

「평창군 재난현장 통합지휘소 설치·운영 조례 전부개정조례안」

# 심 사 보 고 서

## 1. 심사경과

- 제안일자 및 제안자 : 2018년 11월 22일, 평창군수 제출
- 회부일자 : 2018년 11월 26일 회부
- 상정일자 : 제242회 평창군의회(정례회) 제1차 조례심사특별위원회  
(2018년 11월 27일 상정·의결)

## 2. 제안설명의 요지

(제안설명자 : 안전건설과장)

### 가. 제안이유

「재난 및 안전관리 기본법」 제16조에 따른 “재난현장 통합지원본부 설치 및 운영 조례”의 표준안이 개정·통보(2018. 8. 31.)됨에 따라 변경사항을 군 조례에 반영하여 국가 재난현장 대응체계의 일관성을 유지하고 운영상 미비점을 보완하고자 함.

### 나. 주요내용

#### ○ 조례제명 변경

- [현행] “평창군 재난현장 통합지휘소 설치·운영 조례”
- [변경] “평창군 재난현장 통합지원본부 설치 및 운영 조례”

#### ○ 용어 정의 조항 내용수정 및 항목 신설(안 제2조)

- 3개 용어 정의 항목 신설(“수습·복구”, “재난관리책임기관”, “긴급구조”)

#### ○ 재난현장 대응단계 변경(안 제3조)

- [현행] “상황전파 - 현장출동 - 현장조치 - 긴급복구”
- [변경] “상황전파 - 현장출동 - 긴급구조 지원 - 수습·복구”

- 통합지원본부의 장 지정 및 설치·운영 기준의 변경(안 제4조)
  - 부군수를 통합지원본부의 장으로 지정
  - 통합지원본부 설치·운영 기준 변경
    - 신설 : 피해가 대규모인 사회재난 발생 시 설치·운영
- 통합지원본부의 설치·운영계획 등 통보사항의 규정(안 제6조)
  - 중앙재난안전대책본부 및 사고수습본부 등 관계기관에 주요 통보 사항(통합지원본부 운영계획, 인력 및 장비 재배치 현황 등) 명시
- 통합지원본부 실무반 편성 및 업무의 규정(안 제7조)
  - 6개 실무반의 표준편제(공보관, 연락관, 상황총괄, 현장대응, 자원지원, 대민지원) 및 반별 주요임무 명시
- 업무연락관의 파견(안 제8조)
  - 통합지원본부에서 긴급구조본부로, 재난관리책임기관에서 통합지원 본부로의 연락관 파견에 관한 사항 명시
- 현장대응반장과 현장책임관의 지정(안 제9조)
  - 현장대응반장 및 현장책임관의 임명과 지휘체계 명시
- 수습·복구체계로의 전환 사항 규정(안 제17조)
  - 수습·복구단계 전환 시점 및 대책본부장 보고사항 명시
- 자원봉사활동의 지원에 관한 사항 규정(안 제21조)
  - 통합자원봉사지원단의 설치와 통합지원본부 및 재난관리책임기관의 지원에 관한사항 명시
- 부록(별표) 신설
  - (별표1) 재난현장 통합지원본부 표준편제
  - (별표2) 통합지원본부 편제 주요임무

### 3. 전문위원 검토보고의 요지

(전문위원 : 최순철)

- 본 조례안은 국가 재난현장 대응 체계의 일관성을 유지하고 운영상 미비점을 보완하고자 「재난 및 안전관리 기본법」에 따른 표준안을 반영하여 관련 조례를 전부개정하고자 하는 사항으로,
- 조례안의 형식은 본칙 23조 및 부칙으로 구성되어 있으며  
안 제1장은 총칙으로 조례의 목적과 정의 등  
안 제2장은 통합지원본부 설치·구성에 관한 사항  
안 제3장은 단계별 통합대응으로 상황전파, 현장출동, 긴급구조 지원, 수습·복구체계 전환 등에 관한 사항  
안 제4장은 상황과악 및 통보, 통제, 자원봉사활동 지원 등의 사항에 대해 각각 정하였으며, 조문 및 형식은 적정하게 작성되었습니다.
- 평창군의회 입법자문위원으로부터 자문을 받았으며, 검토결과 조례 제정에 따른 특별한 문제점은 없는 것으로 검토되었습니다.

4. 질의 및 답변요지 : 생략

5. 토론요지 : 없음

6. 심사결과 : 원안가결

7. 기타 필요한 사항 : 없음

**【붙임】** 평창군 재난현장 통합지휘소 설치·운영 조례 전부개정조례안 1부.

## 평창군 재난현장 통합지휘소 설치·운영 조례 전부개정조례안

평창군 재난현장 통합지휘소 설치·운영 조례 전부를 다음과 같이 개정한다.

### 평창군 재난현장 통합지원본부 설치 및 운영 조례

#### 제1장 총칙

제1조(목적) 이 조례는 「재난 및 안전관리 기본법」 제16조제5항에 따라 평창군 재난현장의 총괄·조정 및 지원을 위하여 재난현장 통합지원본부 설치 및 운영에 필요한 사항을 정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음 각 호와 같다.

1. “재난현장”이란 평창군의 관할구역에서 발생하는 「재난 및 안전관리 기본법」(이하 “법”이라 한다) 제3조제1호의 재난(이하 “재난”이라 한다)으로 그 수습·복구 등이 필요한 현장을 말한다.
2. “통합대응”이란 재난현장에서 재난관리책임기관이 수행하는 해당 대응업무를 총괄·조정 및 지원하기 위한 모든 활동을 말한다.
3. “대응업무”란 평창군 재난안전대책본부(이하 “대책본부”라 한다)의 장이 해당 재난지역의 피해를 최소화하기 위하여 재난상황 전파에서부터 긴급구조 지원,

응급복구까지의 일련의 재난현장 활동을 말한다.

4. “수습·복구”란 재난현장에서 긴급구조가 완료된 후 제4조에 따른 통합지원본부의 통제 아래 이뤄지는 사고현장의 수습, 자원 및 의료 지원, 환경 정비, 시설 복구, 자원봉사단체 관리 등 일련의 재난현장 활동을 말한다.
5. “재난관리책임기관”이란 법 제3조제5호나목의 재난관리책임기관 중 평창군 전부 또는 일부를 관할구역으로 하는 재난관리 대상 중요시설의 관리기관 등을 말한다.
6. “긴급구조”란 재난이 발생할 우려가 현저하거나 발생한 때에 주민의 생명·신체 및 재산을 보호하기 위하여 긴급구조기관이 하는 인명구조, 응급처치, 그 밖에 필요한 모든 긴급한 조치를 말한다.

제3조(대응단계) 대책본부의 장(이하 “대책본부장”이라 한다)은 해당 재난현장 상황에 따라 효과적으로 대응·수습할 수 있도록 다음 각 호의 단계로 구분하여 통합대응을 할 수 있다.

1. 상황전파: 대책본부장이 재난관리책임기관에 재난현장 상황을 전파하는 단계
2. 현장출동: 출동준비에서부터 재난현장에 도착하기까지의 단계
3. 긴급구조 지원: 긴급구조 단계에서 가동되는 긴급구조통제단의 현장 지휘에 통합지원본부가 협력하는 단계
4. 수습·복구: 재난현장에서 본격적으로 재난현장 수습·복구업무를 수행하는 단계

## 제2장 설치·구성 등

제4조(설치) ① 대책본부장은 재난이 발생한 때에는 「평창군재난안전대책본부 운영조례」 제8조에 따른 상황판단회의 등을 통하여 통합대응이 필요하다고 판단될 경우 재난현장의 총괄·조정 및 지원을 위하여 법 제16조제3항에 따라 평창군 재난현장 통합지원본부(이하 “통합지원본부”라 한다)를 둘 수 있다.

② 통합지원본부의 장(이하 “통합지원본부장”이라 한다)은 부군수가 되며, 통합지원본부의 업무를 총괄한다.

③ 대책본부장은 제1항에도 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 재난이 발생한 때에는 통합지원본부를 설치·운영해야 한다.

1. 태풍, 홍수, 호우, 폭설, 해일, 지진 등 피해가 대규모인 자연재난
2. 화재, 붕괴, 유류·유해화학물질 유출, 감염병 또는 가축전염병 등 피해가 대규모인 사회재난
3. 대규모 인명피해가 우려되는 지역에서 구조, 구급이 집중적으로 신고 되는 재난
4. 그 밖에 사회적 파장이 예상되는 사건사고 및 군 차원에서의 대응이 필요한 재난

④ 통합지원본부장의 명을 받아 제9조에 따른 현장대응반장 또는 현장책임관이 재난현장 대응 활동을 하는 경우 통합지원본부가 설치된 것으로 본다.

제5조(위치) 대책본부장은 재난현장에서 법 제52조제7항에 따른 긴급구조 지

원 협력이 용이하며, 긴급 출동한 재난관리책임기관의 직원이 쉽게 접근할 수 있는 안전한 위치에 통합지원본부를 설치해야 한다.

**제6조(통보)** 대책본부장은 통합지원본부를 설치·운영할 경우 관련 중앙재난 안전대책본부, 중앙사고수습본부, 강원도 재난안전대책본부 등 관계 기관에 다음 각 호의 사항을 서면(전자적 방법을 포함한다. 이하 같다)으로 알려야 한다.

1. 설치 위치, 실무반의 편성 및 임무, 비상연락망 등이 포함된 운영계획
2. 수습·복구체계로의 전환에 따른 인력·장비 재배치 현황 및 대응업무 수행 결과, 그 철수 등 운영상 통보할 필요가 있다고 판단되는 중요사항
3. 그 밖에 대책본부장 또는 통합지원본부장이 관계 기관에 통보할 필요가 있다고 인정하는 사항

**제7조(실무반의 편성 및 업무)** ① 통합지원본부장은 재난현장에 출동한 재난 관리책임기관의 대응업무를 총괄·조정 및 지원하기 위하여 법 제16조제4항에 따라 통합지원본부에 실무반(이하 “실무반”이라 한다)을 편성·운영할 수 있다.

② 실무반은 공보관, 연락관, 상황총괄, 현장대응, 자원지원, 대민지원 등 별표 1 및 별표 2의 표준편제와 주요임무 등을 참고하여 재난유형 및 현장특성에 따라 편성하며, 그에 따른 반별 임무를 수행한다.

③ 통합지원본부장은 제1항에 따라 실무반을 편성할 경우에는 법 시행령(이하 “령”이라 한다) 별표 1의3의 재난유형과 사고규모를 판단하여 현장 실무반의 규모를 유동적으로 결정하고 근무자를 상근하도록 할 수 있다.

④ 실무반 등 통합지원본부는 통합대응을 위하여 재난현장에 관한 다음 각

호의 업무를 수행한다.

1. 상황 파악 및 대책본부에 보고
2. 신속하게 대처할 수 있는 통합대응체계의 구축
3. 법 제52조제7항의 긴급구조에 따른 긴급구조통제단장의 자원지원 요청에 협조
4. 재난관리책임기관 간의 역할분담 및 조정
5. 인력·장비 등의 자원 동원, 배분 및 조정
6. 해당 현장에서의 언론대응
7. 그 밖에 수방, 방역, 구난, 피난처 및 구호품 확보·보급, 위험구역 설정 및 출입제한 등의 조치, 사회질서유지 요청 등 통합대응에 필요한 업무

**제8조(업무연락관 파견)** ① 통합지원본부장은 재난현장의 긴급구조 활동에 따른 긴급구조본부에 통합지원본부의 연락관을 파견하여 긴급구조 상황 정보를 수집·분석하도록 하며, 그 결과를 통합지원본부장에게 즉시 보고한다.

② 통합지원본부장은 재난현장의 수습·복구에 따른 재난관리책임기관 간의 원활한 협업을 위하여 재난관리책임기관의 장에게 업무연락관의 파견을 요청할 수 있다.

③ 제2항에 따른 요청을 받은 재난관리책임기관의 장은 특별한 사유가 없으면 통합지원본부에 연락관을 파견해야 한다.

**제9조(현장대응반장과 현장책임관)** ① 통합지원본부장은 재난상황에 신속하게 대처하고 재난현장을 총괄·조정 및 지원하기 위하여 현장대응반장(이하 “현장대응반장”이라 한다)과 현장책임관(이하 “현장책임관”이라 한



다)을 지정할 수 있다.

② 통합지원본부장은 제1항에 따라 현장대응반장을 지정하려는 경우 영 별표 1의3의 재난유형을 고려하여 다음 각 호에 따라야 한다.

1. 해당 대응업무를 수행하는 실·과·단·소의 장을 사고수습총괄부서의 현장대응반장으로 임명한다.

2. 제1호에도 불구하고 해당 대응업무를 수행하는 실·과·단·소가 둘 이상일 경우 통합지원본부장이 사고현장의 규모를 판단하여 사고 비중에 따라 적절하다고 인정하는 실·과·단·소의 장을 현장대응반장으로 임명한다.

3. 제1호 및 제2호에도 불구하고 해당 대응업무를 수행하는 실·과·단·소가 없을 경우 군 재난관리 총괄부서의 장을 현장대응반장으로 임명한다. 이 경우 통합지원본부장이 판단하여 군의 실정에 따라 실무반을 편성·운영한다.

③ 통합지원본부장은 재난이 오지마을에서 발생한 때에는 그 원활한 통합대응을 위하여 해당 지역의 읍·면장을 현장책임관으로 임명할 수 있다. 이 경우 현장책임관은 현장대응반장의 지휘를 받는다.

④ 통합지원본부장은 현장책임관에게 통합지원본부의 현장대응반이 가동되기 전까지 현장대응반장의 임무를 대행하도록 할 수 있다.

⑤ 현장대응반장 또는 현장책임관은 통합지원본부장의 명을 받아 그 보좌를 하고 재난현장의 사고수습 총괄업무를 수행한다.

### 제3장 단계별 통합대응

## 제1절 상황전파

**제10조(방법)** ① 통합지원본부장은 재난현장 통신망 등을 이용하여 재난관리 책임기관에 신속하게 상황을 전파해야 한다.

② 재난관리책임기관의 장은 제1항에 따라 전파받은 재난상황에 대하여 법 제34조의5의 재난유형별 위기관리 매뉴얼에 따라 신속하게 대응해야 한다.

**제11조(주민대피)** ① 통합지원본부장은 재난상황에 따라 주민대피 등이 필요하다고 판단될 경우 대책본부장에게 다음 각 호의 사항 등 필요한 조치를 취하도록 요청할 수 있다.

1. 「방송통신발전 기본법」 제40조제1항 각 호의 사업자에게 재난방송 실시

2. 「민방위기본법」 제33조에 따른 민방위 경보 발령

② 제1항에 따른 방송 또는 경보를 통하여 대피명령을 받은 해당 지역주민 등은 즉시 이에 따라야 한다.

## 제2절 현장출동

**제12조(자원동원 요청)** ① 대책본부장은 법 제39조에 따라 재난관리책임기관의 장에게 재난현장의 대응·수습에 필요하다고 판단되는 장비와 인력의 동원을 요청할 수 있다.

② 제1항에 따라 동원을 요청받은 재난관리책임기관의 장은 특별한 사유가 없으면 이에 따라야 한다.

**제13조(정보공유)** 통합지원본부장은 재난현장에 동원되는 재난관리책임기관에 대하여 재난현장 대응 상황 등의 정보를 실시간으로 공유한다.

**제14조(출동지원)** ① 대책본부장은 인력 및 장비 등이 재난현장에 신속하고 안전하게 도착될 수 있도록 해당 재난관리책임기관의 장에게 교통 지원을 요청할 수 있다.

② 제1항에 따라 지원을 요청받은 재난관리책임기관의 장은 특별한 사유가 없으면 이에 따라야 한다.

### 제3절 긴급구조 지원

**제15조(요청 및 협조)** 통합지원본부장은 법 제52조제7항에 따라 긴급구조통제단장으로부터 긴급구조에 필요한 인력이나 물자 등의 지원을 요청받은 때에는 최대한 이에 협조해야 한다.

**제16조(현장응급의료소 지원)** ① 대책본부장은 「긴급구조대응활동 및 현장지휘에 관한 규칙」 제20조제3항에 따라 긴급구조통제단장으로부터 현장응급의료소(이하 “의료소”라 한다)의 설치를 위하여 인력, 장비 등의 지원을 요청받은 때에는 이에 협조해야 한다.

② 의료소의 장은 제1항에 따라 의료소가 설치된 때에는 해당 부상자 이송 등 응급의료 활동에 관하여 대책본부장에게 보고해야 한다.

③ 대책본부장은 의료소의 장으로부터 응급의료 인력 및 장비 지원 요청이 있을 경우 「응급의료에 관한 법률」 제18조에 따라 관련 응급의료기관 등에 지원

을 요청할 수 있다. 이 경우 지원을 요청받은 응급의료기관 등은 특별한 사유가 없으면 이에 따라야 한다.

#### 제4절 수습·복구체계 전환

**제17조(인력·장비 등 재배치)** ① 통합지원본부장은 재난현장 긴급구조 업무가 마무리 되었다고 판단될 경우 현장에 동원된 재난관리책임기관과 협의를 통하여 수습·복구체계로 전환할 수 있도록 인력 및 장비 등을 재배치해야 한다.

② 통합지원본부장은 제1항의 수습·복구체계로 전환에 따른 인력 및 장비 등의 재배치 현황과 재난현장 긴급대응의 수행 결과 등을 대책본부장에게 서면으로 알려야 한다.

#### 제4장 보칙

**제18조(상황과악 및 통보)** ① 재난현장에 동원된 재난관리책임기관의 현장책임자는 법 제34조의5의 재난유형별 위기관리 매뉴얼에 따라 재난현장 대응업무를 수행하고, 그 결과를 통합지원본부장에게 수시로 서면으로 알려야 한다.

② 통합지원본부장은 제1항에 따라 파악한 재난현장 상황을 대책본부장에게 수시로 서면으로 알려야 한다.

**제19조(통제)** ① 대책본부장은 신속한 인명구조 등을 위하여 필요하다고 판단

될 경우 해당 재난관리책임기관에 재난현장 통제를 요청할 수 있다.

② 제1항에 따라 통제를 요청받은 재난관리책임기관은 특별한 사유가 없으면 이에 따라야 한다.

**제20조(통신망 확보)** ① 대책본부장은 기지국 파괴 등으로 인하여 재난현장 통신망이 제 기능을 못할 경우 법 제37조에 따라 재난관리책임기관의 장에게 현장지휘 통신체계의 확보 등 필요한 조치를 요청해야 한다.

② 제1항에 따라 조치를 요청받은 재난관리책임기관의 장은 특별한 사유가 없으면 해당 현장에 기술인력 파견 등 필요한 조치를 해야 한다.

**제21조(자원봉사활동 지원)** ① 통합지원본부장은 통합지원본부에 통합자원봉사지원단을 설치·운영할 수 있다.

② 제1항의 통합자원봉사지원단은 동원된 자원 및 인력에 대하여 다음 각 호의 사항을 지원한다.

1. 자원봉사 단체 또는 인력에 대한 안전교육 실시
2. 재난현장에서의 작업방법에 대한 교육과 자원·인력 배치
3. 그 밖에 통합지원본부장이 작업복 및 작업도구 등 재난현장에 필요하다고 인정하는 사항

③ 통합지원본부장은 제1항에 따른 통합자원봉사지원단으로부터 자원봉사에 필요한 장비와 인력 등을 요청받은 때에는 재난관리책임기관의 장에게 필요한 장비와 인력 등의 지원을 요청할 수 있다.

**제22조(철수)** 통합지원본부장은 재난현장의 긴급구조와 긴급복구가 완료되고 수습·복구활동이 시작되어 현장의 통합지휘가 필요 없게 된 때에는 제9조에

따른 현장책임관에게 통합지원본부장의 권한을 위임하고 통합지원본부를 철수시킬 수 있다.

**제23조(권한의 위임)** 대책본부장은 이 조례에 따른 다음 각 호의 재난현장에 대한 권한의 전부 또는 일부를 통합지원본부장에게 위임한다.

1. 제12조에 따른 자원동원 요청
2. 제14조에 따른 출동지원
4. 제16조에 따른 현장응급의료소 지원 협조
5. 제19조에 따른 통제
6. 제20조에 따른 통신망 확보

#### 부칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

[별표 1]

## 재난현장 통합지원본부 표준편제 (제7조 관련)

□ 재난현장 통합지원본부 편제



□ 재난현장 지휘 및 협력체계 표준



[별표 2]

**통합지원본부 편제 주요임무**(제7조 관련)

구 분	주 요 임 무
통합지원본부장 (부군수)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 현장대응·수습 총괄</li> <li>• 긴급구조에 필요한 장비·물자·인력 등을 지원</li> <li>• 구조활동 완료 후 사고현장의 수습·복구 활동자원의 역할분담 및 대응활동 조정</li> </ul>
공 보 관	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 주민 미디어 홍보</li> <li>• 공공정보 모니터링</li> <li>• 대응단체 정보공유</li> </ul>
연 락 관	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 군·경·유관기관간 협업</li> <li>• 민간단체·협회간 협업</li> </ul>
상 황 총 괄 반	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 통합지원본부 운영</li> <li>• 현장 상황정보 수집·분석·예측</li> <li>• 현장 상황정보 보고·공유·기록</li> <li>• 재난 및 사고현장 대응계획수립</li> <li>• 재난안전대책본부에 현장 대응·수습상황보고</li> </ul>
현 장 대 응 반	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 시설 응급복구</li> <li>• 에너지 복구</li> <li>• 의료·방역(현장응급의료소 운영 지원)</li> <li>• 환경정비</li> <li>• 사회질서유지 및 수색·구조 지원</li> </ul>
자 원 지 원 반	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 긴급통신지원</li> <li>• 현장대응 자원지원</li> <li>• 교통대책</li> <li>• 자원봉사지원</li> </ul>
대 민 지 원 반	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 현장 민원접수 및 처리</li> <li>• 생활안정지원</li> <li>• 이재민구호·심리지원</li> <li>• 장례지원 등</li> </ul>