

# 「평창군 출향군민 교류 협력 활성화에 관한 조례안」

## 검 토 보 고 서

본 조례안은 2023년 6월 5일 이창열 의원이 발의하고, 2023년 6월 12일 조례심사특별위원회에 회부되어 제1차 회의에 상정되는 안건임.

### 1. 제안이유

평창군 출향군민 및 출향단체와의 유대 강화와 협력체계 구축을 도모하고, 관련 교류·협력 사업의 원활한 수행으로 출향군민의 애향심 및 자긍심을 높여 평창군 발전에 이바지하고자 함.

### 2. 주요내용

가. 목적 및 용어 정의(안 제1조 ~ 제2조)

나. 군수의 책무 규정(안 제3조)

다. 교류·협력 사업에 대한 명시(안 제4조)

라. 시설 이용료 등의 감면에 대한 혜택 규정(안 제5조)

마. 출향군민 및 출향단체 관리 규정(안 제6조)

바. 군정발전 공로에 대한 포상 규정(안 제7조)

### 3. 검토의견

○ 본 조례안은

출향군민 및 출향단체와의 교류·협력 증진을 지원하여  
군민의 역량 집결 및 평창군의 발전을 추진하고자 하는 것입니다.

○ 주요내용으로는,

출향군민 및 출향단체를 구체적으로 정의하였고,  
교류 및 협력사업에 대해 명시하였으며,  
관내 공공시설 이용료 감면 및 공로에 대한 포상을  
지원할 수 있도록 하였습니다.

○ 검토결과,

‘출향군민 및 단체와의 교류·협력 지원’은 지역발전을 도모하려는  
지자체의 고유사무이므로 조례 제정이 가능한 사안이고,  
「지방자치법」, 「공직선거법」 등 상위법령을 준수하여 규정하였으므로,  
제정에 따른 문제점은 없는 것으로 검토됩니다.

※ 관련 입법례: 전국 58개 지자체, 도 내 15개 시·군

(강원도, 춘천, 강릉, 삼척, 태백, 화천, 양양, 속초, 동해, 철원  
횡성, 정선, 원주, 고성, 인제)

## <평창군 출향군민 지원에 관한 질의회답>

- 【문】** 1. 공정선거에 노력하시는 귀 기관의 발전을 기원드립니다.
2. 출향군민 교류·협력 지원 조례 제정에 앞서 붙임과 같이 공직선거법 해석을 요청하니, 검토 결과를 회신하여 주시기 바랍니다.

### □ 질의요지

「공직선거법」 제112조제2항제2호자목에서 향우회 등 사적모임에 대한 포상 및 금전·물품의 제공을 기부행위로 판단하고 있으나, 동법 제112조제2항제4호나목에서는 대상·방법·범위를 구체적으로 정한 당해 지방자치단체의 조례에 의한 금품제공행위(직무상의 행위)는 기부행위 예외조항으로 규정하고 있습니다.

이와 관련하여, ① 출향단체에 향토지(강원일보 등) 제공, ② 공공시설 이용료 감면, ③ 출향군민(단체 포함) 대상 표창장 또는 감사패 수여 등 대상·방법·범위를 구체적으로 정하는 조례 제정 시 「공직선거법」 제112조제2항제4호나목에 따른 기부행위 예외, 즉 직무상의 행위로 볼 수 있는지 여부

### □ 참고자료

#### <평창군 출향군민 교류·협력 활성화에 관한 조례안>

제4조(교류·협력 사업) 군수는 출향군민과 출향단체와의 교류·협력을 위해 다음 각 호의 사업을 추진할 수 있다.

1. 향토지 보급 등 군정시책 홍보

제5조(시설 이용료 등의 감면) 출향군민은 평창군이 운영하는 공공시설을

이용할 때, 해당 시설의 운영 조례에 따라 이용료 등을 감면받을 수 있다.  
제7조(포상) 군수는 군정발전과 교류·협력사업 활성화에 기여한 공로가  
큰 출향군민 및 출향단체에 표창장 또는 감사패를 수여할 수 있으며,  
이 조례에서 정한 사항 외의 사항은 「평창군 포상조례」를 따른다.

(2023. 4. 27. 평창군수 질의)

【답】 귀문의 경우 귀 기관의 조례 제정에 대하여는 우리 위원회의 소관  
사항이 아니므로 조례(안)의 적법성 등 여부에 대하여 판단할 수 없음을  
양지하여 주시기 바랍니다. 다만, 평창군 출향군민 교류·협력 활성화에  
관한 조례(안) 제4조에 근거하여 출향단체에 군정시책 홍보의 일환으로  
향토지(강원일보 등) 보급, 제5조에 근거하여 출향군민에게 해당 시설의  
운영 조례에 따라 공공시설 이용료 감면, 제7조에 근거하여 출향군민 등에게  
표창장 등을 수여(부상 제외)하는 것은 「공직선거법」상 무방할 것입니다.

(2023. 5. 2. 평창군선거관리위원회위원장 회답)