

1999年度平昌郡一般會計및特別會計
歲入歲出豫算案에 對한 修正豫算案

檢 討 報 告 書

I. 概 要

1. 會計別 規模

(單位：千圓)

規 模 會 計 別	1 9 9 9 年 度 豫 算 額			
	豫 算 額	當 初 豫 算 額	增 減	增 減 率
計	83,157,816	78,752,572	4,405,244	5.6
一 般 會 計	75,762,072	71,569,268	4,192,804	5.8
特 別 會 計	7,395,744	7,183,304	212,440	2.9
上 水 道	4,672,951	4,460,511	212,440	4.7
住 宅 事 業	632,244	632,244	0	-
醫 療 保 護 基 金	1,465,351	1,465,351	0	-
低 所 得 支 援 及 生 活 安 定 基 金	404,887	404,887	0	-
農 工 地 區 造 成 及 管 理 事 業	148,072	148,072	0	-
發 電 所 周 邊 地 域 支 援 事 業	45,000	45,000	0	-
駐 車 場 設 置 及 管 理	27,239	27,239	0	-

2. 一般會計

가. 歲入規模

(單位：千圓)

區分	1999年度豫算額					備考
	豫算額	構成比	既定豫算額	構成比	增減	
計	75,762,072	100	71,569,268	100	4,192,804	
地方稅	9,627,693	13	9,627,693	13	0	
稅外收入	12,080,865	16	10,362,563	14	1,718,302	
經常的	7,010,485	9	7,010,485	10	0	
臨時的	5,070,380	7	3,352,078	5	1,718,302	
地方交付稅	28,756,000	38	28,756,000	40	0	
地方讓與金	7,634,435	10	7,420,320	10	214,115	
補助金	17,663,079	23	15,402,692	22	2,260,387	
國庫補助金	12,420,799	16	10,343,358	14	2,077,441	
道費補助金	5,242,280	8	5,059,334	7	182,946	

※ 지방세와 세외수입을 합한 자주재원은 217억 855만원으로 자주재원율은 28.6%임.

4. 歲出豫算內譯

(1) 經濟性質別

(單位：千圓)

區分 性質別	1999年度豫算額					備考
	豫算額	構成比	既定豫算額	構成比	增減	
計	75,762,072	100	71,569,268	100	4,192,804	
人件費	13,001,733	17	13,010,702	18	△ 8,969	
物件費	10,186,565	13	9,809,916	14	376,649	
移轉經費	9,237,978	12	8,469,391	12	768,587	
資本支出	40,428,575	53	35,747,618	50	4,680,957	
融資 및 出資	0	-	0	-	0	
保全財源	628,651	1	628,651	1	0	
內部去來	1,471,592	2	1,274,152	2	197,440	
豫備費 및 其他	806,978	1	2,628,838	4	△1,821,860	

(2) 機能別

(單位：千圓)

區分 章別	1999年度豫算額					備考
	豫算額	構成比	既定豫算額	構成比	増減	
計	75,762,072	100	71,569,268	100	4,192,804 (5.8%)	
一般行政費	18,221,258	24.1	18,004,870	25.2	216,388 (1.2%)	
社會開發費	22,676,805	29.9	19,608,962	27.4	3,067,843 (15.6%)	
經濟開發費	32,986,024	43.5	29,561,926	41.3	3,424,098 (11.5%)	
民防衛費	337,848	0.4	313,848	0.4	24,000 (7.6%)	
支其他經費	1,540,137	2.1	4,079,662	5.7	△2,539,525 (△62.2%)	

3. 特別會計

가. 上水道 特別會計

○ 歲 入

(單位：千圓)

區 分	1999 年 度 豫 算 額					
	豫 算 額	構 成 比	既 定 豫 算 額	構 成 比	增 減	增 減 率
合 計	4,672,951	100	4,460,511	100	212,440	4.7
事 業 收 入	1,560,511	34.8	1,560,511	35	0	-
事 業 外 收 入	2,097,440	46.8	1,900,000	42.6	197,440	10.4
補 助 金	15,000	0.1	15,000	0	15,000	0
地 方 債	1,000,000	22.4	1,000,000	22.4	0	0

○ 歲 出

(單位：千圓)

區 分	1999 年 度 豫 算 額					
	豫 算 額	構 成 比	既 定 豫 算 額	構 成 比	增 減	增 減 率
合 計	4,672,951	100	4,460,511	100	212,440	4.7
經 常 豫 算	3,467,916	74.2	3,255,476	73	212,440	6.5
地 方 債 償 還	1,175,997	25.1	1,175,997	26.4	0	-
豫 備 費 其 他	29,038	0.7	29,038	0.5	0	-

II.검 토 의 견

'99년도 당초예산에 대한 수정예산안은 국·도비보조금의 확정내시와 일부 사업예산의 변경에 따라 세입·세출예산의 증감을 반영한 것으로 총 831억 5,781만원으로서 당초예산안 787억 5,257만원대비 5.6%인 44억 524만원이 증액 계상되었으며

- 회계별로 살펴보면

- 일반회계는 당초예산대비 5.8%인 41억 9,280만원,
- 특별회계는 당초예산대비 4.7%인 2억 1,244만원이 각각 증액계상되었음.

1. 일 반 회 계

가. 세 입

○ 일반회계 세입은 41억 9,280만원이 증액되었는 바,

- 지방세 및 지방교부세는 변동이 없으며
- 세외수입은 17억 1,830만원, 지방양여금은 2억 1,411만원,
- 보조금중 국고보조금 20억 7,744만원, 도비보조금 1억 8,294만원이 각각 증액 편성되었음.

○ 이를 세원별로 살펴보면

- 세외수입은 당초예산액 대비 16.5%인 17억 1,830만원이 증가되었으며, 이는 구농촌지도소 북부지소 매각수입과 입목매각수입, 순세계잉여금인 것으로 나타났음.

- 지방양여금은 당초예산액 대비 2.8%인 2억 1,411만원이 증액되었으며 이는 군도정비, 농어촌도로정비, 하수도관 정비는 증액된 반면, 지역개발비 인건비, 재정부족액보전이 감소한 것으로서 군비부담이 가중될 것으로 판단됨.
 - 국고보조금은 당초예산액 대비 20%인 20억 7,744만원이,
 - 도비보조금은 당초예산액 대비 3.6%인 1억 8,294만원이 각각 증액되었으며
 - 증액계상된 주요내용을 살펴보면 국고보조사업으로 '99마무리 받기반정비사업에 19억 4,694만원, 문화재 보수에 1억 3,050만원이 증액 계상되었으며,
 - 도비보조사업으로는 '99마무리 받기반정비사업에 2억 4,336만원, 강원의얼 선양사업에 3억원, 문화재보수에 2억원, 동계대회 대관령 눈꽃축제 지원에 8,000만원, 마을안길진입로 확포장사업 1억원, 지방도군도확포장 사업 1억원 등이 증액 계상된 반면,
- 농어촌 마을도로 포장사업, 오지종합개발사업, 군부대 진입로포장 사업비등이 감액 편성된 것으로 분석되었음.

나. 세 출

- 일반회계 세출예산은 세입규모와 같은 41억 9,280만원이 증액계상된 것으로 물건비 3억 7,664만원, 이전경비가 7억 6,858만원, 자본지출이 46억 8,095만원, 내부거래 1억 9,744만원이 증액된 반면,

인건비 896만원, 예비비 및 기타 18억 2,186만원은 감액편성된 것으로 나타났음. 이를 세부적으로 설명을 드리면,

- 기획관리에 있어서는 총 3,000만원이 감액되었는 바,
이는 임의보조단체 보조금이 삭감조정된 것으로 나타났음.
- 내무행정에 있어서는 총 3,632만원이 증액되었는 바.
 - 이는 자율방범대연합회기능경연 및 체육대회지원 400만원, 도비보조사업으로 지역예비군부대 장비유지비 574만원, 제5회 도민의날 행사운영비 지원 1,000만원, 새마을지도자 자녀 장학금 1,742만원이 계상된데 있음.
- 재무행정에 있어서는 총 2억 1,630만원이 증액되었는 바
 - 이는 자체사업으로 '99년도 공유재산 관리계획 승인된 도암면청사 부지매입비 1억 8,630만원, 봉평, 용평 관용차량 교체비 3,000만원이 계상된데 있음.
- 문화예술에 있어서는 총 12억 5,142만원이 증액되었는 바
 - 이는 민간이전 경상적경비 청룡제지원 2,000만원, 춘사(나운규)영화예술제 개최지원 3,000만원이 계상되었으며
도비보조사업으로는 대관령눈꽃축제 수용비 8,500만원, 성과분석 용역비 500만원, 대관령눈꽃축제지원 민간이전경비 7,000만원, 강원외얼 선양사업(이효석)비 6억원,
국고보조사업으로는 월정사석조보살좌상외 5개 문화재에 대한 보수비 5억 642만원이 국도비 확정에 따라 각각 계상된 것으로 나타났음

- 체육청소년비에 있어서는 총 1억 7,727만원이 증액되었는 바
 - 이는 경상적경비인 미탄궁도장, 대화체육공원조성 대체
농지조성비 2,000만원, '99 동계아시아 경기대회추진 업무
추진비 2,000만원이

민간이전 경비보조는 전국고교 마라톤 유치지원 3,000만원,
동계국제대회 평창군 추진협의회 운영경비 3,000만원,
과목경정된 읍·면 체육대회지원 4,000만원이 새로 계상
된 것으로 나타났음.

- 관광관리는 총 8,699만원이 증액되었는 바, 이는 전액
'99 강원도 국제관광박람회 참가경비이며

- 사회복지에 있어서는 총 11억 6,666만원 증액되었는 바,
 - 이는 99년도 계속사업인 평창군 시범공설 조성사업비
4억원, 자체사업으로 경로당신축 1억 9,759만원, 용평
복지회관 보수비 1,500만원이 계상되었고, 기타 노인
여성, 아동복지 사업에 있어 도비보조 사업의 확정내시
에 따라 증액 편성된 것으로 분석되었음

- 환경관리에 있어서는 2억 9,104만원이 증액되었는 바,
이는 자체사업인 평창강수계수질및 생태계조사 학술
용역비 5,000만원 계상과 상수도 특별회계 전출금
1억 9,744만원, 하수관거시설 3,700만원이 증액 편성
되는데 기인하고 있음.

- 도시개발에 있어서는 1억 4,580만원이 증액계상 되었
는 바, 이는 보조사업으로 자연마을 상징물 설치사업
2,500만원은 감액된 반면, 자체사업으로 극락사 ~
고등학교간 도로포장 1억 5,000만원, 평창우회도로
가로등설치 2,500만원이 증가된데 기인하고 있으며

지역사회개발에 있어서는 봉평, 용평 오지개발 사업비 1억 7,142만원이 감액 편성된 것으로 나타났음.

- 농정관리에 있어서는 27억 9,399만원이 증액되어 총예산 증가액에 63%를 차지하고 있는 바,
 - 이는 도비보조 사업으로 감자소포장제공급외 4개사업에 5억 1,135만원, '99동계대회 농특산물 직판장설치 4,000만원, 국고보조사업으로는 '99마무리 받기반정비 사업비 25억 4,681만원이 각각 증액 계상된데 있으며, 자체사업으로는 하우스천정 개폐시설 설치비 1,150만원, 하리 용수로 토지보상 1,020만원이 증액계상된 것으로 나타났음.
- 축수산진흥에 있어서는 1억 3,099만원이 증액되었는 바, 이는 도비보조사업으로 조사료 생산기반 확충사업인 것으로 나타났음.
- 지역경제관리에 있어서는 1억 4,928만원이 증액되었으며 이는 자체사업인 메밀향토자료관 진입로 보상 및 포장 사업비인 것으로 분석되었음
- 치수 및 재해대책에는 양여금 사업인 소하천정비사업 7억 935만원, 보조사업인 상안미 위험지구 해소사업 1억원 등이 계상되어 총 8억 2,635만원이 증액된 것으로 나타났음
- 건설관리에 있어서는 전반적으로 보조사업은 감소한 반면, 자체, 양여금사업은 늘어난 것으로 분석되었음

- 민방위비에 있어서는 2,400만원 증액되었는 바, 이는
 봉평 119구급대 구조장비지원 2,000만원, 의용소방대
 연합회기능경연 및 체육대회 지원경비 400만원인 것으로
 나타났음.
- 지원 및 기타경비는 25억 3,952만원이 감소되었는 바,
 이는 3회 추경에서 변경승인을 득하려는 소하천 수해
 복구 채무부담 행위액 7억 1,766만원, 송정택지해약
 반환금 4,500만원, 당초예산시 도비보조사업 미확정으로
 인하여 예비비에 계상된 군비부담액 17억 7,686만원이
 감액된데 있음

○ 이상 1999년도 당초예산에 대한 수정예산의 일반회계 세입
 세출에 대한 검토결과를 종합하여 보면,

첫째, 국도비 변경에 따른 사업비 조정과 필수경비 반영등의
 수정예산 기본원칙을 벗어나 신규 사업예산이 수정
 예산에 큰 폭을 차지하고 있는 것은 당초예산 편성시
 충분한 검토가 없었던 것으로 향후 예산편성시 개선이
 요구되며,

둘째, 국가재정 악화로 인한 전례없는 국도비보조 감소와
 세입격감등 어려운 군 재정여건에도 불구하고 행사성
 경비와 민간보조사업비를 확대한 것은 군 재정여건을
 고려하지 않은 예산편성으로 사업비 투자에 대한
 철저한 효과분석이 요구됨.

셋째, 군비등은 모든 군민의 골고른 복지혜택을 위하여 편성
 집행되어야 하나 민간자본보조가 일부 특정사업에 편중
 되어 지원되는등 형평성의 문제가 있으며, 특히 보조
 비율에 있어서도 정확한 원칙없이 보조하고 있는 것은
 반드시 시정·개선되어야 할 것으로 분석되었음..

2. 특별회계

- 특별회계는 2억 1,244만원이 증액되었는 바, 이는 상수도 특별회계로서 간이상수도 시설 및 보수비인 것으로 나타났다음