

**2004년도제1회평창군일반회계및특별회계추가경정예산안  
검 토 보 고 서**

**I. 개 요**

**1. 회계별규모**

(단위 천원)

회계별 규 모	2004년도 (제1회추경)			
	예 산 액	기 정 예 산 액	증 감	증가율 (%)
계	182,525,690	170,206,399	12,319,291	7.2
일 반 회 계	141,520,414	129,813,840	11,706,574	9
특 별 회 계	41,005,276	40,392,559	612,717	1.5
상수도공기업	9,815,753	9,765,753	50,000	0.1
기타 특별회계	31,189,523	30,626,806	562,717	1.8
주택사업	852,443	838,254	14,189	1.6
발전소주변 지역지원사업	69,384	62,280	7,104	11
의료보호기금	318,534	285,625	32,909	11.5
주민소득지원 및생활안정	817,698	426,783	390,915	91.5
수질개선	29,131,464	29,013,864	117,600	0.1

## 2. 일반회계

### 가. 세입규모

(단위 천원)

구분	2004년도 예산액(제1회 추경)					비고
	예산액	구성비 (%)	기정예산액	구성비 (%)	증감	
계	141,520,414	100	129,813,840	100	11,706,574	
지방세	12,721,172	9	12,401,172	10	320,000	
세외수입	14,653,195	10	11,104,905	9	3,548,290	
경상적	5,661,122	4	5,271,122	4	390,000	
임시적	8,992,073	6	5,833,783	4	3,158,290	
지방교부세	66,105,000	47	65,000,000	50	1,105,000	
지방양여금	13,379,699	9	16,140,000	12	△2,760,301	
재정보전금	3,300,000	26	2,403,201	19	896,799	
보조금	31,361,348	22	22,764,562	18	8,596,786	
국고	16,428,463	12	11,681,407	9	4,747,056	
도비	14,932,885	11	11,083,155	9	3,849,730	
지방채	0	0	0	0	0	

## 나. 세출예산내역

### (1) 경제성질별

(단위 천원)

구분 성질별	2004년도 예산액(제1회 추경)					비고
	예산액	구성비 (%)	기정예산액	구성비 (%)	증 감	
계	141,520,414	100	129,813,840	100	11,706,574	
인건비	17,925,073	13	17,922,097	14	2,976	
물건비	17,123,003	12	16,339,957	13	783,046	
이전경비	19,075,357	13	17,158,480	13	1,916,877	
자본지출	83,320,495	59	72,126,722	56	11,193,773	
융자 및 출자	500,000	0	500,000	0	0	
보전재원	461,410	0	461,410	0		
내부거래	1,850,303	1	2,491,914	2	△641,611	
예비비 및기타	1,264,773	1	2,813,260	2	△1,548,487	

## (2) 기 능 별

(단위 천원)

구분 장 별	2004년도 예산액(제1회 추경)					비 고
	예산액	구성비 (%)	기정예산액	구성비 (%)	증 감	
계	142,520,414	100	129,813,840	100	11,706,574	
일반행정비	35,083,650	24.8	33,445,556	25.8	1,638,094	
사회개발비	54,038,780	38.2	50,948,383	39.2	3,090,397	
경제개발비	50,508,099	35.7	41,981,529	32.3	8,526,570	
민방위비	91,348	0.1	91,348	0.1	0	
지원 및 기타경비	1,798,537	1.3	3,347,024	2.6	△1,548,487	

### (3) 세부항별

(단위 천원)

구분 성질별	2004년도 예산액(제1회 추경)					비 고
	예산액	구성비 (%)	기정예산액	구성비 (%)	증 감	
계	141,520,414	100	129,813,840	100	11,706,574	
경상예산	38,909,767	27	38,045,194	29	864,573	
인건비	19,925,073	13	17,922,097	14	2,976	
경상적 경 비	20,984,694	15	20,123,097	16	861,597	
사업예산	91,868,393	65	78,880,136	61	12,988,257	
보 조	63,487,929	45	53,483,942	41	10,003,987	
자 체	28,380,464	20	25,396,194	20	2,984,270	
채무상환	3,334,158	2	3,334,158	3	0	
지방채	533,764	0	533,764	0	0	
채무부담 행 위	2,800,394	2	2,800,394	2	0	
예비비등	7,408,096	5	9,554,352	7	△2,146,256	
예비비	803,865	1	2,813,260	2	△2,099,395	
기 타	6,604,231	5	6,741,092	5	△136,861	

### 3. 특 별 회 계

#### 가. 상수도공기업 특별회계

##### ○ 세 입

(단위 천원)

구 분	2004년도 예산액(제1회 추경)					
	예 산 액	구성비	기 정 예 산 액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	9,815,753	100	9,765,753	100	50,000	0.1
사업수입	6,401,395	65	6,332,553	65	68,842	1
사업외수입	3,374,358	35	3,393,200	35	△18,842	0.1
보 조 금	0	0	0	0	0	0
국 고	0	0	0	0	0	0
도 비	0	0	0	0	0	0
지 방 채	0	0	0	0	0	0

##### ○ 세 출

(단위 천원)

구 분	2004년도 예산액(제1회 추경)					
	예 산 액	구성비	기 정 예 산 액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	9,815,753	100	9,765,753	100	50,000	0.1
영업비용	2,824,940	29	2,824,940	29	0	0
영업외비용	605,013	6	605,013	6	0	0
자본적지출	6,385,800	65	6,335,800	65	50,000	0.1
지방채상환	0	0	0	0	0	0

## 나. 주택사업 특별회계

### ○ 세 입

(단위 천원)

구 분	2004년도 예산액(제1회 추경)					
	예 산 액	구성비	기 예 산 정 액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	852,443	100	838,254	100	14,189	1.6
사업수입	0	0	0	0	0	0
사업외수입	852,443	100	838,254	100	14,189	1.6

### ○ 세 출

구 분	2004년도 예산액(제1회 추경)					
	예 산 액	구성비	기 예 산 정 액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	852,443	100	838,254	100	14,189	1.6
경상예산	42,506	5	42,506	5	0	0
사업예산	0	0	0	0	0	0
지원 및 기타경비	809,937	95	795,748	95	14,189	1.7

## 다. 발전소주변지역지원사업 특별회계

### ○ 세 입

(단위 천원)

구 분	2004년도 예산액(제1회 추경)						
	예 산 액	구성비	기 예 산 액	정 액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	69,384	100	62,280	100	7,104	11.4	
사업수입	550	1	550	0	0	0	
사업외수입	68,834	99	61,730	99	7,104	11.5	

### ○ 세 출

구 분	2004년도 예산액(제1회 추경)						
	예 산 액	구성비	기 예 산 액	정 액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	69,384	100	62,280	100	7,104	11.4	
경상예산	300	1	300	1	0	0	
사업예산	69,084	99	61,980	99	7,104	11.4	
지 원 및 기타경비	0	0	0	0	0	0	

## 라. 의료보호기금 특별회계

### ○ 세 입

(단위 천원)

구 분	2004년도 예산액(제1회 추경)					
	예 산 액	구성비	기 정 예 산 액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	318,534	100	285,625	100	32,909	11.5
사업수입	0	0	0	0	0	0
사업외수입	287,008	90	257,075	90	29,933	12
보 조 금	31,526	10	28,550	10	2,976	10
국 고	19,490	6	16,845	6	2,976	0
도 비	12,192	4	12,192	4	0	0

### ○ 세 출

구 분	2004년도 예산액(제1회 추경)					
	예 산 액	구성비	기 정 예 산 액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	318,534	100	285,625	100	32,909	11.5
경상예산	0	0	0	0	0	0
사업예산	282,695	89	276,726	97	5,969	2
예비비동 기 타	26,940	11	8,899	3	0	0

## 마. 주민소득지원및생활안정기금특별회계

### ○ 세 입

(단위 천원)

구 분	2004년도 예산액(제1회 추경)					
	예 산 액	구성비	기 예 산 액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	817,698	100	426,783	100	390,915	92
사업수입	36,334	4	36,334	6	0	0
사업외수입	781,364	96	390,449	91	390,915	92

### ○ 세 출

구 분	2004년도 예산액(제1회 추경)					
	예 산 액	구성비	기 예 산 액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	817,698	100	426,783	100	390,915	92
경상예산	7,000	1	2,000	1	5,000	250
사업예산	810,698	99	424,783	99	385,915	91
지 원 및 기타경비	0	0	0	0	0	0

## 바. 수질개선 특별회계

### ○ 세 입

(단위 천원)

구 분	2004년도 예산액(제1회추경)						
	예 산 액	구성비	기 예 산 정 액	구성비	증 감	증가율 (%)	
합 계	29,131,464	100	29,013,864	100	117,600	1	
사업수입	0	0	0	0	0	0	
사업외수입	1,462,582	5	1,783,244	6	△320,662	△17	
지방양여금	4,278,000	15	4,278,000	15	0	0	
보조금	계	23,390,882	80	22,952,620	79	438,262	2
	국 고	8,103,882	34	7,665,620	26	438,262	6
	도 비	15,287,000	46	15,287,000	53	0	0

### ○ 세 출

(단위 천원)

구 분	2004년도 예산액(제1회 추경)					
	예 산 액	구성비	기 예 산 정 액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	29,131,464	100	29,013,864	100	117,600	1
경상예산	301,784	1	301,184	1	600	1
사업예산	28,829,680	99	28,712,680	99	117,000	14.6
지원 및 기타경비	0	0	0	0	0	0

## II. 검 토 의 견

○2004년도 제1회 평창군 일반회계 및 특별회계 추가경정예산안  
총규모는 1,825억 2,569만원으로 이는 기정예산 1,702억  
639만원대비 123억 1,929만원이 증액되었음

이를 회계별로 살펴보면

- 일반회계는 117억 657만원이 ,
- 특별회계는 6억 1,271만원이 각각 증액되었음

### 1. 일 반 회 계

#### 가. 세 입

○ 일반회계 세입은 117억 657만원이 증액되었으며 내역을  
살펴보면

- 자체수입인 지방세 3억 2,000만원,
- 세외수입 35억 4,829만원,
- 지방교부세 11억 500만원,
- 재정보전금 8억 9,679만원,
- 국도비보조금 85억 9,678만원이 각각 증액된 반면
- 지방양여금은 27억 6,030만원이 감액되었습니다.

○ 이를 세목별로 살펴보면

- 지방세 수입은 소득할 주민세중 법인세할과 담배소비세 증가분 이고

- 세외수입 증가분은 순세계잉여금 25억 9,783만원, 이월금 4억 6,090만원, 수질개선부담금 1억원, 등록세 징수교부금 1억원, 종량제 봉투판매수입 1억원등이 증액된 것임.

- 지방교부세는 보통교부세 1억 200만원 감액된 반면, 특별교부세는 12억 700만원이 증액되었음. 특별교부세는 여름딸기 수출단지조성, 수해복구비, 상원사단청 사업, 온라인 민·숙박예약 시스템 구축, 도로명 및 건물번호 부여사업, 지역개발 사업임.

- 보조금 85억 9,678만원중

· 국고보조금 47억 4,705만원은

LED교통신호등 교체공사 1억원, 폐교활용 문화공간조성 1억원, 문화재보수 1억 6,000만원, 생계급여 2억 4,377만원, 주거급여 8,016만원, 오수처리시설 설치사업 2억 2,750만원

지동지구 받기반정비사업 9,960만원, 마하재해위험지구정비사업 실시설계·위험도로 구조개선사업 2억 1,200만원

농촌관광체험마을육성 1억원, 농산물 산지유통센터건립 24억 2,880만원, 물류표준화 사업 1억 1,910만원등임.

· 도비보조금 38억 4,973만원은

정보화 시범마을 정보센터구축 1억 2,000만원, 후평재해위험 지구 정비사업 1억 2,000만원, 배수펌프장 개선사업 2억원, 농어촌 생활환경정비사업 27억 5,263만원,

황계지구 아름다운 간판가꾸기 추진 3억원, 하진부 인도교가설 3억원, 약수취락지구 진입로 개설 2억원등임.

- 지방양여금 감액분은 군도정비사업 16억 5,968만원, 지역개발사업 재정부족액 보전금 9억 4,141만원, 소하천정비 4억 1,945만원 아 감액된 것임.

## 나. 세 출

○ 일반회계 세출예산안은 세입규모와 같은 117억 657만원이 증액되었음

○ 먼저 일반행정비는 16억 3,809만원이 증액된 것으로 기정예산 334억 4,555만원대비 4.9%증가한 것임.

- 주요내역은

- 의회방송시설 설치 4,000만원, 공무원 한마음연수등 국내여비 9,000만원, 공무원 해외여비 5,800만원, 지역정보화 지원사업 · 온라인 민 · 숙박예약시스템 구축 2억 4,600만원,

정보화 시범마을 정보센터구축 및 물품구입 3억 3,000만원, 균유재산 취득 2억원등이며 그외에는 일반운영비 · 행사지원비 · 민간행사 위탁지원금 · 보상금 · 출연금 증액분임.

○ 사회개발비는 30억 9,039만원이 증액된 것으로 기정예산 509억 4,838만원대비 6.1%증가한 것임.

- 주요내역은

노산분교 문화공간조성 1억 5,000만원, 효석문화마을 축제마당 조성 4억원, 오대산 사고지보수 1억원, 평창지동보 가옥보수사업 1억 8,000만원, 상원사단청사업 1억원,

오수처리시설설치지원 3억 6,400만원, 진부면 간평리 마을오수  
처리장사업 4억원, 대화면 상송빈마을 오수처리장 사업 1억원

오대천 인도교설치 3억원, 황계시가지 아름다운간판 가꾸기추진  
6억원, 광고판 설치 및 정비 4억원, 보건진료소 시설개선  
1억 3,100만원등임.

- 경제개발비는 총85억 2,657만원이 증액된 것으로 기정예산  
419억 8,152만원대비 20.3%증가한 것임.

-주요내역은

- 진부문화마을조성 25억 3,537만원, 지동지구 받기반정비사업  
1억 2,261만원, 진부정주권 개발사업 9억 934만원,

소하천정비사업 11억 6,909만원 후평재해위험지구 정비사업  
2억원, 배수펌프장 개선사업 3억 8,700만원,  
위험도로 구조개선사업 4억 2,400만원, 농촌관광체험 마을육성  
2억원,

농산물 산지유통센터건립 26억 2,880만원, 파프리카 수출단지조성  
사업 3억원, 백합종구 자급화사업 2억원, 신선채소 수출전문단지  
육성 2억 7000만원등임

태풍 "매미"피해 원예특작분야 복구지원 1억 8,635만원,  
고냉지 채소 무사마귀병 방제지원 2억 6,950만원등임

- 지원 및 기타경비는 15억 4,848만원이 감액되어 기정예산  
33억 4,702만원대비 46.3% 감액된 것으로 예비비 감소에  
따른 것임.

## 2. 특별회계

- 특별회계는 총 6억 1,271만원이 증액되어 기정예산 403억 9,255만원대비 1.5% 증가한 것임
  - 상수도 공기업 특별회계는 5,000만원 증액된 것으로 도암상수도확장공사 편입토지 보상비·면온지구 확대에 따른 계량기 구입비임,
  - 기타 특별회계는 총5억 6,271만원이 증액된 것으로 주민소득 및 생활안정기금 특별회계의 민간융자금 3억 8,591만원, 수질개선특별회계의 흙탕물저감사업비 6억 4,000만원이며 기타는 운영비임.

## 3. 검토자의 종합의견

- 2004년도 제1회 일반회계 및 특별회계 추가경정예산안은 일반회계와 특별회계를 포함하여 123억원의 증가된 예산이 편성된 것으로 세입은 대부분 지방교부세, 국도비 보조금등 의존수입이 80%이상 차지하고 있으며  
  
세출은 자체사업비 29억을 제외하고는 대부분 국도비 보조사업에 따른 군비부담분으로 편성되었음.
- 세입 예산편성시는 예측이 어려운 일부를 제외하고는 정확한 추계로 당초예산에 가능한 반영하여 편성함으로 당해년도에 계획된 사업이 마무리 되도록 하여야 함에도 당초예산시 추계를 소홀히하여 여건변화도 없이 당초예산보다 무려 40~70%이상까지 증액되어  
  
추가경정예산에 반영하므로 당해년도 사업마무리를 어렵게 하는 행태는 개선하여야 할 것임.

※ 예) 보다 정확한 추계가 필요한 세입예산안

(천원)

소관부서	사 업 명	당초예산	추가경정예산안	증가율(%)
재무과	법인세할 주민세	500,000	200,000	40
환경복지과	종량제봉투 판매수입	200,000	150,000	75

○ 세출예산을 보면 일반수용비적 성격의 예산등은 소폭증가 시킨 반면 사업예산을 대폭 증가시킨 것이 특징이며 특히, 경제개발비중 농업관련 유통예산을 318%로 대폭 증액시켜 어려운 농촌의 현실을 최대한 감안한 예산으로의 특징을 갖고 있습니다.

○ 일반회계 예비비는 행정자치부 예산편성기본지침에 의거 일반회계 당초예산 규모의 1%이상을 확보하여 예측할 수 없는 예산외의 지출 또는 예산초과 지출에 충당하기 위하여 필요한 경비로 예비비를 확보하여야 함에도

평창군의 제1회 일반회계 및 특별회계 추가경정 예산을 보면 예비비 기준에 의거 141억 5천만원을 계상하여야 하나 61억 2천만원이 부족한 80억 4천만원만 편성 요구하였습니다.

연말이 도래하여 재해대책 경비소요의 발생가능성이 적을시에는 특별한 문제점이 없으나 재난·재해등 긴급상황 발생시의 대처 능력을 저하시킬 수 있으므로 예비비의 기준을 준수하여야 할 것입니다.

※기준예산액 1,415,204천원(편성액 803,865천원)

○ 기타 국공유재산 관리계획과 함께 검토되어야 할 사업, 국비지원이 필요한 사업임에도 전액 군비만 편성요구된 사업, 조례제정등 행정절차가 필요함에도 절차없이 편성요구하는사례등이

발견됨점 외에는 절차상 특별한 문제점이 없는 것으로 분석되었습니다.

① 국공유재산관리계획과 함께 검토할 예산

소관부서	사업명	예산액 (천원)	관리계획제출예산
문화관광과	효석문화마을 축제마당조성	400,000	· 의회제출

② 국비지원이 필요한 예산

소관부서	사업명	예산액 (천원)	재원명		
			국	도	군
민원봉사과	유류세 인상분 운수업체 보조	250,000			250,000

③ 조례제정이 필요한 예산

소관부서	사업명	예산액 (천원)	관리계획제출예산
기능전환팀	주민자치센터 설치	100,000	