

서울대 농생대 「그린바이오」 첨단연구단지 조성사업 지원에 관한 동의안

의안 번호	224
----------	-----

제출연월일 : 2006년 3월 20일

제출자 : 평창군수

1. 제안이유

- 강원도, 평창군 서울대학교는 바이오 산업의 집적과 성장 잠재력을 극대화 하고, 바이오 연구성과의 실용화 및 지역산업 발전을 견인할 "그린 바이오 첨단 연구단지"를 평창군 일원에 조성하는 것으로 양해각서를 체결하고 사업을 추진하고 있음.
- 이에 따라 본 사업에 대한 평창군 지원사업 및 사업비 분담 부분이 있어 「지방자치법」 제35조제1항제8호에 따라 의회의 동의를 받고자 하는 것임.

2. 주요골자

가. 사업계획

- 1) 대상지역 : 평창군 대화면 신리 일대
- 2) 사업면적 : 890,600평(현장시설 880,100, 주거단지 10,500)
- 3) 사업비 : 2,290억원(용지보상 820, 건축공사 1,030, 기타 440)
- 4) 사업기간 : 2006 ~ 2010(5년)
- 5) 주요시설
 - 연구관련 : 동·식물생명공학연구동, 환경조경연구동 등 5개소
 - 산학관련 : 기능성식품산업동, 신약개발연구소, 벤처타운 등 9개소
 - 재배관련 : 고랭지 벼 재배단지, 시설원예단지 등 10개소
 - 사육관련 : 경제동물사육시설, 실험동물사육실 등 5개소
 - 행정지원 : 교수, 직원아파트, 컨벤션센터 등 14개소

나. 지원규모 및 재원대책

1) 기관별 사업비 분담금액(서울대 계획안)

(단위:백만원)

구분	계	용지보상비	건축공사비	기타비용	비고
계	229,045(100%)	82,256	103,444	43,345	
서울대	139,434(61%)	50,069	46,020	43,345	
강원도	59,697(26%)	21,458	38,239		
평창군	<u>29,914(13%)</u>	<u>10,729</u>	<u>19,185</u>		

2) 평창군 분담금액 : 총 29,914백만원(13%)

(단위:백만원)

구 분	계	용지보상비	건축공사비	기타비용	비 고
서울대 계획안	29,914	10,729	19,185		
평창군 계획안	<u>29,914</u>	<u>7,090</u>	<u>12,900</u>	<u>9,924</u>	
증감	0	감3,639	감6,285	증9,924	

※ 서울대 계획안 검토결과 도내축산기술연구센터등과 기능중복 및 전담운영 되는 시설 즉 사육시설 3개소, 교통시설 1개소 減하여 상·하수도, 전기, 교통시설 등 단지내 기반시설 비용으로 부담(양해각서 내용 존중)

○ 용지보상비 : 7,090백만원

- 산학협력시설 10,900평 1,090백만원
- 벤처기업단지 60,000평 6,000백만원

○ 건축공사비 : 12,900백만원

건 물 명	사업량(m ²)	단가(원)	금액(백만원)	비 고
계	14,190		12,900	
현 장 시 설 건 축 비	기능성식물산업동	1,650	909,000	1,500
	유가공 산업동	1,650	909,000	1,500
	육가공산업동	2,640	909,000	2,400
	신약개발연구소	1,650	909,000	1,500
	영양환경연구소	1,650	909,000	1,500
	고유 유전자 보존은행	825	909,000	750
	원예작물처리산업동	1,650	909,000	1,500
	종묘/배양/육묘센터	2,475	909,000	2,250

○ 연구단지 내 도로·상·하수도·전기·교통시설 등 기반시설 : 9,924백만원

※ 총 사업비(2,290억원) 변동(증감)시 평창군 분담비율(13%) 지원

3) 재원대책 및 지원방법

○ 재원대책

(단위:백만원)

계	자체재원	공유재산매각 (교환)	지방채발행	비 고
29,914	17,824	7,090	5,000	

- 편입 공유지 매각(교환) 45필지 101,417평 4,949백만원
(전 35필 27,248, 도로 4필 39, 임야 6필 74,130)
- 공유재산 대체재산 조성비 투자 2,141백만원(공유재산특별)

※ 재원은 개별법(공유재산관리계획, 지방채발행계획)에 의거 세부 계획 수립 의회 승인 요구

○ 지원방법

- 지방자치단체가 국가기관에 직접 예산지원 및 공유재산의 대부·매각·교환·양여 불가(지방자치법 제11조)
- 강원도, 평창군, 서울대, 도내대학 등이 참여하는 별도의 법인체 구성을 통해 출연금으로 처리
(예 : 강원도 테크노파크, 경기도 테크노파크)
- 평창군 재산으로 조성사업 완료 후 위탁관리
(예 : 경기도에서 연구원 조성후 서울대에 위탁관리)

⇒ 사업 본격 시행시 추후 결정

〈년도별 재원부담계획〉

(단위:백만원)

사업명	년도별					
	계	2007	2008	2009	2010	
합 계	29,914	7,090	9,000	8,000	5,824	
부 지 매 입	7,090	7,090				
기능성식품산업동	1,500		1,500			
유 가 공 산 업동	1,500		1,500			
육 가 공 산 업동	2,400				2,400	
신약개발연구소	1,500		1,500			
영양환경연구소	1,500		1,500			
고유유전자보존은행	750			750		
원예산물처리산업동	1,500		1,500			
종묘/배양/육묘센터	2,250			2,250		
상 하 수 도 시설	9,924		1,500	5,000	3,424	

3. 참고사항

가. 그동안 추진사항

- 1) '04. 9. 15 : 사업계획서 제출(서울대 ⇒ 교육인적자원부)
- 2) '04. 12. 28 : 양해각서 체결(평창군, 강원도, 서울대)
- 3) '05. 4 ~ 10 : 예비타당성 조사(KDI)
- 4) '05. 11. 21 : 기본계획서 제출(교육인적자원부, 강원도, 평창군)
- 5) '06. 1. 5 : 06년도 예산안 설명자료 제출(교육부 대학정책과)
- 5) '06. 1. 27 : 06년 총사업비관리대상사업 계획 제출
(기획예산처 재정 총괄팀 ⇒ 교육부 대학정책과)

《교육부 요구사항》

- 총사업비 2,290억원 중 서울대 1,394억원, 강원도 597억원 평창군 299억원을 분담하기로 되어 있으나, 지자체의 경우 행·재정적으로 적극 지원 한다는 기본 방향만을 제시하고 있음
- 이에 대해 교육부는 사업주체(평창군, 강원도, 서울대)간 구체적인 협약서 제출 요구(토지매입비 등 연차적 재원분담액 및 이에 대한 지방의회의 동의 등)

나. 서울대 기본계획서 대비 동의안 비교

구 분		기 본 계 획 서		평 창 군 동 의 안	
		금 액 (백만원)	사 업 내 역	금 액 (백만원)	사 업 내 역
용지 보상 비	부 매 입 비	10,218		7,090	산학협력시설, 벤처기 업단지용
	지 장 물 보 상 비	511			
시설 건축 비	현장시설 건축비	17,688	경제동물사육시설, 동물관리실, 실험동물사육실, 기능성식품산업동, 유가공산업동, 육가공산업동, 신약개발연구소, 영양환경연구소, 고유유전자보존은행, 원예작물처리산업동, 종묘/배양/육묘센터(11개시설)	12,900	기능성식품산업동, 유가공산업동, 육가공산업동, 신약개발연구소, 영양환경연구소, 고유유전자보존은행, 원예작물처리산업동, 종묘/배양/육묘센터(8개시설)
	주거시설 건축비	1,517	교통시설(1개시설)	0	
기반조성비		0		9,924	연구단지내 기반시설
계		29,914		29,914	

다. 관련법규 및 타지자체 지원사례 검토

1) 타 기관(국가, 지자체) 소유 토지에 영구시설물 축조 : 금지

- 국유지 : 국유재산법 제24조 3항
 - 국유지를 사용·수익사용허가를 받은 재산상에 영구시설물 축조 불가, 기부를 전제로 한 경우에만 가능
- 지방자치단체 소유토지 : 공유재산및물품관리법제13조,시행령제9조
 - 당해 지방자치단체장 외의 자는 공유재산상에 건물, 구거, 교량 등 구조물과 그 밖의 영구시설물 축조금지
 - 기부조건 축조, 다른 법률의 규정에 따라 지방자치단체에 소유권이 귀속되는 공공시설물 축조 등은 가능

2) 부지전체 매입, 기반조성후 국가로 관리전환(양여) : 불가

- 부지 전체를 군이 매입, 기반을 조성하는 경우
 - 부지의 매입은 서울대가 농·목장을 조성 운영하기 위한 고유사업이므로 군이 직접 부지 매입하는 것은 불가
- 군 소유 토지를 국가로 관리전환하는 경우 : 국유재산법제22조
 - 관리전환은 국가기관간에만 가능, 지방자치단체가 국가로 관리전환 불가능
 - 국가와 지방자치단체간에는 교환, 매각만 가능
- 군 소유 토지를 국가로 양여하는 경우 : 국유재산법제44조, 공유재산관리지침
 - 국가가 지방자치단체로 양여하는 것은 가능하나, 공유지를 국가로 양여불가
 - 재산의 성질을 계속 유지하는 경우 가능
 - 예) 지방도 ⇒ 국도, 지방하천 ⇒ 국가하천, 도립공원 ⇒ 국립공원 등

3) 일정부지(지구내, 지구외)매입, 건물조성, 무상임대 : 불가능

- 공공시설(주민복지시설) 위탁관리 가능 : 공유재산및물품관리법제27조
 - 공공시설의 효율적인 관리를 위하여 조례로 정하여 위탁관리가능

4) 경기도 차세대융합기술연구원 설치 및 운영조례 : 조성(1,400억원) 후 위탁관리(서울대)

- 국가과학기술 경쟁력 강화를 위한 이공계지원 특별법 제10조 동법 시행령 제9조
 - 산학연의 연계강화 : 연구개발시설 장비의 공동이용 및 연구개발 정보의 교류 등
- 경기도 과학기술 진흥조례 제16조
 - 과학기술혁신역량 강화를 위한 출연 연구원을 설립, 운영, 유치, 재원 출연 또는 보조

서울대 농생대 『그린바이오』 첨단연구단지 조성사업 지원에 관한 동의안

강원도, 평창군, 서울대학교는 바이오 산업의 집적과 성장 잠재력을 극대화 하고, 바이오 연구성과의 실용화 및 지역산업 발전을 견인할 "그린바이오 첨단 연구단지"를 평창군 일원에 조성하는 것으로 양해각서를 체결하였음. 이에 따라 본 사업에 대한 평창군 지원사업 및 사업비 분담 부분이 있어 「지방자치법」 제35조제1항제8호에 따라 다음과 같이 의결한다.

1. 사업 계획

가. 대상지역 : 평창군 대화면 신리 일대

나. 사업면적 : 890,600평(현장시설 880,100, 주거단지 10,500)

다. 사업비 : 2,290억원(용지보상 820, 건축공사 1,030, 기타 440)

라. 사업기간 : 2006 ~ 2010(5년)

마. 주요시설

- 1) 연구관련 : 동·식물생명공학연구동, 환경조경연구동 등 5개소
- 2) 산학관련 : 기능성식품산업동, 신약개발연구소, 벤처타운 등 9개소
- 3) 재배관련 : 고랭지 벼 재배단지, 시설원예단지 등 10개소
- 4) 사육관련 : 경제동물사육시설, 실험동물사육실 등 5개소
- 5) 행정·지원 : 교수, 직원아파트, 컨벤션센터 등 14개소

2. 지원규모 및 재원대책

(단위:백만원)

구 분	계	용지보상비	건축공사비	기타비용	비 고
지원금	29,914	7,090	12,900	9,924	

가. 지원규모 : 총 29,914백만원(13%)

1) 용지보상비 : 7,090백만원

- 산학협력시설 10,900평 1,090백만원
- 벤처기업단지 60,000평 6,000백만원

2) 건축공사비 : 12,900백만원

(단위:백만원)

건 물 명		사업량(m ²)	단가(원)	금액(백만원)	비 고
계		<u>14,190</u>		<u>12,900</u>	
현 장 시 설 건 축 비	기능성식품산업동	1,650	909,000	1,500	
	유가공 산업동	1,650	909,000	1,500	
	육가공산업동	2,640	909,000	2,400	
	신약개발연구소	1,650	909,000	1,500	
	영양환경연구소	1,650	909,000	1,500	
	고유 유전자 보존은행	825	909,000	750	
	원예작물처리산업동	1,650	909,000	1,500	
	종묘/배양/육묘센터	2,475	909,000	2,250	

3) 연구단지 내 도로·상·하수도·전기·교통시설 등 기반시설 : 9,924백만원

※ 총 사업비(2,290억원) 변동(증감)시 평창군 분담비율(13%) 지원

나. 자원대책 및 지원방법

1) 자원대책

(단위:백만원)

계	자체재원	공유재산매각	지방채발행	비 고
29,914	17,824	7,090	5,000	

- 편입 균유지 매각(교환) 45필지 101,417평 4,949백만원
(전 35필 27,248, 도로 4필 39, 임야 6필 74,130)
- 균유재산 대체재산 조성비 투자 2,141백만원(공유재산특별)

2) 지원방법

- 강원도, 평창군, 서울대, 도내대학 등이 참여하는 별도의 법인체 구성을 통해 출연금으로 처리하거나 평창군 재산으로 조성사업 완료 후 위탁관리(사업 본격 시행시 추후 결정)

〈년도별 자원부담계획〉

(단위:백만원)

사업명 \ 년도별	계	2007	2008	2009	2010
합 계	29,914	7,090	9,000	8,000	5,824
부 지 매 입	7,090	7,090			
기능성식물산업동	1,500		1,500		
유 가 공 산 업동	1,500		1,500		
육 가 공 산 업동	2,400				2,400
신약개발연구소	1,500		1,500		
영양환경연구소	1,500		1,500		
고유유전자보존은행	750			750	
원예산물처리산업동	1,500		1,500		
종묘/배양/육묘센터	2,250			2,250	
상 하 수 도 시설	9,924		1,500	5,000	3,424