

2005년도제1회평창군일반회계및특별회계추가경정예산안 검 토 보 고 서

I. 개 요

1. 회계별규모

(단위 천원)

회계별	규 모	2005년도 (제1회추경)		
	예 산 액	기 정 예 산 액	증 감	증가율 (%)
계	185,022,754	170,328,699	14,694,055	8.6
일반회계	160,715,746	147,655,304	13,060,442	8.8
특별회계	24,307,008	22,673,395	1,633,613	7.2
상수도공기업	9,101,818	9,011,738	90,080	0.9
기타 특별회계	15,205,190	13,661,657	1,543,533	11.2
주 택 사 업	1,027,562	1,027,562	0	0
발전소주변 지역지원사업	89,317	40,130	49,187	112.5
의료보호기금	359,500	359,500	0	0
주민소득지원 및 생활안정	1,178,534	444,228	734,306	165.2
수 질 개 선	12,550,277	11,790,237	760,040	6.4

2. 일반회계

가. 세입규모

(단위 천원)

구분	2005년도 예산액(제1회 추경)					비고
	예산액	구성비 (%)	기정예산액	구성비 (%)	증감	
합계	185,022,754	100	170,328,699	100	14,694,055	8.6
지방세	15,312,591	8	15,439,860	9	△127,269	△0.8
세외수입	28,525,844	15	26,282,231	15	2,243,613	8.5
경상적	9,502,890	5	9,502,890	6	0	0
임시적	19,022,954	10	16,779,341	10	2,243,613	13.3
지방교부세	94,617,668	51	86,812,000	51	7,805,668	8.9
지방양여금		0	0	0	0	0
재정보전금	3,000,000	2	3,000,000	19	0	0
보조금	43,566,651	24	38,794,608	23	4,772,043	12.3
국고	34,082,469	18	30,262,662	18	3,819,807	12.6
도비	9,484,182	5	8,531,946	5	952,236	11.1
지방채	0	0	0	0	0	0

나. 세출예산내역

(1) 경제성질별

(단위 천원)

구분 성질별	2005년도 예산액(제1회 추경)					비 고
	예산액	구성비 (%)	기정예산액	구성비 (%)	증 감	
합 계	185,022,754	100	170,328,699	100	14,694,055	8.6
인건비	27,339,683	15	26,917,186	16	422,497	1.5
물건비	15,927,454	9	15,531,738	9	395,716	2.5
이전경비	25,434,751	14	22,770,322	13	2,664,429	11.7
자본지출	108,139,034	58	96,166,185	56	11,972,849	12.4
용자 및 출 자	1,232,001	1	448,608	0	783,393	174.6
보전재원	2,384,626	1	2,384,626	1	0	0
내부거래	3,282,766	2	2,922,726	2	360,040	12.3
예 비 비 및 기 타	1,282,439	3	3,187,308	2	△1,904,869	△59.7

(2) 기 능 별

(단위 천원)

구분 장 별	2005년도 예산액 (제1회 추경)					비 고
	예산액	구성비 (%)	기정예산액	구성비 (%)	증 감	
계	160,716	100	147,655	100	13,060	8.8
일반행정비	39,122	24.3	37,032	25.1	2,090	5.6
사회개발비	65,878	41.0	59,259	40.1	6,619	11.2
경제개발비	53,775	33.5	47,520	32.2	6,256	13.2
민방위비	168	0.1	168	0.1	0	0.0
지원 및 기타경비	1,772	1.1	3,677	2.5	1,905	△59.8

(3) 세부항별

(단위 천원)

구분 성질별	2005년도 예산액(제1회 추경)					비고
	예산액	구성비 (%)	기정예산액	구성비 (%)	증 감	
합 계	185,022,754	100	170,328,699	100	14,694,055	
경상예산	48,781,057	26	46,737,944	27	2,043,113	
인건비	27,339,683	15	26,917,186	16	422,497	
경상적 경 비	21,441,374	12	19,820,758	16	1,620,616	
사업예산	120,271,574	65	105,907,780	62	14,363,794	
보조사업	69,701,103	38	63,009,306	37	6,691,797	
자체사업	50,570,471	27	42,898,474	25	7,671,997	
채무상환	6,398,024	3	6,398,024	4	0	
지방채	3,245,723	2	3,245,723	2	0	
채무부담 행위	3,152,301	2	3,152,301	2	0	
예비비등	9,572,099	5	11,284,951	7	△1,712,852	
예비비	1,282,039	1	3,187,008	2	△1,904,969	
기 타	8,290,060	4	8,097,943	5	192,117	

3. 특 별 회 계

가. 상수도공기업 특별회계

○ 세 입

(단위 천원)

구 분	2005년도 예산액(제1회 추경)					
	예 산 액	구성비	기정예산액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	9,101,818	100.0	9,011,738	100.0	90,080	0.9
사업수익	8,485,715	93.1	8,653,738	96.0	△168,023	1.9
자본적수입	18,000	0.2	18,000	0.2	0	0
잉여금	18,000	0.2	18,000	0.2	0	0
기타자본	0	0	0	0	0	0
자금운영	598,103	6.5	340,000	3.8	258,103	75.9

○ 세 출

(단위 천원)

구 분	2005년도 예산액(제1회 추경)					
	예 산 액	구성비	기정예산액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	9,101,818	100.0	9,011,738	100.0	90,080	0.99
사업비용	4,708,618	51.7	4,708,138	52.2	480	0.01
영업비용	4,215,026	46.3	4,214,546	46.8	480	0.01
영업외비용	383,592	4.2	383,592	4.2	0	0
특별손실	110,000	1.2	110,000	1.2	0	0
자본적지출	4,393,200	48.3	4,303,600	47.8	89,600	2.08

나. 발전소주변지역지원사업 특별회계

○ 세 입

(단위 천원)

구 분	2005년도 예산액(제1회 추경)					
	예 산 액	구성비	기정예산액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	89,317	100	40,130	100	49,187	122.5
세외수입	89,317	100	40,130	100	49,187	122.5
경상적	350	0.4	350	0.9	0	0
임시적	88,967	99.6	39,780	99.1	49,187	123.6

○ 세 출

(단위 천원)

구 분	2005년도 예산액(제1회 추경)					
	예 산 액	구성비	기정예산액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	89,317	100	40,130	100	49,187	122.2
경상예산	0	0	0		0	0
사업예산	88,917	99.3	39,830	99.3	49,087	123.6
예비비등 기 타	400	0.7	300	0.7	100	33.3

다. 주민소득지원 및 생활안정기금특별회계

○ 세 입

(단위 천원)

구 분	2005년도 예산액(제1회 추경)					
	예 산 액	구성비	기정예산액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	1,178,534	100	444,228	100	734,306	165.2
세외수입	1,178,534	100	444,228	100	734,306	165.2
경상적	38,440	3.3	38,440	8.6	0	0
임시적	1,140,094	96.7	405,788	91.4	734,306	180.9

○ 세 출

(단위 천원)

구 분	2005년도 예산액(제1회 추경)					
	예 산 액	구성비	기정예산액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	1,178,534	100	444,228	100	734,306	165.2
경상예산	3,000	0.2	3,000	0.7	0	0
사업예산	1,175,534	99.8	441,228	99.3	734,306	166.4
예비비등 기 타	0	0	0	0	0	0

라. 수질개선 특별회계

○ 세 입

(단위 천원)

구 분	2005년도 예산액(제1회 추경)					
	예 산 액	구성비	기정예산액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	12,550,277	100	11,790,237	100	760,040	6.4
세 외 수 입	3,687,929	29.4	3,327,889	28.2	360,040	10.8
경 상 적	150,000	1.2	150,000	1.3	0	0
임 시 적	3,537,929	12.2	3,177,889	26.9	360,040	11.3
지방양여금	0	0	0	0	0	0
보 조 금	8,862,348	70.6	8,462,348	71.8	400,000	4.7
국 고	5,986,000	47.7	5,986,000	50.8	0	0
기 금	2,876,348	22.9	2,476,348	21.0	400,000	16.1

○ 세 출

(단위 천원)

구 분	2005년도 예산액(제1회 추경)					
	예 산 액	구성비	기정예산액	구성비	증 감	증가율 (%)
합 계	12,550,277	100	11,790,237	100	760,040	6.4
경상예산	338,193	2.7	338,193	2.9	0	0
사업예산	12,212,084	97.3	11,452,044	97.1	760,040	6.6
예비비등 기 타	0	0	0	0	0	0

II. 검토 의견

- 2005년도 제1회 평창군 일반회계 및 특별회계 추가경정예산안 총규모는 2,003억 5,612만원으로 이는 기정예산 1,825억 2,569만원대비 178억 3,043만원이 증액된 것임.

이를 회계별로 살펴보면

- 일반회계는 236억 5,360만원 증액된 반면
- 특별회계는 58억 2,316만원이 감액되었음.

1. 일반회계

가. 세입

- 일반회계 세입은 236억 5,360만원이 증액되었으며 내역을 살펴보면
 - 지방세수입 4억 1,894만원,
 - 세의수입 15억 6,058만원,
 - 지방교부세 24억 7,700만원,
 - 조정교부금및재정보전금 10억 1,000만원,
 - 국도비보조금 213억 6,371만원이 각각 증액된 반면
 - 지방양여금은 31억 7,664만원이 감액되었습니다.

○ 이를 세목별로 살펴보면

- 지방세 수입은 주민세, 재산세, 주행세, 도축세 순으로 증가하였고
- 세외수입은 송정택지매각, 수렵장운영수수료와 농산물산지유통센터 건립에 따른 대관령원협의 부담금 수입이 대부분이고 그 외에는 임시적 세외수입으로 이월금수입이 되겠습니다.
- 지방교부세는 보통교부세 9억7,700만원이 증액되었으며 특별교부세에 오대천 인도교 가설에 10억원, 읍내 도시계획도로 개설에 5억원임
- 지방양여금 감액분은 교통소통해소대책 8억5,724만원 농어촌도로확포장사업 7억4,524만원과 농어촌하수도정비와 지역개발사업등에 15억7,415만원이 감액되었고
- 조정교부금및재정보전금은 재정보전금 9억원과 시책추진재정보전금으로 2004해동검도세계대회개최와 제1회오대산불교문화축제개최보전금으로 편성되었습니다.
- 보조금 213억6,371만원중
 - 국고보조금 178억 7,293만원은 소하천수해복구 69억5,905만원, 수리시설수해복구 22억1,867만원, 군도수해복구 17억7,750만원, 농어촌도로수해복구 16억2,508만원, 소규모시설수해복구 36억1,007만원등 대부분 수해복구사업이고
 - 도비보조금 34억 9,078만원은 농산물산지유통센터건립 7억2,864만원, 주민건강관리실신축 1억4,000만원 그 외에는 대부분 농경지·수리시설, 소하천, 농어촌도로, 소규모시설수해복구 도비부담금으로 편성되었습니다.

나. 세 출

○ 일반회계 세출예산안은 세입규모와 같은 236억 5,360만원이 증액되었음.

○ 먼저 **일반행정비는 2억 9,878만원이 증액된** 것으로
기정예산 350억 7,665만원 대비 0.9%증가한 것임.

○ **사회개발비는 31억 7,348만원이 증액된** 것으로
기정예산 539억 2,878만원대비 5.9%증가한 것임.

- 주요내역은

제1회오대산불교문화축제 1억 6,000만원, 풋살경기장 1억원,
수질개선특별회계 전출금 5억 4,968만원,
국민건강관리실신축 1억 4,000만원, 오대천 인도교 가설 5억원,
읍내도시계획도로 개선 5억원,
계촌보건진료소 이전신축 1억 3,510만원등임.

○ **경제개발비는 총202억 7,760만원이 증액되어** 기정예산
504억 6,809만원대비 40.2%증가한 것임.

- 주요내역은

· 산촌개발사업 4억 5,000만원, 농산물산지유통센터 건립
20억 2,872만원, 고랭지수출농산물 생산단지 1억2,000만원,
가족형 체험학습목장조성사업 1억 4,000만원,
한우번식기반구축 및 유기질퇴비 생산사업 1억 2,500만원,
조건불리지역직불제 5억 6,641만원이며

· 그 외에는 소하천수해복구 70억 3,094만원,
수리시설수해복구 20억 4,834만원 농어촌도로 수해복구등의
사업이 대부분임.

- 지원 및 기타경비는 1억 4,927만원이 감액되어 기정예산 19억 5,553만원대비 7.6% 감액된 것으로 예비비 감소에 따른 것임.

2. 특 별 회 계

- 특별회계는 총 58억 2,316만원이 감액되어 기정예산 410억 527만원대비 7.5% 감소한 것임
 - 상수도 공기업 특별회계는 2억 8,878만원 증액된 것으로 상수도신규급수전 공사와 배수관 블록시스템 구축사업비임
 - 기타 특별회계는 총61억 1,194만원이 감액된 것으로 이는 하수관거신설및정비, 평창·봉평·진부·대화하수종말처리장, 마을하수도 정비사업의 양여금 감액에 따른 것임.

3. 기타

- 2005년도 제1회일반회계및특별회계 추가경정예산안은 일부자체사업을 제외하고는 대부분 수리시설, 소하천, 농어촌도로, 군도 등 수해복구사업으로 편성한 것이 특징입니다.
- 세입예산을 보면 송정택지 잔여분 분양수입, 수수료 수입 확대 등 세외수입증대를 위한 집행부의 노력이 있으나 이것만으로는 지속적 세외수입의 한계가 있으므로 새로운 사업을 적극 발굴하여 자체수입인 세외수입을 지속적이고 안정적으로 늘리는데 노력을 배가하여야 할 것이며

특히 국도비사업이 군의 재정에 큰 비중을 차지하고 있으므로 의회와 집행부가 윈윈 전략으로 함께 노력하여야 할 것으로 분석되었습니다.

금번 추가경정예산안을 보면 많은 양여금의 삭감과 수해복구 국도비사업을 제외한 기타사업중 국도비사업이 극히 미흡한 것은 시사하는 바가 크다고 할 것입니다.

따라서 무엇이 문제인지 심각하게 고민하고 진단하여 대책을 마련하여야 할 것으로 분석되었습니다.

- **세출부분은** 위에서 언급하였듯이 대부분 수해복구사업으로 편성되었으나 일부사업을 보면 의회의 지적에도 불구하고 밀어붙이기식 사업을 추진하여오다

사업을 반납, 취소, 중도포기 등으로 막대한 예산을 매몰시키는 경우(군수관사사업 2억2천만원, 평창광희대학 진입로 및 다목적광장조성 6억원, 대관령풍력발전단지 사업출자 5억원, 송어양식장 슬러지 퇴비화시설 설치사업 1억3천만원)

비교적 규모가 큰 신규축제예산은 성공적 축제를 위하여 사전에 충분한 검토와 의견수렴을 하고 의회와 사전교감이 필요함에도 예산부터 계상하는 경우(제1회오대산불교문화축제 1억6천만원)

의회에서 삭감된 예산은 여건의 변화 또는 시급성이 요구될 때 선별적으로 재요구하여 심사를 받아야 함에도 충분한 재검토와 설명없이 재편성하는 경우(자원봉사센터 회의실 방송 장비구입 3백만원, 평창읍자율방범대 사무실 보수 7백만원 등) 등이 곳곳에서 발견되고 있어 예산의 효율성을 떨어뜨리고 있으며

앞으로는 예산편성단계에서부터 보다 더 신중을 기하여야 할 것으로 분석되었습니다.

- 그 밖에는 법정경비를 제외한 수용비는 자제하였고 사업예산은 대폭 증액편성한 것으로 지역현실을 감안한 예산으로 보아지며 기타 특별한 문제점은 발견되지 않았음.