

# 서 면 답 변 서

질의위원	신교선 위원	소 속	평창군의회
답 변 자	평 창 군 수 ( 재무과장 )	일 자	질의 : 1999년 12월 7일 답변 : 1999년 12월 7일
회 의	제73회 평창군의회 정기회 제2차 예결특위		

질의요지

- 도세 징수교부금제도 개정으로 평창군은 징수교부금이 줄어들게 되는데 이에따라 집행부와 의회가 적극적으로 대응하여야 하는데 이러한 노력이 미흡하였음
- 도세 징수교부금제도 개정과 관련 우리 군에서 노력한 결과나 의견이 있으면 서면답변 바람

답변요지

- 「붙임」 참조

# 평 창 군

우 232-800 강원 평창 평창 하리 210-2 / (0374) 330-2295 / FAX 330-2593  
 처리부서 재무과                      과장 신영선      지방행정주사 고재용      실무자 유수중

문서번호    재무 13410 -3084

시행일자    1999. 7.23.

(경유)

발문    강원도지사

참조    세무회계과장

취급	제 송	군 수
보 존	1 년	
부군수	50570	합계 1
과 장	영선	장수담당 2명
기안	유수	협조

제목    지방세법시행령등 개정안에 대한 의견제출

세회 13400-1579('99. 7.19.)호와 관련, 지방세법시행령, 지방재정법 및 동법시행령  
 개정에 대한 우리군의 의견을 붙임과 같이 제출합니다.

붙임 : 법령개정에 대한 의견서 1부.    끝.



# 평 창 군 수

## 1. 징수교부율 3%조정안 전면거부

구조조정 및 정원감축등으로 지방세징수를 위한 여건이, 예전보다 불리해진 상황과 시군세의 완벽한 과정에 어려움이 있는 이 시점에서, 위임업무의 도세 징수교부율을 인하한다는 것은, 세원발굴 및 체납액일소노력등 세수확충을 위한 시군의 징수의욕을 오히려 저하시키는 물론, 세수확충을 위하여 노력하는 시군에 대한 인센티브부여정책에도 상충된다.

그러므로, 시군이 세수확충의지력을 갖고 징수의욕을 고취할 수 있도록 현행 징수교부율의 인하보다는 30%에서 50%로 상향조정함이 바람직함.

## 2. 징수교부율 3%는 현행 징세비용에 부족

'98년 우리군의 도세와 군세 처리건수에 비례한 징세비용을 산출한 바 표 1에서와 같이 329백만원이 징세비용인 반면, 개정요율인 3% 적용시 201백만원에 불과하여, 128백만원이 부족함.

징세비용에도 못미치는 교부율은, 결과적으로 도세의 징세비용을 시군에 전가시키는 결과가 되므로, 실질적인 징세비용의 보전차원에서 징수교부율은 최소한 5%이상이어야만 함.

[ 표 1 ]

(단위:건,백만원)

	연간처리건수	인건비	경비	합계	비율
합계	137,985	710	230	940	
도세	48,144	248	81	329	35%
군세	89,841	462	149	611	65%

※전기,통신,소모품비등 간접비용은 포함되지 않은 경비산출액임

### 3. 인구기준에 의한 보전기준의 부당

재정보전금을 인구기준(60%)에 비중을 두어 보전한다 함은 도시형 자치단체중심의 재정보전으로 시군간 형평성이 결여됨은 물론, 부익부 빈의 빈현상을 초래하는 결과가 된다.

도세는 인구와 관련성이 별로 없으며, 주로 부동산과 관련된 세목이 주를 이루고 있어서, 단순히 인구비례에 의한 배분은 미래형농촌을 추구하는 관점에서 볼 때에 부당함.

인구기준에 의한 배분은 지방교부세 산정시에도 그 이익을 받고 있으므로, 시군의 균형된 발전을 위해서는 면적기준에 의한 배분이 반영되어야 할 것임.

### 4. 도세 감소 또는 징수거부요인 발생

개정안에 의할 경우에, ①징수실적이 높고 상대적으로 인구비율이 낮은 시군은 기존보다 교부금이 감소되므로, 탈루·은닉세원발굴, 체납액징수 등 세수확충을 위한 징세의욕저하 ②상대적으로 교부금이 증가되는 시군의 징수의지해이등으로 전체적인 징수실적 감소가능성은 물론, 일부 시군의 도세 징수거부상황도 배제할 수 없음.

이상과 같이 도세 징수교부율의 조정에 대하여 문제점이 있으므로 징수교부율의 인하 및 잔여재원의 배분기준에 대한 개정안에 대하여 우리군은 부당하다는 입장이며, 배분기준의 수정을 요구함.

# 개 정 내 용

## □ 지방세법시행령 개정

- 지방세법시행령 제41조(도세 징수교부율)

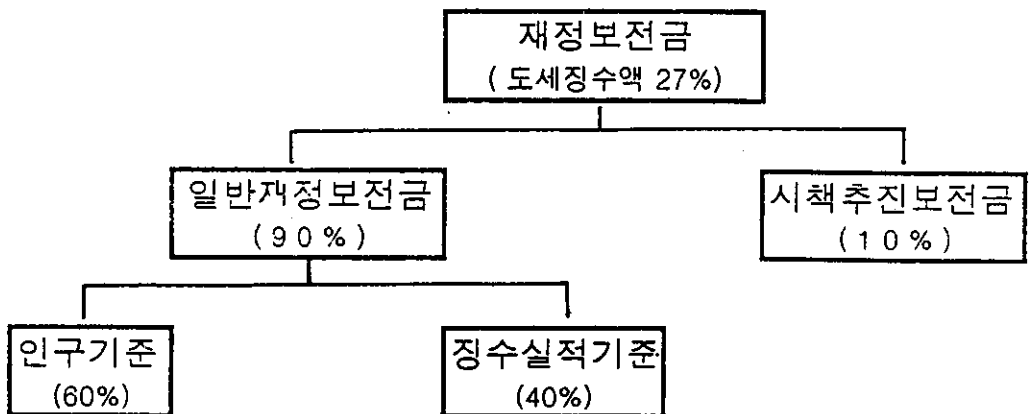
현행 30% → 3%로 인하

## □ 지방재정법·동법시행령 개정

- 지방재정법24조의2(신설)

도세징수액중 27%를 시군의 재정보전금으로 교부

- 지방재정법시행령제28조의3(신설)



## □ 우리군에 미치는 영향

- 도세 징수액에 비하여 상대적으로 인구비율이 적은 우리군에게 불리하게 적용

- '98년 기준 : 약 387백만원 세입감소효과

※ '99년 현제기준 : 약 675백만원 세입감소효과  
(보통골프장준공,쌍용 과점주주등 특수요인에 의하여 감소액이 증가됨)

## 지방세법개정에 따른 징수교부금 대비표

(단위:명,천원)

구 분	인구수	비율	징 수 실 적				9 8 년 기 준 대 비			99년기준(5월말현재)		
			98년말	징수율	5월말	징수율	개 정 전	개 정 후	증 감	개 정 전	개 정 후	증 감
계	1,552,667	100.0%	174,443,817	100.0%	72,315,031	100.0%	50,332,115	45,822,235	- 4,509,880	21,657,896	19,709,051	- 1,948,845
춘천시	244,076	15.7%	29,459,564	16.9%	18,594,304	25.7%	8,516,101	7,453,901	-1,062,200	5,574,695	4,016,119	-1,558,576
원주시	260,355	16.8%	39,158,747	22.4%	11,519,055	15.9%	11,381,894	8,902,914	-2,478,990	3,450,274	3,227,774	-222,500
강릉시	229,449	14.8%	28,351,173	16.3%	10,149,177	14.0%	8,177,067	7,088,065	-1,089,002	3,037,821	2,844,299	-193,522
동해시	103,474	6.7%	11,182,441	6.4%	4,034,481	5.6%	3,174,374	2,999,202	-175,172	1,205,173	1,213,783	8,610
태백시	59,396	3.9%	3,321,641	1.9%	1,516,665	2.1%	954,878	1,348,256	393,378	454,251	598,610	144,359
속초시	86,923	5.6%	13,499,748	7.7%	4,273,453	5.9%	3,859,143	3,024,794	-834,349	1,278,092	1,131,956	-146,136
삼척시	85,846	5.5%	7,814,576	4.5%	3,368,028	4.7%	2,231,863	2,308,225	76,362	1,010,209	1,009,651	-558
홍천군	75,251	4.8%	6,161,429	3.5%	2,480,059	3.4%	1,800,629	1,938,591	137,962	743,129	825,052	81,923
횡성군	47,362	3.1%	6,283,487	3.6%	1,946,156	2.7%	1,810,237	1,516,178	-294,059	581,033	568,209	-12,824
영월군	50,287	3.2%	3,259,052	1.9%	1,475,835	2.0%	918,512	1,189,838	271,326	441,768	528,295	86,527
평창군	48,746	3.1%	6,726,931	3.9%	5,820,667	8.0%	1,979,790	1,592,460	-387,330	1,745,508	1,069,722	-675,786
정선군	53,849	3.5%	2,599,010	1.5%	1,027,231	1.4%	756,324	1,164,475	408,151	308,046	495,458	187,412
철원군	54,500	3.5%	4,199,665	2.4%	1,840,438	2.5%	1,220,493	1,371,679	151,186	550,190	603,162	52,972
화천군	25,916	1.7%	1,692,671	1.0%	641,387	0.9%	495,630	614,806	119,176	191,987	257,123	65,136
양구군	24,027	1.5%	1,203,751	0.7%	468,621	0.6%	349,125	525,007	175,882	140,558	222,375	81,817
인제군	34,288	2.2%	1,963,230	1.1%	807,349	1.1%	569,721	779,418	209,697	241,406	334,947	93,541
고성군	37,319	2.4%	4,218,321	2.4%	1,375,182	1.9%	1,181,882	1,104,494	-77,388	411,615	427,615	16,000
양양군	31,103	2.0%	3,348,380	1.9%	976,943	1.4%	954,452	899,932	-54,520	292,141	334,901	42,760

지방세법개정에 따른 징수교부금 대비표

구분	인구수	비율	징수 실적				98년기준대비						99년기준(5월말현재)			
			98년말		5월말		개정전	개정 후				개정전	개정 후			
			정수율	정수율	정수율	정수율		계	정세비용	인구비례	징수실적		계	정수비용	인구비례	징수실적
계	1,552,667	100%	174,443,817	100%	72,315,031	100%	50,332,115	45,822,235	5,233,317	24,353,351	16,235,567	21,657,896	19,709,051	216,945	105,237,60	7,015,840
춘천시	244,076	15.7%	29,459,564	17%	18,594,304	26%	8,516,101	7,453,901	883,790	3,828,296	2,741,815	5,574,695	4,016,119	557,829	165,4313	1,803,977
원주시	260,355	16.8%	39,158,747	22%	11,519,055	16%	11,381,894	8,902,914	1,174,762	4,083,629	3,644,523	3,450,274	3,227,774	345,572	176,4650	1,117,553
강릉시	229,449	14.8%	28,351,173	16%	10,149,177	14%	8,177,067	7,088,065	850,535	3,598,873	2,638,657	3,037,821	2,844,299	304,475	155,5173	984,650
동해시	103,474	6.7%	11,182,441	6%	4,034,481	6%	3,174,374	2,999,202	335,473	1,622,974	1,040,755	1,205,173	1,213,783	121,034	70,1332	391,416
태백시	59,896	3.9%	3,321,641	2%	1,516,665	2%	954,878	1,348,256	99,649	939,460	309,147	454,251	598,610	45,500	40,5967	147,143
속초시	86,923	5.6%	13,499,748	8%	4,273,453	6%	3,859,143	3,024,794	404,992	1,363,374	1,256,428	1,278,092	1,131,956	128,204	58,9152	414,601
삼척시	85,846	5.5%	7,814,576	4%	3,368,028	5%	2,231,863	2,308,225	234,437	1,346,482	727,306	1,010,209	1,009,651	101,041	58,1852	326,758
홍천군	75,251	4.8%	6,161,429	4%	2,480,059	3%	1,800,629	1,938,591	184,843	1,180,301	573,447	743,129	825,052	74,402	51,0041	240,610
횡성군	47,362	3.1%	6,283,487	4%	1,946,156	3%	1,810,237	1,516,178	189,505	742,866	584,807	581,033	568,209	58,385	32,1013	188,812
영월군	50,287	3.2%	3,259,052	2%	1,475,835	2%	918,512	1,189,838	97,772	788,744	303,321	441,768	528,295	44,275	34,0838	143,182
평창군	48,746	3.1%	6,726,931	4%	5,820,867	8%	1,979,790	1,592,460	201,808	764,574	626,079	1,745,508	1,069,722	174,620	33,0394	564,708
정선군	53,849	3.5%	2,589,010	1%	1,027,231	1%	756,324	1,164,475	77,970	844,614	241,891	308,046	495,458	30,817	36,4991	99,650
철원군	51,500	3.5%	4,199,865	2%	1,840,438	3%	1,220,493	1,371,679	125,990	854,824	390,865	550,190	603,162	52,213	36,9393	178,555
화천군	25,916	1.7%	1,692,671	1%	641,387	1%	495,630	614,806	50,780	406,489	157,538	191,987	257,123	19,242	17,5655	62,226
양구군	24,027	1.5%	1,203,751	1%	468,621	1%	349,125	525,007	36,113	376,860	112,334	140,558	222,375	14,059	16,2852	45,465
인제군	34,288	2.2%	1,963,230	1%	807,349	1%	569,721	779,418	58,897	537,802	182,713	241,406	334,947	24,220	23,2399	78,327
고성군	37,319	2.4%	4,218,321	2%	1,375,182	2%	1,181,882	1,104,494	126,550	585,343	392,601	411,615	427,615	41,255	25,2943	133,417
양양군	31,103	2.0%	3,348,380	2%	976,943	1%	954,452	899,932	100,451	487,846	311,635	292,141	334,901	29,308	21,0812	94,781