-20	평창휴양소 건립예정 부지 문화재 지표조사	
	정 책 발 굴 및 기 획	401-01			30,000				
관 광 문 화 과	축 제 장 기 반 시 설 조 성 및 정 설 비	201-01	26,000	26,000			2023-12-27	임차 장비 수리 공기관 위수탁 협약 체결에 따른 예산전용	
	축 제 장 기 반 시 설 조 성 및 정 설 비	308-11			26,000				
보 건 의 료 원	치 매 관 리 체 계 구 축 (치매안심센터 운영지원)(보조)	201-01	241,616	1,989			2023-12-27	치매안심센터 운영 기간제 인건비 부족	
	치 매 관 리 체 계 구 축 (치매안심센터 운영지원)(보조)	101-04	199,000		1,989				
보 건 의 료 원	치 매 관 리 체 계 구 축 (치매안심센터 운영지원)(보조)	202-01	10,000	1,130			2023-12-27	치매안심센터 운영 기간제 인건비 부족	
	치 매 관 리 체 계 구 축 (치매안심센터 운영지원)(보조)	101-04	200,989		1,130				

○ 2023회계연도 예산전용은 4건 59,119천원을 전용하였음을 확인함.

다. 예산이체 : 없음

(5) 예비비 지출

가. 총괄조서

(단위 : 원)

회 계	통 계 목	예 산 액	지출결정액 가	지 출 액 나	이 월 액 다	지출잔액 라=가-나-다
	합 계	1,100,000,000	97,600,000	97,599,950	0	50
일반회계	801-01 일반예비비	0	0	0	0	0
	801-02 재해·재난목적예비비	1,100,000,000	97,600,000	97,599,950	0	50

- 2023년도 일반회계, 기타특별회계의 예비비 예산액은 1,100,000,000원으로 우박 피해농가 지원, 냉해 피해농가 재난지원금 지원 총 2건, 97,600,000원을 지출결정하여 97,599,950원을 지출하고 50원의 집행잔액이 발생하였음.

3. 기금결산

2023회계연도 기금을 검사한 결과는 다음과 같다.

(단위 : 백만원)

구	분	전년도말 조성액	당해연도 증감액			당해연도말 조성액
			증가 또는 감소액	조성액	사용액	
합	계	25,868	792	5,078	4,286	26,660
통합재정안정화기금 (통합계정)		4,630	△2,231	75	2,306	2,399
통합재정안정화기금 (재정안정화계정)		11,000	176	176	0	11,176
체육진흥기금		2,976	△314	1,048	1,362	2,662
자활기금		254	246	250	4	500
고향사랑기금		0	406	406	0	406
재난관리기금		972	333	900	567	1,305
옥외광고발전기금		173	33	49	16	206
식품진흥기금		129	△8	23	31	121
농축산물가격안정기금		5,734	2,151	2,151	0	7,885

- 2023년도 말 기금 현황은 평창군통합재정안정화기금을 포함하여 8개 기금(9개 계정)이 운용되고 있으며, 이 중 2개 기금*이 통합재정안정화기금에 예탁하고 있음.

* 체육진흥기금, 농축산물가격안정기금

- 이들 기금의 당해연도 말 현재액은 26,660백만원으로 전년도 보다 792백만원이 증가하였음.
- 2023년도 당해연도 사용액은 4,286백만원으로 기금운용 계획대로 집행하였음을 확인함.

4. 재무제표 결산

2023회계연도 재정상태와 재정운영결과는 다음과 같다.

<재정상태 및 증감현황>

(단위 : 백만원)

구분	2023년		2022년		전년 대비 증감	
	금액	비율(%)	금액	비율(%)	금액	비율(%)
자산	3,677,112	100	3,669,052	100	8,060	100
유동자산	279,203	7.59	275,773	7.51	3,430	42.56
투자자산	2,028	0.06	2,576	0.07	△548	△6.80
일반유형자산	258,659	7.03	228,015	6.21	30,644	380.20
주민편의시설	505,943	13.76	498,633	13.59	7,310	90.69
사회기반시설	2,628,546	71.48	2,660,620	72.52	△32,074	△397.94
기타비유동자산	2,733	0.08	3,435	0.10	△702	△8.71
부채	43,852	100	56,630	100	△12,778	100
유동부채	11,493	26.21	22,161	39.13	△10,668	83.49
장기차입부채	21,217	48.38	22,719	40.12	△1,502	11.75
기타비유동부채	11,142	25.41	11,750	20.75	△608	4.76
순자산	3,633,260	100	3,612,422	100	20,839	100
고정순자산	3,367,688	92.69	3,360,196	93.02	7,492	35.95
특정순자산	24,770	0.68	21,418	0.59	3,353	16.09
일반순자산	240,802	6.63	230,808	6.39	9,995	47.96

- 2023년 말 평창군의 자산은 3,677,112백만원으로 전년 대비 8,060백만원이 증가하였으며 주요 요인은 일반유형자산(토지, 건물, 건설중인 자산)의 증가에 따른 것임.
- 2023년 말 평창군의 부채는 43,852백만원으로 전년 대비 12,778백만원이 감소하였으며 주요 요인은 장기차입금 감소에 따른 것임.

<재정운영 및 증감현황>

(단위 : 백만원)

구	분	2023년		2022년		전년 대비 증감	
		금액	비율(%)	금액	비율(%)	금액	비율(%)
비	용 총 계	599,477	100	471,125	100	128,352	100
인	건 비	84,356	14.07	81,809	17.36	2,547	1.98
운	영 비	201,204	33.56	155,266	32.96	45,938	35.79
정	부 간 이 전 비 용	7,284	1.22	8,162	1.73	△878	△0.68
민	간 등 이 전 비 용	155,067	26.87	161,186	34.21	△6,119	△4.76
기	타 비 용	151,566	25.28	64,702	13.73	86,864	67.67
수	익 총 계	675,040	100	678,372	100	△3,332	100
자	체 조 달 수 익	80,776	11.97	72,628	10.71	8,148	△244.54
정	부 간 이 전 수 익	581,208	86.1	604,267	89.08	△23,059	692.05
기	타 수 익	13,056	1.93	1,477	0.22	11,579	△347.51
재	정 운영 결과 (비 용 - 수 익)	(75,563)		(207,247)		(131,684)	

- 2023회계연도 평창군의 총비용은 599,477백만원으로 전년 대비 128,352백만원 증가하였으며, 주요 요인은 차세대 지방재정 전환에 따라 건설 중인 공사 및 자산현황 등을 정리하는 과정에서 일시적으로 증가함에 따른 것임.

- 2023회계연도 평창군의 총수익은 675,040백만원으로 전년 대비 3,332백만원이 감소하였으며, 주요 증감 요인은 지방교부세수익 감소 및 차세대 지방재정 전환에 따라 건설 중인 공사 및 자산현황 등을 정리하는 과정에서 일시적으로 증가함에 따른 것임.

가. 채권결산

(단위 : 천원)

구분 회계별	전년도말 현재액	당해연도 발생액	당해연도 소멸액	당해연도말 현재액
합 계	2,510,772	417,763	268,599	2,659,936
일반회계	2,510,772	417,763	268,599	2,659,936
특별회계	0	0	0	0
기금	0	0	0	0

- 2023년 말 보유 채권 현재액은 전년도 말 현재액 2,510,772천원에서 당해연도에 417,763천원이 발생하고 268,599천원이 소멸하여 당해연도 말 현재액은 2,659,936천원임.

나. 채무결산

(단위 : 천원)

구분 회계별	전년도말 현재액	당해연도 증감액			당해연도말 현재액
		계	발생액	소멸액	
합 계	24,321,600	1,602,400	0	1,602,400	22,719,200
일반회계	23,521,600	1,502,400	0	1,502,400	22,019,200
기타회계 (수질개선)	800,000	100,000	0	100,000	700,000
기타회계 (농공단지)	0	0	0	0	0

- 2023년 말 평창군이 갚아야 할 채무는 전년도 말 현재액 24,321,600천원에서 발생액은 없으며, 소멸액은 1,602,400천원으로 당해연도 말 현재액은 22,719,200천원임.

5. 성과보고서

○ 성과목표(성과달성도) 현황

(단위 : 원, 개)

부 서 명	성 과 목 표						결산액
	전 략 목표수	정책사업목표		성 과 달 성 도			
		개수	지표수	초과달성	달 성	미달성	
합 계	8	78	158	28	80	50	674,356,735,753
기 획 실	1	2	7	0	7	0	10,202,494,111
정 책 담 당 관	1	1	1	0	1	0	303,434,480
행 정 과	1	3	6	1	3	2	70,748,998,174
올림픽체육과	1	4	10	0	7	3	38,086,333,265
복 지 정 책 과	1	6	9	2	4	3	20,472,506,570
가 족 복 지 과	1	6	11	2	2	7	72,209,356,378
민 원 토 지 과	1	2	7	1	5	1	4,155,048,140
세 정 과	1	2	3	1	1	1	768,730,920
회 계 과	1	1	2	0	0	2	4,300,288,774
인 재 육 성 과	1	5	5	0	2	3	12,400,840,690
관 광 문 화 과	1	5	11	2	3	6	43,741,666,784
허 가 과	1	2	4	0	3	1	1,707,684,660
경 제 과	1	6	9	1	2	6	24,497,412,405
환 경 과	1	4	6	1	3	2	76,403,823,810
산 림 과	1	2	5	1	4	0	24,256,108,257
안 전 교 통 과	1	3	8	0	7	1	8,162,385,398
건 설 과	1	6	11	4	4	3	96,313,256,343
도 시 과	1	3	7	3	2	2	37,836,950,101
보 건 의 료 원	1	5	5	1	3	1	14,702,793,880
농업기술센터	1	7	21	6	10	5	90,791,348,194
의 회 사 무 과	1	1	2	1	1	0	1,218,576,076
상하수도사업소	1	2	8	1	6	1	15,957,915,830
읍 면	0	0	0	0	0	0	5,118,782,513

※ 결산액 : 일반+기타특별회계

6. 결산서 첨부서류

(1) 세입세출외현금 종류별 현재액

(단위 : 천원)

구분	전년도 말 현재액	당해연도 증감액			당해연도 말 현재액
		계	증가액	지출액	
합계	3,234,720	△456,931	8,493,300	8,950,231	2,777,789
보증금	127,769	△36,649	0	36,649	91,120
보관금	3,028,120	△449,739	8,008,872	8,458,611	2,578,381
잡종금등기타	78,831	29,457	484,428	454,971	108,288

- 2023년도 말 세입세출외현금 현재액은 전년도 말 현재액 3,234,720천원 보다 456,931천원이 감소한 2,777,789천원으로 보증금 91,120천원, 보관금 2,578,381천원, 잡종금등기타 108,288천원임.

※ 직속기관, 읍·면, 사업소를 포함한 금액임

(2) 공유재산 증감 및 현재액

<용도별 현황>

(단위 : 천원)

용도별	구분	전년도 말 현재액	당해연도 증감액		당해연도 말 현재액
			증	감	
합계	계	1,721,116,034	306,630,445	21,492,991	2,006,253,488
행정 재산	계	1,655,843,532	122,121,227	16,742,494	1,761,222,265
	공용재산	368,578,028	43,948,842	5,915,005	406,611,866
	공공용재산	1,196,288,841	78,172,385	10,827,490	1,263,633,736
	기업용재산	90,923,962	0	0	90,923,962
	보존용재산	52,701	0	0	52,701
일반재산	계	65,272,502	6,330,217	4,750,497	66,852,222
건설중인자산	계	0	178,179,001	0	178,179,001

○ 2023년도 말 공유재산 현재액은 전년도 말 1,721,116,034천원에서 306,630,445천원이 증가하고 21,492,991천원이 감소하여 2,006,253,488천원임.

- 토지 130,079,946㎡ / 760,306,609천원
- 건물 294,206㎡ / 487,457,107천원
- 기타(입목죽, 공작물 등) 294,835개 / 758,489,771천원임.

(3) 물품증감 및 현재액

(단위 : 천원, 점)

구분	전년도 말 현재액	취 득 처			분			당해연도 말 현재액
		소계	구매	관리전환, 양여,기타	소계	매각	관리전환, 양여,기타	
수량	1,798	88	72	16	26	13	13	1,860
금액	22,883,238	1,636,377	1,468,317	168,060	421,383	342,674	79,709	24,098,232

○ 2023년 말 물품현재액은 24,098,232천원으로 전년도 말 현재액 22,883,238천원 보다 1,214,994천원이 증가하였음.

7. 금고결산

(단위 : 원)

구	분	세입결산액 (가)	세출결산액 (나)	잔액(금고보관액) (가-나)
합	계	953,587,483,545	707,924,213,733	245,663,269,812
일	반 회 계	848,834,410,441	628,168,022,444	220,666,387,997
공	기 업 특 별 회 계	38,072,777,950	33,567,477,980	4,505,299,970
	상수도공기업특별회계	38,072,777,950	33,567,477,980	4,505,299,970
기	타 특 별 회 계	66,680,295,154	46,188,713,309	20,491,581,845
	의료급여기금특별회계	522,416,975	484,166,140	38,250,835
	발전소주변지역지원사업 특별회계	867,946,356	864,072,970	3,873,386
	농공단지조성및관리사업 특별회계	1,221,172,982	1,071,259,980	149,913,002
	수질개선특별회계	64,068,758,841	43,769,214,219	20,299,544,622

○ 2023회계연도 금고결산 결과

총세입결산액은 953,587,483,545원이고 총세출결산액은 707,924,213,733원으로 잔액(금고보관액)은 245,663,269,812원으로 NH농협은행평창군청출장소 발행한 총수입 및 지출액증명과 세입·세출결산 금액이 일치함.

8. 결산검사결과

【총 평】

- 2023회계연도 결산검사는 지방회계법 등 관계법령에 따라 지방자치법 시행령 제84조에 규정된 결산검사 사항에 대하여 실시하였습니다.
- 검사 결과 2023회계연도 일반회계 및 특별회계 예산현액은 9,124억원이고, 수납액 9,536억원, 지출액 7,079억원으로 결산상잉여금은 2,457억원입니다. 총자산은 3조 6,771억원으로 전년 대비 80억원 증가하였고, 총부채는 438억원으로 전년 대비 128억원이 감소하였습니다. 총자산 대비 총부채 비율은 1.19%로 평창군 재정은 안정적으로 운영되고 있다고 판단됩니다. 수납액은 전년 대비 531억원(5.9%), 지출액은 599억원(9.2%)이 각각 증가하였으며, 순세계잉여금은 예산현액의 7.2%로 전년 보다 220억원, 49.9% 증가하였습니다.
- 검사결과 개선·권고사항을 요약하면 다음과 같습니다.

첫째, 군 세입 중 비중이 크고 의존도 높은 이전수입 (특별)지방교부세 확보를 위한 다각적인 노력과 자동차관련 과태료 및 상하수도사용료의 적극적인 징수 활동을 통한 성실납세 풍토 조성으로 재정자립도 증대 노력이 필요합니다.

둘째, 세출결산 분야에서는 국도비보조금반환금 편성 시 반환확정금액 보다 과다·중복 편성 후 불용처리 지양, 예산 전액 미집행액 및 불용액 정리 당부, 집행 잔액 발생 최소화, 국도비 보조금 및 재배정 예산 관리 철저, 목적에 맞는 사업비 사용으로 예산집행의 효율성을 제고하여 주시기 바랍니다.

마지막으로, 국비(공모)매칭사업은 사업기획부터 사후관리까지 좀 더 면밀한 검토로, 일부 사업은 사업에 대한 명확한 기준 정립과 모니터링으로 군민에게 도움이 될 수 있도록 해주시기 바랍니다.
- 본 검사결과 제시된 개선 권고사항이 앞으로 예산편성과 집행에 반영되어 평창군의 건전재정 운영에 기여할 수 있기를 바랍니다.

【개선·권고사항】

1. 지방교부세(특별교부세) 증대방안 강구
2. 자동차관련 과태료 미수금 징수 강화
3. 국도비 보조금 반환금 집행 부적정
4. 보조금 및 자금관리 철저
5. 예산 전액 미집행액 및 불용액 정리 당부
6. 예산 집행잔액 발생 최소화 노력
7. 재배정 사업에 대한 정산 미실시
8. 농산물 저온저장고 지원사업 추진 미흡
9. 상·하수도사용료 미수납액 처리대책 마련
10. 읍·면 주민불편해소 사업비 목적에 맞게 사용
11. 성과보고서 실적치 환류(Feed-back) 적정성 개선
12. 특별회계 설치 존속 기한 명시
13. 국비/군비 매칭사업 예산 편성·집행 개선 노력 및 반환 지양
14. 청년 창업지원사업 개선 노력 및 성과보고서 보완
15. 청년농업인 창업지원 사업 개선 노력

【수범사례】

1. 재무업무 효율화로 재정건전성 개선

1. 지방교부세(특별교부세) 증대방안 강구

【2022~2023년 유형별 지방교부세 현황】

(단위 : 백만원)

구 분	2022년	2023년	비교증감	비고
합 계	409,504	343,810	△65,694	△16.1%
보통교부세	358,935	307,639	△51,296	△14.3%
특별교부세	10,016	4,698	△5,318	△53.1%
부동산교부세	33,353	21,873	△11,480	△34.4%
지방소멸대응기금	7,200	9,600	2,400	33.3%

□ 현황 및 문제점

- 2023년도 평창군 전체 세입 현황은 953,587백만원으로 전년 대비 53,129백만원(5.9%) 증가하였으며, 그 중 세입 비중이 가장 높은 재원은 지방교부세와 보조금 등 이전수입 임.
- 평창군의 자체세입은 2022년도 80,526백만원에서 7,185백만원(8.9%) 증가된 87,711백만원으로 다소 증가는 하였으나, 자체수입이 9.19%로 자주재원이 아주 열악한 실정으로 주요 재원인 공기업특별회계 포함한 지방교부세 343,810백만원(36%)에 크게 의존하는 실정임.
- 그 중 2022년도 전체 교부세 409,504백만원 대비 2023년도에는 65,694백만원(16.1%) 감소된 343,810백만원을 교부 받았으며, 지방교부세 세부내역을 보면 보통교부세가 2022년도 358,935백만원에서 2023년도에는 51,296백만원(14.3%)감소된 307,639백만원을 교부 받았음. 특히 특별교부세가 2022년도 10,016백만원에서 53.1% 감소된 4,698백만원을 교부 받음으로서 평창군 지방재정 운영에 많은 어려움을 겪고 있는 것으로 판단됨.

□ 개선 및 권고 사항

- 2023년도 지방교부세 감소 주요 원인으로서는 보통교부세가 2023년도 정부 긴축재정 운용으로, 부동산교부세는 종합부동산세 감소로 인해 전체적으로 감소되었으나, 감소폭이 가장 큰 특별교부세는 지방자치단체의 사업성과, 재정운용실적 등에 따라 차등 특별 교부되는 재원으로 지역경제 활성화, 주민생활안정, 우수재정운영, 지역 역점시책 확대 추진, 중앙정부 교류협력 강화 등 보다 적극적인 특별교부세 확보에 최선의 노력이 요구됨.

2. 자동차관련 과태료 미수금 징수 강화

【연도별 자동차관련 과태료 부과징수 현황】

(단위 : 천원)

연도별	부과금액	징수금액	미징수금	징수율
2023년	322,006	167,537	154,469	52.0%
2022년	263,910	146,727	117,183	55.6%
2021년	273,802	157,027	116,775	57.3%

【2023년도 자동차관련 과태료 500천원 이상 미납 현황】

(단위 : 천원)

부서명	유형별	건수	미징수금	비고
계		140	103,587	
안전교통과	검사지연과태료	98	64,361	
	손해배상보장법위반과태료	42	39,226	

□ 현황 및 문제점

- 행정목적을 달성하고 지방자치단체의 재정확충 및 재정건전성 제고를 위해 부과하는 행정제재부과금 자동차관련 과태료 부과징수 현황을 보면 2021년 273,802천원, 2022년 263,910천원, 2023년도에는 322,006천원을 부과하여 자동차 증가에 따른 자동차관련 행정 수요 증대에 따라 과태료 부과금액이 점차적으로 증가하는 반면에 연차적으로 징수율은 5%이상 떨어지는 추세임.
- 2023년도 유형별 세부 부과금액은 자동차손해배상보장법위반 과태료 최소 16천원 ~ 900천원, 주정차위반과태료 최소 40천원 ~ 120천원,

자동차검사지연 과태료 최소 40천원 ~ 600천원으로 최초 부과액이 40천원 이하인 소액으로 납부기한 내에 독려 시 징수율을 높일 수 있으나 납세 신의성실의무 부족으로 인해 가산금이 증대되어 500천원 이상 미납자가 140건에 103,587천원의 고액체납자가 발생하였음.

□ 개선 및 권고 사항

- 자동차 증가에 따라 증대되는 행정제재 부과금인 자동차 과태료가 최초 부과 시 16천원 ~ 40천원의 소액으로 부과 시 납부기간 내에 납세자에 대한 모바일, SNS 등을 활용한 납부안내 및 독려를 반드시 실시하여 가산금을 최대한 줄이고 성실납세 의무를 준수할 수 있도록 노력하고 “지방행정제재·부과금의 징수등에 관한 법률”에 의거 체납자에 대해서는 대금지급 정지, 관허사업 제한, 소멸시효중단, 등록·말소 제재, 재산압류 등 적극적인 체납처분으로 체납액징수에 철저를 기하여 주기 바람.

3. 국도비 보조금 반환금 집행 부적정

□ 현황

(단위 : 원)

부서명	예산액	지출액	잔액	비고
합계	16,297,897,000	16,193,338,415	104,558,585	
기획실	353,000	351,760	1,240	
행정과	59,616,000	59,604,190	11,810	
올림픽체육과	818,489,000	818,442,311	46,689	
복지정책과	1,147,013,000	1,140,032,010	6,980,990	
가족복지과	1,962,707,000	1,962,642,820	64,180	
민원토지과	922,000	843,620	78,380	
세정과	1,058,000	1,057,100	900	
인재육성과	50,596,000	50,588,560	7,440	
관광문화과	74,338,000	69,440,070	4,897,930	
허가과	15,231,000	15,229,380	1,620	
경제과	1,030,811,000	1,030,794,134	16,866	
환경과	836,075,000	836,036,580	38,420	
산림과	169,305,000	142,978,300	26,326,700	
안전교통과	315,932,000	299,482,990	16,449,010	
건설과	105,358,000	105,104,130	253,870	
도시과	44,155,000	44,149,830	5,170	
보건의료원	386,395,000	386,364,300	30,700	
농업기술센터	8,942,167,000	8,894,842,940	47,324,060	
상하수도사업소	11,349,000	11,345,450	3,550	
상하수도사업소	91,732,000	91,729,780	2,220	
복지정책과	43,390,000	43,388,010	1,990	
경제과	6,127,000	4,126,280	2,000,720	
경제과	20,343,000	20,341,750	1,250	
환경과	146,628,000	146,623,550	4,450	
도시과	15,845,000	15,837,270	7,730	
보건의료원	1,962,000	1,961,300	700	

- 국도비 보조사업은 사업완료 후 정산을 거쳐 집행잔액은 이자를 포함하여 다음 연도에 반환금으로 예산 편성하여 반납하여야 함.
- 2023년도 국도비 보조사업 반환금 예산편성은 26개 부서(특별회계 포함)에서 반환금으로 162억 9,789만 원을 편성, 161억 9,333만 원을 반납하고 1억 455만 원의 잔액이 발생하여 불용처리 하였음.

□ 문제점

- 국도비 보조사업은 사업완료 후 각 정산보고를 통하여 집행잔액을 확정하고, 이자를 포함한 집행잔액은 교부받은 반납고지서에 따라 다음 연도에 국도비보조금 반환금으로 예산편성하고 반납하여야 하나, 반환확정금액 보다 많은 금액을 예산편성하여 1억 455만 원을 불용처리하여 예산을 부적절하게 운용하였음, 특히 축산농기계과에서는 2회추경과 3회추경에 4,144만 원을 중복편성 불용처리 하였음.

□ 개선 및 권고 사항

- 국도비 보조사업을 완료하고 집행잔액을 반납할 때는 정산보고에 따라 집행잔액을 확정하고, 반납고지서에 따라 반환금 예산을 편성하여 제지출금에서 불용액 발생을 최소화 하시기 바람.

4. 보조금 및 자금관리 철저

□ 현황

【보조금 미착금 자금 집행】

(단위 : 백만원)

부서명	사업명	예산액			착금액			미착금액		
		계	국비	군비	계	국비	군비	계	국비	군비
합계	2개사업	4,759	3,332	1,427	4,522	3,095	1,427	237	237	0
농업기술센터	농촌중심지활성화	2,797	1,958	839	2,740	1,901	839	57	57	0
	기초생활거점육성	1,962	1,374	588	1,782	1,194	588	180	180	0

【생계급여 보조금 자금 없는 집행】

(단위 : 천원)

구 분		계	국비	도비	군비
부서명	예산액	250,000	199,200	25,400	25,400
가족복지과	보조금수령액	25,400	0	0	25,400
	집행액	165,258	132,206	16,526	16,526

□ 문제점

- 농촌중심지활성화 및 기초생활거점육성 사업은 5년간에 걸쳐 시행되는 계속비사업 성격으로 예산편성은 당해년도 사업비로 추진되므로 당해년도에 착금 되지 않은 보조금이 있음에도 전액 집행되고 미착금분이 익년도에 착금되는 등 예산결산에 지장을 초래함.
- 동일 보조금으로 기초생활급여(생계급여) 사업을 각각 복지정책과와 가족복지과에서 추진하는 바, 보조내시 공문에 따라 추경예산에서 감편성시 부서 간 보조내시 문서가 공유되지 않고 보조금 착금 이후에도 업무를 소홀히 하여 결산 과정에서 자금 없는 사업비를 집행 하였음.

□ 개선 및 권고 사항

- 보조금 착금사항에 대해 해당부서에 신속하게 통보하여 미착금된 자금은 해당부서에서 정리추경 전 사유 등을 파악하여 대처하고 생계급여 보조사업을 추진하는 복지정책과와 가족복지과에서는 긴밀한 업무 협조로 보조금 착금 및 집행 상황을 수시로 점검하여 자금없는 예산을 집행하지 않도록 철저를 기하기 바람.

5. 예산 전액 미집행액 및 불용액 정리 당부

□ 현황

【전액 미집행 사업현황】

(단위 : 천원)

사 업 명	집 행 내 역			비고
	예산현액	지출액	불용액	
노람뜰 일원 기반시설 조성사업 외 28건	1,448,878	0	1,448,878	

【집행잔액 50백만원 이상인 사업현황】

(단위 : 천원)

사 업 명	집 행 내 역			비고
	예산현액	지출액	불용액	
지구 단위 계획 개발 외 94건	233,758,545	206,051,194	21,521,319	

※ 이월액 제외

【전액 미집행 사업 세부내역】

(단위 : 천원)

부 서	예 산	세 부 사 업	재원	예산현액	지출액	집행잔액	비고
		29건		1,448,878	-	1,448,878	
인 육 성과	명시이월	노람뜰 일원 기반시설 조성 사업	자체	599,466	-	599,466	
인 육 성과	명시이월	교육 혁신 운영	자체	500,000	-	500,000	
관 문 화 과	1회추경	국가지정문화재 및 등록문화재 보수정비(상원사 동종 영산전 해체 이전 설계) (보조)	보조	91,800	-	91,800	
관 문 화 과	본예산	문화재 안전경비원 배치 (보조)	보조	63,920	-	63,920	
산 림 과	본예산	친환경 목재 생산 (보조)	보조	32,000	-	32,000	
복 정 책 과	본예산	사례관리 전달체계 개선(의료급여관리사) 인건비 (보조)	보조	22,978	-	22,978	
산 림 과	명시이월	임업 직불제 지급 (보조)	보조	22,723	-	22,723	
올 림 픽 육 과	명시이월	평창동계올림픽 기념전시관 건립	자체	22,000	-	22,000	

(단위 : 천원)

부 서	예 산	세 부 사 업	재원	예산현액	지출액	집행잔액	비고
농업기술센터	1회추경	동물보호·관리 보조원 지원(도비)	보조	20,707	-	20,707	
복지정책과	본예산	사례관리 전달체계 개선(의료급여관리사)(보조)	보조	16,500	-	16,500	
경제과	1회추경	사회적기업 육성(시설비)(도비)	보조	13,200	-	13,200	
관광문화과	본예산	불법 게임장 압수품 운송	자체	8,000	-	8,000	
관광문화과	사고이월	문화재 안내판 정비사업(보조)	보조	6,200	-	6,200	
행정과	본예산	행정도우미 운영	자체	4,618	-	4,618	
농업기술센터	본예산	가축사체처리지원(보조)	보조	3,360	-	3,360	
농업기술센터	본예산	가축폐사체 수거처리비 지원(보조)	보조	3,060	-	3,060	
복지정책과	본예산	차상위 긴급복지 지원사업(도비)	보조	3,000	-	3,000	
농업기술센터	본예산	유기·유실동물 구조·보호비 지원사업(보조)	보조	2,800	-	2,800	
가족복지과	본예산	(취업형)100세시대 어르신 일자리(도비)	보조	2,400	-	2,400	
농업기술센터	1회추경	강원도 사회적 약자의 반려동물 진료비 지원(도비)	보조	2,000	-	2,000	
도시과	1회추경	비정상거처 거주자 이사비 지원(보조)	보조	1,200	-	1,200	
기획실	본예산	법무관리	자체	1,000	-	1,000	
복지정책과	본예산	여성장애인 출산비용 지원(보조)	보조	1,000	-	1,000	
가족복지과	1회추경	성폭력 피해자 의료비 지원사업(보조)	보조	1,000	-	1,000	
산림과	본예산	산불 및 산림외 신고 포상금	자체	1,000	-	1,000	
농업기술센터	본예산	축산농가관리	자체	1,000	-	1,000	
가족복지과	3회추경	청소년부모 아동양육비 지원(보조)	보조	800	-	800	
농업기술센터	본예산	농산물 안전성 검사비(도비)	보조	646	-	646	
복지정책과	본예산	북한이탈주민 지원사업(도비)	보조	500	-	500	

【집행잔액 50백만원 이상인 사업 세부내역(이월액 제외)】

(단위 : 천원)

부 서	세 부 사 업	당초예산	예산현액	지출액	집행잔액	비고
	95건	192,819,418	233,758,545	206,051,194	21,521,319	
도 시 과	지 구 단 위 계 획 개 발	503,000	655,415	2,442,484	1,969,328	
행 정 과	인 력 운 영 비 (총 괄)	56,978,531	56,862,827	55,912,801	950,026	
건 설 과	농 어 촌 도로 유 지 관 리 사 업	2,250,000	5,275,589	3,202,408	947,585	
경 제 과	신재생에너지 융복합지원사업 (보 조)	2,766,960	4,497,534	2,732,552	821,736	
환 경 과	전기자동차 구매 지원(보조)	2,167,000	2,575,080	1,777,168	797,912	
환 경 과	운행경유차 배출가스 저감사업 (보 조)	2,128,550	2,268,254	1,448,798	790,899	
올 림 픽 과 체 육 과	체 육 시 설 설 치 및 정 비	1,329,296	6,101,289	5,073,153	776,486	
농 업 기 술 센터	비료 가격안정 지원(보조)	-	2,279,732	1,651,213	628,519	
올 림 픽 과 체 육 과	직 장 운 동 경 기 부 운 영	1,890,950	2,049,780	1,448,073	601,707	
행 정 과	공 무 직 근 로 자 보 수 (총 괄)	4,953,608	5,273,898	4,702,086	571,812	
농 업 기 술 센터	기본형 공익직접지불사업(보조)	11,225,000	10,034,000	9,494,577	539,423	
관 광 문 화 과	축제장 기반시설 조성 및 정비	10,440,000	12,399,730	10,647,676	434,707	
건 설 과	군 도 1 호 선 (약 수 리) 재 해 복 구 사 업	-	800,100	373,438	400,100	
복 지 과	생 계 급 여 지 원 (보 조)	4,876,000	4,812,000	4,432,781	379,219	
가 족 지 과	기 초 연 금 지 급 (보 조)	32,474,906	31,820,395	31,473,409	346,986	
농 업 기 술 센터	살 처 분 보 상 금 지 원 (보 조)	375,000	375,000	45,743	329,257	
환 경 과	슬 레 이 트 처 리 지 원 (보 조)	841,640	841,640	523,431	318,209	
건 설 과	재해위험지역정비(자연재해위험 개선지구)(아랫상리지구)(보조)	-	978,592	667,724	310,869	
도 시 과	오대천 인도교 경관조명 사업	-	1,000,000	61,492	300,000	
산 림 과	군 유 림 관 리	340,700	1,385,135	1,077,276	295,859	
도 시 과	제 지 출 금	355,830	399,985	112,024	287,961	
환 경 과	수소전기자동차 구매지원(보조)	517,500	517,500	241,500	276,000	

(단위 : 천원)

부 서	세 부 사 업	당초예산	예산현액	지출액	집행잔액	비고
농업기술센터	수출전문특화(도비)	28,900	279,600	28,900	250,700	
관광문화과	문화재보수정비(도비)	860,000	2,010,653	1,107,950	245,016	
행정과	직원후생복지제도운영	2,085,360	2,085,360	1,847,598	237,762	
환경과	환경미화원인건비	3,113,816	3,148,816	2,922,917	225,899	
보건의원	국가예방접종실시(보조)	613,248	613,248	390,387	222,861	
관광문화과	달빛흐뭇낭만ROAD조성(도비)	-	3,000,000	2,565,852	214,089	
농업기술센터	감자광역브랜드계열화지원(도비)	500,158	970,321	757,222	213,099	
농업기술센터	가축질병예방및검진약품구입등지원(보조)	369,447	494,175	287,640	206,534	
기획실	송무관리	306,860	366,860	163,673	203,187	
관광문화과	문화콘텐츠홍보	320,000	928,668	658,168	200,500	
농업기술센터	수출시장다변화(도비)	1,130,000	1,355,140	1,159,204	195,936	
기획실	평창군시설관리공단운영	3,390,836	3,281,319	3,070,835	189,584	
행정과	교육훈련운영	703,000	825,000	637,006	187,995	
농업기술센터	청년창업형후계농업경영인양자이차보전	240,000	240,000	52,270	187,730	
복지정책과	긴급복지지원(보조)	269,000	475,250	292,289	182,961	
복지정책과	장애인연금급여지급(보조)	1,437,218	1,437,218	1,255,082	182,136	
환경과	청소및자원재활용운영	381,508	826,508	395,721	181,619	
환경과	음식물쓰레기자원화공공처리	1,858,027	1,858,027	1,552,285	165,311	
건설과	도로유지관리사업	5,257,613	11,071,357	8,579,098	164,448	
환경과	유해야생동물관리	268,000	268,000	111,179	156,821	
관광문화과	문화시설유지보수	500,000	286,000	116,274	141,403	
허가과	농지운영관리	215,200	215,200	79,669	135,531	
농업기술센터	반값농자재지원(도비)	2,086,000	7,336,000	7,205,531	130,469	
보건의원	위탁의료기관예방접종시행비(보조)	258,742	221,770	92,821	128,949	

(단위 : 천원)

부 서	세 부 사 업	당초예산	예산현액	지출액	집행잔액	비고
농업기술센터	로컬푸드 다경보온이중하우스	242,000	246,000	116,436	122,164	
농업기술센터	농산물유통개선지원	412,500	1,235,368	911,268	121,600	
복지정책과	국가유공자지원	2,055,000	2,055,000	1,933,950	121,050	
경제과	강원도형일자리안심공제업	372,400	372,400	256,694	115,706	
농업기술센터	농산물종합가공센터운영	346,080	365,390	251,004	114,386	
관문화과	이효석문화예술촌 운영 및 관리	782,144	871,174	758,596	112,578	
올림픽체육과	올림픽유산계승지원(보조)	2,325,000	2,325,000	2,213,977	111,023	
도시과	주거급여사업(보조)	1,172,160	1,172,160	1,067,760	104,400	
경제과	신재생에너지주택지원(도비)	180,050	185,580	81,574	104,006	
안전교통과	풍수해보험사업(국가직접지원) (도비)	626,453	626,453	525,147	101,306	
올림픽체육과	체육시설운영	1,065,129	1,645,306	1,504,316	100,670	
농업기술센터	가축위생관리	290,511	448,403	348,700	99,703	
경제과	방림농공단지폐수처리시설	880,000	941,000	852,284	88,716	
건설과	재난지원금	100,000	100,000	11,723	88,277	
가족복지과	다함께돌봄사업인건비지원(보조)	401,972	425,800	338,515	87,285	
농업기술센터	한우품질개량	160,000	160,000	75,143	84,857	
가족복지과	생계급여(보조)	250,000	250,000	165,258	84,742	
경제과	전통시장시설현대화사업(도비) (전환사업)	451,510	451,510	204,198	84,390	
보건의료원	농어촌보건소등이전신축사업 (보조)	1,876,966	3,570,612	2,710,773	83,774	
환경과	평창군노후하수관로정밀조사 (보조)	-	204,000	120,260	83,740	
산림과	산불예방감시	743,495	732,775	650,094	82,681	
농업기술센터	농업분야계절근로자운영	576,988	362,320	180,771	82,487	
경제과	전통시장활성화	398,936	236,936	155,326	81,610	

(단위 : 천원)

부 서	세 부 사 업	당초예산	예산현액	지출액	집행잔액	비고
환 경 과	폐 기 물 종 합 처 리 시 설 운 영	3,904,187	3,648,176	3,569,261	78,915	
농업기술센터	한 우 사 육 기 반 확 충	483,000	523,000	409,635	78,560	
기 획 실	지 방 재 정 운 영 경 비	212,000	255,750	170,405	76,245	
도 시 과	청년월세 한시 특별지원 사업 (보 조)	45,700	84,800	11,000	73,800	
농업기술센터	조 사 료 기 반 확 충	587,450	587,450	514,306	73,144	
정 담 당 관	정 책 발 굴 및 기 획	115,000	212,500	115,100	72,188	
농업기술센터	채 소 가 격 안 정 제 지 원	-	255,990	186,723	69,267	
관 문 화 과	광천선굴 어드벤처 테마파크 운 영 및 관 리	-	194,415	126,812	67,603	
관 문 화 과	백룡동굴 생태 체험 학습장 운 영 및 관 리	1,043,193	884,916	782,609	67,307	
농업기술센터	실 증 시 험 포 운 영	227,412	357,412	278,728	66,555	
보 의 료 원	건 강 생 활 지 원 센 터 보 건 건 강 관 리 사 업	246,655	890,846	826,740	64,106	
관 문 화 과	광 문화예술창작스튜디오 운영	462,600	197,560	134,025	63,535	
환 경 과	대 형 폐 기 물 공 공 처 리	500,000	500,000	326,543	63,000	
안 교 통 과	농어촌지역 희망택시 지원(보조)	648,800	598,800	538,587	60,213	
가 복 지 과	보호종료아동 자립수당 지원(보조)	86,400	86,400	26,800	59,600	
관 문 화 과	국가지정문화재 및 등록문화재 보수정비(월정사 팔각구층석탑 주변 진입로 정 비) (보 조)	-	200,000	141,000	59,000	
농업기술센터	친 환 경 축 산 기 반 조 성	630,000	630,000	511,251	58,749	
농업기술센터	수 산 물 소 비 축 진	40,500	450,500	193,500	57,000	
농업기술센터	거점 통제 차단방역 시설 운영지원 (도 비)	336,530	407,503	241,224	56,666	
관 문 화 과	광 문화 관광 해 설 사 운 영	181,000	181,000	124,412	56,588	
농업기술센터	강 원 도 농 업 인 수 당 (도 비)	3,892,000	3,697,400	3,643,500	53,900	
관 문 화 과	평 창 효 석 문 화 제 (보 조)	60,000	620,000	566,410	53,590	

(단위 : 천원)

부 서	세 부 사 업	당초예산	예산현액	지출액	집행잔액	비고
가 족 복 지 과	돌봄서비스종사자 활동보조 및 직 무 함 양 (도 비)	93,600	145,800	93,600	52,200	
농업기술 센 터	초·중·고교생 무상 학교 우 유 급 식 지 원	-	156,384	104,976	51,408	
가 족 복 지 과	다문 화 특 화 사 업 (보 조)	138,588	138,588	87,643	50,945	
농업기술 센 터	농 기 계 임 대 사 업	568,105	2,072,203	2,021,259	50,944	

□ 문제점

- 2023회계연도 전액미집행 사업은 29건 / 1,448,878천원이며, 집행잔액 50백만원 이상인 사업은 95건 / 21,521,319천원으로 예산현액(912,397,800천원) 대비 각각 0.16%, 2.36%를 차지하고 있음.
- 예산편성 시 면밀한 검토와 집행계획을 정확히 수립하여 불용예산과 집행잔액이 발생하는 예산은 『지방재정법』 제45조에 의거 추가경정예산 편성 시 변경하여야 하나 이를 이행하지 않아 한정된 재원을 효율적으로 사용하지 못하였음.

□ 개선 및 권고 사항

- 사업계획수립, 국·도비사업확보 등 예산편성 시 면밀한 사업성 검토를 통해 예산이 미집행되는 사례가 없도록 하고 미집행액, 집행잔액은 추경예산에 정리하여 재원이 사장되는 일이 없이 효율적인 재정운영을 위해 노력해 주시기 바람.

6. 예산 집행잔액 발생 최소화 노력

□ 현황

【최근 3년간 세출예산 집행현황】

(단위 : 백만원, %)

2021년			2022년			2023년		
예산현액	지출액	집행율	예산현액	지출액	집행율	예산현액	지출액	집행율
740,334	589,869	79.7	896,586	648,019	72.3	912,398	707,924	77.6

【2023년 미집행액 현황】

(단위 : 백만원)

합 계	이 월 액	보조금반납액	집행잔액	비 고
245,663	173,081	6,469	66,113	

- 2023년도 세출예산 결산액을 보면 예산현액 912,398백만원 중 77.6%인 707,924백만원을 지출하였음. 이는 지난해 보다 예산현액이 증가했음에도 불구하고 집행율은 5.3%가 증가하였음.
- 미집행액은 245,663백만원으로 이 중 이월액이 173,081백만원으로 70.5%, 보조금반납액은 6,469백만원으로 2.6%, 집행잔액은 66,113백만원으로 26.9%를 차지하고 있음.

□ 개선 및 권고 사항

- 2022회계연도 결산검사 과정에서 『지출잔액 과다발생으로 인한 재정운영 효율성 저하』가 우려되는 문제점을 개선 및 권고사항으로 의견을 제시하였던 바, 관련 공무원들의 적극적인 사업추진으로 2023회계연도 결산 결과 집행율이 다소 향상되었음.
- 향후에도 지출율이 과도하게 낮은 부분에 대하여는 해당부서 및 사업별 중간점검·평가와 정확한 분석을 실시하고 많은 부분을 차지하고 있는 이월사업에 대하여는 이월 최소한의 방안을 마련하여 한정된 재원이 효율적으로 쓰일 수 있도록 해 주시기 바람.

7. 재배정 사업에 대한 정산 미실시

□ 현황

(단위 : 천원)

부서명	사업수	재배정액	지출액	잔액	비고
합계	44	30,135,973	28,571,940	1,564,033	
건설과	22	23,391,047	21,980,043	1,411,004	
도시과	8	2,830,048	2,790,287	39,761	
산림과	14	3,914,878	3,801,610	113,268	

- 효율적인 사업추진을 위하여 44개 사업, 301억 3,597천 원을 읍면에 재배정하여 285억 5,719만 원을 지출하고 15억 6,403천 원이 발생하여 불용처리 하였음.

□ 문제점

- 재배정 사업은 본청 주관 부서에 예산을 편성하여 집행하는 사업으로, 읍면의 수요조사를 거쳐 사업비를 재배정하여 집행하게 하고, 사업완료 후 정산보고 결과 잔액이 남은 읍면에는 감배정하여 사업비가 부족한 읍면에 추가 배정하여 사업을 집행하여야 하나, 대부분의 사업이 정산 없이 집행잔액을 불용처리 하여 예산을 효율적으로 집행하지 못하였음.

□ 개선 및 권고 사항

- 재배정 사업은 읍면에 충분한 수요조사를 거쳐 예산을 편성하고, 사업 완료 후에는 사업 건별로 정산보고를 받아 집행잔액이 발생한 경우 감배정하여 사업비가 부족한 읍면에 추가 배정함으로써 불용액 발생을 최소화함은 물론, 재배정 사업에 대하여는 반드시 정산을 실시하여 사업의 적부 여부를 판단하시기 바람.

8. 농산물 저온저장고 지원사업 추진 미흡

□ 현황

【농산물저온저장고 지원사업 _66㎡형】

(단위 : 천원)

구분	사업량(동)				예산액			
	신청	선정	실적	이월 (포기)	예산액	집행액	이월액	잔액
합계	27	18	11	3(4)	510,000	285,000	70,000	155,000
2023년	8	6	1	3(2)	210,000	35,000	70,000	105,000
2022년	19	12	10	0(2)	300,000	250,000	0	50,000

- 농산물저온저장고 지원사업은 농산물 산지유통 인프라 확충을 통하여 농산물 저온저장 및 출하조절을 통한 상품성 및 부가가치를 향상하기 위하여 지원하는 사업임.
- 본 사업은 매년 연초에 사업희망자를 신청받아 엄격한 대상자 선정 작업을 거쳐 3월 중 보조금결정통지를 하고 연말까지 사업을 완료하고 있음. 특히 2022년도에는 3회에 걸쳐 추가 신청을 받아 추진할 만큼 수요가 많은 사업임, 다만, 2023년도에는 각종 자재가격 상승으로 다소 사업추진이 주춤한 상황이나 여전히 농가의 수요가 높은 사업임.
- 2022년도 사업은 19개 농가에서 신청하여 12개 농가가 선정되어 사업을 추진하던 중 2개 농가가 2023년도에 사업을 포기하여 50,000천원의 집행잔액이 발생하였고, 2023년도 사업은 8개 농가가 신청하여 6개 농가가 선정되어 사업을 추진하던 중 2개 농가가 사업을 포기하여 105,000천원의 잔액이 발생하여 155,000천원을 불용처리 하였음.

□ 문제점

- 농산물저온저장고 지원사업은 3평형, 5평형은 도비 보조사업으로 추진하고, 수요가 많은 5평형과 20평형(20평형 이상은 개보수)은 자체사업으로 추진해 오고 있으며, 특히 농가로부터 수요가 많아 선정되기까지 몇 년을 기다려야 하는 사업으로, 선정자가 사업을 포기할 경우 즉시 대체하여 사업을 추진하여야 하나, 대기 농가가 있음에도 사업 포기를 이유로 지원사업 예산 155,000천원을 불용처리하여 사업수요에 대처가 미흡한 것으로 판단됨.

□ 개선 및 권고 사항

- 사업에 대한 수요가 많아 대상농가 선정에 수년을 기다려야 하는 농산물저온저장고 지원사업은 선정 과정도 엄격히 하고, 특히 자부담분의 확보 여부를 확인하여 사업 대상농가를 선정하는 만큼, 보조금교부결정을 한 이후 농가에서 사업추진 시기를 지나면 점검을 통하여 즉시 다음 대기 농가로 대체하여 사업 추진할 수 있도록 점검시스템을 강화하도록 개선하고, 어렵게 확보한 예산을 불용처리 하지 않도록 하시기 바람.

9. 상·하수도사용료 미수납액 처리대책 마련

□ 현황 및 문제점

【최근 3년간 미수납액】

(단위 : 천원)

년도별	상 수 도 사 용 료			하 수 도 사 용 료			비고
	징수결정액	수납액	미수납액	징수결정액	수납액	미수납액	
2021년	36,217	12,671	23,546	187,148	177,757	9,391	
2022년	404,790	299,829	104,961	1,671,684	1,372,513	299,171	
2023년	6,522,794	6,150,381	372,413	1,667,916	1,561,388	106,528	

※ 2021,2022년 미수납액은 결산 당시의 미수납액

- 평창군의 상수도공급은 광활한 면적과 산간농촌지역, 소규모정수장 분산 운영 등의 특성상 시설 투자비, 인건비 등 유지관리비가 과다하게 소요 되어 경영적인 면에서 불리한 여건에서도 더 많은 주민에게 안정적 식수를 공급하기 위하여 시설투자확대, 상수관망선진화사업, 적극적인 누수 탐사 등 운영의 효율성을 높이기 위하여 적극 노력하고 있으나,
- 상수도 사용료 미수납액은 위 표와 같이 매년 증가하고 있으며 이는 급수전, 급수량의 증가 등에도 원인이 있을 것으로 사료되기도 하나 이를 감안하더라도 매년 미수금액이 증가되어 경영수지의 악화를 초래하고 있음.
- 또한 상·하수도요금의 통합고지에 따른 하수도사용료의 수납에도 동반 영향을 미치고 있는 것으로 사료됨.

□ 개선 및 권고 사항

○ 관련근거

[평창군 수도급수 조례]

- 제22조(사용요금의 징수)
- 제29조(연체금 및 독촉)
- 제38조(정수처분)
- 제45조(지방세 징수의 준용)

[평창군 하수도 조례]

- 제10조(공공하수도 사용료)
- 제11조(공공하수도 사용료의 납기와 징수방법)
- 제24조(가산금 및 독촉)

- 상수도, 하수도 사용요금의 징수, 연체금 및 독촉, 정수처분, 미납부자에 대한 지방세 징수의 준용 등 징수 규정을 위 조례로 명확히 규정하고 있으나,
- 미납부자에 대한 관리소홀(납부태만 등) 및 소극적인 채납액 징수 노력 등으로 미수납액이 매년 증가되고 있는바 이는 경영악화는 물론 성실납부자에게는 신의성실 형평성에 어긋나고 있음.
- 따라서 관련부서에서는 미수납액 징수를 위한 특별대책(합동T/F팀구성 등)을 마련하여 독촉, 압류, 채납처분 등 적극적인 행정으로 미수납액 징수에 최선을 다해 주실 것을 당부드립니다.

10. 읍·면 주민불편해소 사업비 목적에 맞게 사용

□ 현황

【2023년 읍·면 소규모 주민불편해소 사업비 용도 외 집행내역】

(단위 : 천원)

읍면	사업명	사업내용	사업비	비고
계			125,052	
평창읍	백일홍축제 지원	8건	36,266	꽃밭정지, 꽃묘구입, 꽃씨구입, 화단조성, 기타시설 등
	경로당 보수 및 유지	9건	24,085	전기, 관급자재대, 운동시설, 급수공사, 정자보수 등
봉평면	면사무소 청사 유지관리	2건	8,585	냉난방기구입, 화장실보수
용평면	경로당 보수 및 유지	1건	7,975	데크설치
진부면	경로당보수 및 유지관리	2건	13,484	전기시설, 천정보수 등
대관령면	경로당보수 및 유지관리	8건	34,971	보일러, CCTV, 장판, 도색, 지붕보수, 벽지 등

□ 문제점

- 읍·면 소규모 주민불편해소 사업비는 주민생활 불편사항 해소, 공동이용시설보수, 안전한 환경조성 등 주민들의 생활에 직·간접적으로 영향을 미치며 예산요구 및 예산편성 후 사업을 집행하기에는 시기가 늦고 읍·면 실정상 긴급을 요하는 현장중심의 지역주민 소규모 민원 해결사업에 사용할 수 있는 포괄적 개념의 사업비임.
- 사업별 목적에 맞지 않게 사용한 내역을 살펴보면
 - 평창읍의 경우 “백일홍축제”에 지원된 사업비 36,266천원은 문화관광과의 축제지원 예산 또는 축제위원회에 지원되는 보조금 등으로,

- 봉평면사무소 청사 내 냉난방기구입, 화장실보수는 청사운영 관리비로,
- 읍·면 공통의 경로당 유지 및 보수비에 과다하게 집행된 읍·면은 큰 틀에서는 공동이용시설 보수 및 안전한 환경조성을 위한 사업비로 볼 수 있으나 이러한 사업비는 일제조사 등을 통해 해당 관련예산(경로당운영 지원비 등) 확보를 통하여 추진토록 함이 타당하다고 사료됨.

□ 개선 및 권고 사항

- 본 사업비는 사업의 성질상 읍·면 현장에서 주민의 소규모 민원해결, 주민생활 불편사항 해소, 주민안전환경 조성 등을 위한 사업비이므로 그 외의 필요한 사업은 예산편성 후 집행토록 권고함.

11. 성과보고서 실적치 환류(Feed-back) 적정성 개선

□ 현황 및 문제점

- 성과관리 목표 체계가 논리적이며, 정책사업지표가 68%이상 달성되는 등 전반적으로 성과보고 업무가 양호하게 관리되고 있음.

(단위 : 개)

성 과 목 표								
전 략 목표수	정책사업목표		성과달성도					
	개수	지표수	초과달성	달성률	달성	달성률	미달성	달성률
8	78	158	28	18%	80	51%	50	31%

- 그러나 초과달성(130%이상) 및 미달성과제에 대하여 원인분석 및 환류가 적절히 이루어지지 않고 있음.

<사례>

성과지표(단위)	'22년 성과달성도			'23년 성과달성도		
	목표	실적	달성률	목표	실적	달성률
읍면복지회관 유지보수지원(천원)	70,000	81,000	115%	70,000	141,608	202%
노인일자리 참여자수(명)	1,250	3,007	240%	1,300	2,921	225%

- 성과보고서 작성 지침에 따라 목표를 달성하지 못한 경우와 목표를 과다하게 초과달성한 경우 원인분석과 개선조치가 충분히 마련되어야 함.

□ 개선 및 권고 사항

- 성과지표 130% 초과분은 목표치가 보수적으로 설정되었으므로 향후 도전적인 목표치 설정 또는 지표 측정산식을 변경할 필요가 있으며, 목표 미달성 과제는 미달성 원인을 파악·분석하여 목표 달성을 위한 더 많은 노력과 역량을 집중하시기 바람.

12. 특별회계 설치 존속 기한 명시

□ 현황

특별회계 및 조례명	존속기한 조항	존속기한	비고
평창군 의료급여기금 특별회계 설치 및 운용 조례	제8조	2023.12.31.	복지정책과
평창군 발전소주변지역 지원 사업 특별회계 설치 및 운용 조례	제6조	2023.12.31.	경제과
평창군 농공단지 조성 및 관리사업 특별회계 설치운용 조례	제6조	2028.12.31.	경제과
평창군 수질개선특별회계 설치 및 운용 조례	제5조	2023.12.31.	환경과
평창군 장기 미집행 군 계획시설 대지 보상 임시특별회계 설치 및 운용 조례	없음	-	도시과

□ 문제점

- 「지방재정법」 제9조(회계의 구분)에 따라 지방자치단체가 특별회계를 설치하려면 5년 이내의 범위에서 특별회계 존속 기한을 명시하여야 하며 다만 법률에 의해 의무적으로 설치·운영되는 특별회계는 그러하지 아니한다고 규정하고 있음. 평창군이 설치 운영하고 있는 5개 특별회계(임시특별회계 포함) 중 4개 특별회계는 존속 기한이 명시되어 있으나 1개 특별회계는 존속 기한이 명시되어 있지 않음.

□ 개선 및 권고 사항

- 「지방재정법」 제9조의 규정에 따라 존속 기한이 명시되어 있지 않은 특별회계에 대하여는 그 필요성을 검토하여 존속 기한을 설정하거나 향후 관련법에 위배되는 일이 없도록 하기 바람.

13. 국비/군비 매칭사업 예산 편성 · 집행 개선 노력 및 반환 지양

□ 현황

(단위 : 백만원)

유형	지자체	사업명	총사업비	특교세	지방비
위케이션	강원 평창	◆ 평창 위케이션 타운 조성 → 폐교부지를 활용해 공유 오피스 공간 조성, 지역관광·지역민교류 프로그램 제공, 숙박 지원	1,000	500	500

출처: 행정안전부 보도자료(230821, 조간)

- 2023년 행정안전부는 체류형 생활인구를 확보해 지역경제의 활력을 높이기 위해 추진한 ‘고향올래(GO郷 ALL來)사업’ 공모 결과 최종 21개 지자체를 지원 대상으로 선정함.
- 고향올래 사업은 지방소멸 위기, 인구 이동성 증가 등 급변하는 정책환경을 반영하여 정주인구가 아닌 체류형 생활인구 확보를 통해 지역경제 활성화의 근간을 마련하기 위해 기획되어 처음 시행된 사업임.
- 평창군(경제과)은 ‘위케이션’ 분야에 신청하여 부산 해운대, 울산 동구, 경기 가평, 전남 곡성, 전남 순천과 함께 선정되었음. 사업의 내용은 사업 참여 대상자가 근무할 수 있는 사무시설을 구축하고, 근무 외 시간에 해당 지역을 체험할 수 있는 관광·교류 등 특화프로그램을 지원받아 운영하는 것임. 세부사업은 ‘고향올래 위케이션센터 조성사업’으로 시설비 850,000천원, 자산 및 물품 취득비 150,000천원을 편성하였음.

(단위 : 천원)

세부사업	통계목	예산현액	지출액	명시이월	사유
고향올래 위케이션센터 조성사업 (경제과)	시설비	850,000	0	850,000	사업기간 미도래
	자산 및 물품취득비	150,000	0	150,000	

출처: 평창군 2023회계연도 결산서 p162

(단위 : 천원)

세부사업	예산현액	지출액	명시이월	사고이월	사유
① 힐링위케이션 생활인구지원 (문화관광과)	300,000	19,700		241,883	
② 힐링위케이션 생활인구지원 (문화관광과)	33,000	33,000	0	0	
③ 힐링위케이션 생활인구지원 (경제과)	507,000	0	507,000		사업기간 미도래

출처: ①,②평창군 2023회계연도 결산서 p148 / ③ 평창군 2023회계연도 결산서 p162

- 또한. 행정안전부의 ‘고향올래(GO郷 ALL來)사업’ 과 유사한 성격의 문화체육관광부와 한국관광공사가 함께 근로자들이 일과 휴가를 동시에 즐기고 지역관광 활성화로 이어질 수 있도록 ‘위케이션 시범사업’ 을 추진하였으며 평창군(경제과)은 해당사업에 공모하여 선정되었음. 관광문화과는 전년도 이월액 300,000천원과 2023년 33,000천원을 예산편성 하였으며 경제과는 2023년 507,000천원을 예산편성 하였음.

□ 문제점

- ‘고향올래(GO郷 ALL來)사업’ 과 ‘힐링 위케이션센터 조성사업’ 의 공통점은 정부가 정주인구뿐 아니라 지역에 체류하면서 지역의 활력을 높이는 사람까지 지역의 인구로 보는 ‘생활인구’ 개념을 도입하면서 지방 소멸 위기를 맞은 지자체들의 생활인구 유치에 지원하기 위한 공모사업임. 생활인구의 세부요건 등에 관한 규정 및 관련 법령에 따르면 생활인구는 주민등록법에 따라 주민으로 등록한 사람과 체류하는 사람, 외국인으로 구성됨. 체류 기준은 통근·통학·관광 등의 목적으로 주민등록지 이외의 지역을 방문해 하루 3시간 이상 머무는 횟수가 월 1회 이상인 경우를 의미함.

- 그러나, 두 사업은 도시에 거주하는 불특정 사업대상을 고려하여 기획되었고 평창군에 생활인구, 관계인구 유치라는 목적을 달성해야 하는 사업으로서 초기부터 부담감이 큰 사업일 수밖에 없었음.

- 한편, 지자체들이 생활인구 유치에 공을 들이는 이유는 정부의 교부세 배분이나 국가보조금 사업 지원 등에 생활인구가 반영될 가능성이 크기 때문임. 지자체들은 생활인구를 늘리기 위해 ‘위케이션’(일과 휴가의 합성어)유치, 세컨하우스 단지 구축 등 두 지역 살기 기반 조성과 체류형 관광지, 휴양 마을 등 정주 여건 개선에 나서고 있음. 평창군은 강원도 내 지방소멸 고위험지역으로 진입함에 따라 인구 소멸기금 확보를 통해 정주인구, 생활인구, 관계인구 등을 늘리기 위한 정책을 펼치고 있음.

- 이러한 노력의 일환으로 행정력을 투입하여 위와 같은 두 개의 공모사업에 선정되었고 일부 추진되고 있으나 결과적으로 사업 기획 당시 고려된 사업 대상자의 참여 보류 등의 사유로 사업 진척율이 현저히 낮아졌으며 다음연도 예산으로 명시이월 되었음.

□ 개선 및 권고 사항

- 국비와 군비가 매칭되어 추진되는 사업은 사업기획 단계부터 사업종료 후 운영과 사후관리까지 보다 더 정확성을 기한 검토와 준비를 통해 군민에게 도움이 되고 사업목적을 충실히 달성할 수 있는 사업을 신청하기 바람.
- 아울러, 현재의 문제점을 정리하여 사업 주최 중앙부처와 긴밀히 협의하여 사업방향 변경, 사업대상 변경, 사업예산 반환 등 예산의 효율적 집행 방안을 강구할 필요가 있음.

14. 청년 창업지원사업 개선 노력 및 성과보고서 보완

□ 현황

(단위 : 원)

사업명	회계 구분	'22결산	'23예산	'23결산
근로자고용촉진사업	일반 회계	2,296,871,870	2,046,000,000	2,017,517,427
① 일자리사업 추진		9,692,000	10,000,000	9,997,840
② 마중물 일자리사업		2,186,915,950	1,970,000,000	1,946,926,810
③ 사회적경제 육성 지원		19,219,380	36,000,000	35,999,962
④ 사회적경제 지원센터 운영		81,044,540	18,000,000	16,829,710
⑤ 청년 일자리 창출 지원		0	12,000,000	7,763,105

출처: 2023회계연도 예산의 성과보고서 p227

- 평창군은 ‘평창군 청년 기본 조례’를 통해 평창군 청년에게 다양한 분야에 참여할 수 있는 기회를 보장하고, 자립할 수 있는 기반을 마련함으로써 청년의 권익증진과 발전 기여를 위한 근거를 마련하고 있음.
- 동 조례 제3조를 통해 청년은 평창군에 거주하는 18세 이상 49세 이하인 사람으로 정의하고 있으며 제17조 청년의 능력 개발을 근거로 청년 자격증 취득비 지원 사업과 제19조 청년의 창업지원을 근거로 청년창업을 활성화하기 위한 청년창업가를 발굴 및 육성은 물론 창업환경 조성을 지원하고 있음.
- 또한 ‘평창군 청년일자리 창출 지원 조례’를 통해 평창군에 주소를 둔 청년들의 일자리 창출과 고용촉진에 필요한 사항을 규정함으로써 청년들의 취업기회 제공 및 삶의 질 향상과 지역경제 활성화를 도모하고자 함. 동 조례에서도 청년의 정의와 일자리 창출 정의를 통해 창업 지원을 강조하고 있음.

□ 문제점

○ 결산현황에 따른 주요 추진성과를 다음과 같이 제시함.

- ① 공공부문 일자리 창출사업 실적 : 3개 사업 323명
- ② 사회적 경제 육성사업 일자리 창출 : 30명
- ③ 청년일자리 창출 : 15명
- ④ 청년 창업지원 : 24명
- ⑤ 청년자격증 취득비 지원 : 71명

이 중 청년 창업지원(24명)의 세부 추진실적(23명)은 다음과 같음.

구분	연번	업체명	구분	연번	업체명
상생 기반대응 - 소멸위기 지역	1	라라컴퍼니 대화점	상생 기반대응 - 일자리 플러스	1	도시문화예술
	2	주신종합상사		2	좋은날케이크
	3	93라운지		3	로아코리아
	4	감자창고		4	소소
	5	스쿨카페 한입		5	합자회사 너나드리
	6	송이송이플라워		6	봉평메밀식품
	7	샵네일하다		7	심바이오틱(주)
	8	제이오골프스튜디오		8	(주)평창청년
	9	제이피아노		9	엘뷰티
	10	시술에타코야		10	베리딜리셔스(주)
	11	세미 미술공방			
	12	초엽			
	13	시골재 새참			

○ 위 업체를 살펴보면 평창군의 청년지원정책의 일환인 청년창업 지원사업은 청년의 창업지원이 최종목표임에도 불구하고 신규창업 외 기 창업된 업체까지도 지원대상으로 포함된 것으로 판단됨.

□ 개선 및 권고 사항

○ 2024년에는 청년창업 대상기업 선정 시 신규창업 위주로 선발 및 발굴하여 지원해야 할 것으로 보이며, 창업 후 지속적인 모니터링 등 사후관리가 필요함.

○ 더불어 2024년 성과보고서 지표에는 창업연도, 창업유지 여부, 매출실적, 고용창출실적, 영업이익 등을 다각도로 반영하는 성과보고서가 작성되기를 바람.

15. 청년농업인 창업지원 사업 개선 노력

□ 현황

(단위 : 원)

사업명	회계 구분	'22결산	'23예산	'23결산
농촌활력기반구축	일반 회계	452,081,180	1,052,300,000	854,947,760
① 청년농업인영농정착지원(도비)		229,000,000	296,300,000	296,290,800
② 청년농업인 육성지원(도비)		16,000,000	6,000,000	6,000,000
③ 청년농업인 창업지원		98,327,000	480,000,000	471,409,460
④ 청년창업형 후계농업경영인 융자이자보전		52,963,770	240,000,000	52,270,110
⑤ 청년농업인 경영실습 임대농장 시설개선		55,790,410	30,000,000	28,977,390

출처: 2023회계연도 예산의 성과보고서 p355

- 평창군은 ‘평창군 청년농업인 육성 및 지원 조례’를 통해 평창군에 거주하고 있는 청년농업인 육성을 위하여 필요한 사항과 농업을 안심하고 의욕적으로 할 수 있도록 농업기반과 농촌 정착 여건을 지원하는 근거를 마련하고 있음.
- 동 조례 제2조를 통해 창업을 본인 명의의 농지·시설 등 영농기반을 마련(임차포함)하고 직접 영농하는 것으로 정의하고 있으며 제5조를 통해 지원사업 범위를 ①창업에 필요한 기초시설 등 지원 ②창업을 위한 경영실습 임대농장 지원 ③결혼, 주거 및 창업 등 생활안정 자금 지원 ④지역선도농가 멘토링, 컨설팅지원 ⑤영농기술 향상을 위한 국내 연수 지원 ⑥브랜드 개발, 홈페이지 제작 및 소득창출을 위한 프로그램 개발 등 소프트웨어 지원 사업 ⑦정보교류를 위한 네트워크 구축 지원사업 ⑧그 밖에 군수가 필요하다고 인정하는 사업으로 명시하고 있음.

□ 문제점

○ 청년농업인 창업지원 사업의 개요는 다음과 같음.

- ▣ 사 업 명 : 2023년 청년농업인 창업지원 사업
- ▣ 보조사업자 : 30개 농가
- ▣ 사 업 기 간 : 2023. 3. ~ 2023. 12.
- ▣ 사 업 비 : 600,000,000원
- ▣ 사 업 내 용 : 영농초기 필요한 영농시설 및 농기계 구입 지원
농작물 생산·유통 및 판매에 필요한 브랜드
개발 및 홍보비 지원

(단위 : 원)

구분	계 (①+②+③)	군비	자부담	부가세공제액	비고
예산액(A)	600,000,000	480,000,000	120,000,000	-	
추진계획	605,779,560	479,355,600	126,423,960	-	
집행실적(B)	589,210,060	471,409,460	127,854,460	7,946,140	
집행잔액(A-B)	-	8,590,540	-	-	

※ 환급품목의 부가가치세 중 보조비율(80%) 7,946,140원 제외하고 지급
출처: (농정과-107) 2023년 청년농업인 창업지원 사업 보조금 정산 결과 보고

○ 청년농업인 창업지원 사업비의 정산내역은 다음과 같음.

보조 사업자	세부사업 내역	보조 사업자	세부사업 내역
1	농기계(관리기 외 9종) 등	19	고추모종, 물탱크 및 펌프
2	무인항공기(농업용드론세트)	20	트랙터부속작업기
3	드림묘목 및 나무	21	동력연무기, 식물LED
4	드림묘목 및 나무	22	승용예초기
5	저온저장고, 불스자동릴	23	벗짚구입
6	비닐피복기, 스프링쿨러	24	벗짚구입
7	휴립복토기, 로우더	25	저온저장고, 비닐하우스
8	방제용드론세트	26	비료살포기, 저온저장고
9	비닐하우스 2동	27	건초구입
10	엽채류수확기, 저온저장고 수리	28	비닐하우스, 농기계(관리기)
11	건초구입	29	박스디자인 및 패키지 제작
12	사과선별기, 병해충방재기	30	저온저장고
13	로우더, 로타리	31	온라인키워드검색광고
14	축사급수시설	32	하우스 신축
15	동력운반차, 울타리시설	33	축사 원치커튼 개보수
16	소형트랙터	34	디자인패키지 인쇄, 관정개발
17	양액기	35	저온저장고
18	한우구입		

- 본 사업의 사업개요에서 제시하고 있는 사업내용과 보조사업자의 세부사업 추진내역을 검토한 결과, 사업내용과 맞지 않는 항목이 지원된 것으로 판단됨.

□ 개선 및 권고 사항

- 본 사업의 사업 개요에서 제시하고 있는 사업 내용에 대한 명확한 기준 정립이 필요함.

【수범사례】

재무업무 효율화로 재정건전성 개선

재정수요가 지속적으로 증가하고 국세감소 여파 등 악화된 재정여건 하에서 긴요한 지출수요를 이전같이 정상적으로 수행하면서도, 보조금 확보 및 지방세·세외수입 증대 등 세입확대와 불요불급한 경비절약 등 보수적인 세출관리 및 지속적인 부채경감 노력을 통하여 아래와 같이 재정건전성을 개선하고 행정급부를 확대할 수 있는 재정수지 개선에 기여하였음.

이는 선심성 지출 확대로 지자체 부채가 점증하는 일반적 추세에 비취 귀감이 되어 수범사례로 지정하니, 이 사례를 군정 홍보자료등에 담아 대내 외에 널리 알리고, 향후에도 이렇게 건실한 군재정 기초를 견지 하시기 바람.

< 재정 건전성 개선내용 >

□ 세입 증대 : 자체수입 확대 등

(단위 : 백만원)

구 분	회 수 액		비 고
	'22년	'23년	
자체수입 확대	80,526	87,771	전년 대비 108.9%
지방채 및 예치금 회수	196,304	283,133	전년 대비 144.2%

□ 불요불급한 세출 경감 : 일반공공행정 지출 전년 대비 감소 등

(단위 : 백만원)

구 분	지 출 액		비 고
	'22년	'23년	
일반공공행정	62,066	33,594	전년 대비 54.1%

□ 부채 경감 : 총 12,800백만원

(단위 : 백만원)

부 채 명		경감액	비 고
합 계		12,800	
유동부채	유동성장기중앙정부차입금	100	수질개선특별회계
기타유동부채	일반미지급금	10,000	
	선수금	200	
	단기예수보관금	300	
장기차입부채	장기중앙정부차입금	1,500	일반회계
기타비유동부채	장기BTL미지급금	700	

<개선 효과>

□ 채무감소 : 6.67% ('22년 24,321백만원 → '23년 22,719백만원)

□ 재정건전성 제고 : 0.37%개선 ('22년 1.54% → '23년 1.17%)

※ 재정건전성 : 총자산 대비 총부채 비율 (총부채 / 총자산 * 100)

□ 재정수지 개선

'22년 대비 '23년 부채 감소에 따라 평창군 순자산 총계는 전년 대비 20,838백만원(0.6%) 증가하여 재정수지 개선효과를 거둠.

< 소관부서 : 기획실, 세정과, 회계과 >