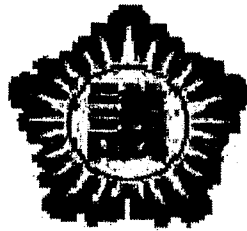


2005년도평창군일반회계및특별회계세입세출예산안
검 토 보 고 서



평 창 군 의 회
전문위원 박 태 영

목 차

I. 개	요	-----	2
1. 회 계 별 규 모		-----	2
2. 일 반 회 계		-----	3
가. 세 입 규 모		-----	3
나. 세 출 예 산 내 역		-----	4
(1) 경 제 성 질 별		-----	4
(2) 기 능 별		-----	5
(3) 세 부 항 별		-----	6
3. 특 별 회 계		-----	7
가. 상 수 도 공 기 업		-----	7
나. 주 택 사 업		-----	8
다. 발 전 소 주 변 지 역 지 원 사 업		-----	9
라. 의 료 보 호 기 금		-----	10
마. 주 민 소 득 지 원 및 생 활 안 정 기 금		-----	11
바. 수 질 개 선		-----	12
II. 검 토 의 견		-----	13
1. 일 반 회 계		-----	13
2. 특 별 회 계		-----	19
3. 계 속 비 사 업		-----	21
4. 검 토 자 의 기 타 의 견		-----	24

2004년도제2회평창군일반회계및특별회계예산안 검 토 보 고 서

I. 개 요

1. 회계별규모

(단위 천원)

회계별	규 모	2005년도 당초예산		
	예 산 액	전 년 도 예 산 액	증 감	증가율 (%)
계	169,394,664	170,206,399	△811,735	△0.47
일 반 회 계	146,721,269	129,813,840	16,907,429	13.0
특 별 회 계	22,673,395	40,392,559	△17,719,164	△43.9
상수도공기업	9,011,738	9,765,753	△754,015	△7.7
기타 특별회계	13,661,657	30,626,806	△16,965,149	△55.4
주 택 사 업	1,027,562	838,254	189,308	22.6
발 전 소 주 변 지 역 지 원 사 업	40,130	62,280	△22,150	△35.6
의 료 보 호 기 금	359,500	285,625	73,875	25.9
주 민 소 득 지 원 및 생 활 안 정	444,228	426,783	17,445	4.1
수 질 개 선	11,790,237	29,013,864	△17,223,627	△59.4

2. 일반회계

가. 세입규모

(단위 천원)

구분	2005년도 당초예산					비고
	예산액	구성비 (%)	전년도 예산액	구성비 (%)	증 감	
합계	146,721,269	100	129,813,840	100	16,907,429	
지방세	15,439,860	11	12,401,172	10	3,038,688	
세의수입	12,103,234	8	11,104,905	9	998,329	
경상적	5,585,397	4	5,271,122	4	314,275	
임시적	6,517,837	4	5,833,783	4	684,054	
지방교부세	86,000,000	59	65,000,000	50	21,000,000	
지방양여금	0	0	16,140,000	12	△16,140,000	
재정보전금	3,000,000	19	2,403,201	19	596,799	
보조금	30,178,175	21	22,764,562	18	7,413,613	
국고	21,745,344	15	11,681,407	9	10,063,937	
도비	8,432,831	6	11,083,155	9	△2,650,324	
지방채	0	0	0	0	0	

나. 세출예산내역

(1) 경제성질별

(단위 천원)

구분 성질별	2005년도 당초예산					비 고
	예산액	구성비 (%)	전년도 예산액	구성비 (%)	증 감	
합 계	146,721,269	100	129,813,840	100	16,907,429	
인건비	24,334,430	17	22,787,808	18	1,546,622	
물건비	13,555,362	9	11,474,246	9	2,081,116	
이전경비	21,971,499	15	17,158,480	13	4,813,019	
자본지출	82,035,215	56	72,126,722	56	9,908,493	
용자 및 출 자	0	0	500,000	0	△500,000	
보전재원	431,410	0	461,410	0	△30,000	
내부거래	2,922,726	2	2,491,914	2	430,812	
예 비 비 및 기 타	1,470,627	1	2,813,260	2	△1,342,633	

(2) 기 능 별

(단위 천원)

구분 장 별	2005년도 당초예산					비 고
	예산액	구성비 (%)	기정예산액	구성비 (%)	증 감	
계	146,721,269	100	129,813,840	100	16,907,429	
일반행정비	38,457,934	26.2	33,445,556	25.8	5,012,378	
사회개발비	59,298,954	40.4	50,948,383	39.2	8,350,571	
경제개발비	46,835,782	31.9	41,981,529	32.3	4,854,253	
민방위비	168,004	0.1	91,348	0.1	76,656	
지원 및 기타경비	1,960,595	1.3	3,347,024	2.6	△1,386,429	

(3) 세세항별

(단위 천원)

구분 성질별	2005년도 당초예산					비고
	예산액	구성비 (%)	기정예산액	구성비 (%)	증 감	
합 계	146,721,269	100	129,813,840	100	16,907,429	
경상예산	43,588,042	30	38,045,194	29	5,542,848	
인건비	24,334,430	17	22,787,808	18	1,546,622	
경상적 경 비	19,253,612	13	15,257,386	12	3,996,226	
사업예산	89,922,688	61	78,880,136	61	11,042,552	
보조사업	51,335,862	35	53,483,942	41	△2,148,080	
자체사업	38,586,826	26	25,396,194	20	13,190,632	
채무상환	3,642,269	2	3,334,158	3	308,111	
지방채	489,968	0	533,764	0	△43,796	
채무부담 행위	3,152,301	2	2,800,394	2	351,907	
예비비등	9,568,270	7	9,554,352	7	13,918	
예비비	1,470,627	1	2,813,260	2	△1,342,633	
기 타	8,097,643	6	6,741,092	5	1,356,551	

3. 특 별 회 계

가. 상수도공기업 특별회계

○ 세 입

(단위 천원)

구 분	2005년도 당초예산					
	예 산 액	구성비	전 년 도 예 산 액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	9,011,738	100.0	9,765,753	100.0	△754,015	△7.7
사업수익	8,653,738	96.0	6,332,553	64.8	2,321,185	36.6
자본적수입	18,000	0.2	3,393,200	34.8	△3,375,200	△99.5
잉여금	18,000	0.2	3,393,200	34.8	△3,375,200	△99.5
기타자본	0	0	0	0	0	0
자금운영	340,000	3.8	40,000	0.4	300,000	750.0

○ 세 출

(단위 천원)

구 분	2005년도 당초예산					
	예 산 액	구성비	기 정 예 산 액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	9,011,738	100.0	9,765,753	100.0	△754,015	7.7
사업비용	4,708,138	52.2	3,429,953	35.1	1,278,185	37.3
영업비용	4,214,546	46.8	2,824,940	28.9	1,389,606	49.2
영업외비용	383,592	4.2	605,013	6.2	△221,421	△36.6
특별손실	110,000	1.2	0	0	110,000	0
자본적지출	4,303,600	47.8	6,335,800	64.9	△2,032,200	32.1

나. 주택사업 특별회계

○ 세 입

(단위 천원)

구 분	2005년도 당초예산					
	예산액	구성비	전년도 예산액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	1,027,562	100	838,254	100	189,308	22.6
세외수입	1,027,562	100	838,254	100	189,308	22.6
경상적	12,432	1.2	29,068	1.2	△16,636	△57.2
임시적	1,015,130	98.8	809,186	98.8	205,944	25.4

○ 세 출

(단위 천원)

구 분	2005년도 당초예산					
	예산액	구성비	전년도 예산액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	1,027,562	100	838,254	100	189,308	22.6
경상예산	36,999	3.6	42,506	5.1	△5,507	△2.9
사업예산	0	0	0	0	0	0
채무상환	990,563	96.4	795,748	94.9	194,815	24.5

다. 발전소주변지역지원사업 특별회계

○ 세 입

(단위 천원)

구 분	2005년도 당초예산					
	예산액	구성비	전년도 예산액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	40,130	100	62,280	100	△22,150	△35.5
세외수입	40,130	100	62,280	100	△22,150	△35.5
경상적	350	0.9	550	0.9	△200	36.3
임시적	39,780	99.1	61,730	99.1	△21,950	35.5

○ 세 출

(단위 천원)

구 분	2005년도 당초예산					
	예산액	구성비	전년도 예산액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	40,130	100	62,280	100	△22,150	△35.5
경상예산	0	0	0		0	0
사업예산	39,830	99.3	61,980	99.5	△22,150	△35.7
예비비등 기 타	300	0.7	300	0.5	0	0

라. 의료보호기금 특별회계

○ 세 입

(단위 천원)

구 분	2005년도 당초예산					
	예산액	구성비	전년도 예산액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	359,500	100	285,625	100	73,875	25.9
세 외 수입	327,450	91.1	257,075	90	70,375	27.4
임 시 적	327,450	91.1	257,075	90	70,375	27.4
보 조 금	32,050	8.9	28,550	10	3,500	12.3
국 고	19,600	5.4	16,845	5.9	2,755	16.4
도 비	12,450	3.5	11,705	4.1	745	6.4

○ 세 출

(단위 천원)

구 분	2005년도 당초예산					
	예산액	구성비	전년도 예산액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	359,500	100	285,625	100	73,875	25.9
경 상 예산	10,000	2.8	8,899	3.1	1,101	12.4
사 업 예산	349,500	97.2	276,726	96.9	72,774	26.3
예 비 비 등 기 타	0	0	0	0	0	0

마. 주민소득지원 및 생활안정기금특별회계

○ 세 입

(단위 천원)

구 분	2005년도 당초예산					
	예산액	구성비	전년도 예산액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	444,228	100	426,783	100	17,445	4.1
세외수입	444,228	100	426,783	100	17,445	4.1
경상적	38,440	8.7	36,334	8.5	2,106	5.8
임시적	405,788	91.3	390,449	91.5	15,339	3.9

○ 세 출

(단위 천원)

구 분	2005년도 당초예산					
	예산액	구성비	전년도 예산액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	444,228	100	426,783	100	17,445	4.1
경상예산	3,000	0.7	2,000	0.5	1,000	50.0
사업예산	441,228	99.3	424,783	99.5	16,445	3.9
예비비등 기 타	0	0	0	0	0	0

바. 수질개선 특별회계

○ 세 입

(단위 천원)

구 분	2005년도 당초예산					
	예산액	구성비	전년도 예산액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	11,790,237	100	29,013,864	100	△17,223,627	△59.4
세 외 수입	3,327,889	28.2	1,783,244	6.1	1,544,645	86.6
경 상 적	150,000	1.3	150,000	0.5	0	0
임 시 적	3,177,889	26.9	1,633,244	5.6	1,544,645	94.6
지방양여금	0	0	4,278,000	14.8	△4,278,000	△100
보 조 금	8,462,348	71.8	22,952,620	79.1	△14,490,272	△63.1
국 고	5,986,000	50.8	7,665,620	26.4	△1,679,620	△21.9
기 금	2,476,348	21.0	15,287,000	52.7	2,476,348	16.2

○ 세 출

(단위 천원)

구 분	2005년도 당초예산					
	예산액	구성비	전년도 예산액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	11,790,237	100	29,013,864	100	△17,223,627	△59.4
경상예산	338,193	2.9	301,184	1	37,009	12.3
사업예산	11,452,044	97.1	28,712,680	99	△17,186,618	△59.9
예비비등 기 타	0	0	0	0	0	0

II. 검 토 의 견

- 2005년도 평창군 일반회계 및 특별회계 세입세출예산안 총규모는 1,693억 9,466만원으로 이는 전년도 예산액 1,702억 639만원대비 0.47%인 8억 1,173만원이 감액되었으며 이를 회계별로 살펴보면
 - 일반회계는 169억 742만원이 증액된 1,467억 2,126만원인 반면
 - 특별회계는 177억 1,916만원이 감액되어 226억 7,339만원임.

1. 일 반 회 계

가. 세 입

- 일반회계 세입은 전년도 예산액 대비 13% 증가한 1,467억 2,126만원으로
 - 자체수입인 지방세 154억 3,986만원, 세외수입 121억 323만원,
 - 의존수입인 지방교부세 860억원, 조정교부금 및 재정보전금 30억원, 보조금 301억 7,817만원으로 편성되었습니다.

- 이를 세목별로 살펴보면

1) 지방세 수입

- 보통세인 주민세, 재산세, 자동차세, 농업소득세, 도축세, 담배소비세, 종합토지세, 주행세는 전년대비 25% 증가하였고
- 목적세인 도시계획세, 사업소세는 23.1% 증가하였음.
- 과년도 수입은 지난해와 같이 변동없음.

2) 세외수입

- 세외수입 총 규모는 121억 323만원으로 전년대비 9%증가한 것으로 경상적세외수입인 수수료 수입과 임시적세외수입인 부담금의 수입이 큰 폭으로 증가한 데 기인한 것임.
- 재산임대수입 3억 466만원,
- 사용료수입 2억 3,142만원,
- 사업수입 13억 9,909만원,
- 이자수입 15억 6,003만원,
- 징수교부금수입 6억 466만원은 전년도 수준으로 편성되었음.
- 수수료수입 14억 8,552만원은 전년대비 25% 증가한 것으로 이는 매립장 반입료와 수렵장운영수수료가 큰 폭으로 증가한 것에 기인한 것임.

3) 지방교부세

- 지방교부세는 2005년부터 내국세 총액 15%는 이양사업분을 포함한 19.32%를 인상하여 시행하고 있어 지난해보다 210억원이 증가한 860억원이 편성되었음.

4) 조정교부금 및 재정보전금은 전년대비 24.8% 증가한 30억원임.

5) 보조금

- 국고보조금 217억 4,534만원은 전년대비 86.2% 증가한 것으로 생계급여 30억원, 숲가꾸기 18억 4,733만원, 개축지구 도로사업 27억 5,000만원, 재해위험지구정비사업 12억원, 소도읍 육성개발사업 13억원, 오지개발사업 11억원, 농산물산지유통센터 건립 13억원등이 반영된 것임.
- 도비보조금 84억 3,283만원은 전년대비 23.9% 감소하였음.

나. 세 출

- 일반회계 세출예산안은 세입규모와 같은 1,467억 2,126만원으로 전년대비 169억 742만원이 증가한 것임.
- 기능별 주요 세출내역을 살펴보면
 - 첫째, 일반행정비는 384억 5,793만원으로 일반회계 총예산의 26.2%를 차지하고 있으며 구성비를 볼 때 전년도와 같은 수준임.
 - 입법및선거관리는 5억 7,189만원으로 전년도와 같고
 - 기획관리 역시 20억 1,811만원으로 전년도와 같이 동결하였음.
 - 공보관리는 3억 2,307만원으로 자치정보신문구독 1억 2,000만원, 군정홍보비 1억원, 이동식 앰프구입 3,000만원등임.
 - 자치행정은 전년대비 10.3% 증가한 것으로 대부분 공무원 인건비, 수당, 여비, 연금부담금, 업무추진비 등 인건비와 경상적 법정경비이고 그 외 강원회관 건물매입 공동출연금 3억 7,000만원, 공무원해외연수 2억원, 기록물전산화 3억원, 휴양시설 콘도회원권 구입 2억원, 전산장비구입 3억 5,000만원등의 사업이 편성되었음.
 - 민원실운영은 12억 6,700만원으로 전년대비 102.9% 증가한 것으로 제적부 전산화사업 1억원, 농촌가로등설치 및 수리비 1억 7,000만원, 건물번호판 제작 및 설치용역 3억 400만원, 그 외에는 인건비, 일반수용비등 필수경비임.
 - 재무행정은 32억 4,809만원으로 전년대비 76.6% 증가한 것으로 용평소방출장소 신축 2억 4,000만원, 종합민원실 증축공사 15억원, 물품구입비 6,800만원이며, 그 외에는 공공요금 등 수용비와 인건비등 필수경비임.

- 둘째, 사회개발비는 592억 9,895만원으로 일반회계 총예산의 40.4%를 차지하고 있으며 전년도 대비 16.4% 증가율을 보이고 있음.
- 문화예술비는 36억 5,470만원으로 전년도 대비 93.7% 증가하였음.
주요사업은 효석문화제 1억 5,000만원,
대관령눈꽃축제 행사 1억 5,000만원,
노성제 및 군민의 날 행사 3억 5,000만원,
오대산불교문화축전 2억원, 달빛극장건립 7억원,
효석문화마을 개발용역 1억원, 둔전평농악 야외공연장 2억원,
월정사 서별당 보수사업 5억원등임.
- 체육청소년비는 38억 6,788만원으로 전년대비 167.7%증가하였음.
주요사업은 도민체전 출전 1억 3,000만원,
직장체육부육성 11억 1,840만원,
평창게이트볼장 조성사업 2억원, 진부체육공원보완 공사 3억원,
스포츠종합타운부지매입 12억원등임.
- 보건비는 228억 9,235만원으로 전년대비 11.8% 증가한 것으로
노인의치 보철사업등 의료 및 구료비 2억 903만원,
보건진료소시설 개선 2억 7,000만원,
그 외 진료약품 및 기자재 구입, 장례식장 운영비,
전문의, 공보전문의 수당, 일용인부임등으로 신규사업은 없음.
- 환경관리는 31억 70만원으로 전년대비 8.3% 증가한 것으로
민물고기생태관건립 10억원,
유해조수피해방지시설 재료구입 2억원,
분뇨처리시설 주변지역 지원사업 2억원,
수질개선특별회계전출금 14억 2,857만원,
농경지폐비닐 및 농약빈병수거장려금 3억 5,000만원,
음식물쓰레기자원화 공공처리시설 위탁운영 1억 7,400만원,
폐기물 종합처리시설 설치공사 30억 9,400만원,
폐기물 소각시설설치사업 28억 400만원,
폐기물처리시설 주변지역 주민지원기금 15억 5,000만원,
상수도공기업특별회계 전출금 49억 1,831만원,
간이상수도 시설개량 및 신설 4억원 등임.

- 사회복지 57억 910만원으로 전년대비 47% 증가한 것으로 경로연금 등 사회보장적 수혜금 13억 7,849만원, 주민건강관리실 설치 5억 5,000만원, 경로당신축 9억 6,000만원, 보육시설종사자 인건비 등 민간경상보조 10억 9,626만원 등임.
 - 생활보호는 47억 2,235만원으로 전년대비 20.9% 증가한 것으로 자활근로사업 1억 7,464만원, 생계급여· 주거급여등 사회보장적 수혜금 41억 6,500만원임.
 - 주택사업은 36억 3,578만원으로 전년대비 289.4% 증가한 것으로 마을정비사업 18억 5,700만원, 주택개량사업 2억 2,500만원, 노동리 마을하수도시설 3억원, 간평리 오수처리시설공사 4억원, 주택사업특별회계 전출금 5억 3,699만원등임.
 - 지역도시개발은 148억 1,678만원으로 전년대비 6.1% 증가한 것으로 고원눈마을조성계획수립용역 3억원, 도시계획도로 토지매수 및 미불용지보상 3억원, 군 기본계획 및 관리계획 수립 5억 5,000만원, 오지개발사업 18억 1,536만원, 평창소도읍 육성사업 38억 8,000만원, 도시계획도로개설공사 22억원, 봉평시가지 주차난 해소사업 4억원, 오대천인도교가설공사 5억원, 소규모마을환경정비사업 12억원, 시가지주차장 조성사업 4억원, 시가지 주민불편해소사업 4억원등임.
- 셋째, 경제개발비는 총468억 3,578만원으로 일반회계 총예산의 31.9%를 차지하고 있으며 전년대비 11.6% 증가한 것임.
- 농정관리는 11억 9,277만원으로 전년대비 71.1%증가한 것으로 대화지구정주권개발사업 9억 5,813만원, 지동지구발기반정비사업 7억 3,632만원, 도·배수로정비 8억원, 수리시설 수해복구 11억 2,741만원, 녹색농촌 체험마을조성 2억원, 새농촌 우수마을시상 2억원,

농산물유통센터건립 25억 8,600만원,
수출화훼·캐주얼 부캐센터설치 2억 2,400만원,
파프리카 수출기반 조성사업 2억 7,000만원,
수하리 농산물저온저장고지원 2억원등임.

- 축수산진흥은 20억 2,028만원으로 전년대비 3.1% 증가한 것으로 한우번식기반구축 및 유기질퇴비생산 4억원, 환경축산기반용톱밥지원 1억 2,600만원, 그 외에는 행사실비보상금, 가축방역재료비, 일반수용비등임.
- 농촌진흥은 37억 8,471만원으로 전년대비 15.2% 증가한 것으로 가산메밀꽃마을육성장려금 1억원, 논농업직접직불제 4억 9,253만원, 청정강원 으뜸농산물시범마을육성 1억 8,000만원, 고추고품질화지원, 양과육성지원민간자본보조금 11억 2,157만원, 벼병해충교통방제 1억원 등임.
- 지역경제관리는 7억원으로 전년대비 51.4% 감소한 것으로 이는 지난해 대관령풍력발전단지 사업추진에 따른 것임.
- 관광관리는 10억 658만원으로 주요내용은 관광홍보물제작 1억 9,000만원, 소규모관광지 개발사업용역 2억 5,000만원, 소규모관광지 개발사업 1억 5,000만원, 등산로정비 1억원등임.
- 산림자원개발 65억 6,898만원으로 전년대비 3.9% 감소한 것으로 임도구조개량 3억 2,600만원, 균유림집단화사업 1억 9,800만원, 숲가꾸기사업 32억원, 향토수식재 2억원, 산불예방헬기임차 2억 1,700만원, 산불예방감시사업 5억 511만원임.
- 치수및재해대책은 40억 7,887만원으로 전년대비 336.1% 증가한 것으로 소하천정비사업 7억 5,758만원, 2004 소하천정비마무리 4억 3,500만원, 마하재해위험지구정비사업 20억원, 재난관리기금 전출금 3억 7,969만원등임.

- 건설관리는 162억 6,504만원으로 전년대비 15.7% 감소한 것으로 개축지구도로사업 27억 4,000만원, 뇌운교 4억원, 군도확포장 58억 2,300만원, 노론~조동간 군도확포장 5억원, 군도수해복구 8억 8,875만원, 농어촌도로확포장 4억원, 농어촌도로 확포장 마무리 7억 4,500만원, 농어촌도로 수해복구 8억 1,254만원, 농어촌마을안길정비 11억 9,700만원, 소교량가설 6억 9,800만원임.
 - 교통행정관리는 12억 1,801만원으로 전년대비 147.6% 증가한 것으로 유류세 인상분 운수업계 보조금 4억원, 농어촌버스운송사업 재정지원 6억 3,600만원 등임.
 - 민방위관리는 1억 6,800만원으로 전년대비 83.9% 증가한 것으로 일반회계 총예산의 0.1%임.
- 넷째, 지원 및 기타경비는 19억 6,059만원으로 전년대비 41.4% 감소하여 일반회계 총예산의 1.3%으로 감소사유는 예비비 감소에 따른 것임.

2. 특 별 회 계

○ 특별회계는 총 6개 사업에 226억 7,339만원으로 전년대비 177억 1,916만원 감액된 것이며 감액원인은 양여금사업 변경에 따른 것임.

1) 상수도 공기업 특별회계 90억 1,173만원은 전년대비 7억 5,401만원 감액된 것으로

- 주요세입은

상수도영업수익 36억 6,542만원, 공공예금이자수입, 일반회계 전입금 49억 1,831만원, 순세계이월금 3억원이고

- 주요세출은 인건비 22억 637만원,

평창군수도정비기본계획재정비용역 9억 4,000만원, 신설급수공사 2억 1,000만원, 상수도배수관 8억 5,000만원, 상수도노후관로 교체(방림,월정) 7억 5,000만원,

미탄상수도시설이전 및 확장공사 10억원,
재정용자특별회계 용자금 원금상환 6억원,
지역개발기금원금상환 5억 2,380만원등임.

2) 주택사업 특별회계 10억 2,756만원은
전년대비 1억 8,930만원 증액된 것으로

대부분 국민주택용자금으로 이자 및 원금과 일반회계 전입금등이
세입이고 세출은 대부분 지방채 상환인 것으로 나타났음.

3) 발전소 주변지역 지원사업 특별회계 4,013만원은
전년대비 2,215만원 감액된 것으로

한전부담금 세입으로 발전소 주변 주민지원사업을 세출 편성되었음.

4) 의료보호기금특별회계 3억 5,950만원은
전년대비 7,387만원 증액된 것으로

세입은 일반회계 전입금과 국도비 보조금으로 충당되었으며,
세출은 대부분 의료보호 및 급여사업임.

5) 주민소득지원 및 생활안정기금 특별회계 4억 4,420만원은
전년대비 1,744만원 증액된 것으로

세입은 주민소득지원자금 원금회수와 용자금 이자수입이며,
세출은 주민소득지원 및 생활안정지원 용자금으로 편성되었음.

6) 수질개선특별회계 117억 9,023만원은 172억 2,362만원이
감액된 것으로 지방양여금사업폐지에 따른 것임.

주요세입은 일반회계 전입금, 순세계 잉여금, 이자수입,
국도비 보조금등이고

주요세출은 대화하수종말처리장 4억 4,100만원,
진부하수종말처리장 9억 5,800만원,
도암하수종말처리장 7억 7,000만원,
하수관거신설 및 정비 52억 5,200만원,
마을하수도정비 9억 300만원,

미탄마을하수도 하수관거정비 13억 5,000만원,
공공기관등에 대한 대행사업비 10억 5,931만원등이며
그 외에는 위생환경사업소와 오수처리장관리 필수경비입니다.

3. 계속비사업

○ 계속사업비는 총24건 2,299억 1,003만원으로

- 2005년 투자계획은
소각로설치공사 28억 1,000만원,
폐기물종합처리시설설치공사 31억원,
민물고기생태관건립공사 10억원,
주진~방림간 군도확포장공사 11억원,
미탄상수도이전 및 확장공사 10억원,
도암하수종말처리장설치공사 11억 2,000만원,
진부하수종말처리장설치공사 9억 5,800만원,
대화하수종말처리장설치공사 4억 4,100만원,
평창하수종말처리장설치공사 5억 4,931만원,
하수관거정비공사 52억 6,200만원,
방림마을하수도시설공사 2억 9,100만원,
용전마을하수도시설공사 1억 4,800만원,
계촌마을하수도시설공사 1억 7,500만원,
면은마을하수도시설공사 2억 8,900만원,
도돈마을하수도시설공사 6,300만원,
상동마을하수도시설공사 6,800만원,
속사마을하수도시설공사 9,100만원,
하송빈마을하수도시설공사 6,800만원,
하안미1리 마을하수도시설공사 2억 2,000만원,
미탄마을하수도하수관거정비공사 13억 5,000만원을 투자할
계획입니다.

계속사업비는 장기투자계획에 의거 의회의 승인을 받아 추진되는
사업으로 특별한 사정이 없는 한 계획된 사업이 최우선적으로
투자됨이 바람직합니다.

2004년도 당초계속비 사업조서

(단위 : 천원)

사 업 명	당 초		변 경	
	투자기한	사 업 비	투자기한	사 업 비
소각로설치공사	2005	4,000,000	2006	7,865,539 (증3,865,539)
폐기물종합처리시설 설치공사	2005	9,100,000		
민물고기생태관건립공사	2006	7,389,500	2006	6,842,500 (△547,000)
주진~방림간 국도확포장 공사	2005	6,027,000		
미탄상수도 이전 및 확장 공사	2005	6,300,000	2006	6,900,000 (증600,000)
도암하수종말처리장 설치공사	2005	12,737,000	2005	12,083,000 (△654,000)
진부하수종말처리장 설치공사	2006	18,970,000	2006	12,758,000 (△6,212,000)
대화하수종말처리장 설치공사	2006	13,280,000	2006	7,549,000 (△5,731,000)
평창하수종말처리장 설치공사	2006	12,600,000	2007	11,270,000 (△1,330,000)
봉평하수종말처리장 설치공사	2005	4,215,000		
하수관거 정비공사	2006	113,149,000		
방림마을하수도시설공사	2005	3,533,000		
용전마을하수도시설공사	2005	1,703,000		
계촌마을하수도시설공사	2005	2,016,000		
면은마을하수도시설공사	2005	2,887,000		

2005년도 신규계속사업 조서

(단위 : 천원)

사 업 명	총사업비	기투자	2005	2006	2007
약수마을하수도 시설공사	3,699,000	146,000		2,114,000	1,439,000
무이2리마을하수도 시설공사	2,872,000	156,000		1,630,000	1,086,000
홍정마을하수도 시설공사	3,839,000	158,000		2,209,000	1,472,000
도돈마을하수도 시설공사	1,488,000		63,000	859,000	566,000
상동마을하수도 시설공사	1,646,000		68,000	952,000	626,000
속사마을하수도 시설공사	2,181,000		91,000	1,260,000	830,000
하송빈마을하수도 시설공사	1,634,000		68,000	945,000	621,000
하안미1리마을 하수도시설공사	2,129,000		220,000	1,223,000	686,000
미탄마을하수도 시설공사	2,524,000	650,000	1,350,000	524,000	

4. 검토자의 기타의견

- 금번 예산은 기존의 "예산편성기본지침" 방식을 폐지하고 지방예산 편성기준과 지방예산과목구분과 설정규정에 따라 자율통제가 가능한 경비를 자율화하여 자치단체별, 지역별 특성에 따라 자율적으로 기준을 설정 운영하는 등 지방재정 운영의 자율성이 확대된 것이 특징입니다.

세입여건은 정부의 부동산투기억제대책 등의 영향으로 군세입은 예년수준을 조금 상회 편성하였고,

세출부문은 표준정원제 도입에 따른 인건비증가와 국민기초생활보장 등 복지수요와 환경기초시설확충, 농업경쟁력강화, 도로망개선 등 이미 확정된 주요사업의 추진에 따라 재정수요는 계속증가하고 있어 기존사업의 전면 재검토와 과감한 구조조정 등으로 재정운영의 효율성을 제고하여야 할 것입니다.

- 의회의 예산심의를 원활히 하고 예산의 효율성과 건전성을 높이고자 2005년 일반회계 및 특별회계 세입.세출예산안의 내용 중 용역사업비, 지방재정투·융자사업, 순수군비사업보다는 국비성격이 강한 사업, 공유재산관리계획연계사업. 일부 사회단체예산분석, 바람직하지 못한 포괄적 예산, 계속비사업비를 분석하였습니다.

가. 분석자료순

- 1) 용역사업비현황**
- 2) 지방재정 투·융자 사업현황**
- 3) 순수 군비사업으로 국도비성격사업**
- 4) 공유재산관리사업**
- 5) 신규사업으로 심사요구사업**
- 6) 자원봉사단체지원예산**
- 7) 레슬링부지원예산 분석자료**
- 8) 부적절한 포괄적 예산**
- 9) 계속비사업**
- 10) 예산심의 참고자료**

1) 용역사업비현황

(단위 : 천원)

실과소	사업명	2005 예산액
기획감사실	- 군정홍보영상물 제작용역	100,000
	- 지역혁신사업 개발용역	50,000
	- 혁신로고송 제작용역	12,000
	- Happy700 브랜드 글로벌화 용역	100,000
	- 소규모 농공단지 모델 개발	60,000
민원봉사과	- 건물번호판제작 및 설치용역	304,000 (국30,000 군274,000)
	- 제적부전산화사업 용역(국비필요)	100,000
재무과	- 물품 및 공사원가 계산용역	30,000
	- 균유재산실태 조사용역	30,000
문화관광과	- 효석문화마을 개발용역	100,000
	- 효석문학관 기념상품 개발용역	6,000
	- 평창군 민속총서IV 발간용역	20,000
	- 고원육상훈련장 트랙조성 조사용역	30,000
	- 소규모 관광지개발사업 용역	250,000
지역도시과	- 고원 눈마을 조성계획 수립용역	300,000
	- 아름다운 강원가꾸기사업 용역	50,000
농업경영과	- 농특산물 물류체계 개선사업	40,000

2) 지방재정 투·융자 사업현황

- 지방재정투·융자대상사업은 지방재정법 제30조 및 동법시행령 규정에 의거 예산편성 전 자체 또는 도, 중앙단위의 사전심사를 거쳐 적정 판정을 받은 사업에 대하여 예산에 반영 사업추진이 될 수 있도록 하는 제도로 예산심의 시 중요한 자료가 됩니다.
- 2004년도 평창군이 심사한 지방재정투·융자대상사업 현황은 다음과 같습니다.
 - ◇ 적 정 : 예산반영 사업추진 가능
 - ◇ 조건부승인 : 제시된 조건이 충족 되어야만 가능
 - ◇ 재 검 토 : 재심의

※ 2003 ~ 2004 지방재정투·융자 심사 결과

(단위 : 억원)

사 업 명	사 업 량	사 업 비				심사결과
		계	국비 (양여금)	도비	군비	
영상문화 단지조성	부지 181,820㎡ 영화박물관 3,300㎡ 영화세트장	130	55	34	41	조건부 (국고 확보 후 추진)
종합스포츠 타운조성	조성면적 81,517㎡ 실내체육관 2,200㎡ 경기장 4종	119	47	19	53	조건부 (국고 확보 후 추진)
미탄시범생태 주택 조성사업	단지조성 4,211㎡	20	14	1	5	적정
대상교 가설	교량 130m (폭 7m)	25			25	재검토
평창소도읍 정비사업	4개 분야 14개 사업	443	230		63 (기타 150)	적정
민원실 증축공사	증축 940㎡				1,000 (지방 채500)	적정

3) 순수 군비사업으로 국도비 성격사업

(단위 : 천원)

실과소	사업명	예산액 (군비)	비고
민원봉사과	제적부전산화 사업	100,000	
	운수업계 보조금 (유류세액인상분 운수계보조금, 농어촌버스운송사업 재정지원)	1,036,000	
	교통안전시설 확충	80,000	
문화관광과	직장체육(레슬링,스키)부 육성	1,118,400	
	스포츠종합타운 부지매입	1,200,000	향후(조성비 등) 국도비 확보추진 사항점검 필요
환경복지과	농경지폐비닐, 농약빈병 수거	350,000	국비지원 또는 도비보조율 상향 조정 요구 필요
임업경영과	산불예방 헬기 임차	217,000 (도비65,100)	

4) 공유재산관리사업

- 공유재산관리계획은 지방재정법 제77조 제1항에 의거 지방자치단체의 장은 예산을 편성하기 전에 매년 공유재산의 취득과 처분에 관한 계획을 수립하여 의회의 의결을 얻어야 하므로 금년도 제출한 예산안과 함께 검토할 필요가 있어 대상사업을 아래와 같이 분석하여 보고합니다.

(단위 : 억원)

실과소	사업명	예산액(군비)	관리계획
재무과	- 용평소방출장소 신축공사	240,000	제출
	- 종합민원실 증축공사	1,500,000	승인
문화관광과	- 달빛극장 건립	700,000	제출
	- 둔전평농악 야회공연장	200,000	제출
	- 평창게이트볼장 조성사업	200,000	제출
	- 장평게이트볼장 부지매입	100,000	제출
	- 스포츠종합타운 부지매입	1,200,000	제출
환경복지과	- 민물고기생태관 건립	1,000,000	승인
	- 경로당 신축 (8동)	960,000	승인
보건사업과	- 보건진료소 시설개선 (개수,속사)	270,200	제출
	- 보건진료소 시설개선	258,900	제출
농업경영과	- 농산물산지유통센터 건립	2,586,000	승인

5) 신규사업으로 심사요구사업

(단위 : 천원)

실과소	사업명	예산액
민원봉사과	음식업주 박람회 참가	5,000
자치행정과	관내 사회단체 합동연수	10,000

6) 자원봉사단체 지원사업

- 자원봉사단체지원예산이 분산되어 있어 분석이 용이하도록 아래와 같이 집합하였음.

(단위 : 천원)

항목	사업명	2005 예산액
자원봉사센터 운영지원	24,000	20,000
자원봉사 위탁	21,740	40,910
자원봉사 시상금	4,400	8,000
자원봉사자 대회	5,000	5,000
상해보험	1,000	
계	56,140	73,910 (증 17,770)

7) 레슬링부 지원예산 분석자료

- 직장체육부의 인원증원과 연봉조정은 지난해의 성적과 지역경제, 공무원 인건비 등을 종합 분석하여 신중히 결정하여야 함은 물론 레슬링부 인원 증원시 사전에 의회 설명하겠다는 집행부의 약속이 있었음에도 아무런 설명 없이 인원을 증원하면서 선수간 급수를 조정하는 등의 예산요구가 있어 심도있는 심사가 요구됩니다.

(단위 : 천원)

항 목	2004(추경포함)	2005	증감
선수현황	총7명 A급 (1명) B급 (3명) C급 (3명)	총8명 A급 (4명) B급 (3명) C급 (1명)	총1명증 A급 (3명증) B급 (동일) C급 (2명감)
급여현황	A급 35,000 X 1명 B급 31,000 X 3명 C급 28,000 X 3명 계 212,000	A급 35,000 X 4명 B급 31,000 X 3명 C급 28,000 X 1명 계 261,000	49,000
출전비	12,600	14,400	
전지훈련비	30,000	35,200	
해외전지훈련비	24,000	24,000	
선수스카웃비	4,000	10,000	
감독수당	3,600	3,600	
국가대표수당	3,600	3,600	
포상금	20,000	20,000	
피복비,합숙소, 기타경비	27,000	31,000	
	336,800	402,800	66,000 (증액)

8) 부적절한 포괄적 예산

- 평창군 예산편성지침에 의거 포괄적 예산으로 편성토록 한 일부과목을 제외하고는 산출기초를 명확히 하여야 하며 특히 사업예산은 사업특성상 위치, 물량, 사업비 등을 철저히 분석하여 심의 결정하여야 할 것입니다.

그러나 일부사업은 위치별·건별 작성이 가능함에도 포괄적 예산을 계상하고 있어 예산심의를 어렵게 하고 있어 예산편성 시 좀 더 주의가 필요합니다.

예) 도배수로 8억원, 기계화경작로 1억원, 소교량 8억원 등

9) 계속비사업

- 계속비사업은 법령에 의거 의회의 사전의결 대상입니다.

금년도 집행부가 제출한 계속사업비는 총 24건 2,299억원으로 우리군 1년 총예산보다 606억원이 넘는 큰 예산임을 감안하여 계속비사업을 철저히 분석 심사하고 예산 확보를 위하여 의회와 집행부가 함께 노력 하여야 할 것으로 분석 되었습니다.

10) 예산심의 참고자료

- 끝으로 예산심의 참고자료로 2005년부터 크게 달라지는 제도 중 중요한 것 몇 가지만 소개하여 드리겠습니다.

○ 먼저 지방교부세 제도입니다.

- 지방교부세는 특별교부세와 보통교부세로 나누어 지며 금번 제도 변화의 큰 특징은 특별교부세는 대폭 줄고 반면 보통교부세는 그제 늘어났습니다.
- 특별교부세는 현재 지방교부세의 9.1% 수준이었으나 2005년부터 4%로 하고 지원대상사업 역시 5개 사업에서 2개 사업으로 한정 시켰습니다.

※ **행자부자료 지방교부세 현황**

(단위 : 억원)

현행 (2003년)		2005 (추계)	
대상사업	예산	대상사업	예산
특정현안	2,366	재해대책 지역현안	3,557 3,557
지역개발	2,367		
시책개발	3,550		
재해대책	1,183		
재정보전	2,367		
계	1조 1,832억원	계	7,114억원

- 보통교부세입니다. 지방양여금제도 폐지에 따라 추진하지 못하는 사업은 앞으로 보통교부세로 전환되어 추진하게 됩니다.

따라서 정부에서는 보통교부세 법정교부율을 15%에서 17.8%로 인상하여 추진토록 제도가 변경되었습니다.

다행이도 정부에서는 2005년에 계획된 법정교부율보다 0.5% 더 높은 비율로 교부할 계획으로 있어 그간 추진하였던 양여금사업의 도로정비, 지역개발사업은 예산확보에 문제가 없을 것으로 판단됩니다.

○ 다음 지방양여금 제도입니다.

- 지방양여금은 국비의 일부를 지방자치단체에 양여하여 도로정미사업을 추진함으로써 지역간의 균형발전을 도모하기 위하여 91년부터 시행하였으나 내년부터 폐지되는 제도입니다.

제도폐지에 따라 그간 양여금 사업으로 추진하던

- 도로정비, 지역개발사업은 → 보통교부세로 교부되어 지방의 자율의사로 추진
- 수질오염방지, 청소년육성사업은 → 국고보조사업으로
- 농어촌지역개발사업은 → 국가균형발전특별회의 운영 절차에 따라 사업을 각각 시행하도록 제도와 예산이 변경되었음을 참고 하시기 바랍니다.

○ 끝으로 Top-down(탑다운) 제도입니다.

- Top-down(탑다운) 제도는 예산부서에서 실과소단위로 예산의 총액한도액을 사전에 미리 설정하면 사업부서는 그 범위 내에서 자율적으로 예산편성하면 예산부서는 지침이나 법정기준에 부합되는 경우 사업부서 요구안 대로 예산을 편성하는 제도로 우리군에서는 2005년에 시범적으로 보건의료원과 농업기술센터에서 실시하고 2006년부터 전부서로 확대 시행 할 계획에 있습니다.
- Top-down(탑다운) 예산은 자율성 확대라는 긍정적 측면이 있습니다. 그러나 자칫 각 소관별 사무만 보고 군 전체라는 큰 숲을 보지 못하여 지역균형발전이 위면된 지역편중예산이 될 수 있는 위험이 내포되고 있는 것 또한 사실입니다.
- 따라서 제도지침을 위한 시행보다는 시간적 여유를 갖고 연구과제로써 지금부터 차근차근 접근할 필요가 있다고 사료됩니다.