

제290회 평창군의회 정례회

예산결산특별위원회(2023.12.7)

『2024년도 기금운용계획안』

검 토 보 고 서

예산결산특별위원회

(전문위원 김 영 옥)

「2024년도 기금운용계획안」 검 토 보 고 서

본 기금 운용계획안은 2023년 11월 20일 평창군수가 제출하여 11월 27일 예산결산특별위원회에 회부되어 금일 제1차 회의에 상정된 안건임.

I. 제안이유

- 2024년도 평창군 기금운용 계획안을 「지방자치단체 기금관리 기본법」 제8조의 규정에 의거 수립하고 평창군의회 심의 의결을 받으려 하는 것으로,

II. 주요내용

- 2024년도 평창군 기금조성 규모는 총 8개 기금 23,089백만원으로 전년대비 3,472백만원이 감소하였음.
- 기금조성 규모는 다음과 같음.

(단위:천원)

기 금 명	2023년도말 조성액 [㉠]	2024년 운용계획		2024년도말 조성액 [㉡] = [㉠] + [㉢] - [㉣]	증 감 [㉤] = [㉡] - [㉠]
		수입 [㉢]	지출 [㉣]		
합 계(8건)	26,561,028	2,642,806	6,114,936	23,088,898	△3,472,130
통합재정안정화 기금(통합계정)	2,399,496	2,480	2,323,125	78,851	△2,320,645
통합재정안정화기금 (재정안정화계정)	11,176,272	354,776	0	11,531,048	354,776
평창군 체육진흥기금	2,677,586	568,000	1,066,000	2,179,586	△498,000
평창군자활기금	499,633	15,239	30,000	484,872	△14,761
평창군 고향사랑기금	240,116	282,262	0	522,378	282,262
평창군 재난관리기금	1,354,583	527,558	900,000	982,141	△372,442
평창군육외 광고발전기금	208,191	32,751	20,000	220,942	12,751
평창군 식품진흥기금	120,567	33,794	33,705	120,656	89
평창군농축산물 가격안정기금	7,884,584	825,946	1,742,106	6,968,424	△916,160

Ⅲ. 기금개요

□ 기금조성 규모

- 「지방자치법」 및 「지방자치단체 기금관리법」과 개별법에 따라 설치 및 관리·운용하는 기금은 통합재정안정화기금 등 8개로 2024년도 기금조성 규모는 23,089백만원으로 전년대비 3,472백만원 감소

□ 기금운용계획 총괄

- 2024년도 수입·지출계획은 총 29,204백만원이며,
 - 수입은 전입금 1,500백만원, 보조금 21백만원, 예탁금 원금회수 4,500백만원, 예치금 회수 22,061백만원, 이자수입 735백만원, 기타수입 387백만원 임.
 - 세출은 비용자성 사업비 3,767백만원, 융자성 사업비 25백만원 예치금 23,089백만원, 예수금원리금상환 2,323백만원 임.

□ 기금별 운용계획

가. 평창군 통합재정안정화기금(통합계정)(기획실)

- 설치목적: 각종 기금의 여유자금을 통합 관리하고, 재정융자 및 지방채 상환 등에 자금융자(존속기한 2024.12.31.)
- 기금운용계획

▶ 수입·지출계획

(단위:천원)

수입계획		지출계획	
항 목	수입액	항 목	지출액
합 계	2,401,976	합 계	2,401,976
예탁금원금회수	2,250,000	예치금	78,851
예치금회수	149,496	예수금원금상환	2,250,000
이자수입	2,480	예수금이자상환	73,125

- ▶ 수입은 예탁금원금 회수 2,250백만원, 예치금 회수(전년도이월금) 149백만원, 이자 수입 2백만원이며,
- ▶ 지출은 예치금 79백만원, 체육진흥기금, 농축산물가격안정기금의 예수금 원리금 상환에 2,323백만원 임.

나. 평창군 통합재정안정화기금(재정안정화계정)(기획실)

○ 설치목적: 재정불균형 조정, 대규모 재난재해 예방 및 복구, 지방채 상환 등 긴급한 상황에 대한 안정적 재정운영
(존속기한 2024.12.31.)

○ 기금운용계획

▶ 수입·지출계획

(단위:천원)

수입계획		지출계획	
항 목	수입액	항 목	지출액
합 계	11,531,048	합 계	11,531,048
예탁금원금회수		예치금	11,531,048
예치금회수	11,176,272	예수금원금상환	0
이자수입	354,776	예수금이자상환	0

- ▶ 수입은 예치금 회수(전년도이월금) 11,176백만원, 이자 수입 355백만원이며,
- ▶ 지출은 예치금 11,531백만원 임.

다. 평창군체육진흥기금(올림픽체육과)

○ 설치목적 : 평창군 체육진흥 (존속기한 2028.10.16.)

○ 기금운용계획

▶ 수입·지출계획

(단위:천원)

수입계획		지출계획	
항 목	수입액	항 목	지출액
합 계	3,245,586	합 계	3,245,586
전입금	500,000	비용자성사업비	1,066,000
예탁금원금회수	1,000,000	예치금	2,179,586
예치금회수	1,677,586		
이자수입	68,000		

- ▶ 수입은 전입금 500백만원, 예탁금원금 회수 1,000백만원, 예치금 회수(전년도이월금) 1,678백만원, 이자 수입 68백만원 임.
- ▶ 지출은 평창군수기 전국궁도대회 50백만원, 금강대기 전국 중학교 축구대회 230백만원, 평창군수기 전국리틀야구대회 80백만원, 평창오대산천장사 씨름대회 180백만원, 레슬링 국가대표 선발전 및 기업은행배 전국대회 150백만원, HAPPY700평창 대관령 전국

하프마라톤대회 50백만원, 평창군 유소년 바둑교실 운영 40백만원,
예치금 2,180백만원 임.

라. 평창군자활기금(복지정책과)

- 설치목적 : 저소득 주민의 자립·자활 촉진(2022년 설치, 법정기금)
- 기금운용계획

▶ 수입·지출계획

(단위:천원)

수입계획		지출계획	
항 목	수입액	항 목	지출액
합 계	514,872	합 계	514,872
전입금	0	비용자성사업비	5,000
예치금회수	499,633	융자성사업비	25,000
이자수입	15,239	예치금	484,872

- ▶ 수입은 예치금회수(전년도이월금) 500백만원, 이자수입 15백만원이며,
- ▶ 지출은 사업자금대여 15백만원, 자활 성공수당 지원 4백만원,
자활 조성자금 대여 10백만원, 사회보험료 지원 1백만원,
예치금 485백만원 임.

마. 평창군고향사랑기금(세정과)

- 설치목적 : 고향사랑 기부금의 효율적인 관리(2023년 설치, 법정기금)
- 기금운용계획

▶ 수입·지출계획

(단위:천원)

수입계획		지출계획	
항 목	수입액	항 목	지출액
합 계	522,378	합 계	522,378
예치금회수	240,116	비용자성사업비	0
이자수입	2,262	융자성사업비	0
기타수입	280,000	예치금	522,378

- ▶ 수입은 예치금회수(전년도이월금) 240백만원, 기부금 280백만원,
이자수입 2백만원이며,
- ▶ 지출은 예치금 522백만원 임.

바. 평창군재난관리기금(안전교통과)

○ 설치목적 : 재난 예방 및 응급조치(법정기금)

○ 기금운용계획

▶ 수입·지출계획

(단위:천원)

수입계획		지출계획	
항 목	수입액	항 목	지출액
합 계	1,882,141	합 계	1,882,141
전입금	500,000	비용자성사업비	900,000
예치금회수	1,354,583	예치금	982,141
이자수입	27,558		

▶ 수입은 전입금 500백만원, 예치금 회수(전년도이월금) 1,355만원, 이자수입 28백만원이며,

▶ 지출은 응급복구장비 임차료 350백만원, 응급복구 자재구입 150백만원, 재난·재해예방사업 250백만원, 상황실 시스템 구축 및 장비구입 150백만원, 일반예치금 193백만원, 의무예치금 788백만원 임.

사. 평창군옥외광고발전기금(도시과)

○ 설치목적 : 광고물 등의 정비를 통해 아름답고 쾌적한 생활환경 조성사업 지원(법정기금)

○ 기금운용계획

▶ 수입·지출계획

(단위:천원)

수입계획		지출계획	
항 목	수입액	항 목	지출액
합 계	240,942	합 계	240,942
예치금회수	208,191	비용자성사업비	20,000
이자수입	5,787	예치금	220,942
기타수입	26,964		

▶ 수입은 예치금 회수(전년도 이월금) 208백만원, 신고 수수료 27백만원, 이자수입 6백만원이며,

▶ 지출은 공공 게시시설 확충사업 지원 20백만원, 예치금 221백만원 임.

아. 평창군식품진흥기금(보건정책과)

○ 설치목적 : 식품위생 및 국민영양 수준 향상(법정기금)

○ 기금운용계획

▶ 수입·지출계획

(단위:천원)

수입계획		지출계획	
항 목	수입액	항 목	지출액
합 계	154,361	합 계	154,361
보조금	21,000	비용자성사업비	33,705
예탁금원금회수	0	예치금	120,656
예치금회수	120,567		
이자수입	2,794		
기타수입	10,000		

▶ 수입은 보조금 21백만원, 예치금 회수(전년도이월금) 121백만원, 이자수입 3백만원, 과징금 10백만원 임.

▶ 지출은 지역대표 음식 홍보비 3백만원, 으뜸음식점 쓰레기봉투 지원 외 4개 사업에 27백만원 과징금 강원도 분할금 4백만원, 예치금 121백만원 임.

자. 평창군농축산물가격안정기금(농산물유통과)

○ 설치목적 : 농가 등에서 생산한 농축산물의 판로확대와 수급조절을 통한 해당 가격 안정과 유통산업의 활성화(존속기한 2024.12.31.)

○ 기금운용계획

▶ 수입·지출계획

(단위:천원)

수입계획		지출계획	
항 목	수입액	항 목	지출액
합 계	8,710,530	합 계	8,710,530
전입금	500,000	비용자성사업비	1,742,106
예탁금원금회수	1,250,000	예치금	6,968,424
예치금회수	6,634,584		
이자수입	255,946		
기타수입	70,000		

▶ 수입은 전입금 500백만원, 예탁금원금 회수 1,250백만원, 예치금 회수(전년도이월금) 6,634백만원, 이자수입 215백만원, 계통출하조직 출연금 70백만원이며,

- ▶ 지출은 농축산물 가격하락 보상금 1,742백만원, 예치금 6,968백만원 임.

IV. 검토의견

- 2024년도 기금은 「지방자치법」 제159조 및 개별 법률에 따라 설치된 총 8개를 운용할 계획으로, 조성 규모는 전년도 말 조성액 대비 3,472백만원이 감소한 23,089백만원 임.

- 2024년도말 조성액을 기금별로 보면

▶ 평창군통합재정안정화기금(통합계정)	79백만원
▶ 평창군통합재정안정화기금(재정안정화계정)	11,531백만원
▶ 평창군체육진흥기금	2,180백만원
▶ 평창군자활기금	485백만원
▶ 평창군고향사랑기금	522백만원
▶ 평창군재난관리기금	982백만원
▶ 평창군옥외광고발전기금	221백만원
▶ 평창군식품진흥기금	121백만원
▶ 평창군농축산물가격안정기금	6,968백만원

- 2024년도 기금운용계획을 보면 총 29,204백만원으로

- ▶ 수입은 예치금 회수가 22,061백만원(75.54%), 예탁금원금 회수가 4,500백만원 (15.41%), 전입금 1,500백만원(5.14%), 이자수입 735백만원(2.52%), 기타수입 387백만원(1.33%), 보조금 21백만원(0.07%) 이며,

- ▶ 지출은 예치금이 23,089백만원(79.06%), 자활성공수당지원 등 2건의 자활사업, 2024년 강원자전거대행진 등 24건의 체육진흥사업, 으뜸음식점 지원 등 5건의 위생업소 개선사업 재난예방 및 응급복구사업, 농축산물 가격하락 보상금 등 비융자성 사업비가 3,767백만원(12.90%), 예수금원리금 상환이 2,323백만원(7.95%) 자활 조성자금 대여를 위한 융자성 사업비가 25백만원 (0.09%)으로 계획되어 있음.

○ 평창군 체육진흥기금과 평창군 농축산물 가격안정 기금의 경우

- ▶ 체육진흥기금은 「평창군 체육진흥조례」 제15조 제3항에 “기금 사업비는 해당 연도 기금 총액의 100분의 40을 초과하여 집행할 수 없다.” 라고 규정되어 있으며
- ▶ 농축산물 가격안정기금은 「평창군 농축산물 가격안정 기금 설치 및 운용조례」 제6조 제3항에 “군수는 차액 지원을 할 경우 해당 연도 기금 총액의 100분의 20을 초과하여 집행할 수 없다.” 라고 규정되어 있습니다.

《조례별 조문 비교》

연번	조례명	조문	비고
1	평창군 통합재정안정화 기금 설치 및 운용 조례	제4조(재정안정화계정의 재원과 용도) ④ 한 회계연도에 기금에서 사용할 수 있는 금액은 <u>전년도 12월 31일 기준 기금 적립금 총액의 70%</u> 를 초과할 수 없다.	기획실
2	평창군 체육진흥 조례	제15조(기금의 사용) ③ 기금 사업비는 <u>해당 연도 기금 총액의 100분의 40</u> 을 초과하여 집행할 수 없다.	올림픽 체육과
3	평창군 농축산물 가격안정기금 설치 및 운용 조례	제6조(재원 및 관리 등) ③ 군수는 차액지원을 할 경우에는 <u>해당 연도 기금 총액의 100분의 20</u> 을 초과하여 집행할 수 없다.	농산물 유통과

- ▶ 체육진흥기금의 2024년도 편성 사업비 1,066,000천원으로 2023년도 말 조성액 2,677,586천원을 기준으로 39.81% 비율로 편성하였고, 농축산물가격안정기금은 사업비 1,742,106천원으로 2024년도 수입액 8,710,530천원을 기준으로 20.00% 비율로 편성한 것으로 확인되었습니다.

- ▶ 조문의 표현이 동일함에도 해당 사업부서에서 유리한 방향으로 해석하여 기금운용계획안 심사에 혼선을 초래하고 있다고 사료됩니다. 해당연도 기금 총액은 연도말 기금총액을 뜻하는 것이며 다음연도 발생할 수입을 합산하여 예산을 편성한 것은 검토가 필요하며 조례의 기준을 「평창군 통합재정안정화기금 설치 및 운용 조례」처럼 명확하게 하는 등 조례안 개정도 검토할 필요가 있다고 판단됩니다.
- 그 밖에 2024년도 기금 운용계획안은 「지방자치단체 기금운용계획 수립기준」을 준수하여 작성된 것으로 검토됩니다.

【관계법령】

□ 지방자치법 제159조 (재산과 기금의 설치)

- ① 지방자치단체는 행정목적을 달성하기 위한 경우나 공익상 필요한 경우에는 재산을 보유하거나 특정한 자금을 운용하기 위한 기금을 설치할 수 있다.
- ② 제1항의 재산의 보유, 기금의 설치·운용에 관하여 필요한 사항은 조례로 정한다.

□ 지방자치단체 기금관리기본법 제8조 (기금운용계획 및 결산)

- ① 지방자치단체의 장은 회계연도마다 기금운용계획을 수립하여야 하고, 출납폐쇄 후 80일 이내에 기금의 결산보고서를 작성하여야 한다.
- ② 지방자치단체의 장은 제1항에 따른 기금운용계획안과 기금결산보고서를 회계연도마다 각각 세입·세출예산안 또는 결산서와 함께 지방의회에 제출하여 의결을 받아야 한다.
- ③ 지방의회는 지방자치단체의 장의 동의 없이 기금운용계획안의 주요 항목 지출금액을 늘리거나, 새로운 비목(費目)을 설치할 수 없다.
- ④ 기금운용계획안 및 결산보고서의 작성에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.