

평창군 이효석문학관 민간위탁 운영 동의안

의안 번호	290
----------	-----

제출년월일 2016. 12. .
제 출 자 평 창 군 수

□ 제안이유

- 「평창군 사무의 민간위탁 촉진 및 관리조례」 제4조제3항의 규정에 따라 평창군 이효석문학관 민간위탁 운영에 대한 평창군의회 동의록을 얻고자 함.

□ 위탁운영 목적

- 군이 직접 관리·운영하는 것과 같은 효과를 얻기 위한 목적으로 이효석문학관을 민간위탁 운영하여 이효석 문학사업을 더욱 보존·발전시키고, 지역자원과 연계된 문화관광자원으로의 역할을 확대 발전시키고자 함.

□ 위탁개요

- 재산소재: 봉평면 창동리 효석문학길 73-25번지 일원
- 위탁시설: 건물 12동, 연면적 1,480.72㎡, 부지면적 37,797㎡
- 위탁기간: '17. 1. 1. ~ '19. 12. 31.(3년)
- 위탁료산정('17년): 237,700,000원
- 수탁자 선정: “공개모집”
 - ※ 단, 신청자가 없거나, 기수탁자가 운영실적이 우수하다고 평가된 경우에는 이효석문학관 운영위원회에서 수탁자를 심의 선정할 수 있음.
- 추진방법: 운영관리비용 전액 지원하고, 문학관 사용료 및 관람료 전액 세입 조치
- 추진절차

- ① (추진계획수립 및 방침결정) 수탁자 선정기준, 위탁료 등 결정
- ② (군 의회 동의) 민간위탁 사무
- ③ (적격자 선정 심의위원회 구성) 평창군 민간위탁기관 적격자 심사위원회
- ④ (수탁기관 선정) 적격자 선정을 위한 평가기준 마련, 공개모집을 통한 수탁자 결정
- ⑤ (위탁협약 체결) 연간비용 지급단가 결정, 협약서 작성, 위탁기간 3년 이내
- ⑥ (공증) 협약내용
- ⑦ (사무 및 시설 인수·인계) 인수·인계서 작성, 사후 지도·감독

□ 운영현황(2014년~2016.12.11현재)

- 위탁비용: 658,400천원('14년 203,000, '15년 217,700, '16년 237,700)
- 운영수입: 443,765천원('14년 165,157, '15년 149,196, '16년 129,412)
- 입장객수: 325,543명('14년 125,735, '15년 107,156, '16년 92,652)

□ 주요 추진일정

- 민간위탁 추진계획 수립 및 방침결정: '16. 12. 15.
- 군 의회 동의(민간위탁 사무): '16. 12. 20.

- * (법적근거) 「평창군 사무의 민간위탁 촉진 및 관리조례」 제4조(민간위탁 대상사무의 기준등)
- * (조례내용/ 제3항) 군수는 사무를 민간위탁하고자 할 때는 자치사무는 평창군의회 동의의를 얻어야 함.

- 민간위탁 운영자 모집 공고: '16. 12. 20.

- * (공고방법) 평창군 홈페이지에 공고
 - 1차 공고시 대상이 없거나, 신청자가 1인인 경우 재공고
- * (신청자격) 공고일 현재 평창군에 주소를 두고 있는 법인 또는 단체

- 평창군 민간위탁기관 적격자 심사위원회 구성: '16. 12. 20.

- * (법적근거) 「평창군 사무의 민간위탁 촉진 및 관리조례」 제7조(구성)
- * (위원구성) 6명(공무원 4, 민간인 2), 위촉직
- * (심의사항) 민간위탁기관 적격자 심사·선정

- 민간위탁기관 적격자 심사 및 선정: '16. 12. 28.
- 심사결과 보고 및 수탁자 선정 개별 통보: '16. 12. 29.
- 위탁 협약체결 및 인수·인계: '16. 12. 30.
- 협약내용 공증: '16. 12. 31.

- 붙임 1. 이효석문학관 시설현황 1부.
2. 이효석문학관 운영현황 및 위탁료 산정내역 1부.
3. 관계법령 발췌서 1부.

【붙임 1】

이효석문학관 시설현황

□ 총괄

시설명	면적(m ²)	위탁시설	관리주체
계	6,362.25	8개	
문학관	893.56	전시실 및 관리동 등 시설 일체	문화관광과
생가동	58.32	생가동, 광채동 등 시설물 일체	“
푸른집	79.29	주택 1동	“
화장실	60.27	화장실 1동, 이동식 간이화장실 2동	“
주차장	4,798	문학관주차장 2, 생가주차장 1	“
안내간판	-	4개(지주형)	“
관리부지	72,811	15필지(건물부지 및 토지)	“
당나귀집	400	시설 1동, 당나귀 2마리	(사)이효석문학선양회

□ 세부내역

1. 문학관

- 위치: 봉평면 창동리 544-3번지
- 규모: 부지면적 27,394m², 건물 893.56m²(지상 1층/ 2동)

구분	면적(m ²)	주요시설
문학관	664.01	문학전시실(172.80), 메밀자료실(93.32), 문학교실(103.90), 학예연구실(35.28), 홀 및 전시실(168.83), 지하(89.88)
관리동	229.55	관리실(29.16), 휴게실(65.64), 화장실(76.60), 기타(58.15)
매표소	-	야외 매표소(실내매표소로 운영)
정원	-	동상 1점, 잔디 식재

<관리부지>

토지소재	지번	지목	면적(m ²)	소유자	비고
계	4필지		27,394		
봉평면 창동리	544-1	대	3,226	평창군	
“	544-3	대	14,587	“	
봉평면 원길리	765-6	대	9,557	“	
“	765-11	대	24	“	

<주차장>

토지소재	지번	지목	유형	면적(m ²)	주차가능대수	비고
계	2필지			2,720	44대	
봉평면 창동리	548-3	차	소형	2,122	30	비포장
“	530-13	답	대형	598	14	“

<단지 내 도로>

토지소재지	지번	지목	면적(m ²)	소유자	비고
계	2필지		2,519		
봉평면 창동리	544-16	도	2,341	평창군	포장
봉평면 원길리	765-12	도	178	“	“

2. 생 가

- 위치: 봉평면 창동리 274-2번지
- 규모: 대지면적 1,665m², 건물 5동 연면적 86.48m²(초가집)

구 분	면적(m ²)	주요시설		비고
생가동	58.32	지상1층	안방(7.29), 사랑방(14.58), 부엌(21.87), 도장방(7.29), 안사랑방(7.29)	
광채동	14.58	“	광(7.29), 광사랑방(7.29)	
마구간	8.18	“	마구간(8.18)	
화장실1	2.70	“	남자화장실(2.7)	
화장실2	2.70	“	여자화장실(2.7)	
마 당	-	-	안내간판 1, 우물 1	

<관리부지>

토지소재지	지번	지목	면적(m ²)	소유자	비고
계	2필지		1,665		
봉평면 창동리	574-2	대	988	평창군	
“	574-7	대	677	“	

<주차장>

토지소재지	지번	지목	유형	면적(m ²)	주차가능대수	비고
계	1필지			2,078		
봉평면 창동리	529	전	복합	2,078	30	비포장

3. 푸른집

- 위치: 봉평면 창동리 574-1번지
- 규모: 부지면적(667m²), 건물(지상1층, 연면적 79.29m²)

구 분	면적(m ²)	주요시설	
푸른집	79.29m ²	지상1층	거실(17.55), 주인방(12.87), 부엌(8.55), 이동실(9.72), 서재(7.4), 식모실(5.3), 욕실(3.78), 화장실(2.3), 현관 및 복도(11.82)
마당	-	-	화단, 안내간판1

4. 화장실

- 위치: 봉평면 창동리 530-15번지
- 규모: 대지면적(354m²), 건물(지상1층, 연면적 81.39m²)

구 분	면적(m ²)	주요시설	
화장실	81.39	남자화장실(20.91), 여자화장실(30.36), 다목적화장실(9.0), 현관 및 경사로(21.12)	
이동식 간이화장실	18.2	이동식 간이화장실 2동(동당 남·녀 각 1칸)	

<관리부지>

토지소재지	지번	지목	면적(m ²)	소유자	비고
계	1필지		354		
봉평면 창동리	530-15	대	354	평창군	

5. 당나귀집

- 위치: 봉평면 창동리 529번지
- 규모: 연면적 400m², 건물연면적 340m²

구분	면적(m ²)	주요시설		비고
당나귀집	400m ²	지상1층	당나귀집	

- 당나귀: 총 2마리(암컷 1, 수컷 1)

※ 현재 당나귀는 (사)이효석문학선양회에서 관리하고 있으며, 관리에 수반되는 사료, 치료 등 재료비는 위탁관리비에서 총당함.

6. 안내간판

위 치	유형	규격	내용	비고
계	4개			
봉평면 창동리	지주	60cmx200cm	효석문학관 가는길	
“	“	160cmx600cm	효석문학관	문학관 주차장
“	“	90cmx200cm	안내 사인물	“
“	“	“	“	생가 주차장

7. 소장자료

- (유 품) 육필원고 200매, 사진 및 유품 15점 등 총 230점
- (서지자료) 초판본 작품집, 작품 수록 잡지, 연구논문집 등 2,500여점
- (영상자료) 영화, 다큐멘터리, 드라마 등 12점
- (소 품) 해방이전물품 및 소품 총 60여점
- (기 타) 훈장, 유족관련 물품 등 100여점

이효석문학관 운영현황 및 위탁료 산출내역

□ 운영현황

- 재산소재: 봉평면 창동리 효석문학길 73-25(창동리 544-3)
- 개 관 일: 2002. 9. 7.
- 수 탁 자: (사)이효석문학선양회(이사장: 곽영승)
- 위탁기간: 2014. 1. 1. ~ 2016. 12. 31.(3년)
- 지원내용: 인건비(5명), 사무관리비, 공공운영비, 시설장비유지비 등
* (관리인력) 운영관리 1, 시설관리 1, 사무회계 1, 매표소 2
- 시설현황: 부지면적 37,797m², 건물연면적 1,480.72m²
- 시설운영: 공휴일, 매주 월요일 휴무
- 입 장 료: 「평창군 이효석문학관 설치 및 운영조례」 제11조, 【별표2】 문학관 관람료

구 분	어 른	청 소년·군 인	어 린 이
개 인	2,000원	1,500원	1,000원
단 체	1,500원	1,000원	500원

- 입장객 수 및 입장료수입 현황 (단위:명,원)

구 분	계	2014년	2015년	2016.12.11현재
입 장 객 수	325,543	125,735	107,156	92,652
입 장 료 수 입	443,765,500	165,157,000	149,196,250	129,412,250

- 위탁금 지원현황 (단위:원)

계	2014년	2015년	2016년
658,400,000	203,000,000	217,700,000	237,700,000

- 세부집행내역 (단위:원)

구 분	계	2014년	2015년	2016.12.11일 현재
계	626,360,383	202,445,865	216,706,610	207,207,908
인건비	319,918,709	101,010,670	105,582,320	113,325,719
사무관리비	47,323,780	12,509,850	22,646,280	12,167,650
공공운영비	127,011,750	43,306,990	43,876,430	39,828,330
시설장비유지비	132,106,144	45,618,355	44,601,580	41,886,209

□ 민간위탁 운영관리비용 산출내역

구 분	지출항목	'17년 위탁금	비 고
계		237,700,000	
인건비	소계	125,400,000	
	운영관리자(1명)	27,500,000	12개월
	시설관리자(1명)	22,000,000	12개월
	사무관리자(1명)	19,000,000	12개월
	매표관리자(1명)	16,200,000	12개월
	매표관리자(1명)	16,200,000	12개월
	환경정비 인부인건비	5,600,000	5명×20일×50,000원
	4대보험(사측부담)	10,400,000	직원 5명 4대보험
	퇴직적립금	8,500,000	직원 5명 퇴직적립금
사무 관리비	소계	23,000,000	
	홍보물제작	5,000,000	문학관 도록 제작
	정수기2.임대료	1,000,000	정수기 2대
	홈페이지관리	500,000	홈페이지 유지관리
	업무추진(사무소모품)비	5,000,000	사무용품, 토너, 잉크
	자료발간	1,500,000	문화마을 지도
	소식지발간	10,000,000	문학관 소식지 발간
공공 운영 및 제세	소계	44,700,000	
	전기요금	32,000,000	전기(6개소)
	상하수도 요금	4,200,000	수도(6개소)
	전화료 및 인터넷	1,200,000	전화 및 인터넷사용
시설 장비 유지비	소계	44,600,000	
	전기안전점검용역비	2,000,000	전기안전관리 용역비
	화장실 청소관리비	1,200,000	성수기, 행사시
	매표포스기관리비	400,000	포스관리비 4분기
	시설물수리보수비	12,400,000	관리시설물 수리비
	화장실소모품비	5,000,000	화장실비품, 소모품
	당나귀관리비	1,700,000	당나귀 사료구입 및 관리
	생가이영교체비	6,500,000	생가 이영 작업
	문학관환경정비	5,000,000	화단정비
	생가푸른집환경정비	5,000,000	화단정비 및 꽃 구입
	전시자료(액)비	2,400,000	전시보존액 구입
메밀꽃밭조성비	3,000,000	생가 메밀꽃밭 구입	

관계법령 발췌서

① 지방자치법

제104조(사무의 위임 등) ③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련 되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.

④ 지방자치단체의 장이 위임받거나 위탁받은 사무의 일부를 제1항부터 제3항까지의 규정에 따라 다시 위임하거나 위탁하려면 미리 그 사무를 위임하거나 위탁한 기관의 장의 승인을 받아야 한다.

② 평창군 사무의 민간위탁 촉진 및 관리조례

제4조(민간위탁 대상사무의 기준 등) ① 법령이 정한 바에 따라 군수의 소관사무 중 조사·검사·검정·관리업무등 군민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무

4. 기타 시설관리등 단순행정 관리사무

② 군수는 제1항 각호에 해당되는 사무에 대하여 민간위탁의 필요성 및 타당성을 정·기적·종합적으로 판단하여 필요한 때에 민간위탁을 한다.

③ 군수는 사무를 민간위탁하고자 할 때는 자치사무는 평창군의회의 동의를 얻어야 하며 기관위임사무로서 지방자치단체의 장에게 위임된 사항은 해당 기관의 승인을 얻어야 한다.

④ 군수는 위탁사무 수행에 소요되는 비용을 예산의 범위내에서 수탁기관에 지원할수 있다.

③ 평창군 이효석문학관 설치 및 운영조례

제13조(운영 및 위탁관리) ① 문학관은 군수가 운영관리한다. 다만, 문학관을 보다 전문적이고 효율적으로 관리운영하기 위하여 법인 단체 또는 개인에게 위탁할 수 있다.

②문학관의 운영을 위탁받고자 하는자(이하 "수탁자" 라 한다)는 군수에게 신청하여야 하며, 군수는 신청자중 적정하다고 인정되는 자를 수탁자로 선정한다.

③합리적이고 효율적인 문학관 운영관리를 위하여 운영위원회를 구성한다.

제14조(수탁자 선정) ① 수탁기관을 선정할 때는 재정부담능력, 시설과 장비, 기술보유 정도, 책임능력과 공신력 등을 종합적으로 검토하여 수탁자로 선정하여야 한다.

②제1항에 의하여 수탁자를 선정하고자 할 때에는 공개모집을 원칙으로 한다. 다만, 신청자가 없거나, 기수탁자가 운영실적이 우수하다고 평가된 경우에는 운영위원회에서 수탁자를 심의 선정할 수 있다.

제15조(협약체결 등) ① 군수는 사무를 위탁할 경우 수탁자와 다음 각호의 내용이 포함된 위탁협약을 체결하여야 하며, 협약내용은 반드시 공증을 해야 한다.

1. 수탁자의 성명 및 주소
2. 위탁기관
3. 위탁대상사무 및 그 내용
4. 시설의 안전관리에 관한 사항
5. 기타 군수가 필요하다고 인정하는 사항

②협약서에는 수탁자의 의무, 위탁내용, 위탁기간, 예산지원액, 협약내용을 위반했을 경우 의무이행 등 필요한 사항이 반드시 포함되어야 한다. 단 위탁기간은 3년이내로 한다.

③군수는 위탁기간을 연장하여 재협약하고자 하는 경우, 위탁기간 만료 30일 전까지 위탁사무처리에 대한 평가를 실시하여 수탁자의 적정 여부를 판단하여야 한다.

제16조(운영지원) 군수는 수탁자에게 위탁운영에 필요한 인력 장비 시설 비용 등을 예산의 범위 안에서 지원할 수 있다.

제19조(명칭) 운영위원회의 명칭은 이효석문학관운영위원회(이하"위원회")라 한다.

제22조(임무) 위원회는 문학관운영과 관련하여 다음 사항을 심의한다.

1. 문학관 운영사항 평가 및 발전방향에 관한 사항
2. 문학관 운영에 필요한 예산 및 인원 배치에 관한 사항
3. 수탁기관 등 적격자 심사와 문학관 위탁운영에 관한 사항
4. 기타 문학관 운영에 관하여 위원회의 심의가 필요한 사항

제23조(실비보상) 공무원이 아닌 위원의 회의참석 또는 업무 수행시에는 「평창군 각종 위원회 구성 및 운영 등에 관한 조례」가 정하는 규정에 의거 예산의 범위 안에서 수당과 여비를 지급할 수 있다.