

# 2002년도평창군일반회계및특별회계세입세출예산안 심 사 보 고 서

2001년 12월 19일  
예산결산특별위원회

## 1. 회 부

가. 2002년도 평창군 일반회계 및 특별회계 세입세출예산안

## 2. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자 : 2001년 11월 21일, 평창군수

나. 회부일자 : 2001년 12월 10일

다. 상정일자 : 제91회 평창군의회(정례회)

- 제1차 예산결산특별위원회(2001.12.10) : 상정
- 제6차 예산결산특별위원회(2001.12.18) : 의결

## 3. 제안설명의 요지

(제안설명자 : 기획실장 권순철)

가. 제안이유

- 2002년도 평창군 일반회계 및 특별회계 세입·세출예산안을 지방자치법 제118조 및 지방재정법 제30조의 규정에 의거 편성하고 평창군의회의 심의·확정을 받으려 하는 것임.

나. 주요골자

- 2002년도 평창군 일반회계 및 특별회계 세입·세출예산안의 총 규모는 138,506백만원으로 전년대비 19,346백만원이 증액되었으며 회계별로는 일반회계가 112,754백만원, 특별회계가 25,752백만원이 증액되었음.

세입예산은

- 일반회계가 지방세 10,354백만원, 세외수입 9,977백만원, 지방교부세 54,588백만원, 지방양여금 14,417백만원, 재정보전금 1,903백만원, 국·도비보조금 21,515백만원이며 특별회계는 세외수입 8,364백만원, 지방양여금 1,316백만원, 국도비보조금 16,072백만원임

#### 세출예산은

- 일반회계가 경상예산 29,972백만원, 사업예산 73,960백만원, 채무상환 574백만원, 예비비등 기타 8,248백만원이며 특별회계는 경상예산 2,035백만원, 사업예산 21,048백만원, 채무상환 2,280백만원, 예비비등 기타 29백만원임.

## 4. 전문위원 검토보고의 요지

(전문위원 박태영)

- 2002년 평창군 일반회계 및 특별회계 세입세출 예산안 총규모는 1,385억 593만원으로 이는 전년도 예산액 1,191억 6,031만원대비 16.2%인 193억 4,562만원이 증액되었으며

이를 회계별로 살펴보면

- 일반회계는 전년대비 72억 7,383만원이 증가한 1,127억 5,362만원이고
- 특별회계는 120억 6,724만원이 증가한 257억 5,231만원임.

### 가. 일반회계

#### 1) 세입

- 일반회계 세입은 전년도 예산액대비 6.9%증가한 1,127억 5,362만원으로 이는

- 자체수입인 지방세수입 103억 5,440만원, 세외수입 99억 7,682만원,
- 의존수입은 지방교부세 545억 8,800만원, 지방양여금 144억 1,675만원, 재정보전금 19억 320만원, 보조금 215억 1,444만원으로 편성되었음

## 2) 세 출

- 일반회계 세출예산은 세입규모와 같은 1,127억 5,326만원으로 전년대비 6.9% 증가한 것으로 세세항별 구성비율을 살펴보면

경상예산의 구성비율은 전년도보다 2% 줄어든 23%로 구조조정으로 인건비의 구성비가 줄어든 것이 원인임.

사업예산은 지난해보다 3% 높은 69%의 구성비로 편성되었으며 사업예산중 국도비보조 사업은 증가한 반면, 자체사업 구성비는 6% 감소한 것으로 나타났음.

- 기능별 주요세출 내역을 살펴보면

첫째, 일반행정비는 206억 8,767만원으로 일반회계 총예산의 18.3%를 차지하고 있으며 구성비를 볼때 1.1% 감소한 것임.

둘째, 사회개발비는 415억 5,754만원으로 일반회계 총예산의 36.9%를 차지하고 있어 구성비를 볼때 지난해보다 5.5% 증가하였음.

셋째, 경제개발비는 475억 4,845만원으로 일반회계 총예산의 42.2%를 차지하고 있으며 구성비율을 볼때 지난해보다 3.2% 감소하였음.

넷째, 민방위비는 1억 5,726만원으로 일반회계 총예산의 0.1%를 차지하고 있으며 구성비율을 볼때 전년도보다 0.1%감소한 것임.

다섯째, 지원 및 기타경비는 28억 259만원으로 일반회계 총예산 2.5%를 차지하고 있으며 구성비율을 볼때 전년도 보다 1.1%감소한 것으로 지방채상환 5억 5,896만원, 예비비 22억 2,820만원등이 편성되었음.

### 【채무부담행위】

- 평창교 가설계속사업은 평창군의회 승인을 얻은 것으로 당초계획은 2002년에 34억 6,800만원, 2003년 44억 6,700만원을 투자하여 사업을 완공토록 계획되어 있으나
- 이를 변경하여 2002년도에는 8억 3,800만원 증액된 43억 6,100만원을 투자하고 2003년은 나머지 27억 3,800만원을 투자할 계획입니다.
- 채무부담행위는 2002년 우리군에서 개최되는 강원도민생활체육대회의 성공적 개최를 위해 체육대회 이전에 사업을 조기에 완공하고자 2003년도분 27억 3,800만원을 채무부담하는 것으로
- 채무부담 행위금 27억 3,800만원은 2003년 양여금으로 상환하고자 하는 것임.
- 지방자치단체는 공익을 위하여 필요한 경우 지방자치법 제115조의 규정에 의거 지방의회의 의결을 얻어 보증채무 부담행위를 할 수 있습니다.

### 【계속사업비】

- 계속사업비중 2002년도 일반회계 및 특별회계 예산안에 편성된 사업은 효석문화마을조성 9억 4,000만원, 진부체육공원조성 12

억원, 신리 ~ 마평간 군도확포장(모릿재) 14억원, 평창교가설공사 43억원 6,100만원,

폐기물 종합처리시설 설치사업 15억원, 쓰레기 소각로설치사업 13억 9,200만원이며

주민~방림간 군도, 약수 ~ 입탄간 농어촌도로 사업은 유사사업과 함께 편성되었음.

- 계속사업비는 장기투자계획에 의거 의회의 승인을 받아 추진되는 사업으로 특별한 사정이 없는한 감액보다는 증액하여 진행중인 투자사업을 우선 마무리하므로 매몰비용을 줄여야 할 것임.
- 금번 계속사업비중 평창교가설공사등 6개의 계속사업이 증액편성된 것은 바람직한 예산운영으로 보아집니다.

## 나. 일반회계

○ 특별회계는 총7개사업에 257억 5,231만원으로 전년대비 88.2% 증가율을 나타내고 있음.

- 상수도 공기업 특별회계는 55억 2,244만원으로 특별회계의 21.4%를 차지하고 있으며 전년도는 상수도 특별회계에서 관리하여 왔던 것임.

주요세입은 상수도사용료 13억 2,727만원, 이자수입 1억, 일반회계 전입금 11억 8,255만원이고

주요세출은 신설급수공사 1억 2,100만원, 봉평상수도 시설 확장 4억원, 노후관 교체공사 5억원, 미탄상수도 시설이전 및 확장 9억원등임.

- 주택사업 특별회계는 7억 8,635만원으로 대부분 국민주택

융자금으로 이자 및 원금과 일반회계 전입금등이 세입이고 세출은 대부분 지방채 상환인 것으로 나타났음.

- 의료보호기금 특별회계는 28억 3,522만원으로 전년대비 13억 3,418만원 증액된 것으로 세입은 전액 일반회계 전입금과 국도비 보조금으로 충당되었으며 세출은 대부분 의료보호 및 급여사업임.
- 주민소득지원 및 생활안정기금 특별회계는 총 5,749만원으로 한전부담금 순세계잉여금 세입으로 발전소 주변지역 주민 융자금 냉동차량 구입으로 세출편성되었음.
- 주차장 설치 및 관리 특별회계는 1억 4,152만원으로 전년대비 1억 1,032만원 증가한 것으로 세입은 일반회계 전입금과 순세계잉여금이고 세출은 장평리 주차시설 확충과 주차 관리 경상비임.
- 수질개선 특별회계는 총160억 3,3337만원으로 전년대비96억 2,787만원으로 증가한 것으로 세입은 일반회계 전입금,순세계 잉여금 이자수입이고 세출은 하수관리 신설 및 정비 18억 8,000만원임. 그외에는 위생환경 사업소와 오수처리장 관리 필수경비임.

## 다. 기타의견

- 2002년도 일반회계 및 특별회계 예산안은 전년도대비 16.2% 증액된 1,385억 593만원으로 특별회계는 88.2%증액된 반면' 일반회계는 6.9% 증액되었습니다.

인건비등 경상예산은 전년도와 같은 구성비 27%로 동결된 반면 보조 및 자체사업비는 전년도보다 1%증가한 구성비 66%로 편성한 것은 일반행정 경상비보다 주민숙원사업부터 우선 편성한 것으로 분석되었습니다.

- 금번 예산안중 일부 사업예산은 읍면별 여건이 비슷함에도

일부 읍면만의 신청에 의해 즉흥적 예산을 계상하는 경우가 있는바, 이는 군단위에서 읍면별 여건등을 충분히 검토하여 사업투자의 우선순위를 정한다음 그 계획에 의거 순차적으로 투자되어야 할 것으로 분석되었습니다.

- 방만하게 운영되는 예산중 일부사업은 투자후 관리가 무엇 보다 중요함에도 영농단체나 개인에게 보조지원되는 일부사업을 살펴보면 (저온저장고 144동, 각종재배사, 농기계장비등) 투자만 있을 뿐 사후관리를 못하여 예산을 낭비하는 경우가 발생하고 있음.

따라서 관리예산을 투자하더라도 대상자 선정시부터 사후관리까지 체계적이고 투명하게 관리할 수 있는 시스템을 구축하여야 할 것으로 분석되었음.

- 일용인부 예산은 탄력적으로 운영하여 효과를 극대화할 것을 수차례 지적하였음에도 2002년 당초예산에서 일용인부총38명을 요청하면서

현실적으로 1인 근무가 극히 어려운 의료원장레식장 근무자에 대한 대책을 세우지 않고있음.

이는 상급기관의 승인없이도 사용가능한 280일의 일용인부라도 계상하여 의회의 지적사항을 처리하여야 함에도 미반영된 것으로 금번 예산안 계수조정시 검토되어야 할 것으로 사료됨.

- 2002년 당초예산안중 사업예산을 살펴보면

모랫재터널, 중부교신설, 사리평교 신설등 많은 예산을 기투자하고 있는 계속사업 또는 미완공 단일사업에 대하여 예산을 집중투자하여 조기에 마무리하고자 하는 것은

예산매몰비용을 줄이면서 사업효과를 극대화한 것으로 이는 재정을 건전하고 효율적으로 운영하고자 하는 군의 의지로 사료됨.

- 기타 관련법령이나 예산편성지침에 충실한 것으로 분석되었습니다.

## 5. 질의 및 답변요지

질 의 요 지	답 변 요 지
○ 구제역 방역비 28,00감소이유는?	○ 경기둔화로 인한 것임, 경기변동에 따라 차이가 날 수 있음
○ 특별징수분에 대하여?	○ 소득세에 10% 부과한 것임.
○ 차량세수 차액에 대하여?	○ 12월 15일부터 차액적용하고 있음
○ 시장사용료 폐지방안은?	○ 문제점이 발생하지 않도록 검토하겠음
○ 수질개선 부담료에 대하여?	○ 일일채무에 한계가 있기 때문임.
○ 보통교부세 증액요인은?	○ 정부예산이 확정되지 않았기때문에 변동이 있을 것으로 예측되며 13%에 근거한 것임.
○ 계속사업비 미부담내역은?	○ 봉평상수도 시설확장 공사임.
○ 먹거리단지를 지원요청할 경우 처리 계획은?	○ 그 지역 여건을 고려하여 적합하다면 육성할 계획임.
○ 어학실 운영의 재검토의지는?	○ 출발할때는 좋았으나 9월부터 운영하지 못하고있음.
○ 2급관사에 대한 보일러 난방비 지원 근거는?	○ 지금까지 관행적이었음.
○ 물가정보지 구입비 예산을 빠트린 이유는?	○ 관서당경비에서 구입할 계획임.



## 6. 토 론 요 지

《 없 음 》

## 7. 수정안의 요지

가. 제출일자 및 제출자 : 2001. 12. 13 평창군수

### 나. 수정이유

- 2002년도 세입·세출 예산안 제출이후 지방양여금 및 국도비보조금의 변경통보에 따른 조정과 재원여건 변동에 따른 사업비 재조정을 위하여 지방자치법 제118조 제4항의 규정에 의거 수정 예산안을 작성, 군의회의 승인을 받고자 함.

### 다. 수정 주요골자

- 2002년도 평창군 일반회계 및 특별회계 세입·세출수정예산안의 총규모는 143,970백만원으로 기정예산대비 3.9%인 5,464백만원이 증액되었으며 회계별로는 일반회계가 2,925백만원, 특별회계가 2,539백만원이 증액되었음.

#### - 세입예산은

일반회계가 세외수입 1백만원, 지방양여금 400백만원, 국도비보조금 2,524백만원이 증액되었으며  
특별회계는 세외수입 1백만원, 국도비보조금 2,538백만원이 증액되었음.

#### - 세출예산안

일반회계가 경상예산 100백만원, 사업예산 3,892백만원이 증액되었고 예비비등 기타는 1,067백만원이 감액되었으며  
특별회계는 사업예산 2,538백만원, 예비비등 기타 1백만원이 증액되었음.

## 8. 심 사 결 과

- 일반회계 : 원안의결
- 특별회계 : 수정의결

## 9. 소수의견의 요지

- 미탄 및 용평 복지회관 피로연장 신축에 대하여는 1층은 피로연장으로 하고 2층은 예식장으로 하요 주민의 활용도를 높일 수 있도록 신축하기 바람.
- 농업경영과 및 축산경영과 정책사업 이차전사업은 계약시 연동금리에 따라 이자율이 변동되게 계약하여야 함에도 변동금리를 적용하지 않도록 계약한 것은 문제가 있음, 조속히 농협 및 축협과 협의하여 시정하기 바람.
- 읍면의 수용비가 읍면 공히 같은데 향후 읍면의 업무규모를 판단하여 적의조정 될 수 있도록 하기 바람.
- 계속비 사업은 장기계획에 의거 사업을 집행하는데 집행과정에서 계획이 변동되는 사례가 잇고 년부액에 따라 부담을 해야 하는데 마무리 위주로 사업을 추진하지 않고 신규사업에 투자하는 것은 문제가 있음.

## 10. 기타 필요한 사항

- 가. 건의사항 : 없 음
- 나. 기타 특별한 사항 : 없 음

붙 임 : 2002년도 평창군 일반회계 및 특별회계 세입세출예산안  
수정의결조서1부 . 끝 .

# 2002년도평창군일반회계및특별회계세입세출예산안 수 정 의 결 조 서

## 1. 예산총칙 수정

○ 제1조

(단위 천원)

회 계 명	지방자치단체세출 예산액	수정예산액	증 감
계	143,970,430	143,908,839	△61,500
일반회계	115,678,778	115,617,278	△61,500
특별회계	28,291,561	28,291,561	

- 제2조 : 세입·세출 명세는 별첨"세입·세출예산"과 같다.
- 제3조 : 변동사항 없음
- 제4조 : 변동사항 없음
- 제5조 : 변동사항 없음
- 제6조 : 변동사항 없음
- 제7조 : 일반회계 예비비는 1,689,045천원으로 한다.

## 2. 예산수정의결 내역

가. 세입총괄

(단위 천원)

회계별	지방자치단체 세출 예산액	수 정		수정예산액	비 고
		감 액	증 액		
계	143,970,339	61,500	0	143,908,839	
일반회계	115,678,778	61,500	0	115,617,278	
특별회계	28,291,561	0	0	28,291,561	

○ 세입내역

과 목			지방자치 단체제출 예산액	수 정		수 정 예산액	수정사유 및 내 역
관	항	세항		감 액	증 액		
계			115,678,778	61,500	0	115,617,278	
100 지방세수입			10,354,405	0	0	10,354,405	
200 세외수입			9,978,071	0	0	9,978,071	
300 지방교부세			54,588,000	45,500	0	54,543,000	
	310 지방교부세		54,588,000	45,500	0	54,543,000	
		311 지방교부세	54,588,000	45,500	0	54,543,000	주민자치센터 시설 △45,000
400 지방양여금			14,816,750	0	0	14,816,750	
500 조정교부금 및계정보전금			1,903,201	0	0	1,903,201	
600 보 조 금			24,038,351	16,500	0	24,021,851	
	620 시도비보조금		10,310,697	16,500	0	10,294,197	
		621시도비보조금	10,310,697	16,500	0	10,294,197	주민자치센터 시설△16,500

나. 세출총괄

(단위 천원)

회계별	지방자치단체 제출 예산액	수 정		수정예산액	비 고
		감 액	증 액		
계	143,970,339	589,820	528,320	143,970,339	
일반회계	115,678,778	589,820	523,820	115,678,778	
특별회계	28,291,561	0	0	28,291,561	

○ 세출내역

(단위 천원)

과 목			지방자치 단체세출 예산액	수 정		수 정 예산액	수정사유 및 내 역
관	항	세항		감 액	증 액		
계			115,678,778	589,820	528,320	115,617,278	
1000 일반행정비			20,755,356	231,100	0	20,524,256	
1100 입법및선거관계			955,888	15,600	0	940,288	
	1120	지방의회운영	629,792	15,600	0	614,192	
		1122 의정활동	198,200	15,600	0	182,600	자치센터홍보물 제작△15,600
1200 일반행정비			19,799,468	215,500	0	19,583,968	
	1210	기획관리	10,485,264	40,000	0	10,445,264	
		1213 예산운영	10,275,054	40,000	0	10,235,054	임의단체보조금 △40,000
	1240	자치행정	7,351,599	175,500	0	7,176,099	
		1241 행정조직 관리	1,946,771	159,600	0	1,787,171	시책추진업무 추진비△59,600 주민자치센터 시설△100,000
		1243 사회발전	1,257,060	15,900	0	1,241,160	자원봉사단체 지원 △15,900
2000 사회개발비			42,129,057	233,720	0	41,895,337	
2100 교육및문화비			10,191,083	33,720	0	10,157,363	
	2110	문화예술	3,780,151	23,720	0	3,756,431	
		2111 문화진흥	3,772,951	23,720	0	3,749,231	무이·덕거 초등학교전기료 △ 3,720 노성제및군민의 날행사지원 노성제위원회 △20,000
	2120	체육청소년	6,410,932	10,000	0	6,400,932	
		2122	83,210	10,000	0	73,210	청소년의 달 행사지원 △10,000

과 목			지방자치 단체제출 예산액	수 정		수 정 예산액	수정사유 및 내 역
관	항	세항		감 액	증 액		
	2400	주택및지역사회개발	8,133,885	200,000	0	7,933,885	
		2430 지역사회개발	3,703,340	200,000	0	3,503,340	
		2433 지역개발	2,100,000	200,000	0	1,900,000	소규모주민숙원 사업비△200000
	3000	경제개발비	50,901,990	125,000	0	50,776,990	
	3100	농수산개발비	15,214,803	125,000	0	15,089,803	
		3110 농정관리	10,998,448	125,000	0	10,873,448	
		3112 농산지원	2,715,125	125,000	0	2,590,125	평창특미 명품화 사업 △125,000
	4000	민방위비	157,260	0	0	157,260	
	5000	지원및기타경비	1,735,115	0	528,320	2,263,435	
	5400	예 비 비	1,160,725	0	528,320	1,689,045	
		5410 예 비 비	1,160,725	0	528,320	1,689,045	
		5411 예 비 비	1,160,725	0	528,320	1,689,045	예비비 528,320