

1999년도제1회평창군일반회계및특별회계세입세출예산안

검 토 보 고 서

I. 개 요

1. 회계별 규모

(단 위 : 천원)

회 계 별	1999년도 예산액			
	예 산 액	기정예산액	1회추경	증가율
합	93,169,936	83,157,816	10,012,120	12.0
일 반 회 계	85,639,120	75,762,072	9,877,048	13.0
특 별 회 계	7,530,816	7,395,744	135,072	1.8
상 수 도	4,731,411	4,672,951	58,460	1.3
주 택 사 업	637,337	632,244	5,093	0.8
의료 보호 기금	1,486,232	1,465,351	20,881	1.4
주면소득지원및 생활안정기금	436,531	404,887	31,644	7.8
농공지구조성및 관 리 사 업	158,376	148,072	10,304	7
발전소주변지역 지 원 사 업	45,008	45,000	8	0.1
주차장 설치 및 관 리	35,921	27,239	8,682	31.9

- 1999년도 제1회 추경예산의 총규모는 100억 1,212만원으로 일반회계 98억 7,705만원, 특별회계 1억 3,507만원이 증액 편성되어 기정예산 대비 12%가 증가하였음

2. 일반회계

가. 세입규모

(단위 : 천원)

구분	1999년 도 예산액					비고
	예산액	구성비	기정예산액	구성비	증감	
계	85,639,120	100	75,762,072	100	9,877,048	
지방세	9,634,743	11	9,627,693	13	7,050	
세외수입	18,601,091	22	12,080,865	16	6,520,226	
경상적	7,354,117	9	7,010,485	9	343,632	
임시적	11,246,974	13	5,070,380	7	6,176,594	
지방교부세	29,137,000	34	28,756,000	38	381,000	
지방양여금	7,765,435	9	7,634,435	10	131,000	
보조금	20,500,851	24	17,663,079	23	2,837,772	
국고보조금	14,147,965	17	12,420,799	16	1,727,166	
도비보조금	6,352,886	7	5,242,280	7	1,110,606	
지방채	0	0	0	0	0	

※ 제1회추가경정예산 편성결과 지방세와 세외수입을 합한 자주재원은 282억3,583만원으로 총예산액의 33%를 차지하고 있음.

나. 세출예산내역

(1) 경제성질별

(단 위 : 천원)

구 분	1999년 도 예 산 액					비고
	예 산 액	구성비	기정예산액	구성비	증 감	
계	85,639,120	100	75,762,072	100	9,877,048	
인 건 비	13,335,081	16	13,001,733	17	333,348	
물 건 비	11,193,864	13	9,997,194	13	1,196,670	
이 전 경 비	10,368,058	12	8,879,169	12	1,488,889	
자 본 지 출	47,244,281	55	40,976,755	54	6,267,526	
용자 및 출자	0	0	0	0	0	
보 전 재 원	628,651	1	628,651	1	0	
내 부 거 래	1,471,592	2	1,471,592	2	0	
예 비 비 및 기 타	1,397,593	2	806,978	1	590,615	

(2) 기 능 별

(단 위 : 천 원)

구 분	1999 년 도 예 산 액					비 고
	예 산 액	구성비	기정예산액	구성비	증 감	
계	85,639,120	100	75,762,072	100	9,877,048	
일반행정비	20,038,527	23.4	17,932,922	23.7	2,105,605	
사회개발비	26,755,167	31.2	22,546,796	29.8	4,208,371	
경제개발비	36,317,319	42.4	33,404,369	44.1	2,912,950	
민 방 위비	395,655	0.5	337,848	0.4	57,807	
지 원 및 기타 경 비	2,132,452	2.5	1,540,137	2.0	592,315	

(3) 세부항별

(단위 : 천원)

구분	1999년도예산액					비고
	예산액	구성비	기정예산액	구성비	증△감	
계	85,639,120	100%	75,762,072	100%	9,877,048	
경상예산	28,071,807	33%	25,935,604	34%	2,136,203	
인건비	13,335,081	16%	13,001,733	17%	333,348	
경상적경비	14,736,726	17%	12,933,871	17%	1,802,855	
사업예산	53,477,080	62%	46,328,550	61%	7,148,530	
보조사업	37,538,407	44%	33,342,175	44%	4,196,232	
자체사업	15,938,673	19%	12,986,375	17%	2,952,298	
채무상환	734,859	1%	733,159	1%	1,700	
지방채상환	734,859	1%	733,159	1%	1,700	
채무부담행위상환	0	0%	0	0%	0	
예비비등	3,355,374	4%	2,764,759	4%	590,615	
예비비	787,900	1%	776,978	1%	10,922	
기타	2,567,474	3%	1,987,781	3%	579,693	

3. 특별회계

가. 상수도특별회계

○ 세 입

(단 위 : 천원)

구 분	1999 년 도 예 산 액					
	예 산 액	구성비	기정예산액	구성비	1회추경	증가율
회 계	4,731,411	100	4,672,951	100	58,460	1.2
사 업 수 입	19,760	0.4	19,760	0.4	0	0
사업외수입	3,426,651	72.4	3,638,191	77.9	△211,540	△18.1
보 조 금	285,000	6.0	15,000	0.3	270,000	1800
지 방 채	1,000,000	21.2	1,000,000	21.4	0	0

○ 세 출

(단 위 : 천원)

구 분	1999 년 도 예 산 액					
	예 산 액	구성비	기정예산액	구성비	1회추경	증가율
합 계	4,731,411	100	4,672,951	100	58,460	1.2
경상경비	343,852	7.3	320,712	6.9	23,140	7.2
사업예산	3,314,562	70	3,147,204	67.3	167,358	5.3
지방채상환	1,072,997	22.7	1,175,997	25.2	△103,000	△8.8
예비비기타	0		29,038	6	△ 29,038	△100

나. 주택사업특별회계

○ 세 입

(단 위 : 천원)

구 분	1999 년 도 예 산 액					
	예 산 액	구성비	기정예산액	구성비	1회추경	증가율
회 계	637,337	100	632,244	100	5,093	0.8
사 업 수 입	0	0	0	0	0	-
사 업 외 수 입	637,337	100	632,244	100	5,093	0.8

○ 세 출

(단 위 : 천원)

구 분	1999 년 도 예 산 액					
	예 산 액	구성비	기정예산액	구성비	1회추경	증감율
합 계	637,337	100	632,244	100	5,093	0.8
경 상 예 산	14,433	2.3	14,433	2.3	0	-
지방채 상환	622,904	97.6	617,811	97.7	5,093	0.8

가. 의료보호기금특별회계

○ 세 입

(단 위 : 천원)

구 분	1999 년 도 예 산 액					
	예 산 액	구성비	기정예산액	구성비	1회추경	증감율
회 계	1,486,232	100	1,465,351	100	20,881	1.4
사 업 수 입	0	0	0	0	0	0
사업외수입	171,607	11.5	150,726	10.3	20,881	13.8
보 조 금	1,314,625	88.5	1,314,625	89.7	0	0
국고보조금	1,160,991	78.1	1,160,991	79.2	0	0
도비보조금	153,634	10.4	153,634	10.5	0	0

○ 세 출

(단 위: 천원)

구 분	1999 년 도 예 산 액					
	예 산 액	구성비	기정예산액	구성비	1회추경	증감율
합 계	1,486,232	100	1,465,351	100	20,881	1.4
경 상 예 산	9,012	0.6	9,012	0.6	0	0
사 업 예 산	1,456,039	98	1,456,039	99.4	0	0
예비비 기타	21,181	1.4	300	0	20,881	700

라. 주민소득지원및생활안정기금특별회계

○ 세 입

(단 위 : 천원)

구 분	1999 년 도 예 산 액					
	예 산 액	구성비	기정예산액	구성비	1회추경	증감율
합 계	436,531	100	404,887	100	31,644	7.8
사 업 수 입	0	0	0	0	0	-
사업외수입	436,531	100	404,887	100	31,644	7.8

○ 세 출

(단 위 : 천원)

구 분	1999 년 도 예 산 액					
	예 산 액	구성비	기정예산액	구성비	1회추경	증감율
합 계	436,531	100	404,887	100	31,644	7.8
경 상 예 산	2,000	0.5	2,000	0.5	0	-
사 업 예 산	424,531	97.3	392,887	97	31,644	8.0
예비비 기타	10,000	2.2	10,000	2.5	0	-

마. 농공지구조성및관리사업특별회계

○ 세 입

(단 위 : 천원)

구 분	1999 년 도 예 산 액					
	예 산 액	구성비	기정예산액	구성비	1회추경	증감율
합 계	158,376	100	148,072	100	10,304	6.9
사 업 수 입	0	0	0	0	0	0
사업외수입	158,376	100	148,072	100	10,304	6.9

○ 세 출

(단 위 : 천원)

구 분	1999 년 도 예 산 액					
	예 산 액	구성비	기정예산액	구성비	1회추경	증감율
합 계	158,376	100	148,072	100	10,304	6.9
경 상 예 산	1,000	0.6	10,000	6.8	△9,000	△90.
지방채상환	157,376	99.4	138,072	93.2	19,304	13.9
예비비 기타	0	0	0	0	0	0

바. 발전소주변지역지원사업특별회계

○ 세 입

(단 위 : 천원)

구 분	1999 년 도 예 산 액					
	예 산 액	구성비	기정예산액	구성비	1회추경	증감율
회 계	45,008	100	45,000	100	8	0.1
사 업 수 입	0	0	0	0	0	0
사업외 수입	45,008	100	45,000	100	8	0.1

○ 세 출

(단 위 : 천원)

구 분	1999 년 도 예 산 액					
	예 산 액	구성비	기정예산액	구성비	1회추경	증감율
합 계	45,008	100	45,000	100	8	0.1
사 업 예 산	45,008	100	45,000	100	8	0.1
지원및기타 경 비	0	0	0	0	0	0

사. 주차장설치및관리특별회계

○ 세 입

(단 위 : 천원)

구 분	1999년 도 예 산 액					
	예 산 액	구성비	기정예산액	구성비	1회추경	증감율
회 계	35,921	100	27,239	100	8,682	31.8
사업수입	0	0	0	0	0	0
사업외 수입	35,921	100	27,239	100	8,682	31.8

○ 세 출

(단 위 : 천원)

구 분	1999년 도 예 산 액					
	예 산 액	구성비	기정예산액	구성비	1회추경	증감율
합 계	35,921	100	27,239	100	8,682	31.8
경 상 예 산	9,323	26.0	9,323	34.2	0	0
지원 및기타 경 비	26,598	74.0	17,916	65.8	8,682	48.4

Ⅱ.검 토 의 견

○ 금회 제1회 추가경정예산안은 '99년도 당초예산안 성립이후 발생한 국도비 변경내시분 및 순세계잉여금등의 조정과 시책추진 필수경비의 반영을 위하여 세입·세출 예산의 증감을 반영한 것으로 총 931억 6,993만원으로 기정예산 831억 5,781만원 대비 12%인 100억 1,212만원이 증액되었음.

— 회계별로 증감내역을 살펴보면

- 일반회계는 기정예산대비 13%인 98억 7,704만원이
- 특별회계는 기정예산대비 1.8%인 1억 3,507만원이 각각 증액편성된 것으로 나타났음.

1. 일 반 회 계

가. 세 입

- 일반회계 세입은 98억 7,704만원이 증액되었는 바,
- 이는 자체수입인 지방세는 700만원, 세외수입은 65억 2,000만원 각각 증액되었고
 - 지방교부세는 3억 8,100만원, 지방양여금은 1억 3,100만원, 국도비 보조금에 있어서는 국고보조금 17억 2,716만원, 도비보조금 11억 1,060만원이 증액된 것으로 나타났음.

○ 이를 세목별로 살펴보면

- 지방세 700만원 증액은 농지세 700만원이 증가된데 있고
세외수입 65억 2,000만원은 '98도세징수 미교부금 2억 3,000
만원, 순세계 잉여금 51억 4,987만원, 국도비 보조금 사용
잔액 5억 1,318만원, '98지방양여금 미착금분 4억 8,253만원,
에 기인한 것이며 이중 순세계잉여금은 전년도 잉여금 대비
13%가 증가한 것으로 분석되었고,
- 지방교부세 3억 8,100만원은 지방구조조정추진 특별교부세
1억 5,000만원, 자동차세 세율인하 보전 교부금 2억 3,100
만원으로 분석되었으며,
- 지방양여금 1억 3,100만원 증액은
군도정비 지방양여금 증액 전액인 것으로 나타났음
- 보조금 28억 3,777만원 증액중
 - 국고보조금 17억 2,716만원은 민원행정 시범기관 추진
상사업비 8,000만원, 문화재보수 5,950만원, 농어촌의료
서비스개선사업으로 추진되는 '보건의료원 시설비 9억 1,186
만원, 영세민 생계보호비 2억 3,308만원, 기계화경작로 확·
포장사업 1억 6,640만원, 농산물규격 출하사업 1억 4,576
만원, 농촌오폐수처리시설 4,000만원, 산물 벼건조기 지원
6,000만원, 환경농업지구조성 8억원, 중소농고품질 농산물
생산지원 1억원, 상안미 재해위험지구정비 3억원, 송천수해
상습지 개선 5억 3,300만원등이 편성된 것이 증액요인인
반면, 경제개발비 산림분야는 단비 감소조정으로 인하여
전반적으로 감액 편성되었고, '99가을착수 받기반정비
사업은 2,000년도 사업시행 변경으로 인하여 국비지원이
감소된 것으로 나타났음

- 도비보조금 11억 1,060만원 증액편성은
 - '99가을착수 받기반정비 2억 292만원과 수간주사등 산림 분야 1억 1,554만원이 감액편성 되었고, 농어촌의료서비스 개선사업 일환으로 추진되는 보건의료원 증개축비 4억 5,593만원, 동계아시아경기대회 기념조형물 설치 1억원, 미탄면 평안리 환경농업지구조성 4억원, 상안미 재해위험지구정비 1억 5,000만원이 증액편성된 것에 기인하고 있으며, 이 부분에는 강원도지사의 주민과의 약속사항인 영월댐 수몰지역 주민에 대한 지원금 4,700만원이 편성된 것으로 분석되었음.

나. 歲 出

일반회계 세출예산도 세입규모와 같은 98억 7,704만원이 증액 편성 되었으며,

그 내역중 인건비, 경상적경비의 경상예산은 21억 3,620만원이 국도비보조, 지방양여금, 자체사업등 사업예산은 71억 4,853만원, 채무상환은 170만원, 예비비등은 5억 9,061만원이 증액 편성된 것으로 나타났음.

○ 먼저 일반행정비는

- 총 21억 560만원이 증액되었는 바, 이는 기정예산 179억 3,292만원 대비 11.7%의 증가율을 나타내고 있음.
- 주요내역은 기획관리에 HAPPY 700 세미나 개최지원 4,000만원, 강원도 최초로 계획하고 있는 계약직공무원 연봉 2,136만원, 동계아시아 경기대회가 부족요인이된 군정현안사업 추진여비 2,000만원, 공무원 배낭여행여비 2,000만원,

내무행정에서 주민등록증 일제갱신 2,500만원, 민원행정 추진 상사업비에 대한 자산 및 물품취득비등 8,000만원, 연금부담금 1억 900만원, 퇴직자 증가에 따른 퇴직수당 부담금 6억 1,293만원, 명예퇴직수당 2억원, 특별상여수당 5,400만원, 민간위탁사무 용역비 3,800만원, '98공무원 급여 삭감분인 공공근로사업 인부임 3억 3,887만원, '98 특별교부세 사업인 대화7리 마을회관 신축사업비 1억원이 증액 편성된데 있으며

- 재무행정 1억 3,000만원 증액은 장애인 편의시설 설치등 군청사 시설비인 것으로 나타났으며, 이중 청사테니스장 조명 추가설치와 청사주변 환경정비는 기 사업이 완료된 상태인 것으로 분석되었음.

○ 사회개발비는

- 총 42억 837만원이 증액되었는 바, 이는 기정예산 225억 4,679만원대비 18.6%의 증가율을 나타내고 있으며,
- 주요내역은 문화예술에 금년 8월중 개관예정인 평창군종합 문화예술회관 운영비 8,000만원, 진부도서관 운영 2,160만원, 99당초예산에 2,000만원이 기 편성된 효석문화제에 3,000만원, 합창경연대회 지원2,200만원, 제7회 주부가요제 1,100만원, HAPPY 700 평창 초원영화제 5,000만원, 종합문화 예술회관 개관식지원 3,000만원, 진부도서관 도서구입 1억원 동굴개발계획 학술용역비 1억원이 편성되었으며 합창경연 대회, 제7회 주부가요제는 종합문화예술회관 개관시 개최 하는 것으로 계획하고 있는 것으로 나타났음

체육청소년비에 있어서는 '99당초예산에 6개월분 삭감된 바 있는 직장레슬링부 운영비 5,200만원, 씨름왕선발대회 개최지원 1,000만원, 산악자동차 경주대회 1억원, 도비 1억이 지원되는 동계아시아경기대회 기념조형물 설치비 1억 1,000만원이 편성된데 있고

관광관리 1억 9,300만원이 증액은 밀레니엄 행사추진경비 4,800만원, 관광홍보 영상물제작 3,500만원, '99강원도 국제관광 박람회 참가 5,000만원, 관광지 종합안내판 설치 1억원이 증액된 반면, '98년까지 문화관광과에서 추진하던 강원감자큰잔치 관련경비는 농업기술센터로 업무이관 됨으로 인하여 경제개발비 농정관리로 과목경정된 것으로 나타났음.

- 환경관리 7억 8,800만원 증액은 '96년 명시이월, '97년 사고이월되어 불용처리된 예산인 대화쓰레기위생매립장 조성 사업비 5억 2,500만원, 진부오수처리장 보수공사 2,000만원, 도암쓰레기매립장 주변지원사업 3,000만원, 방림쓰레기위생매립장 보수공사 6,000만원, '98 특별교부세사업인 대화2리 하수도복개 사업비 1억원이 편성된데 기인하고 있고
- 도시개발에 있어서는 진부송정택지 주차장 조성공사 4,500만원, 도시계획도로 편입용지보상 1억 5,000만원, 오지개발사업인 미탄목욕탕 부지매입비 6,500만원이 편성된 것으로 나타났으며,
- 보건관리는 15억 6,000만원이 증액되어 사회복지비에 있어 가장 높은 증액편성으로서 이는 농어촌의료개선서비스 사업으로 추진되는 보건의료원 증·개축 보수비인 것으로 나타났음.

○ 경제개발비는

- 농수산개발, 지역경제개발, 국토자원보존개발, 교통관리등에 총 29억 1,200만원이 증액되었는 바, 이는 기정예산 334억 400만원대비 8.7%의 증가율을 나타내고 있으며,
- 농수산개발 부분에서 12억 3,700만원이 증액되었으며 이는 '99반기반정비사업 등 대부분 국도비 변경에 따른 것이며, 사업예산중 자체사업으로는 강원도 시책사업인 새농어촌 건설운동 시책사업추진비 2억원, 보조사업은 미탄면 평안리 환경농업지구 조성 사업비 16억원, 중소농고품질 2억원, 산물벼건조기 1억원인 것으로 분석되었고,
- 대부분의 예산은 증액편성 되었는데 반면 국토자원보존개발 산림자원개발은 6억 6,000만원이 감액되었는데 이는 사업 물량 변동에 따른 것이기 보다는 산림사업 단비 조정애 따른 감소분인 것으로 나타났고, 치수 및 재해대책에 12억 9,600만원 증액은 국도비 보조사업인 송천수해상습 지구 해소사업 8억원, 상안미재해위험지구 정비사업 5억원 이 편성된데 있으며 건설관리에 있어서는 면온 ~ 진조간 위험도로 정비 4억원, '98 특별교부세 사업인 용평리조트 ~ 용산2리 확포장사업비 2억원이 편성되어 8억 1,000만원이 증액편성되었음.

○ 민방위비는

- 총 5,800만원이 증액되었는 바, 이는 기정예산 3억 3,700만원 대비17.1%의 증가율을 나타내고 있으며,
- 주요내역은 청사경보시설 보수 2,000만원, 평창, 진부 수상 구조대장비지원 1,500만원, 도시영세민생활 재난예방활동비 14,500만원이 편성된데 기인하고 있음.

○ 지원 및 기타경비는 5억 9,200만원이 증액되었는 바,

- 이중 지방채상환은 큰 변동이 없고, 대부분 국도비보조에 대한 예산집행 반환금인 것으로 나타났으며, 예비비는 7억 8,790만원으로서 예비비 확보기준인 1%에 못미친 0.92%인 것으로 나타났음

나. 特 別 會 計

○ 특별회계의 추가경정예산 규모는 7개 사업에 1억 3,500만원이 증액되어 기정예산 대비 1.8%의 증가율을 나타내고 있으며, 회계별로 살펴보면

- 먼저 상수도특별회계는 총 5,800만원이 증액되었는 바, 이는 대화상수도 누수탐사 및 노후관교체비 3억 3,000만원이 편성된 반면 봉평상수도시설 확장공사비 3억원이 감액편성된 데 있으며
- 주택사업 특별회계는 지방채상환 차입금 이자 500만원이 증액되었고
- 의료보호기금 특별회계 도비보조금 사용잔액 2,000만원, 주민소득지원및생활안정기금 특별회계 생활안정기금 용자금 3,100만원이 각각 증액편성된 반면, 농공지구조성 및 관리사업 특별회계는 900만원이 감액편성된 것으로 나타났음.

○ 이상 1999년도 제1회 추가경정예산의 일반회계 및 특별회계에 대한 검토결과를 종합하여 보면,

- 경상예산중 인건비는 공무원연금 부담금등 필수경비를 반영하였고, 경상적경비에 있어서는 종합문화예술회관 개관에 맞춰 도단위 행사를 개최하는등 각종 행사 개최를 통하여 지역주민 소득과 예술회관 활성화에 최선의 노력을 다하였으나 초원영화제, 산악자동차 경주대회등의 일부 행사는 막대한 예산이 지원되어 정례 개최를 계획하고 있는 바, 사업성과에 대한 면밀한 분석이 요구된다고 하겠으며,
- 사업예산은 국도비 변경내시에 따른 보조사업과 자체사업의 예산반영이며. 기타부분은 국도비 보조금 예산집행잔액 반환금인 것으로 나타났음.
- 끝으로 사회개발비중 오지종합개발비로 '99당초예산에 9억 7,000만원이 계상되어 방림, 봉평, 용평에 대하여 오지종합개발을 계획하고 있으나 국비양여금 70%인 7억 9,900만원과 군비 15%인 1억 7,000만원만 확보하고 도비부담금 15%인 1억 7,000만원이 계상되지 않아 당초 사업의 목적달성에 어려운 형편이므로 도비의 확보가 필요한 바, 99강원도의 지방양여금 지방비 확보기준대로 집행부의 도비확보에 대한 노력이 요청된다고 하겠습니다.