

2002년도제1회평창군일반회계및특별회계추가경정예산안 심사보고서

2002년 8월 8일
예산결산특별위원회

1. 외부예산

가. 2002년도 제1회 평창군 일반회계 및 특별회계 추가경정예산안

2. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자 : 2002년 7월 24, 평창군수

나. 회부일자 : 2002년 8월 5일

다. 상정일자 : 제96회 평창군의회(임시회)

- 제1차 예산결산특별위원회(2002. 8. 6) : 상정,개요설명,심사
- 제2차 예산결산특별위원회(2002. 0.16) : 심사
- 제3차 예산결산특별위원회(2001.10.17) : 심사·토론·의결

3. 제안설명의 요지

(제안설명자 : 기획실장 권순철)

가. 제안이유

- 2002년도 본예산 성립이후 발생한 국·도비 조정과 필수경비의 반영 및 불요불급 예산의 조정을 위하여 2002년도 제1회 추가경정 예산을 편성하려는 것임.

나. 주요골자

- 2002년도 제1회 평창군 일반회계 및 특별회계 추가경정예산안의 총규모는 156,194백만원으로 기정예산대비 8.5%인 12,286백만원이 증액되었으며 회계별로는 일반회계가 15,392만원 증액되었고 특별회계가 3,106백만원이 감액되었음
- 세입예산안은

일반회계가 지방세 84백만원, 세외수입 3,809백만원, 지방교부세 4,335백만원, 재정보전금 906백만원, 국도비보조금 8,432백만원이 증액되었고 양여금 2,174백만원을 감액되었음,
특별회계는 세외수입 329백만원이 증액되었고 지방양여금 289백만원, 국도비 보조금 3,146백만원은 감액되었음.

○ 세출예산은

일반회계가 경상예산 2,219백만원, 사업예산 13,488백만원이 증액되었고, 예비비등 기타 315백만원이 감소하였으며, 특별회계는 경상예산 166백만원, 채무상환 67백만원, 예비비등 기타 59백만원이 감액되었음.

4. 전문위원 검토보고의 요지

(전문위원 박태영)

- 2002년 제1회 일반회계 및 특별회계 추가경정 예산안은 총 1,561억 9,399만원으로 이는 기정예산 1,439억 883만원 대비 122억 8,515만원이 증액되었으며

이를 회계별로 살펴보면

- 일반회계는 153억 9,108만원이 증가된 반면
- 특별회계는 31억 592만원이 감소되었음

가. 일반회계

1). 세 입

- 일반회계 세입은 153억 9,108만원이 증액되었으며 내역을 살펴보면

- 자체수입인 지방세 8,354만원,
- 세외수입 38억 895만원,
- 지방교부세 43억 3,500만원,
- 조정교부금 및 재정보전금 9억 584만원
- 보조금 84억 3,241만원이 각각 증액된 반면
- 지방양여금은 21억 7,468만원이 감액되었습니다.

○ 이를 세목별로 살펴보면

- **지방세 수입은** 주행세 증가분이고

- **세외수입 증가분은** 순세계잉여금 36억 1,520만원, 잡수입 1억 1,700만원 기타 장례식장 사용료, 농업기술센터 시험포 생산물 판매이익금, 농지조성비 수수료 징수분이 증액된 것임

- **지방교부세** 43억 3,500만원은 보통교부세 33억 9,000만원, 특별교부세 9억 4,500만원으로 특별교부세는

상원사동중 주변정비, 사리평교 수해복구, 유천·차항지구 재해 위험지구 정비사업임.

- **지방양여금** 21억 7,468만원의 감액은 군도정비 사업비 14억 7,896만원, 농어촌도로 확포장사업 8억 9,372만원, 소하천 정비사업비가 감액된 것에 기인하고 있음.

- **조정교부금 및 재정보전금** 9억 584만원은 전년도 정산분 4억 514만원을 포함한 것임.

- **보조금** 84억 3,241만원중

· **국고보조금** 66억 2,354만원은

월정사 8각 9층석탑 유물보전처리 1억, 상원사 중창권 전문보수 1억 4,000만원, 월정사 해행당개축 6,000만원, 효석문화마을 조성 4억, 발기반 정비사업 3억 758만원, 기계화경작로사업 1억 6,652만원, 면은재해위험지구 정비 6억 4,800만원, 2001년 수해상습지개선 4억 1,000만원,

농산물 산지유통센터 7억 3,850만원, 고랭지 수출농산물 생산 지원 2억 1,000만원, 물류표준화사업 1억 8,720만원, 한우 번식우 운동장 비가림사업 3억 등이며

· 도비보조금 18억 887만원은

농가주택 개보수 8,500만원, 미탄소방파출소 신축 8,000만원,
평창향교 보수 5,000만원, 주요관광지 편의시설 5,000만원
횡계 도시계획도로 5,000만원, 송아지 생산기지조성 4,666만원
이며

기타는 국비보조사업에 따른 도비부담으로 계상된 것임.

2) 세 출

○ 일반회계 세출예산안은 세입규모와 같은 153억 9,108만원
이 증액되었음.

○ 먼저 **일반행정비**는 25억 8,357만원이 증액된 것으로 기정예산
205억 2,425만원대비 12.6%증가한 것임.

- 주요내역은

영월댐 수물해제지역 농가주택 개보수 1억 7,000만원,
시설물하자 손해배상금 5,000만원, 임의단체보조금 5,000만원,
군정 주요시책추진 5,960만원, 동계올림픽유치 사회단체 보조금
5,000만원,

주민자치센터설치 및 환경정비 1억, 동계올림픽 유치시설비 3억
6,700만원, 도암중학교 합숙소 증축 1억 3,000만원,
미탄 소방파출소 신축 2억 2,000만원 등이 있으며 그외에는
공무원 인건비, 여비, 복리후생비 증액분이 되겠습니다.

○ 다음 **사회개발비**는 총41억 8,727만원이 증액된 것으로
기정예산 418억 9,533만원 대비 10% 증가한 것임

- 주요내역은

대관령 눈꽃축제지원 5,000만원,
효석문학관 자료수집지원 6,000만원, 대화도서관 건립 5억,
효석문화마을 조성 3억 4,000만원

평창향교보수 1억, 월정사 8각9층석탑 출토유물 보존처리등 문화재
보수 8억 4,285만원, 강원도민 생활체육대회 준비 8,000만원,

체육단체 보조금 1억 6,500만원, 도민생활체육대회 각경기장 정비
7,000만원, 평창공설테니스장 조성 7억, 침출수 처리시설 저류조
중설 8,000만원

간이상수도 시설개량 1억 9,600만원, 상수도 공기업 특별회계
전출금 3억 4,923만원, 도시계획도로 미불용지 보상 1억등이 계상
되었음.

○ 다음 **경제개발비는 총91억 8,786만원이 증액된** 것으로
기정예산 507억 7,699만원 대비 18.1%증가한 것임

- 주요내역은

횡계시가지 관문정비 및 쉼터조성 1억 5,000만원,
밭기반 정비사업 19억 4,518만원, 가을착수 밭기반정비 16억
3,937만원, 기계화 경작로 포장 1억 3,530만원,

농촌생활 환경정비사업 1억 7,387만원, 소하천 종합개발 계획
8억, 소하천정비 2억 6,519만원, 유천·차항지구 재해위험지구
2억 5,000만원, 면은 재해위험지구 정비 10억 6,400만원,

수해상습지 개선사업 6억 600만원, 다수교가설 2억, 종부리
종합운동장 순환도로 개설 2억 4,000만원, 사리평교 수해복구
마무리2억, 평창특미 명품화사업 5억, 농산물 산지유통센터
10억 4,626만원, 고랭지 수출농산물 생산지원 4억 2,000만원
물류 표준화사업 1억 8,720만원, 송아지 생산기지조성
1억 5,556만원, 한우번식우 운동장 비가림시설 3억원등임.

- **지원 및 기타경비는 5억 6,451만원이 감액되어** 기정예산 22억 6,343만원대비 24.9% 감액된 것으로 예비비 감소에 따른 것임.

3) 재무부담행위

- **평창교 가설공사는 총120억(양여금 96억원, 군비 24억원)** 을 투자하여 2003년까지 계속사업으로 추진되는 사업임
- **교통소통 해소대책 일환사업으로 추진하는 평창교 가설사업을** 강원도민 생활체육대회 개최전 완공하기 위하여 2002년 당초 예산시 2003년도분 27억 3,800만원을 재무부담 하는 조건으로 추진되고 있으며 의회의 승인을 얻은 사업임.
- **금번 재무부담 행위를 변경하고자 하는 것은 금년도 계상** 하였던 예산중 총15억 9,100만원(양여금 12억 7,300만원, 군비 3억 1,800만원)을 확보하지 못함에 따라 금년도 미확보 예산만큼 2003년도 재무부담을 증가시켜 추진하겠다는 것임.

재무부담행위변경내역

(단위 천원)

구 분	당 초	변 경	증 액
계	2,738,000	4,329,000	1,591,000
양여금	2,190,000	3,463,000	1,273,000
군 비	548,000	866,000	318,000

- **지방자치법 제115조의 규정에 의하여 재무부담행위는 지방** 의회 의결사항으로 충분한 검토가 이루어져야 하며 향후 양여금 사업비 확보를 위한 특단의 노력이 강구되어야 할것임

나. 특별회계

- 특별회계는 총31억 592만원이 감액되어 기정예산 282억 9,156만원대비 11%의 감소율을 보이고 있음.
- 상수도 공기업 특별회계는 4억 1,978만원이 증액된 것으로
봉평상수도 시설확장 2억원, 도암상수원 수질오염 경보시스템
5,000만원, 기타 인건비등 관리비가 증액된 것입니다.
- 기타 특별회계는 총 35억 2,570만원이 감액된 것으로
이는 수질개선 특별회계에서 보조금 사업인 하수종말처리시설
34억원, 분뇨공공처리시설 3억 4,100만원 감소에 따른 것임.

다. 검토자의 종합의견

- 위에서 살펴본 바와 같이 2002년 제1회 추가경정예산안은 당초보다 8.5% 증가한 것으로 나타났으며

세입을 보면 일반회계 세입중 세외수입은 38.2% 증가한 반면 지방양여금은 14.7% 감소하였고, 특별회계는 양여금 22%, 국도비 보조금 16.9% 감소한 것이 특징임.

세출을 보면 일부 시급성이 없는 사업임에도 예산성립전 시행, 당초계획 부재로 추가예산이 대폭 증가하는 경우, 국도비 보조금 변경등 특별한 사유없이 당초 행정착오로 과목변경하여 사업을 지연시키는 사례,

의회의 행정사무감사시 지적되었음에도 시정되지 않는 예산안 편성태도, 의회에서 건의된 사업이 계속 제외되는 예산편성 행태가 계속되고 있으며 특히 제출서류는 예산심의에 중요한 자료로서 최소한의 성의를 갖고 작성하여야 함에도

예산설명 자료는 실과소별 조건표는 물론 전체 목차와 페이지 표시가 없어 예산심의를 어렵게 하고 있는 것은 시정되어야 할 것입니다.

1) 예산성립전 선시행사업

소 관	쪽 (Page)	사 업 명	사 업 비 (천원)	비고
기획실	76	- 관문 아취정비	6,000	
자치행정과	94	- 청사현판 제작·정비	12,000	
건설과	165	- 오대산 국립공원 구역조정에 따른 국토이용계획변경	120,000	
	166	- 약수 취락지구지정 검토 및 대학진입로 실시설계	30,000	

2) 양여금사업(당초계상)중 감액된 사업

소 관	쪽 (Page)	사 업 명	사 업 비 (천원)	비고
건설과	166	- 군도확포장	87,000	
		- 모릿재·평창교사업	1,498,000	
		- 농어촌도로 확장(6개노선)	893,724	
도시경제과	296	- 하수관거 신설	289,000	

3) 국도비보조사업중 감액된 사업

소 관	쪽 (Page)	사 업 명	사 업 비 (천원)	비고
도시경제과	297	- 하수종말 처리장	3,453,000	

4) 당초 과목 계상착오로 지연된 사업

소 관	쪽 (Page)	사 업 명	사 업 비 (천원)	변경내용
자치행정과	98	- 읍면 정보이용센터 구축	50,000	자신취득→시설비
문화관광과	121	-무형문화재 보호육성	7,200	민간이전→일반보상금
임업경영과	150	-산림농업사업	30,000	시설비→민간자본이전
	154	-노송기초 조사	11,854	시설비→연구개발비

5) 2001 행정사무감사시 지적·건의된 예산사업

건의내용	변경내용
○ 평창군 장례식장 일용인부임 계상	미 반영
○ 가로등 자동점멸기 설치사업 조속추진	"
○ 마을관리 휴양지 전기료등 해결방안 강구	"
○ 평창군 분뇨처리시설 주변지역 지원확대	"
○ 읍면장 관사 사용의 부담을 줄일 수 있는 자구책 마련	"
○ 시장장터 사유지에 대한 균유지매입	"

6) 기타 검토예산

소 관	쪽 (Page)	사업명	사업비 (천원)	변경내용
자치행정과	108	청사현관 환경정비 서양화 구입	10,000	① 메밀꽃 필무렵 연출 그림 제작비 40,000 천원과 연계검토 ② 우리지역 특색있는 그림 제작검토
자치행정과	76	임의보조단체 보조금	100,000 (추경50,000)	① 행정사무감사시 - 체육회 이종지원(300만원) - 여행성·선심성 경비 지출 - 조영남 콘서트등 개인 특혜성 지원난발 지적
문화관광과	115	무이덕거 초등학교 전기료	10,022	① 행정사무감사시 - 형평성 차원에서 마을관리휴양지 전기료부터 해결토록 지적한 바 있음
문화관광과	125	대화체육관 보수 (미루방열기가오수정화조)	35,000	① 하자보수 관계서류 검토 필요 ② 관리관계 문제대두 근본적 대책추궁

5. 질의및답변요지

질 의 요 지	답 변 요 지
○ 지방양여금 21억 7,400만원 삭감 이유는?	○ 정부의 예산사정이 안좋기 때문임
○ 농산물 산지유통센터에 대하여?	○ 봉평농협에 위탁하는 것으로 예냉실, 저온저장고, 선별장등이 있음
○ 동강 레프팅 안전요원 교육비가 삭감된 이유?	○ 교육일 레프팅협회에서 다 시키기 때문에 교육에 필요성이 없어 삭감하는 것임.
○ 평창교 가설공사 예산확보 대책과 전망 ?	○ 2003년도에 40억작업을 마무리한 상태라 별문제가 없을 것으로 판단됨.
○ 하수종말처리장 설치사업비가 감액된 이유는 ?	○ 당초예산 편성시 환경부에서 가내시가 되었으나 확정내시시 결정되지 않았기 때문임
○ 군정현황판 3개소 내역은?	○ 군수·부군수·의장실에 설치하기 위해서임
○ 시설물하지손해배상금이 8,600만원인데 5,000만원만 편성한 이유는 ?	○ 1심에서 패소하였으나 2심에서 부담율이 내려갈 것으로 예측되어 작용한 것임.
○ 영세기업 판로지원 기준은?	○ 강원도 특수시책으로 추천하는 사항으로 여성기업인에 지원하고 있음
○ 음식점소 조리용가위를 군비로 꼭 지원해야 하는지?	○ 다른 업소는 모르겠으며 식당문화 개선을 위하여 필수라고 생각함.

6. 토 론 요 지

《없 음》

7. 수정안의 요지

《없 음》

8. 심사결과

- 일반회계 : 수정의결
- 특별회계 : 수정의결

9. 소수의견의 요지

《없 음》

10. 기타 필요한 사항

《없 음》

붙 임 : 2002년도 제1회 평창군 일반회계 및 특별회계 추가경정
예산안 수정의결조서 1부. 끝 .

2002년도제1회평창군일반회계및특별회계추가경정예산안 수 정 의 결 조 서

1. 예산총칙 수정

○ 제1조

(단위 천원)

회 계 명	지방자치단체제출 예 산 액	수정예산액	증 감
계	156,193,997	156,132,497	△61,500
일반회계	131,008,359	130,946,859	△61,500
특별회계	25,185,638	25,185,638	

- 제2조 : 세입·세출 명세는 별첨"세입·세출예산"과 같다.
- 제3조 : 변동사항 없음
- 제4조 : 변동사항 없음
- 제5조 : 변동사항 없음
- 제6조 : 변동사항 없음
- 제7조 : 일반회계 예비비는 1,072,001천원으로 한다.

2. 예산수정의결 내역

가. 세입총괄

(단위 천원)

회계별	지방자치단체 제출 예산액	수 정		수정예산액	비율
		감 액	증 액		
계	156,193,997	61,500	0	156,132,497	
일반회계	131,008,359	61,500	0	130,946,859	
특별회계	25,185,638	0	0	25,185,638	

○ 일반회계 세입내역

과 목			지방자치 단체제출 예산액	수 정		수 정 예산액	수정사유 및 내 역
관	항	세항		감 액	증 액		
계			131,008,359	61,500	0	130,946,859	
100 지방세수입			10,437,951	0	0	10,437,951	
200 세외수입			13,787,029	0	0	13,787,029	
300 지방교부세			58,878,000	45,000	0	58,833,000	
		310 지방교부세	58,878,000	45,000	0	58,833,000	
		311 지방교부세	58,878,000	45,000	0	58,833,000	○특별교부세 읍면동기능전환 (주민자치센터) △45,000천원
400 지방양여금			12,642,068	0	0	12,642,068	
500 조정교부금 및재정보조금			2,809,042	0	0	2,809,042	
600 보조금			32,454,269	16,500	0	32,437,769	
		620 시도비보조금	12,103,068	16,500	0	12,086,568	
		621 시도비보조금	12,103,068	16,500	0	12,086,568	○주민자치센터 설치△16,500

나. 세출총괄

(단위 천원)

회계별	지방자치단체 제출 예산액	수 정		수정예산액	비 고
		감 액	증 액		
계	156,193,997	125,000	63,500	156,132,497	
일반회계	131,008,359	125,000	63,500	130,946,859	
특별회계	25,185,638	0	0	25,185,638	

○ 일반회계 세출내역

(단위 천원)

과 목			지방자치 단체제출 예산액	수 정		수 정 예산액	수정사유 및 내역
관	항	세항		감 액	증 액		
계			131,008,359	125,000	63,500	130,946,859	
1000 일반행정비			23,107,831	115,000	0	22,992,831	
1200 일반행정비			22,118,795	115,000	0	22,003,795	
		1240 자치행정	8,336,802	105,000	0	8,231,802	
		1211 행정조직	2,615,280	105,000	0	2,510,280	주민자치센터 설치및환경정비 △100,000천원 주민자치센터 설계용역 △5,000천원
		1260 재무행정	1,424,139	10,000	0	1,414,139	
		1265 재산관리	1,036,854	10,000	0	1,026,854	청사현관 환경 정비 서양화구입 △10,000
2000 사회개발비			46,082,607	10,000	0	46,072,607	
2200 보건및생활환경			16,281,008	10,000	0	16,271,008	
		2210 보건	4,408,959	10,000	0	4,398,959	
		2214 위생관리	27,960	10,000	0	17,960	음식업소조리용 가위지원 △10,000
3000 경제개발비			59,663,354	0	0	59,663,354	
4000 민방위비			154,152	0	0	154,152	
5000 지원및기타경비			2,000,415	0	63,500	2,063,915	
5400 예비비			1,008,501	0	63,500	1,072,001	
		5410 예비비	1,008,501	0	63,500	1,072,001	
		5411 예비비	1,008,501	0	63,500	1,072,001	예비비 63,500