

「2022회계연도 결산승인의 건」

검 토 보 고 서

본 승인안은 2023년 5월 30일 평창군수가 제출하였고, 2023년 6월 12일 예산결산특별위원회에 회부되어 금일 제1차 회의에 상정된 안건임.

I. 제안이유

2022회계연도 결산을 「지방자치법」 제150조, 「지방회계법 시행령」 제10조, 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조에 따라 의회의 승인을 받고자 함.

II. 주요내용

1. 결산개요

가. 세입·세출결산 요약

○ 2022회계연도 결산결과

(단위: 백만원)

구 분	세입(A)	세출(B)	잉여금(A-B)			
			소계	이월금	보조금 실제반납금	순세계 잉여금
계	900,458	648,019	252,439	191,832	16,468	44,139
일 반 회 계	814,831	591,499	223,332	164,228	16,265	42,839
공기업특별회계	42,391	31,577	10,814	10,689	-	124
기타특별회계	43,236	24,943	18,293	16,914	203	1,176

○ 최근 5년간 세입·세출 결산 현황

(단위: 백만원)

구 분	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년	5년평균 증가율	
세 입(A)	579,174	640,249	686,267	751,465	900,458	11.8	
세 출(B)	470,258	518,500	551,244	589,869	648,019	8.4	
잉여금 (A-B)	소 계	108,916	121,750	135,023	161,597	252,439	24.6
	이 월 금	76,618	92,053	106,426	125,437	191,832	26.6
	보 조 금 반 납 금	2,637	3,930	4,691	6,422	16,468	65.4
	순 세계 잉 여 금	29,661	25,767	23,906	29,738	44,139	13.1

나. 세입·세출결산 분석

○ 최근 3년간 세입결산 현황

(단위: 백만원)

구 분	2020년	2021년		2022년	
		결산액	전년대비(%)	결산액	전년대비(%)
계	686,267	751,465	109.5	900,458	119.83
자 체 수 입	69,856	75,716	108.39	80,526	106.35
지 방 세	37,730	38,588	102.27	43,536	112.82
세 외 수 입	32,126	37,128	115.57	36,990	99.63
이 전 수 입	448,163	493,278	110.07	623,628	126.43
지 방 교 부 세	248,674	280,553	112.82	409,505	145.96
조 정 교 부 금 등	12,754	18,017	141.28	15,371	85.31
보 조 금	186,736	194,708	104.27	198,752	102.08
지 방 채	6,500	17,500	269.23	0	0
보 전 수 입 등 및 내 부 거래	161,747	164,971	101.99	196,304	119.0

○ 최근 3년간 세출결산 현황

(단위: 백만원)

구 분	2020년	2021년		2022년	
		결산액	전년대비(%)	결산액	전년대비(%)
계	551,244	589,869	107.01	648,019	109.86
일 반 회 계	499,039	526,776	105.56	591,499	112.29
일 반 공 공 행 정	42,915	29,292	68.26	62,066	211.89
공 공 질 서 및 안 전	13,545	17,708	130.73	26,327	148.67
교 육	6,478	6,677	103.07	8,272	123.89
문 화 및 관 광	58,535	51,753	88.41	61,837	119.48
환 경	44,563	51,558	115.7	51,133	99.18
사 회 복 지	85,291	90,515	106.12	93,520	103.32
보 건	7,880	11,020	139.85	13,853	125.71
농 립 해 양 수 산	93,956	102,565	109.16	106,026	103.37
산 업·중 소 기 업 및 에 너 지	16,959	20,994	123.79	15,877	75.63
교 통 및 물 류	20,852	27,422	131.51	34,025	124.08
국 토 및 지 역 개 발	51,093	56,399	110.38	53,009	93.99
기 타	56,972	60,873	106.85	65,554	107.69
특 별 회 계	52,205	63,092	120.86	56,520	89.58
공 기 업 특 별 회 계	30,140	34,126	113.23	31,577	92.53
기 타 특 별 회 계	22,065	28,966	131.28	24,943	86.11

다. 기금결산 요약

○ 2022회계연도 기금결산

(단위: 백만원)

구 분	전년도말 조성액	당해연도 증감액			당해연도말 조성액
		증가 또는 감소액	조성액	사용액	
계	14,288	11,580	15,400	3,820	25,868
통합재정안정화기금(통합계정)	5,445	△815	57	872	4,630
통합재정안정화기금(재정안정화계정)	0	11,000	11,000	0	11,000
자 활 기 금	0	253	253	0	253
체 육 진 흥 기 금	3,488	△512	734	1,246	2,976
식 품 진 흥 기 금	143	△14	39	53	129
재 난 관 리 기 금	793	178	1,019	841	972
옥 외 광 고 발 전 기 금	129	44	53	9	173
농 축 산 물 가 격 안 정 기 금	4,290	1,444	2,244	800	5,734

라. 재무제표 요약

○ 2022회계연도 결산결과

(단위: 백만원)

구 분	재정상태			재정운영		
	총자산	총부채	순자산	총수익	총비용	운영차액
2022년	3,669,052	56,630	3,612,422	678,372	471,125	△207,247
2021년	3,460,648	60,074	3,400,574	551,923	425,873	△126,050
증감	208,404	△3,444	211,848	126,449	45,252	△81,197

마. 재무제표 분석

○ 최근 3년간 자산현황

(단위: 백만원, %)

구 분	2020년		2021년		2022년	
	금액	비율	금액	비율	금액	비율
계	3,303,520	100	3,460,648	100	3,669,052	100
유 동 자 산	147,273	4.46	173,434	5.01	275,773	7.52
투 자 자 산	2,980	0.09	2,860	0.08	2,576	0.07
일 반 유 형 자 산	193,446	5.86	220,195	6.36	228,015	6.21
주 민 편 의 시 설	437,138	13.23	477,290	13.79	498,633	13.59
사 회 기 반 시 설	2,519,184	76.26	2,582,981	74.64	2,660,620	72.52
기 타 비 유 동 자 산	3,499	0.10	3,888	0.12	3,435	0.09

○ 최근 3년간 부채현황

(단위: 백만원, %)

구 분	2020년		2021년		2022년	
	금액	비율	금액	비율	금액	비율
계	40,879	100	60,074	100	56,630	100
유 동 부 채	7,213	17.64	15,081	25.10	22,161	39.13
장 기 차 입 부 채	22,425	54.86	33,672	56.05	22,719	40.12
기 타 비 유 동 부 채	11,241	27.50	11,321	18.85	11,750	20.75

○ 최근 3년간 비용현황

(단위: 백만원, %)

구 분	2020년		2021년		2022년	
	금액	비율	금액	비율	금액	비율
계	413,114	100	425,873	100	471,125	100
인 건 비	70,356	17.03	77,271	18.14	81,809	17.36
운 영 비	138,569	33.54	144,399	33.91	155,266	32.96
정 부 간 이 전 비 용	7,266	1.76	8,119	1.91	8,162	1.73
민 간 등 이 전 비 용	148,802	36.02	142,325	33.42	161,186	34.21
기 타 비 용	48,121	11.65	53,759	12.62	64,702	13.74

○ 최근 3년간 유형별 수익현황

(단위: 백만원, %)

구 분	2020년		2021년		2022년	
	금액	비율	금액	비율	금액	비율
계	504,059	100	551,923	100	678,372	100
자 체 조 달 수 익	69,278	13.74	66,934	12.13	72,628	10.71
정 부 간 이 전 수 익	434,780	86.26	484,636	87.81	604,267	89.08
기 타 수 익	1	0.00	353	0.06	1,477	0.21

2. 세입·세출결산

가. 세입·세출결산 총괄

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액	전년도 이월액	예산현액	세입결산액		세출결산액		잉여금	
	㉠	㉡	㉢=㉠+㉡	㉣	㉣/㉢	㉤	㉤/㉣	㉥=㉣-㉤	㉥/㉣
합 계	771,149	125,437	896,586	900,458	100.4	648,019	72.3	252,439	28.2
일반회계	698,253	113,300	811,553	814,831	100.4	591,499	72.9	223,332	27.5
특별회계	72,895	12,137	85,032	85,627	100.7	56,520	66.5	29,107	34.2

나. 세입결산

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액	전년도 이월액	예산현액	장수결정액	실제수납액	불납결손액	미수납액	비율(%)	
	㉠	㉡	㉢=㉠+㉡	㉣	㉤	㉥	㉦=㉣-㉤-㉥	㉧/㉣	㉨/㉣
합 계	771,149	125,437	896,586	906,754	900,458	1,043	5,254	101.3	99.3
일반회계	698,253	113,300	811,553	820,255	814,831	1,043	4,381	100.4	99.3
특별회계	72,895	12,137	85,032	86,499	85,627	0	873	100.7	99.0

다. 세출결산

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액	예산성립 후증감액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납액	집행잔액
	㉠	㉡	㉢=㉠+㉡	㉣	㉤	㉥	㉦=㉢-㉣-㉤-㉥
합 계	771,149	125,437	896,586	648,019	191,832	16,843	39,892
일반회계	698,253	113,300	811,553	591,499	164,228	16,640	39,186
특별회계	72,896	12,137	85,032	56,520	27,603	203	706

라. 결산상 잉여금 세부내역

(단위: 백만원)

구 분	계	다음연도 이월액				보조금 실제반납금	순세계 잉여금
		계	명시이월	사고이월	계속비이월		
계	252,439	191,832	104,060	10,269	77,504	16,468	44,139
일반회계	223,332	164,228	94,309	9,097	60,822	16,265	42,839
특별회계	29,107	27,604	9,751	1,171	16,682	203	1,300

마. 예산의 이용, 전용, 이체사용

- 예산이용 : 없음
- 예산전용 : 21건 3억 85백만원
- 예산이체 : 215건 585억 1백만원

바. 예비비 지출

(단위: 백만원)

구 분	예비비예산액	지출결정액	지출액	이월액	집행잔액
예비비	13,920	2,437	1,756	0	681

3. 기금결산

(단위: 백만원)

구 분	전년도말 조성액 ㉑	당해연도 증감액			당해연도말 조성액 ㉒=㉑+㉓
		계 ㉓=㉔-㉕	조성액 ㉔	사용액 ㉕	
계	14,288	11,580	15,400	3,820	25,868
통합재정안정화기금 (통합계정)	5,445	△815	57	872	4,630
통합재정안정화기금 (재정안정화계정)	0	11,000	11,000	0	11,000
자활기금	0	253	253	0	253
체육진흥기금	3,488	△512	734	1,246	2,976
식품진흥기금	143	△14	39	53	129
재난관리기금	793	178	1,019	841	972
옥외광고발전기금	129	44	53	9	173
농축산물가격안정기금	4,290	1,444	2,244	800	5,734

4. 재무제표

(단위: 백만원)

회계별 구분	재정상태표			재정운영표		
	총자산	총부채	순자산	총비용	총수익	운영결과
일반회계(A)	3,277,191	59,819	3,217,373	454,311	652,521	(198,210)
공기업특별회계(B)	297,542	10	297,532	18,134	7,766	10,367
기타특별회계(C)	238,782	1,299	237,483	26,706	33,666	(6,960)
기금회계(D)	27,199	4,502	22,697	2,989	15,433	(12,443)
내부거래(E)	(171,664)	(9,000)	(162,664)	(31,015)	(31,015)	0
합 계 (A+B+C+D-E)	3,669,052	56,630	3,612,422	471,125	678,372	(207,246)

5. 성과보고서

(단위: 개)

부서명	성과목표						비고	
	전략 목표수	정책사업목표		성과달성도				
		개수	지표수	초과 달성	달성	미달성		
합 계	22	80	156	21	81	54		
기획실	1	2	8	2	5	1		
정책담당관	1	1	1	0	1	0		
행정지 원 국	행정과	1	4	8	1	6	1	
	올림픽체육과	1	4	10	1	6	3	
	복지정책과	1	6	11	0	3	8	
	가족복지과	1	6	11	1	4	6	
	민원토지과	1	2	3	1	2	0	
	세정과	1	2	3	1	2	0	
	회계과	1	1	2	0	2	0	
인재육성과	1	5	5	1	1	3		

부서명	성과목표						비고
	전략 목표수	정책사업목표		성과달성도			
		개수	지표수	초과 달성	달성	미달성	
경제건설국	관광문화과	1	5	13	3	3	7
	허가과	1	2	3	0	1	2
	경제과	1	7	11	1	4	6
	환경과	1	4	7	1	4	2
	산림과	1	2	3	1	1	1
	안전교통과	1	3	8	0	6	2
	건설과	1	6	11	0	10	1
	도시과	1	3	5	0	4	1
보건의료원	1	5	5	1	2	2	
농업기술센터	1	7	19	6	10	3	
의회사무과	1	1	1	0	1	0	
상하수도사업소	1	2	8	0	3	5	
읍·면	0	0	0	0	0	0	

Ⅲ. 검토결과

1. 세입·세출결산 총괄

□ 2022회계연도 일반회계 및 특별회계 세입·세출결산

○ 예산현액의 총규모는 8,965억 86백만원으로

- 세입결산액은 9,004억 58백만원이고,
- 세출결산액은 6,480억 19백만원입니다.

○ 결산상 잉여금은 2,524억 39백만원으로

- 내역별로 보면 다음연도 이월액 1,918억 32백만원, 보조금반납금이 164억 68천만원, 순세계잉여금 441억 39백만원입니다.

<2022회계연도 세입·세출결산 총규모>

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액 (A)	세입결산 (B)	세출결산 (C)	잉여금(B-C)			
				소계	이월금	보조금 집행잔액	순세계 잉여금
합 계	896,586	900,458	648,019	252,439	191,832	16,468	44,139
일 반 회 계	811,553	814,831	591,499	223,332	164,228	16,265 ¹⁾	42,839
공기업특별회계	42,443	42,391	31,577	10,814	10,689	0	124
기타특별회계	42,590	43,236	24,943	18,293	16,914	203	1,176

2. 세입결산

□ 일반회계 세입결산

○ 2022회계연도 일반회계 세입예산현액은

전년대비 22.3%(*전년도 일반회계 세입현액 6,633억 57백만원)가 증가한 8,115억 53백만원으로,

○ 징수결정액은 8,202억 54백만원이고 실제수납액은 8,148억 31백만원입니다.

불납결손액은 10억 42백만원이고, 미수납액은 43억 81백만원입니다.

수납율은 예산현액 대비 100.4%이고, 징수결정액 대비 99.3%입니다.

○ 일반회계 세입과목별 수납액을 보면

- 지방세 435억 36백만원(5.3%),
- 세외수입 277억 94백만원(3.4%),
- 지방교부세 4,089억 5백만원(50.2%),
- 조정교부금 153억 71백만원(1.9%),
- 보조금 1,700억 19백만원(20.9%),
- 보전수입 및 내부거래 1,492억 5백만원(18.3%)입니다.

1) 보조금 집행잔액 16,265,230,293원은 보조금반납금 16,640,286,293원에서 교부차액 375,056,000원 (8개부서 18개사업)을 제외한 실제 금액임.

- ▶ 2022회계연도 결산기준 재정자립도는 8.8%이고, 우리군의 재정은 의존재원인 지방교부세와 보조금, 조정교부금 등에 크게 의존하고 있음을 확인할 수 있습니다.

□ 특별회계 세입결산

○ 2022회계연도 특별회계 세입예산현액은

전년대비 0.7%(*전년도 특별회계 세입현액 769억 77백만원)가 증가한 850억 32백만원입니다.

- 징수결정액은 864억 99백만원이고 실제수납액은 856억 26백만원으로 수납율은 예산현액 대비 100.7%이고, 징수결정액 대비 99.0%입니다.

- 불납결손액은 없으며, 미수납액은 5억 17백만원이 발생하였습니다

<2022회계연도 세입결산 총괄>

(단위:백만원)

구 분	예산 현액 ①	징수 결정액 ②	실제 수납액 ③	불납 결손액	미수납액	비율(%)	
						③/①	③/②
합 계	896,586	906,754	900,458	1,043	5,254	100.43	99.31
일 반 회 계	811,553	820,255	814,831	1,043	4,381	100.40	99.34
지 방 세	41,375	46,924	43,536	810	2,577	105.22	92.78
세 외 수 입	20,559	29,827	27,794	232	1,801	135.19	93.18
지 방 교 부 세	417,872	408,905	408,905	0	0	97.85	100.00
조 정 교 부 금 등	12,501	15,371	15,371	0	0	122.96	100.00
보 조 금	170,394	170,019	170,019	0	0	99.78	100.00
보전수입등및기타	148,852	149,209	149,206	0	3	100.24	100.00
특 별 회 계	85,032	86,499	85,627	0	873	100.70	98.99
상수도공기업	42,443	42,955	42,391	0	564	99.88	98.68
기타특별회계	42,590	43,544	43,236	0	309	101.52	99.29

3. 세출결산

□ 일반회계 세출결산

- 2022회계연도 일반회계 세출예산현액은 8,115억 53백만원이며 지출액은 5,914억 99백만원으로 예산현액대비 72.9%가 지출되었습니다.
- 다음연도 이월액은 1,642억 28백만원으로 예산현액의 20.2% 수준이며, 명시이월 943억 9백만원, 사고이월 90억 97백만원, 계속비이월 608억 22백만원으로, 전년대비(*전년도이월액 1,133억원) 44.9%가 증가되었습니다.
- 예산집행잔액은 391억 86백만원으로 예산현액의 4.8% 수준이며
 - ▶ 원인별로는
 - 보조금 정산잔액 109억 68백만원,
 - 예산절감액 9백만원,
 - 계획변경 등 집행사유 미발생 3억 42백만원,
 - 낙찰차액 16백만원,
 - 지출잔액 278억 51백만원입니다.
- 일반회계 분야별 지출을 보면
 - 농림해양수산 1,060억 26백만원(17.9%),
 - 사회복지 935억 20백만원(15.8%),
 - 일반공공행정 620억 66백만원(10.5%),
 - 문화및관광 618억 37백만원(10.4%) 등의 순으로 투자비율이 높은 것으로 나타났습니다.
 - 전년대비 세출증가율이 가장 높은 분야는
 - 일반공공행정분야로 전년대비(*전년도 292억 92백만원 지출) 111.9% 증가한 620억 66백만원이며, 이는 부채상환과 통합재정안정화기금 운영에 따른 지출증가로 확인됩니다.

□ 특별회계 세출결산

- 2022회계연도 특별회계 세출예산현액은 850억 32백만원이며, 지출액은 565억 20백만원으로 예산현액대비 66.5%가 지출되었습니다.
- 다음연도 이월액은 276억 3백만원으로 예산현액의 32.5% 수준이며 명시이월 97억 51백만원, 사고이월 11억 71백만원, 계속비이월은 166억 82백만원입니다.
- 예산집행잔액은 7억 6백만원으로 예산현액의 0.8% 수준입니다.

<2022회계연도 세출결산 총괄>

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	지출액	다음연도 이 월 액	보조금 반납금	집행잔액
합 계	896,586	648,019	191,832	16,843	39,892
일 반 회 계	811,553	591,499	164,228	16,640	39,186
일반공공행정	72,811	62,066	7,706	736	2,302
공공질서및안전	36,511	26,327	9,814	63	307
교육	8,621	8,272	0	2	347
문화및관광	101,921	61,837	36,116	291	3,677
환경	57,719	51,133	2,317	1,975	2,294
사회복지	108,129	93,520	10,022	2,712	1,875
보건	18,166	13,853	3,352	373	589
농림해양수산	154,320	106,026	26,895	9,796	11,603
산업·중소기업 및 에너지	26,911	15,877	10,080	451	502
교통및물류	57,519	34,025	21,259	128	2,108
국토및지역개발	90,158	53,009	36,668	20	462
예비비	11,482	0	0	0	11,482
기타	67,285	65,554	0	92	1,637
특 별 회 계	85,032	56,520	27,603	203	706
상수도공기업	42,443	31,577	10,689	0	176
기타특별회계	42,590	24,943	16,914	203	530

4. 예산이용 · 전용 · 이체

- 2022회계연도에 예산을 이용 · 전용 · 이체 사용한 내역을 보면 예산이용은 없으며, 예산전용은 총 21건에 3억 84백만원이고, 예산이체는 총 215건에 585억 1백만원이며 2022년 하반기에 실시한 조직개편에 따른 것입니다.

<2022년도 예산전용 내역>

(단위:천원)

조직	과 목		예산액	전용금액		전용 승인일자	사 유
	세부사업	통계목		감액	증액		
총 21건			2,726,991	384,629	384,629		
기 획 실	주민과함께하는정책 기획	201-01	60,000	900		2022-07-07	민선8기 군정슬로건 공모 시상금 지급
	주민과함께하는정책 기획	301-12	20,000		900		
행 정 과	주민자치회 역량강화	301-09	13,000	13,000		2022-11-16	주민자치회 선진지 견학 및 워크숍 민간위탁 추진을 위한 예산전용
	주민자치회 역량강화	201-03	35,000		13,000		
올림픽유산과	평창 평화포럼 추진	201-03	10,000	9,000		2022-06-08	올림픽유산사업 활성화를 위한 브이로그 제작 공모 시상금 지급
	평화도시 공감대 형성	301-12			9,000		
교 육 체 육 과	각종 체육대회 출전지원	307-02	220,000	3,000		2022-04-08	어르신 체육대회 출전 종목 신설(파크골프)에 따른 출전경비 부족
	각종 생활체육대회 출전지원	307-02	250,000		3,000		
민 원 토 지 과	민원행정서비스 개선	201-01	145,620	7,610		2022-11-16	민원행정부야 평가대비 민원인 편의용품 구입을 위한 예산전용
	민원행정 전산운영	405-01	52,000		7,610		
교 육 체 육 과	공공도서관 이용활성화	201-03	25,000	3,400		2022-10-05	군립도서관 독서문화진흥행사 추진(도서문화상품권 구입)
	공공도서관 운영	301-12	60,000		3,400		
문 화 관 광 과	관광홍보 및 홍보전 참가	207-01	50,000	40,000		2022-05-03	지역관광추진조직(DMO) 육성 공모사업 선정에 따른 군비 예산확보
	관광객 유치 지원	307-02	138,000		40,000		
문 화 관 광 과	문화예술축제 육성지원	307-04	543,000	13,000		2022-10-04	다채롭고 내실 있는 노산문화제 행사운영
	문화예술축제 육성지원	201-03	60,000		13,000		
문 화 관 광 과	백룡동굴생태체험학습장 운영 및 관리	201-02	67,400	2,640		2022-08-04	관람객의 쾌적한 실내 환경 제공을 위한 냉방기구구입
	백룡동굴생태체험학습장 운영 및 관리	405-01			2,640		

과 목			예산액	전용금액		전용 승인일자	사 유
조직	세부사업	통계목		감액	증액		
경 제 과	사회적경제 민·관 협업체계 구축사업(보조)	201-01	45,000	15,000		2022-12-08	사회적경제 민·관 협업체계 구축 공모사업 집행계획변경
	사회적경제 민·관 협업체계 구축사업(보조)	307-02	50,000		15,000		
안 전 교 통 과	민방위 교육훈련(보조)	301-09	3,000	3,000		2022-03-04	민방위 사이버교육 전환으로 인한 예산 전용
	민방위 교육훈련(보조)	201-01	600		3,000		
안 전 교 통 과	민방위 교육훈련(보조)	301-12	1,000	1,000		2022-03-04	민방위 사이버교육 전환으로 인한 예산 전용
	민방위 교육훈련(보조)	201-01	3,600		1,000		
농업기술센터	거점 통제 차단방역 시설 운영지원(도비)	201-01	72,271	72,271		2022-08-22	거점소독시설 및 양돈농가 통제초소 인건비 지출
	거점 통제 차단방역 시설 운영지원(도비)	101-04	135,259		72,271		
농업기술센터	거점 통제 차단방역 시설 운영지원(도비)	201-01	142,271	70,000		2022-04-20	예산 편성 시 사무관리비로, 편성되어 있어, 거점소독시설 및 통제초소 운영에 따른 시설비 부족으로 예산과목 변경.상시거점세척·소독시설 유지·보수·시설보강등비용
	거점 통제 차단방역 시설 운영지원(도비)	401-01			70,000		
농업기술센터	거점 통제 차단방역 시설 운영지원(도비)	206-01	59,000	59,000		2022-08-22	거점소독시설 및 양돈농가 통제초소 인건비 지출
	거점 통제 차단방역 시설 운영지원(도비)	101-04	207,530		59,000		
농업기술센터	구제역 백신 항체 형성률 제고(도비)	206-01	4,000	4,000		2022-02-03	자부담금이 포함된 사업으로 인한 예산과목 변경
	구제역 백신 항체 형성률 제고(도비)	307-02			4,000		
농업기술센터	농업분야 계절근로자 운영	307-02	114,240	29,496		2022-06-23	코로나19 검역대응 지침 완화에 따른 시설격리비 일부를 일반운영비로 변경
	농업분야 계절근로자 운영	201-01			29,496		
농업기술센터	농산물종합가공센터 운영	201-02	7,200	4,312		2022-05-26	농산물종합가공센터 동력증설
	농산물종합가공센터 운영	401-01			4,312		
농업기술센터	미생물배양실 운영	405-01	40,000	1,000		2022-04-21	신축 유용미생물 배양센터 집중홍보 및 유류비 인상에 따른 가격 유류구입비 추가 요구
	미생물배양실 운영	201-02	15,000		1,000		
농업기술센터	미생물배양실 운영	405-01	50,000	10,000		2022-04-21	신축 유용미생물 배양센터 집중홍보 및 유류비 인상에 따른 가격 유류구입비 추가 요구
	미생물배양실 운영	201-01	6,000		10,000		
농업기술센터	가축분뇨 부숙도 측정(보조)	207-03	23,000	23,000		2022-11-16	가축분뇨 부숙도 분석실 기반조성을 위한 예산 변경
	가축분뇨 부숙도 측정(보조)	405-01			23,000		

※ 2022년도 추경예산 의결일 : 1회(1.18), 2회(3.24), 3회(9.23), 4회(12.20)

5. 예비비 지출

- 2022회계연도 예비비 예산액은 139억 20백만원으로, 코로나19 극복을 위한 소상공인 재난지원금 지원사업 외 11건에 24억 37백만원을 지출 결정하여 17억 55백만원을 지출하고, 6억 81백만원의 지출잔액이 발생하였습니다.

<2022회계연도 예비비 결정현황>

(단위 : 천원)

조직	세부사업	통계목	지출 결정액	지출액	이월액	지출 잔액	예비비지출사유
합계			2,437,063	1,755,702	0	681,361	
정책 담당관	기본경비	201-01	4,700	4,695	0	5	부서신설에 따른 집기비품 구입 및 부서운영비 확보
		202-01	3,240	2,271	0	969	
		405-01	4,500	4,500	0	0	
행정과	전국 동시지방선거(도비)	308-12	50,325	50,325	0	0	제8회 전국동시지방선거 코로나19 관리경비
복지 정책과	생활지원비 지원사업(보조)	301-01	200,000	200,000	0	0	코로나19 입원·격리자 생활지원비 지원
	코로나19 자가 격리자 생필품 지원사업	307-01	100,000	47,711	0	52,289	
경제과	평창군 소상공인 재난지원금 지원	302-02	380,000	365,000	0	15,000	코로나19 극복을 위한 소상공인 재난지원금 지급
환경과	긴급 생활쓰레기 처리	401-01	500,000	341,902	0	158,098	생활쓰레기 강릉시 반입저지에 따른 쓰레기 적치 해소
	ASF 차단 울타리 설치(보조)	401-01	668,750	289,750	0	379,000	아프리카 돼지열병(ASF) 차단 울타리 설치
안전 교통과	운수종사자 재난지원금	302-02	90,000	48,000	0	42,000	코로나19 극복을 위한 운수종사자 재난지원금 지급
건설과	재난지원금	302-02	87,021	87,021	0	0	6.23~24, 6.29~30 호우피해에 따른 재해복구사업 추진
	재해 응급복구	201-01	68,750	68,750	0	0	

	재난지원금	302-02	66,329	66,329	0	0	8.8~17 호우피해에 따른 재해복구사업 추진
	재해 응급복구	201-01	180,078	146,078	0	34,000	
	재해 응급복구	401-01	19,773	19,773	0	0	
	재난지원금	302-02	6,337	6,337	0	0	
농업기술센터	과수화상병 매몰 굴취비	401-01	7,260	7,260	0	0	과수화상병 발생농가 폐기물 처리비

6. 채무부담행위

○ 해당없음

7. 기금결산

○ 2022회계연도 현재 설치·관리하고 있는 기금은 7종으로서

전년도말 조성액은 142억 88백만원에서
 당해연도 조성액은 154억원,
 당해연도 사용액은 38억 20백만원이며,
 당해연도말 조성액은 258억 68백만원으로
 전년에 비해 115억 80백만원이 증가하였습니다.

○ 당해연도 기금운용 명세를 보면

수입은 총 206억 88백만원으로

- 전입금 수입이 149억 50백만원으로 72.27%,
- 예치금회수 수입이 36억 54백만원으로 17.66%,
- 예탁금원금회수 수입이 16억 34백만원으로 7.9%를 차지하고,

지출은 총 206억 88백만원으로

- 예치금이 168억 68백만원으로 81.54%,
- 비용자성사업비 28억 44백만원으로 13.75%,
- 예수금원리금상환이 8억 72백만원으로 4.21%를 차지하고 있습니다.

〈기금조성 총괄〉

(단위 : 천원)

구 분	전년도말 조 성 액 ㉠	당해연도 증감액			당해연도말 조 성 액 ㉡=㉠+㉢
		계 ㉢=㉠-㉣	조성액 ㉣	사용액 ㉣	
계	14,288	11,580	15,400	3,820	25,868
통합재정안정화기금 (통합계정)	5,445	△815	57	872	4,630
통합재정안정화기금 (재정안정화계정)	0	11,000	11,000	0	11,000
자 활 기 금	0	253	253	0	253
체 육 진 흥 기 금	3,488	△512	734	1,246	2,976
식 품 진 흥 기 금	143	△14	39	53	129
재 난 관 리 기 금	793	178	1,019	841	972
옥 외 광 고 발 전 기 금	129	44	53	9	173
농축산물가격안정기금	4,290	1,444	2,244	800	5,734

8. 재무제표

○ 총괄

- ▶ 2022회계연도 순자산은 전년대비 2,118억 48백만원(6.23%)이 증가
3조 6,124억 22백만원이며,
재정운영순원가에서 일반수익을 차감한 재정운영결과는 전년대비
△811억 96백만원이 증가한 △2,072억 46백만원입니다.

○ 재정상태

- ▶ 총자산은 3조 6,690억 52백만원으로 전년대비 2,084억 4백만원이
증가하였으며 주로 사회기반시설의 증가에 의한 것으로,
유동자산은 전년대비 1,023억 39백만원이 증가한 2,757억 73백만원
(59.01%)으로, 주로 현금 및 현금성자산의 증가에 의한 것입니다.
비유동자산은 전년대비 1,060억 65백만원이 증가한 3조 3,932억 79백만원
(3.23%)으로 비유동자산이 상대적으로 큰 비중을 차지하고 있습니다.

- ▶ **총부채**는 566억 30백만원으로, 전년대비 34억 44백만원(5.73%) 감소하였으며 장기차입금 등의 상환에 의한 것으로, 유동부채는 전년대비 70억 80백만원(46.95%)이 증가한 220억 98백만원이며, 비유동부채는 전년대비 105억 24백만원(23.39%)이 감소한 344억 69백만원입니다.

○ 재정운영

- ▶ **비용**은 4,711억 25백만원으로 전년대비 452억 52백만원(10.63%)이 증가하였으며, 주로 운영비와 민간보조금의 증가에 의한 것입니다.
- ▶ **수익**은 6,783억 72백만원이며 자체조달수익이 726억 28백만원으로 전년대비 56억 94백만원(8.51%) 증가하였으며, 중앙정부 및 도로부터 이 전받은 수익은 6,042억 67백만원으로 전년대비 1,196억 31백만원 (24.68%) 증가하였고 주로 지방교부세수익 등의 증가에 의한 것입니다.
- ▶ **비용에서 수익을 차감한 재정운영결과**는 △2,072억 47백만원으로 전년대비 △811억 96백만원 증가하였으며 주로 지방교부세 수익 등의 증가에 의한 것입니다.

9. 채무결산

○ 2022회계연도말 평창군이 갚아야 할 채무는

전년도말 현재액은 399억 25백만원으로

- 당해연도에 발생채무는 없으며
- 소멸액은 156억 3백만원이며, 이는 강원 스마트그린시티 부지매입, 청옥산 식물산업단지 조성 부지매입, 평창치유의 숲 조성 부지 매입, 평화 테마파크 조성, 흥정천(용평지구) 하천재해예방사업, 재해위험지역(대미지구), 농촌지도기반조성(농업기술센터 증축) 사업 등 7개사업 140억원의 채무부담행위 조기 상환에 따른 것입니다.
- 당해연도말 현재액은 243억 22백만원입니다.

<채무현황>

(단위 : 백만원)

구분 회계별	전년도말 현재액	당해연도 증감액			당해연도말 현재액
		계	발생액	소멸액	
합 계	39,925	15,603	0	15,603	24,322
일반회계	39,025	△15,503	0	15,503	23,522
기타회계 (수질개선)	900	△100	0	100	800
기타회계 (농공단지)	0	0	0	0	0

<2022년 지방채 조기상환 현황>

(단위 : 백만원)

구분	부서	사 업 명	상환액	상환일
총 합계		7개 사업	14,000	
공공 자금 관리 기금	올림픽체육과	평화테마파크 조성	2,750	12.28
	건설과	홍정천(용평지구) 하천재해예방사업	500	12.28
		재해 위험지역정비사업(대미지구)	500	12.28
	산림과	평창 치유의 숲 조성 부지매입	2,000	10.07
		청옥산 식물산업단지 조성 부지매입	3,000	10.07
	농정과	농촌지도기반 조성(농업기술센터 증축)	500	12.28
급용기 관차입	경제과	강원 스마트 그린시티 부지매입	4,750	9.30

※ 당해연도 소멸액 15,603백만원=조기상환액 14,000백만원+상환스케줄에 따른 상환액 1,603백만원

10. 성과보고서

○ 「지방재정법」 제5조 및 「지방회계법」 제16조에 따라

작성·제출된 2022회계연도 성과보고서를 보면,

정책사업목표 80개에 대한 지표수 156건에 대하여 성과 평가한 결과

성과 초과달성 21건, 달성 81건, 미달성 54건으로 달성도는 65.4% 수준으로 전년도에 비해 달성도가 4.3%가량 증가하였습니다.

- 앞으로도, 성과지표 발굴에 내실을 기하고 성과지표 측정방법 개선 및 실질적인 성과분석을 통해 예산투자에 따른 성과가 극대화될 수 있도록 지속적인 관심과 노력이 필요하겠습니다.

〈주요성과 및 정책사업 현황 총괄〉

(단위 : 개)

부 서 명	성 과 목 표						비고 (달성도)	
	전략 목표수	정책사업목표		성과달성도				
		개수	지표수	초과 달성	달성	미달성		
합 계	22	80	156	21	81	54	65.4	
기획실	1	2	8	2	5	1	87.5	
정책담당관	1	1	1	0	1	0	100	
행 정 지 원 국	소 계	8	30	53	6	26	21	60.4
	행정과	1	4	8	1	6	1	87.5
	올림픽체육과	1	4	10	1	6	3	70
	복지정책과	1	6	11	0	3	8	27.3
	가족복지과	1	6	11	1	4	6	45.5
	민원토지과	1	2	3	1	2	0	100
	세정과	1	2	3	1	2	0	100
	회계과	1	1	2	0	2	0	100
	인재육성과	1	5	5	1	1	3	40
경 제 건 설	소 계	8	32	61	6	33	22	63.9
	관광문화과	1	5	13	3	3	7	46.2
	허가과	1	2	3	0	1	2	33.3

국	경제과	1	7	11	1	4	6	45.5
	환경과	1	4	7	1	4	2	71.4
	산림과	1	2	3	1	1	1	66.7
	안전교통과	1	3	8	0	6	2	75
	건설과	1	6	11	0	10	1	90.9
	도시과	1	3	5	0	4	1	80
	보건의료원	1	5	5	1	2	2	60
	농업기술센터	1	7	19	6	10	3	84.2
	의회사무과	1	1	1	0	1	0	100
	상하수도사업소	1	2	8	0	3	5	37.5
	읍·면	0	0	0	0	0	0	-

11. 종합검토의견

□ 세입예산 자체수입 편성과 관련하여

○ 2022회계연도 세입결산 자체수입 현황을 살펴보면

예산현액 대비 초과세입금이 99억 66백만원으로 예산현액 대비 14.1%를 차지하고 있으며

- ▶ 지방세 21억 61백만원, 세외수입에서 78억 5백만원이 초과되어 수납되었습니다.

○ 최근 3년간 자체수입 초과세입금 규모는

2020년 51억 42백만원 / 2021년 66억 7백만원 / 2022년 99억 66백만원으로 점차 증가하고 있습니다.

○ 초과세입금 발생내역을 살펴보면

지방세 분야의 경우 초과세입금 비율이 2020년 3.9% / 2021년 4.6% / 2022년 5.2%로 세입추계가 양호한 반면, 세외수입 분야의 초과세입금 비율 및 규모는

2020년 20.2%에 37억 11백만원 / 2021년 21.7%에 49억 14백만원 / 2022년 26.7%에 78억 5백만원으로 크게 증가하고 있습니다.

〈최근 3년 자체수입 초과세입금 발생내역〉

(단위 : 백만원)

구 분		예산현액 ①	실제수납액 ②	초과세입금 ③=②-①	비율(%) ③/①	비고
2022	자 체 수 입	70,561	80,526	9,966	14.1	
	지 방 세	41,375	43,536	2,161	5.2	
	세 외 수 입	29,186	36,990	7,805	26.7	
2021	자 체 수 입	59,572	66,179	6,607	11.1	
	지 방 세	36,895	38,588	1,693	4.6	
	세 외 수 입	22,677	27,591	4,914	21.7	
2020	자 체 수 입	54,693	59,835	5,142	9.4	
	지 방 세	36,299	37,730	1,431	3.9	
	세 외 수 입	18,394	22,105	3,711	20.2	

○ 이와 관련하여 결산서 p55를 살펴보면

▲ 공공예금이자수입의 경우 초과세입금이 13억 67백만원에 달하였으며,

※ 예산현액 18억원 / 실제수납액 31억 67백만원

▲ 자체보조금 반환수입은 초과세입금이 9억 71백만원,

※ 예산현액 15억원 / 실제수납액 24억 71백만원

▲ 기타수입의 지방교부세 감소분 보전수입은 15억 89백만원,

※ 예산현액 50억원 / 실제수납액 65억 89백만원

▲ 공유재산매각수입금은 8억 23백만원의 초과세입금이 발생하였습니다.

※ 예산현액 8억원 / 실제수납액 16억 23백만원

○ 지방교부세 감소분 보전수입은 교부결정 및 수납이 이루어진 65억

89백만원 중 11월 25일 수납된 13억 82백만원의 경우 시기상 부득이하게 세입예산 반영이 불가능한 점을 고려하면 예산과의 간극 발생은 불가피하였다고 판단되나,

자체보조금 반환수입, 공공재산매각수입금, 공공예금이자수입 등의 세입과목의 경우 일정규모 이상의 세입발생을 충분히 예측 가능하였음에도 불구하고 세입예산을 추가 반영하지 않은 것은 관련 부서와 이를 확인하였어야 할 세입총괄부서의 무관심에서 비롯된 것으로 판단됩니다.

○ 세입예산 편성은 군민을 위한 사업계획 수립 및 집행에 필요한 예산의 총규모를 결정하는 중요한 과정입니다. 예산의 세입추계 있어 예산액 대비 결산액이 증가하면 세출재원 확보에는 긍정적 측면이 있으나 재정의 운영결과에서는 세수추계의 부정확성을 나타내는 지표가 되고 예산총계주의 원칙에 따라 회계연도내 예산에 계상되지 못한 재원은 주민의 복리증진, 기반시설 조성 등 필요예산으로 적의사용되지 못하여 사업의 시기와 효용성이 사장될 우려가 있습니다.

○ 지방교부세, 조정교부금, 국도비보조금, 순세계잉여금 등은 그 재원의 규모가 교부결정통지, 전년도 결산 등으로 확정되어 변동성이 없는 세원이며, 세입예산 추계에 따라 변동되는 세원은 자체수입 분야라고 할 수 있습니다.

세외수입이 사회경제적 상황, 제반여건 등에 따라 세수의 변동성이 발생하여 지방세보다 상대적으로 세원조달의 담보성 예측에 한계점이 있는 것은 사실이나 회계연도 내 수입이 확실시되는 세입재원에 대하여는 면밀한 세수 추계를 통해 정확성을 높일 수 있도록 합리적인 세입예산 편성을 위한 개선방안 마련이 필요한 것으로 검토됩니다.

□ 세입금 결손처분, 미수납 및 환급과 관련하여

- 2022회계연도 세입금 결손처분²⁾액은 10억 43백만원으로 전년보다 20.4%, 1억 77백만원이 증가되었습니다.

〈최근 3년간 결손처분 내역〉

(단위 : 백만원)

회계연도	징수결정액	결손처분액	미수납액	비고
2022	86,820	1,043	5,254	공기업 특별회계 포함
2021	81,077	866	4,499	
2020	74,958	777	4,326	

- 미수납액 중 결손처분은 소멸시효 완성, 무재산, 행방불명, 배분금액 부족 등의 사유로 인해 지방세 등을 징수할 수 없다고 인정될 때 그 납세의무를 소멸시키는 것입니다.
- 다만, 소멸시효 도달하기 직전까지 수시로 체납자의 재산조회를 실시해야 할 것이며 결손처분 이후 체납자의 다른 재산이 발견되는 경우가 발생할 수 있고 결손처분은 결국 군의 징수권을 포기하는 것이라는 점에서 엄격한 기준에 따라 최소화가 필요할 것으로 사료됩니다.
- 2022회계연도 세입금 미수납액은 전년보다 16.79%, 7억 55백만원이 증가하였으며 지방세의 실제수납액은 징수결정액 대비 전년보다 0.7% 증가한 92.8% 징수율을 보이고 있으나, 세외수입은 징수결정액 대비 전년보다 2% 감소한 92.7%의 징수율을 보이고 있어, 세입 예산의 정확성 및 징수결정액 추계를 위해 미수납액에 대한 철저한 분석이 필요하다고 판단됩니다.

2) 지방세징수법 개정으로 지방세는 결손처분에서 정리보류로 용어 변경됨.

○ 세목별로 살펴보면,

지방세 미수납액 25억 77백만원 중 재산세 5억 59백만원, 자동차세 4억 99백만원, 과년도수입 11억 83백만원 등이며 미수납 사유는 납세태만이 전체의 55.94%를 차지하고 있습니다.

세외수입은 미수납액 18억원 중 임시적 세외수입이 10억 83백만원, 지방행정 제재·부과금이 6억 38백만원이며 세목별로는 지적재조사조정금이 2억 53백만원, 과년도수입이 7억 68백만원, 부담금이 1억 78백만원, 차량관련과태료가 1억 17백만원입니다.

〈일반회계 중 미수납액 발생사유〉

(단위 : 백만원)

회계연도	계	무재산	행방불명	납세태만	폐업·부도	국외이주	자금압박	기타	납기미도래
2022	4,381	7	10	2,907	48	23	93	298	996
2021	3,982	45	98	2,729	48	27	116	301	706
2020	3,855	80	14	2,777	87	64	289	545	-

○ 미수납액은 전년도 미수납액의 비중이 크고, 미수납의 사유도 납세 태만이 큰 비중을 차지하고 있는 등 고의성 있는 세입 체납 사례의 비중이 여전히 높고 지능적인 조세 회피사례도 증가하고 있다는 점에서 압류, 공매 등 강력한 체납처분과 함께 징수권 소멸시효 도달 전까지 철저한 재산조사를 통해 은닉재산을 발굴하고 소멸시효 완성으로 인한 결손처분을 줄이기 위한 체계적이고 실효성있는 징수방안 조치가 필요할 것으로 검토됩니다.

○ 2022회계연도 세입금 환급액은 자체재원(지방세+세외수입) 징수결정액 868억 20백만원 대비 환급액은 51억 83백만원(5.97%)으로 이는 전년보다 7억 72백만원이 증가한 규모입니다.

〈최근 3년간 세입금 환급내역〉

(단위 : 백만원)

회계연도	징수결정액	실제수납액	환급액	비율(%)		비고
				징수결정대비	실제수납대비	
2022	86,820	80,526	5,183	5.97	6.44	
2021	81,077	75,716	4,410	5.44	5.83	
2020	74,958	69,856	2,778	3.71	3.98	

○ 행정기관 착오의 사유로 인한 환급액은 전년 대비 42억 26백만원이 증가한 43억 19백만원이 발생하여 환급사유의 83.81%를 차지하고 있습니다. 이는 불필요한 이자 환급과 행정력의 낭비를 초래하고 행정 신뢰도 저하와 조세저항 유발의 계기로 발전할 우려가 크므로 세입업무 처리시에는 관련법 검토를 면밀히 하고 과세대상 물건, 세율 적용에 있어 정확성을 기하여 착오 등으로 인한 기결정세액의 환급이 최소화 되도록 해야 할 것으로 사료됩니다.

▶ 행정기관 착오(세입금) 환급 내역(공기업 특별회계 제외)

2022회계연도 결산: 43억 20백만원

2021회계연도 결산: 93백만원

2020회계연도 결산: 37백만원

□ 세출예산 집행잔액 발생과 관련하여

○ 2022회계연도 세출예산 집행잔액은 398억 92백만원으로 예산현액대비 불용율은 4.4%이며, 일반회계 391억 86백만원, 특별회계 7억 6백만원으로 전년대비 108.7% 증가하였으며, 이 중 국도비보조사업의 집행잔액이 167억 20백만원으로 전년대비 155.2%가 증가하였으며 2022년 전체 집행잔액의 71.6%로 대부분을 차지하고 있습니다.

〈결산상 집행잔액 현황〉

(단위 : 백만원)

구분	예산현액 ①	집행잔액 ②			불용율 (%) ③=②/①	국도비보조사업 중 군비부담분	
		계	일반회계	특별회계		집행잔액 ④	비율(%) ⑤=④/②
2022	896,586	39,892	39,186	706	4.4	11,906	30.4
2021	740,334	18,777	17,461	1,316	2.5	3,754	21.1
2020	683,514	17,837	17,470	367	2.6	2,937	25.7

- 2022회계년도 평창군 결산검사 의견서 p33~ p40를 살펴보면 100% 전액 미집행 사업은 37건 136억 69백만원, 집행잔액 50백만원 이상 사업은 113건 363억 17백만원이며 이 중 스마트축산 ICT 시범단지 조성사업이 114억 76백만원으로 큰 비중을 차지하고 있습니다.
- 집행잔액의 과다 발생은 재정운용의 탄력성과 효율성을 저해하는 결과를 초래하므로 예산 편성 시에는 분야·부문별 투자계획에 의거하여 명확한 산출근거를 바탕으로 충분한 타당성 검토 후 편성하여야 하고 집행·운용 시에는 적기 집행에 대한 면밀한 관리가 이루어져야 하며, 예산편성 후 사업추진 상황에 따라 불용이 불가피할 경우 집행잔액을 최소화하도록 개선하여 회계연도 내에 군민을 위한 사업에 재정이 효율적으로 투입될 수 있도록 최선을 다하여야 할 것으로 사료됩니다.
- 또한 국·도비 보조사업의 경우 사업비 확보 후 사업목적 달성을 위해 적극적인 사업추진이 필요하겠으나, 사전에 사업의 필요성을 충분히 검토한 후 추진하여 예산이 사장되는 일이 없도록 하여야 할 것입니다.

□ **세출예산 이월액과 관련하여**

- 2022회계연도의 다음연도 이월액은 1,918억 32백만원으로 예산현액의 21.4%를 차지하며, 이중 명시 및 사고이월의 예산규모는 1,143억 28백만원으로 최근 3년 비교시 예산현액 대비 매년 증가하고 있습니다.
- 사업계획변경, 절대공기부족, 대규모사업의 보상협의 지연 등 사업별 여건에 따라 다양한 사유가 있다고 판단되나, 제3·4회 추경에서 신규사업을 편성함으로써 절대공기 부족을 사유로 이월되는 사업이 많이 발생하고 있습니다.
- 회계연도 독립의 원칙에 따라 예산을 편성할 때에는 사업의 현장 여건, 관련법 검토, 관계기관 협의 소요 기간 및 투자사업의 시기 등을 사전에 세부적으로 검토하고 행정절차의 이행, 보상 등을 조기에 완료하여 당해 연도 내에 예산집행이 완료될 수 있도록 철저한 원인분석과 적극적인 노력이 필요한 것으로 검토되며, 연례·반복적인 사업비 이월은 지양되어야 할 것으로 사료됩니다.

〈최근 3년간 다음연도 이월액 현황(일반+특별)〉

(단위 : 백만원)

구분	2020년		2021년		2022년	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액
계	295	109,745	289	125,437	381	191,832
명시이월	176	73,554	180	78,351	239	104,060
사고이월	88	14,266	75	15,204	80	10,269
계속비이월	31	21,925	34	31,882	62	77,504
예산현액 대비	16.1%		16.9%		21.4%	

〈부서별 이월사업 현황〉

(단위 : 백만원)

부서별	건수	이 월 액				비고
		계	명시이월	사고이월	계속비이월	
합 계	381	191,832	104,060	10,269	77,504	
기획실	6	180	111	70		
정책담당관	1	48		48		
올림픽체육과	25	15,898	7,587	88	8,223	
가족복지과	8	4,949	4,945			
민원토지과	1	180	180			
회계과	5	841	841			
인재육성과	9	6,981	2,434		4,547	
관광문화과	62	19,545	10,623	1,295	7,627	
허가과	2	4,580			4,580	
경제과	19	11,283	10,733	51	500	
환경과	18	10,924	189	829	9,906	
산림과	22	9,649	390	1,187	8,072	
안전교통과	9	301	287	13		
건설과	64	43,557	32,087	2,417	9,053	
도시과	21	28,587	10,687		17,900	
보건의료원	9	3,352	3,352			
농업기술센터	65	13,891	9,498	4,073	320	
상하수도사업소	34	17,000	10,026	198	6,776	
의회사무과	1	91	91			

□ 예산의 전용과 관련하여

- 2022회계연도 중 발생한 예산의 전용은 21건 385백만원으로, 전년도 26건 5억 90백만원에 비해 2억 6백만원 감소하였으며 주로 사업계획

또는 예산집행 계획 변경 등에 따른 전용 건으로 파악됩니다.

- 자산 및 물품취득비로의 예산 전용 현황(5백만원 이상)을 살펴보면, 민원토지과는 민원인 편의용품(장애인용 보청기) 구입 목적으로 사무관리비 761만원을 감액하여 자산및물품취득비로 전용하였으며, 기술지원과에서는 가축분뇨 종합분석실 물품구입 목적으로 시험연구비 2천3백만원을 감액하여 자산및물품취득비로 전용하였습니다.

〈자산및물품취득비로 예산 전용 현황〉

(단위 : 천원)

부서	세부사업	통계목	예산액	전용금액		승인일자
				감액	증액	
민원토지과	민원행정서비스 개선	201-01	145,620	7,610		2022.11.16
	민원행정 전산운영	405-01	52,000		7,610	
기술지원과	가축분뇨 부숙도 측정(보조)	207-03	23,000	23,000		2022.11.16
		405-01			23,000	

- 「지방자치단체 회계관리에 관한 훈령」³⁾ 별표2 세출예산 성질별 분류에 따른 집행기준에 의하면 자산취득을 위한 예산 전용은 직제개편에 의한 조직신설 등 불가피한 경우를 제외하고는 최소화 하도록 규정되어 있으므로 2022년 제4회 추경에 반영하는 것이 바람직하였다고 사료됩니다.
- 특히 기술지원과에서 전용 후 시기미도래를 사유로 명시이월 한 것은 2022년 11월 제4회 추경안을 제출한 것을 감안할 때 추경안을 제출하여 의회의 심의·의결을 통해 세출예산을 경정하는 방안이 우선 고려되었어야 할 사례로 판단됩니다.
- 또한, 지방재정법 제47조의2(예산의 이용·이체) 및 제49조(예산의 전용)에 의하면 지방자치단체의 장은 분기별로 분기만료일이 속하는

3) 행정안전부훈령 제266호(2023.1.1. 시행)

달의 다음 달 말일까지 이용·전용·이체의 내역을 지방의회에 제출하도록 규정하고 있으나, 2022년도 4분기의 예산이체 및 전용 내역을 2023년도 3월에 제출하였습니다.

- 예산의 전용은 「예산의 목적 외 사용금지 원칙」⁴⁾의 예외사항으로 최소한의 범위 내에서 제한적으로 운영되어야 할 것이므로 향후 이러한 사례는 지양되어야 할 것으로 판단되며 불가피하게 예산전용 시에는 사유와 용도, 시기를 명확히 하고 관련 규정을 반드시 준수하여야 할 것으로 사료됩니다.

□ 지방채와 관련하여

- 2022년도말 지방채는 신규 발행없이 7개 사업 140억원을 조기상환 함으로써 총 규모 243억 22백만원으로 감소하였습니다.

지속적인 금리 상승 기조로 인한 고이율의 부담을 감안할 때 조기 상환을 통하여 건전재정 운용에 기여한 것으로 판단되며, 향후에도 세입확충을 위한 노력, 세출 구조조정을 통한 예산절감, 대규모 투자사업에 대한 필요성 및 시급성에 대한 면밀한 검토를 통해 채무규모를 적정히 관리해 나가야 할 것으로 검토됩니다.

□ 성과보고서와 관련하여

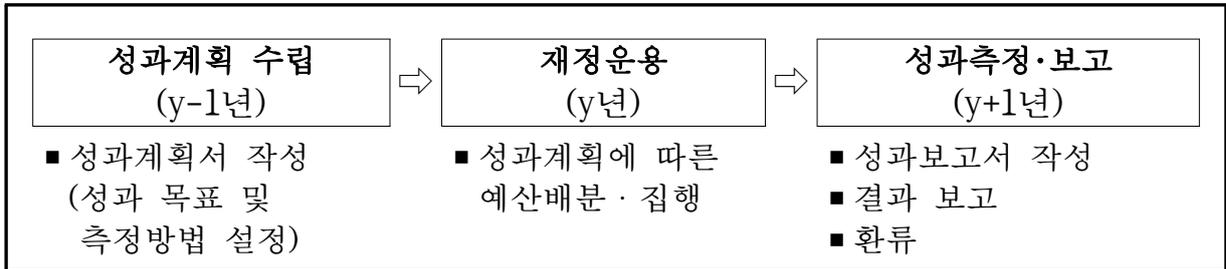
- 성과보고서는 「지방재정법」 제5조제2항, 「지방회계법」 제15조 및 「지방자치단체 예산편성운용에 관한 규칙」 제2조의2에 따라 의회에 예산안과 결산안을 제출하는 경우 예산의 성과계획서와 성과보고서를 작성하도록 정하고 있습니다.
- 또한 성과보고서는 성과계획서에서 정한 성과 목표와 실적을 대비하여

4) 「2021년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준」 p.363

· 지방자치단체장은 세출예산에서 정한 목적 이외의 경비를 사용할 수 없고 세출예산이 정한 각 기관간이나 분야·부문·정책사업 간에 융통하여 사용할 수 없음
· 이에 대한 예외로는 예산의 이용·전용·이체 등이 있음

작성하고 사업원가와 성과를 연계할 수 있도록 하고 있습니다.

<성과목표관리의 기본구조>



※ 행정안전부 「지방자치단체 결산 통합기준」 p74

- 2022 회계연도 성과지표 총 156개 중 102개를 달성하여 65.38%의 달성률을 보였고 이는 전년 지표 달성률보다 4.31% 증가한 것입니다.

<최근 3년간 성과목표 달성현황>

(단위 : 건, %)

회계연도	전략 목표수	정책사업목표		성과지표 달성 여부				
		개수	지표수 (a)	달성도			미달성	달성률 (c)=b/a
				계(b)	초과	달성		
2022년도	22	80	156	102	21	81	54	65.38
2021년도	22	75	149	91	18	73	58	61.07
2020년도	22	73	148	87	25	62	61	58.78

- 평창군은 2022년도 예산안 제출시 22개의 전략목표수, 75개 정책사업 목표수, 150개 정책사업목표 지표수에 대하여 성과계획서를 수립하여 제출한 바 있으나.
- 2022회계연도 결산서에 포함된 성과보고서는 22개의 전략목표수, 80개 정책사업목표수, 156개 정책사업목표 지표수에 대한 성과달성도를 제출하였습니다.
- 행정안전부의 지방자치단체 결산 통합기준에 의하면 성과보고서 작성시에는 성과계획서와 일치되도록 작성하고 임의변경을 금지하도록

하고 있으나 최종예산 기준으로 수정한 성과계획서에 대한 성과보고서가 제출된 것으로 검토됩니다. 이는 현행 지침상 성과계획서를 수정할 시기와 방법에 대한 구체적인 규정이 없어 연례적으로 발생하고 있는 것으로 판단되며 개선이 필요할 것으로 사료됩니다.

□ 결산서 작성과 관련하여

- 「지방자치단체 결산 통합기준」⁵⁾에 따르면, 결산승인 신청시 금고 발행 최종 잔액증명서를 1월 20일자 기준으로 작성하여 첨부하도록 되어 있으나 잔액증명서에 기준일이 표시되어 있지 않으며, 기금은 예치금융기관이 발행한 잔액증명서를 첨부하되 잔액증명서 기준일이 12월 31일에서 일반회계와 동일하게 1월 20일로 개정되었으나 기금의 잔액증명서가 첨부되어 있지 않습니다. 또한 세입세출외현금은 12월 31일 기준 금고발행 잔액증명을 첨부하도록 되어 있으나 역시 미첨부하였습니다.
- 또한 세입과 세출의 예산현액을 상이하게 작성하고 2022년 제4회 추경시 준비로 편성 후 명시이월 한 “평창 황병사낭민속체험관 BF본인증 컨설팅 및 실시설계” 사업을 자금없는 이월액으로 작성하는 등 결산 승인에 필요한 자료를 정확하게 작성하여 제공하여야 함에도 부정확한 작성으로 결산자료를 신뢰할 수 없는 상황이 발생한 바 향후 결산자료 작성시에는 혼란이 발생하지 않도록 정확한 자료를 작성하여야 할 것입니다.

□ 마지막으로 2022회계연도 결산검사 실시결과

- “지출잔액 과다발생으로 인한 재정운영 효율성 저하” 등 총 15건의 지적사항이 도출되었으며, 매 회계연도 결산검사 시 반복적으로 지적되는 예산 집행잔액 과다발생, 예산사업 과다 이월 등의 사항에

5) 행정안전부 훈령 제265호(2023.1.1. 시행)

대하여는 충분한 검토·분석을 통해 합리적인 예산집행이 되도록 노력해야 할 것으로 사료됩니다.

〈2022회계연도 결산검사시 지적(개선)사항 목록〉

연번	제 목	비고
1	지출잔액 과다발생으로 인한 재정운영 효율성 저하	P24
2	세출예산의 과다한 이월처리	P24
3	명시·사고이월 처리 부적정 및 대책강구	P27
4	회계관계공무원 관직지정 부적정	P29
5	수질개선특별회계 하천변 쓰레기 수거사업 집행철저	P30
6	예비비 집행잔액 과다발생	P31
7	국도비 보조사업 사전검토 및 집행철저	P32
8	예산편성 후 전액 미집행 부적정 및 불용액 과다발생	P33
9	하수도사용료 미수납액 과다	P41
10	국도비 보조사업 확보 및 집행 철저	P42
11	지방세 미수납액에 대한 징수활동 강화	P43
12	주차장 이용료징수에 따른 문제점 개선	P45
13	세입세출외현금 관리 부적정	P46
14	주요사업 적극 추진	P47
15	평창군 통합재정안정화기금 관리 및 운영 재검토	P49

※ 비고 : 결산검사의견서 페이지

- 결산은 예산집행의 적정성 확인과 집행결과의 분석을 통해 나타난 문제점을 보완·시정하여 향후 예산편성에 반영하고, 우리군 재정의 효율성과 건전성을 제고할 수 있도록 하는 매우 중요한 의안 심사인 만큼 심도있는 심사 후 승인함이 타당할 것으로 사료됩니다.

IV. 참고자료(관계법령)

□ 지방자치법

- 제150조(결산)** ① 지방자치단체의 장은 출납 폐쇄 후 80일 이내에 결산서와 증빙서류를 작성하고 지방의회가 선임한 감사위원의 감사의견서를 첨부하여 다음 해 지방의회의 승인을 받아야 한다. 결산의 심사결과 위법하거나 부당한 사항이 있는 경우에 지방의회는 본회의 의결 후 지방자치단체 또는 해당 기관에 변상 및 징계 조치 등 그 시정을 요구하고, 지방자치단체 또는 해당 기관은 시정요구를 받은 사항을 지체 없이 처리하여 그 결과를 지방의회에 보고하여야 한다.
- ② 지방자치단체의 장은 제1항에 따른 승인을 받으면 5일 이내에 시·도에서는 행정자치부장관에게, 시·군 및 자치구에서는 시·도지사에게 각각 보고하고 그 내용을 고시하여야 한다
- ③ 제1항의 감사위원의 선임과 운영에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

□ 지방회계법 시행령

- 제10조(결산서 등의 제출)** ① 지방자치단체의 장은 회계연도마다 법 제14조에 따라 작성한 결산서에 「지방자치법」 제150조제1항 전단에 따른 감사위원(이하 “감사위원”이라 한다)의 감사의견서를 첨부하여 다음 회계연도 5월 31일까지 지방의회에 제출하여야 한다.
- ② 지방의회의 의장은 제1항에 따라 결산서와 감사의견서를 받은 경우 받은 날부터 7일 이내에 감사의견서와 감사위원의 성명을 지방의회의 인터넷 홈페이지에 1개월 이상 공고하여야 한다.

□ 지방자치단체 기금관리기본법

- 제8조(기금운용계획 및 결산)** ① 지방자치단체의 장은 회계연도마다 기금운용계획을 수립하여야 하고, 출납폐쇄 후 80일 이내에 기금의 결산보고서를 작성하여야 한다.
- ② 지방자치단체의 장은 제1항에 따른 기금운용계획안과 기금결산보고서를 회계연도마다 각각 세입·세출 예산안 또는 결산서와 함께 지방의회에 제출하여 의결을 받아야 한다.