

# 평창군 이효석문학관 민간위탁 운영 동의안

의안 번호	290
----------	-----

제출년월일 2016. 12. .  
제 출 자 평 창 군 수

## □ 제안이유

- 「평창군 사무의 민간위탁 촉진 및 관리조례」 제4조제3항의 규정에 따라 평창군 이효석문학관 민간위탁 운영에 대한 평창군의회 동의록을 얻고자 함.

## □ 위탁운영 목적

- 군이 직접 관리·운영하는 것과 같은 효과를 얻기 위한 목적으로 이효석문학관을 민간위탁 운영하여 이효석 문학사업을 더욱 보존·발전시키고, 지역자원과 연계된 문화관광자원으로의 역할을 확대 발전시키고자 함.

## □ 위탁개요

- 재산소재: 봉평면 창동리 효석문학길 73-25번지 일원
- 위탁시설: 건물 12동, 연면적 1,480.72m<sup>2</sup>, 부지면적 37,797m<sup>2</sup>
- 위탁기간: '17. 1. 1. ~ '19. 12. 31.(3년)
- 위탁료산정('17년): 237,700,000원
- 수탁자 선정: “공개모집”
  - ※ 단, 신청자가 없거나, 기수탁자가 운영실적이 우수하다고 평가된 경우에는 이효석문학관 운영위원회에서 수탁자를 심의 선정할 수 있음.
- 추진방법: 운영관리비용 전액 지원하고, 문학관 사용료 및 관람료 전액 세입 조치
- 추진절차

- ① (추진계획수립 및 방침결정) 수탁자 선정기준, 위탁료 등 결정
- ② (군 의회 동의) 민간위탁 사무
- ③ (적격자 선정 심의위원회 구성) 평창군 민간위탁기관 적격자 심사위원회
- ④ (수탁기관 선정) 적격자 선정을 위한 평가기준 마련, 공개모집을 통한 수탁자 결정
- ⑤ (위탁협약 체결) 연간비용 지급단가 결정, 협약서 작성, 위탁기간 3년 이내
- ⑥ (공증) 협약내용
- ⑦ (사무 및 시설 인수·인계) 인수·인계서 작성, 사후 지도·감독

□ 운영현황(2014년~2016.12.11현재)

- 위탁비용: 658,400천원('14년 203,000, '15년 217,700, '16년 237,700)
- 운영수입: 443,765천원('14년 165,157, '15년 149,196, '16년 129,412)
- 입장객수: 325,543명('14년 125,735, '15년 107,156, '16년 92,652)

□ 주요 추진일정

- 민간위탁 추진계획 수립 및 방침결정: '16. 12. 15.
- 군 의회 동의(민간위탁 사무): '16. 12. 20.

- \* (법적근거) 「평창군 사무의 민간위탁 촉진 및 관리조례」 제4조(민간위탁 대상사무의 기준등)
- \* (조례내용/ 제3항) 군수는 사무를 민간위탁하고자 할 때는 자치사무는 평창군의회 동의의를 얻어야 함.

- 민간위탁 운영자 모집 공고: '16. 12. 20.

- \* (공고방법) 평창군 홈페이지에 공고
  - 1차 공고시 대상이 없거나, 신청자가 1인인 경우 재공고
- \* (신청자격) 공고일 현재 평창군에 주소를 두고 있는 법인 또는 단체

- 평창군 민간위탁기관 적격자 심사위원회 구성: '16. 12. 20.

- \* (법적근거) 「평창군 사무의 민간위탁 촉진 및 관리조례」 제7조(구성)
- \* (위원구성) 6명(공무원 4, 민간인 2), 위촉직
- \* (심의사항) 민간위탁기관 적격자 심사·선정

- 민간위탁기관 적격자 심사 및 선정: '16. 12. 28.
- 심사결과 보고 및 수탁자 선정 개별 통보: '16. 12. 29.
- 위탁 협약체결 및 인수·인계: '16. 12. 30.
- 협약내용 공증: '16. 12. 31.

- 붙임 1. 이효석문학관 시설현황 1부.  
2. 이효석문학관 운영현황 및 위탁료 산정내역 1부.  
3. 관계법령 발췌서 1부.

【붙임 1】

## 이효석문학관 시설현황

### □ 총괄

시설명	면적(m <sup>2</sup> )	위탁시설	관리주체
계	6,362.25	8개	
문학관	893.56	전시실 및 관리동 등 시설 일체	문화관광과
생가동	58.32	생가동, 광채동 등 시설물 일체	“
푸른집	79.29	주택 1동	“
화장실	60.27	화장실 1동, 이동식 간이화장실 2동	“
주차장	4,798	문학관주차장 2, 생가주차장 1	“
안내간판	-	4개(지주형)	“
관리부지	72,811	15필지(건물부지 및 토지)	“
당나귀집	400	시설 1동, 당나귀 2마리	(사)이효석문학선양회

### □ 세부내역

#### 1. 문학관

- 위치: 봉평면 창동리 544-3번지
- 규모: 부지면적 27,394m<sup>2</sup>, 건물 893.56m<sup>2</sup>(지상 1층/ 2동)

구분	면적(m <sup>2</sup> )	주요시설
문학관	664.01	문학전시실(172.80), 메밀자료실(93.32), 문학교실(103.90), 학예연구실(35.28), 홀 및 전시실(168.83), 지하(89.88)
관리동	229.55	관리실(29.16), 휴게실(65.64), 화장실(76.60), 기타(58.15)
매표소	-	야외 매표소(실내매표소로 운영)
정원	-	동상 1점, 잔디 식재

#### <관리부지>

토지소재	지번	지목	면적(m <sup>2</sup> )	소유자	비고
계	4필지		27,394		
봉평면 창동리	544-1	대	3,226	평창군	
“	544-3	대	14,587	“	
봉평면 원길리	765-6	대	9,557	“	
“	765-11	대	24	“	

<주차장>

토지소재	지번	지목	유형	면적(m <sup>2</sup> )	주차가능대수	비고
계	2필지			2,720	44대	
봉평면 창동리	548-3	차	소형	2,122	30	비포장
“	530-13	답	대형	598	14	“

<단지 내 도로>

토지소재지	지번	지목	면적(m <sup>2</sup> )	소유자	비고
계	2필지		2,519		
봉평면 창동리	544-16	도	2,341	평창군	포장
봉평면 원길리	765-12	도	178	“	“

2. 생 가

- 위치: 봉평면 창동리 274-2번지
- 규모: 대지면적 1,665m<sup>2</sup>, 건물 5동 연면적 86.48m<sup>2</sup>(초가집)

구 분	면적(m <sup>2</sup> )	주요시설		비고
생가동	58.32	지상1층	안방(7.29), 사랑방(14.58), 부엌(21.87), 도장방(7.29), 안사랑방(7.29)	
광채동	14.58	“	광(7.29), 광사랑방(7.29)	
마구간	8.18	“	마구간(8.18)	
화장실1	2.70	“	남자화장실(2.7)	
화장실2	2.70	“	여자화장실(2.7)	
마 당	-	-	안내간판 1, 우물 1	

<관리부지>

토지소재지	지번	지목	면적(m <sup>2</sup> )	소유자	비고
계	2필지		1,665		
봉평면 창동리	574-2	대	988	평창군	
“	574-7	대	677	“	

<주차장>

토지소재지	지번	지목	유형	면적(m <sup>2</sup> )	주차가능대수	비고
계	1필지			2,078		
봉평면 창동리	529	전	복합	2,078	30	비포장

3. 푸른집

- 위치: 봉평면 창동리 574-1번지
- 규모: 부지면적(667m<sup>2</sup>), 건물(지상1층, 연면적 79.29m<sup>2</sup>)

구 분	면적(m <sup>2</sup> )	주요시설	
푸른집	79.29m <sup>2</sup>	지상1층	거실(17.55), 주인방(12.87), 부엌(8.55), 이동실(9.72), 서재(7.4), 식모실(5.3), 욕실(3.78), 화장실(2.3), 현관 및 복도(11.82)
마당	-	-	화단, 안내간판1

4. 화장실

- 위치: 봉평면 창동리 530-15번지
- 규모: 대지면적(354m<sup>2</sup>), 건물(지상1층, 연면적 81.39m<sup>2</sup>)

구 분	면적(m <sup>2</sup> )	주요시설	
화장실	81.39	남자화장실(20.91), 여자화장실(30.36), 다목적화장실(9.0), 현관 및 경사로(21.12)	
이동식 간이화장실	18.2	이동식 간이화장실 2동(동당 남·녀 각 1칸)	

<관리부지>

토지소재지	지번	지목	면적(m <sup>2</sup> )	소유자	비고
계	1필지		354		
봉평면 창동리	530-15	대	354	평창군	

## 5. 당나귀집

- 위치: 봉평면 창동리 529번지
- 규모: 연면적 400m<sup>2</sup>, 건물연면적 340m<sup>2</sup>

구분	면적(m <sup>2</sup> )	주요시설		비고
당나귀집	400m <sup>2</sup>	지상1층	당나귀집	

- 당나귀: 총 2마리(암컷 1, 수컷 1)

※ 현재 당나귀는 (사)이효석문학선양회에서 관리하고 있으며, 관리에 수반되는 사료, 치료 등 재료비는 위탁관리비에서 총당함.

## 6. 안내간판

위 치	유형	규격	내용	비고
계	4개			
봉평면 창동리	지주	60cmx200cm	효석문학관 가는길	
“	“	160cmx600cm	효석문학관	문학관 주차장
“	“	90cmx200cm	안내 사인물	“
“	“	“	“	생가 주차장

## 7. 소장자료

- (유 품) 육필원고 200매, 사진 및 유품 15점 등 총 230점
- (서지자료) 초판본 작품집, 작품 수록 잡지, 연구논문집 등 2,500여점
- (영상자료) 영화, 다큐멘터리, 드라마 등 12점
- (소 품) 해방이전물품 및 소품 총 60여점
- (기 타) 훈장, 유족관련 물품 등 100여점

## 이효석문학관 운영현황 및 위탁료 산출내역

### □ 운영현황

- 재산소재: 봉평면 창동리 효석문학길 73-25(창동리 544-3)
- 개 관 일: 2002. 9. 7.
- 수 탁 자: (사)이효석문학선양회(이사장: 곽영승)
- 위탁기간: 2014. 1. 1. ~ 2016. 12. 31.(3년)
- 지원내용: 인건비(5명), 사무관리비, 공공운영비, 시설장비유지비 등  
\* (관리인력) 운영관리 1, 시설관리 1, 사무회계 1, 매표소 2
- 시설현황: 부지면적 37,797m<sup>2</sup>, 건물연면적 1,480.72m<sup>2</sup>
- 시설운영: 공휴일, 매주 월요일 휴무
- 입 장 료: 「평창군 이효석문학관 설치 및 운영조례」 제11조, 【별표2】 문학관 관람료

구 분	어 른	청 소년·군 인	어 린 이
개 인	2,000원	1,500원	1,000원
단 체	1,500원	1,000원	500원

#### ○ 입장객 수 및 입장료수입 현황 (단위:명,원)

구 분	계	2014년	2015년	2016.12.11현재
입 장 객 수	325,543	125,735	107,156	92,652
입장료 수입	443,765,500	165,157,000	149,196,250	129,412,250

#### ○ 위탁금 지원현황 (단위:원)

계	2014년	2015년	2016년
658,400,000	203,000,000	217,700,000	237,700,000

#### - 세부집행내역 (단위:원)

구 분	계	2014년	2015년	2016.12.11일 현재
계	626,360,383	202,445,865	216,706,610	207,207,908
인건비	319,918,709	101,010,670	105,582,320	113,325,719
사무관리비	47,323,780	12,509,850	22,646,280	12,167,650
공공운영비	127,011,750	43,306,990	43,876,430	39,828,330
시설장비유지비	132,106,144	45,618,355	44,601,580	41,886,209

□ 민간위탁 운영관리비용 산출내역

구 분	지출항목	'17년 위탁금	비 고
계		<b>237,700,000</b>	
인건비	소계	<b>125,400,000</b>	
	운영관리자(1명)	27,500,000	12개월
	시설관리자(1명)	22,000,000	12개월
	사무관리자(1명)	19,000,000	12개월
	매표관리자(1명)	16,200,000	12개월
	매표관리자(1명)	16,200,000	12개월
	환경정비 인부인건비	5,600,000	5명×20일×50,000원
	4대보험(사측부담)	10,400,000	직원 5명 4대보험
	퇴직적립금	8,500,000	직원 5명 퇴직적립금
사무 관리비	소계	<b>23,000,000</b>	
	홍보물제작	5,000,000	문학관 도록 제작
	정수기2.임대료	1,000,000	정수기 2대
	홈페이지관리	500,000	홈페이지 유지관리
	업무추진(사무소모품)비	5,000,000	사무용품, 토너, 잉크
	자료발간	1,500,000	문화마을 지도
	소식지발간	10,000,000	문학관 소식지 발간
공공 운영 및 제세	소계	<b>44,700,000</b>	
	전기요금	32,000,000	전기(6개소)
	상하수도 요금	4,200,000	수도(6개소)
	전화료 및 인터넷	1,200,000	전화 및 인터넷사용
시설 장비 유지비	무인경비용역	7,300,000	에스원 경비
	소계	<b>44,600,000</b>	
	전기안전점검용역비	2,000,000	전기안전관리 용역비
	화장실 청소관리비	1,200,000	성수기, 행사시
	매표포스기관리비	400,000	포스관리비 4분기
	시설물수리보수비	12,400,000	관리시설물 수리비
	화장실소모품비	5,000,000	화장실비품, 소모품
	당나귀관리비	1,700,000	당나귀 사료구입 및 관리
	생가이영교체비	6,500,000	생가 이영 작업
	문학관환경정비	5,000,000	화단정비
	생가푸른집환경정비	5,000,000	화단정비 및 꽃 구입
전시자료(액)비	2,400,000	전시보존액 구입	
메밀꽃밭조성비	3,000,000	생가 메밀꽃밭 구입	

## 관계법령 발췌서

### ① 지방자치법

제104조(사무의 위임 등) ③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련 되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.

④ 지방자치단체의 장이 위임받거나 위탁받은 사무의 일부를 제1항부터 제3항까지의 규정에 따라 다시 위임하거나 위탁하려면 미리 그 사무를 위임하거나 위탁한 기관의 장의 승인을 받아야 한다.

### ② 평창군 사무의 민간위탁 촉진 및 관리조례

제4조(민간위탁 대상사무의 기준 등) ① 법령이 정한 바에 따라 군수의 소관사무 중 조사·검사·검정·관리업무등 군민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무

#### 4. 기타 시설관리등 단순행정 관리사무

② 군수는 제1항 각호에 해당되는 사무에 대하여 민간위탁의 필요성 및 타당성을 정·기적·종합적으로 판단하여 필요한 때에 민간위탁을 한다.

③ 군수는 사무를 민간위탁하고자 할 때는 자치사무는 평창군의회의 동의를 얻어야 하며 기관위임사무로서 지방자치단체의 장에게 위임된 사항은 해당 기관의 승인을 얻어야 한다.

④ 군수는 위탁사무 수행에 소요되는 비용을 예산의 범위내에서 수탁기관에 지원할수 있다.

### ③ 평창군 이효석문학관 설치 및 운영조례

제13조(운영 및 위탁관리) ① 문학관은 군수가 운영관리한다. 다만, 문학관을 보다 전문적이고 효율적으로 관리운영하기 위하여 법인 단체 또는 개인에게 위탁할 수 있다.

②문학관의 운영을 위탁받고자 하는자(이하 "수탁자" 라 한다)는 군수에게 신청하여야 하며, 군수는 신청자중 적정하다고 인정되는 자를 수탁자로 선정한다.

③합리적이고 효율적인 문학관 운영관리를 위하여 운영위원회를 구성한다.

**제14조(수탁자 선정)** ① 수탁기관을 선정할 때는 재정부담능력, 시설과 장비, 기술보유 정도, 책임능력과 공신력 등을 종합적으로 검토하여 수탁자로 선정하여야 한다.

②제1항에 의하여 수탁자를 선정하고자 할 때에는 공개모집을 원칙으로 한다. 다만, 신청자가 없거나, 기수탁자가 운영실적이 우수하다고 평가된 경우에는 운영위원회에서 수탁자를 심의 선정할 수 있다.

**제15조(협약체결 등)** ① 군수는 사무를 위탁할 경우 수탁자와 다음 각호의 내용이 포함된 위탁협약을 체결하여야 하며, 협약내용은 반드시 공증을 해야 한다.

1. 수탁자의 성명 및 주소
2. 위탁기관
3. 위탁대상사무 및 그 내용
4. 시설의 안전관리에 관한 사항
5. 기타 군수가 필요하다고 인정하는 사항

②협약서에는 수탁자의 의무, 위탁내용, 위탁기간, 예산지원액, 협약내용을 위반했을 경우 의무이행 등 필요한 사항이 반드시 포함되어야 한다. 단 위탁기간은 3년이내로 한다.

③군수는 위탁기간을 연장하여 재협약하고자 하는 경우, 위탁기간 만료 30일 전까지 위탁사무처리에 대한 평가를 실시하여 수탁자의 적정 여부를 판단하여야 한다.

**제16조(운영지원)** 군수는 수탁자에게 위탁운영에 필요한 인력 장비 시설 비용 등을 예산의 범위 안에서 지원할 수 있다.

**제19조(명칭)** 운영위원회의 명칭은 이효석문학관운영위원회(이하"위원회")라 한다.

**제22조(임무)** 위원회는 문학관운영과 관련하여 다음 사항을 심의한다.

1. 문학관 운영사항 평가 및 발전방향에 관한 사항
2. 문학관 운영에 필요한 예산 및 인원 배치에 관한 사항
3. 수탁기관 등 적격자 심사와 문학관 위탁운영에 관한 사항
4. 기타 문학관 운영에 관하여 위원회의 심의가 필요한 사항

**제23조(실비보상)** 공무원이 아닌 위원의 회의참석 또는 업무 수행시에는 「평창군 각종 위원회 구성 및 운영 등에 관한 조례」가 정하는 규정에 의거 예산의 범위 안에서 수당과 여비를 지급할 수 있다.