

검 토 보 고 서

1. 회부경위

- 가. 제안일자 및 제출자 : 2007. 6. 8 (목) 평창군수
- 나. 회부일자 : 2007. 6. 20 (수)
- 다. 상정일자 : 2007. 6. 21(목) 제139회 평창군의회(정례회) 제1차예결특위

2. 제안이유

- 가. 2006회계연도 평창군 일반회계 및 특별회계 세입·세출 결산을 지방 자치법 제125조 및 지방재정법시행령 제38조의 규정에 의거 평창군 의회의 승인을 받고자 함.

3. 검토내용 및 의견

I. 세입결산 총괄

(단위: 백만원)

구분 회계별	예산액	예산 현액	징수 결정액	수납액	미 수 납 액		
					계	결손 처분	이월
계	827,828	891,833	904,160	882,210	21,949	921	21,027
일 반 회 계	771,862	819,364	829,292	808,766	20,525	921	19,604
특 별 회 계	55,965	72,468	74,867	73,443	1,423	0	1,423

※ 예산현액은 2006년도 예산과 전년도 이월금을 포함한 것임.

가. 일반회계 세입부분

- 일반회계 수납액은 8,087억 6,692만원으로 2006년도 일반회계 총 예산의 98.9%이고, 징수결정액은 9,041억 6,006만원으로 2006년도 일반회계 예산액의 101.3%를 차지하고 있으며 징수결정액대 실제수납액의 비율은 97.5%임
 - 지방세 수납액은 159억 8,333만원으로 재산세, 담배소비세 주민세, 자동차세 등의 순으로 수납되었으며
 - 세외수입 수납액은 709억 9,348만원으로 이월금, 순세계잉여금, 이자수입, 사업수입 등의 순으로 징수되었음
 - 지방교부세는 1,213억 8,633만원이고, 재정보전금 76억 8,809만원
 - 보조금은 5,933억 1,566만원으로 국고보조금이 5,399억 6,728만원, 시·도비 보조금은 533억 4,838만원을 각각 수납하였습니다.
- 일반회계 미수납액은 지난해보다 157억 4,816만원이 증가된 205억 2,597만원으로
 - 지난해 715수해로 인해 의회 승인을 받은 지방채 150억원을 발행하지 않은 것과,
 - 2014 평창동계올림픽 유치가 점차 부각됨에 따른 부동산 가격 상승 메리트를 노린 부동산 매입에 따른 양도소득할 주민세와 자동차 관련 과태료(미보험, 주차위반 등)의 증가에 따른 미수납액 증가와
 - 계속되는 경기침체로 인한 수입감소로 인한 체납액의 증가, 재산압류, 소송계류, 무재산, 거소불명 등의 사유로 미수납액이 증가하고 있는 것으로 분석되고 있어 관련부서의 특별한 징수 노력이 요구됨

나. 특별회계 세입부분

- 특별회계는 공기업특별회계를 비롯한 7개특별회계로 실제수납액은 734억 4,393만원으로 특별회계 총 예산액의 101.3%이고 징수결정액은 724억 6,878만원으로 예산현액의 103.3%이고 징수결정액 대비 실제 수납액의 비율은 98.1%입니다.

- 특별회계 미수납액은 지난해보다 10억 8,100만원이 증가된 14억 2,322만원으로 지난해보다 크게 증가한 요인은 공유재산 관리 특별회계와 수질개선특별회계 미수납액의 증가에 의한 것으로 주요 원인을 살펴보면
 - 공유재산관리특별회계는 지난해 공유재산 대부자들의 대부료 체납으로 인해 발생한 것이며
 - 수질개선특별회계는 흙탕물저감사업, 도암하수관거정비공사 및 대화하수종말처리장 설치공사의 공사지연으로 인한 따른 한강 수계관리기금이 지연 배정으로 인해 미수납 된 것입니다.

II. 세출결산 총괄

(단위: 백만원)

구분 회계별	예산액	예산 현액	지출원인 행위액	지출액	익년도 이월액	불용액
계	827,828	891,833	465,902	311,726	568,446	11,661
일반 회계	771,862	819,364	407,461	257,002	554,828	7,533
특별 회계	55,965	72,468	58,440	54,723	13,617	4,127

※예산현액은 2006년도 예산과 전년도 이월금을 포함한 것임

가. 일반회계 세출부분

- 일반회계 세출은 예산액과 전년도 이월액을 포함한 예산현액 8,193억 6,455만원에 대하여 2,570억 241만원을 집행하였으며, 5,548억 2,857만원을 이월하였고 집행잔액은 75억 3,357만원이 발생하였음
 - 집행액 2,570억 241만원은
 - 일반행정비 372억 2,878만원, 사회개발비 806억 6,203만원, 경제개발비 1,379억 800만원, 민방위비 1억 3,676만원, 지원 및 기타경비가 10억 6,656만원임

- 이월액 5,548억 2,857만원중
 - 명시이월 123건 5,368억 9,473만원은
 신활력사업(브랜드이미지 강화 홍보물 설치, 아카데미 운영 위탁), 직무와 성과중심의 진단, 행정구역명칭변경추진 각종 홍보물 설치, 도로명및건물번호판제작설치, 체육시설보수, 2014평창동계올림픽유치(군도도로망정비실시설계), 오지보건 진료소재활장비지원, 상수도수해복구, 하수도수해복구 사업 등으로 대부분이 절대공기부족과 시기미도래가 주요원인이고
 - 사고이월 77건 97억 4,122만원은
 평창고등학교급식소 및 학생복지관 신축사업, 신활력사업(농촌 관광홍보시스템구축). 도로명 및 건물번호부여사업, 이효석 문화마을생가복원조성사업, 월정사 문수선원 건축사업, 스포츠타운 부지매입 등으로 대부분 동절기공사중지, 보상협의 지연 등이 주된 원인입니다.
 - 계속비 이월은 6건 81억 9,262만원으로
 민물고기생태관건립, 소각로설치공사, 폐기물종합처리시설 설치 등의 사업입니다.
- 2006년도 예비비 예산액은 20억 5,221만원이었으나 총 16개 사업에 18억 6,838만원을 지출하고 1억 8,383만원의 잔액이 발생하였으며 사용용도는 솔잎혹파리 방제사업과 7.15수해로 인한 복구사업에 이용되었습니다.

나. 특별회계 세출부분

- 특별회계 세출부분은 예산현액 724억 6,878만원에 대하여 547억 2,359만원을 집행하고 136억 1,750만원을 이월하였으며 41억 2,768만원의 집행잔액이 발생하였음.

Ⅲ. 기금·채권·채무·공유재산 물품의 관리

가. 기금증감 및 현재액

(단위: 백만원)

회계별	구분 전년도말	2006 년도		'05 현재액	전년대비 증 감
		증	감		
계	3,062	376	615	2,823	△239
재난관리기금	785	243	556	472	△312
사회복지기금	2,197	116	59	2,255	57
식품진흥기금	78	16		94	16

- 현재 우리군은 총 3개의 기금을 설치 운영하고 있으며 기금의 종류는 재난관리기금, 사회복지기금, 식품진흥기금이 있음
 - 기금의 현재액은 2005년도 30억 6,256만원 보다 2억 3,924만원이 감액된 28억 2,332만원으로
 - 기금 수입은 지방자치단체 출연금, 이자수입, 전년도 이월금, 잡수입이며,
 - 기금 지출은 715수해에 따른 재해응급복구비용의 지출로 인해 급감하였으며, 기타 지출은 재난응급복구, 사회복지 증진을 위한 자금과 사회단체 보조금 등에 지출되었음.

나. 채권증감 및 현재액

(단위: 백만원)

회계별	구분 전년도말	2006 년도		'05 현재액	전년대비 증 감
		증	감		
계	1,375	194	447	1,123	△252
일반회계	-	-	-	-	-
특별회계	1,375	194	447	1,123	△252
기 금	-	-	-	-	-

- 보유채권 현재액은 2005년말 현재 13억 7,541만원에서 2006년도
 융자금채권과 국민주택 채권 1억 9,471만원이 발생되고, 이행
 기간도래로 인해 4억 4,708만원이 소멸되어 2006년말
 현재액은 11억 2,304만원임.

다. 채무증감 및 현재액

(단위: 백만원)

구분 회계별	전년도말	2006 년도		조정액	'06 현재액	전년대비 증 감
		증	감			
계	8,818	-	1,994	194	7,019	△1,994
일반회계	1,480	-	431	-	1,049	△431
특별회계	7,337	-	1,563	194	5,969	△1,368

- 평창군에서 갚아야 할 채무는 2005년말 88억 1,875만원에서
 2006년도 19억 9,438만원을 상환하여 2006년도말 현재 채무액은
 70억 1,927만원임

라. 공유재산 증감 및 현재액

(단위: 백만원)

구분 회계별	전년도말	2006 년도		'06 현재액	전년대비 증 감
		증	감		
계	191,854	11,211	9,834	193,230	1,376
행정재산	146,843	10,726	-	157,570	10,726
보존재산	-	-	-	-	-
잡종재산	45,010	484	9,834	35,660	9,350

- 2006년도말 현재 공유재산 현액은
 2005년말 현재액인 1,918억 5,418만원에서 13억 7,652만원이
 증가한 1,932억 3,070만원으로
 - 토지 125,661,000㎡ 1,740억 2,593만원
 - 건물 69,644㎡ 190억 1,107만원
 - 기타 1,614㎡ 1억 9,323만원임.

마. 물품현재액

- 물품현황은 2005년말 현재액 50억 5,520만원보다 35억 1,355만원이 감액된 15억 4,165만원으로 신규취득으로 2억 7,768만원이 증가하였으나,
 - 정수물품품목 조정으로 인해 에어컨 등의 사무용품과 사업물품 등이 행정자치부 관리 품목에서 제외됨에 따라 36억 5,867만원이 결산계수에서 소멸되었고
 - 매각폐기 등으로 인해 1억 3,256만원이 감액되었음.

IV. 순세계 잉여금 증감 및 현재액

(단위: 백만원)

구분	계	일반회계	특별회계	비고
2005년도	11,632	9,809	1,822	
2006년도	15,855	11,274	4,580	

- 2006회계연도 순세계잉여금은 2005회계연도 116억 3,234만원에서 36.3%인 42억 2,282만원이 증가한 158억 5,516만원으로
 - 일반회계는 14억 6,506만원이 증가하였고,
 - 특별회계는 27억 5,776만원이 증가하였음

V. 검토의견

- 2006회계연도 일반회계 및 특별회계 결산총액은 세입 8,822억 1,086만원과 세출 3,117억 2,600만원으로 2005년 대비 세입은 312%, 세출은 151%로 각각 증가되었으며 회계관련 공무원들의 꾸준한 법규 및 업무연찬으로 여러면에서 업무처리 능력이 매우 향상되었음을 확인할 수 있었으며
- 일반회계를 기준으로 세입은 2005년도 2,223억 2,566만원보다 263.7%인 5,864억 4,126만원이 증액된 8,087억 6,692만원으로

- 지방세수입에서 27억 61만원, 세외수입 70억 6,479만원, 지방교부세 212억 6,567만원, 재정보전금 47억 5,468만원 보조금 5,506억 5,549만원이 각각 증가되었으며

○ 이를 세목별로 보면

- 2006년도 지방세 수납액은 159억 8,333만원으로 지난해보다 27억 61만원이 증액되었으나 이에 대한 결손 처분액 또한 2005년도 결손 처분액인 3,499만원 보다 8억 8,176만원이 증가된 9억 2,161만원으로

- 결손 처분한 9억 2,161만원을 사유별 보면

무재산 2억 7,722만원, 행방불명 3억 8,636만원
 시효완성 3,973만원, 공매시 배당무 7,088만원,
 기타 1억 4,741만원 등임

- 이에 대하여는 세무부서의 지속적인 세수증대 방안 강구와 징수활동을 통해 세수증대에 각별한 관심을 기울여야 할 것이며

- 또한 부동산이 있음에도 행방불명을 사유로 결손 처분된 세입분이 있는지, 고질적인 체납자가 가족 및 친인척으로 재산을 은닉하지 않았는지에 대한 조사 등 신중하고도 체계적인 체납자 관리를 통한 징수 및 결손처리의 대책마련이 요구됨.

○ 일반회계 미수납액은 지난해보다 157억 4,816만원이 증가된 205억 2,597만원으로 발생 주요인은

- 2006년 재난발생에 따른 시설복구비 등의 자치단체 부담금인 지방채 150억원 미발행과
- 2014 평창동계올림픽 유치 등의 지역여건과 연계된 부동산 가격상승 메리트를 노린 부동산 매입의 취득 및 양도소득할 주민세와 자동차 관련 과태료(미보험, 주차위반 등)의 증가, 경기침체로 인한 수입감소가 크게 작용한 것으로 사료되며

○ 이월사업은 명시이월 133건, 사고이월 81건, 계속비이월 33건, 총 247건에 5684억 4608만원으로
2006년은 2005년 대비 수해로 인해 63건의 증가사유가 있다고
하지만

- 관행처럼 매년 반복적인 많은 사업의 이월로 필요이상의 예산 낭비를 초래할 수 있다고 사료됨으로 실무부서의 철저한 심사 분석 등을 통한 사업계획 수립과 회계연도내 사업추진이 가능 하도록 절실한 노력이 필요하다 판단되며

○ 아울러 이번 결산에서도 나타난 바와 같이 전액 불용액으로 처리되는 사업, 과다하게 편성된 경상적 경비, 예산의 목적에 반하는 사업비 집행 등의 사례는 앞으로 근절될 수 있도록 하여 당초 계상된 사업이 적시에 마무리되고 모든 예산이 당해연도내 꼭 필요한 사업에 편성되어 운영될 수 있도록 실무부서에서 예산편성과 집행에 각별한 관심과 예산관리가 요구되는 것으로 나타났습니다.