

# 2016년 출자·출연 동의(안)

의안 번호	149
----------	-----

제안연월일 : 2015. 11. .

제안자 : 평창군수

## 1. 제안이유

- 2016년도 세출예산에 반영하고자 하는 출자·출연금에 대하여 「지방재정법」 제18조에 의거 미리 그 동의를 얻으려는 것임

## 2. 주요골자

- 강원발전연구원 협력사업비 출연
  - 평창군 중장기 비전 및 지역 정책개발과 관련된 조사·연구 수행하기 위하여 협력사업비 지원
- 한국지역진흥재단 운영비 출연
  - 관광·문화·특산품 등 지역자원의 홍보사업을 안정적으로 수행하기 위하여 운영비 지원
- 평창장학회 장학기금 출연
  - 지역인재육성 및 교육경쟁력 제고를 위한 장학기금 출연
- 한국지방세발전연구원 지방세발전기금 출연
  - 지방세 연구조사 및 평가에 소요되는 경비를 충당하기 위하여 지방세 발전기금 출연
- 강원테크노파크 수요자맞춤형 기업지원사업 출연
  - 관내 중소기업의 연구개발, 인력양성, 마케팅 등 지원을 통한 일자리 창출 및 매출증대, 기업경쟁력 제고 위해 사업비 출연

## 강원발전연구원 협력사업비 출연

주관부서	기획감사실	'16년 출연예상액	50,000천원
------	-------	---------------	----------

### □ 출연대상

- 법 인 명 : 재단법인 강원발전연구원(원장 육동한)
- 일반현황
  - 개 원 : '94. 9. 1.
  - 설립근거 : 「지방자치단체 출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」 제2조, 「강원발전연구원설립및운영조례」
  - 소 재 지 : 강원도 춘천시 중앙로 5
  - 조 직 : 4실 1처 5센터, 현원 42명(정원 48명)
  - 기금조성 : 102억원

### □ 출연대상 사업개요

- '16년 출연예정금액 : 50,000천원
- '16년 주요사업 내용
  - 도정 및 시·군정을 선도하는 정책연구 수행
  - 국정기조에 대응한 탄력적이고 선제적인 도 대응방안 마련(정책동향 TF 등)
  - 도 및 시·군의 주요 현안 관련 정책네트워크 사업(강원포럼 등)
  - 지역현안에 대한 소통과 협력 강화를 위한 프로그램 운영(정책협의회, 시군코디네이터제 등)
  - 역점시책 추진, 미래성장동력 발굴 등을 위한 연구과제 수행(기획홍보TF 운영)

## □ 출연 필요성

- 강원발전연구원은 강원도의 중장기 비전 및 지역 정책개발과 관련된 과제의 체계적인 조사·연구 활동을 통하여 지역의 경쟁력 강화에 기여하고 있음
- 그러나, 연구원 운영재원의 주 수입원인 수탁과제의 수입이 공개입찰 제도의 정착에 따라, 매년 감소되고 있는 상황임
- 또한 연구원 운영재원의 주요한 수입원인 기금에 대한 이자수입이 기준 금리 인하로 인하여 감소될 것으로 예상됨
  - 한은 기준금리 3.0% → 1.5%(‘15. 9. 11기준)
- 이외에도 연구경쟁력 강화를 위한 신규인력 채용, 물가 상승 등의 지출 증가 요인이 있음
- 이에 따라 재정확충을 위해 수탁사업의 비중을 확대할 경우 연구원 본연의 정책연구 수행 비중이 상대적으로 감소할 우려가 있음
- 정책·현안 대응성 강화 및 실효성 있는 조사·연구를 통한 도정 지원 강화와 연구물의 질적 수준 제고를 위해 재정 지원 필요

## □ 출연 근거

- 「지방자치단체 출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」 - 행정자치부

### 제13조(운영재원)

- ② 지방자치단체는 지방연구원의 설립 및 운영에 드는 경비에 충당하기 위하여 지방연구원에 필요한 출연금 및 보조금을 예산의 범위에서 교부할 수 있다.

- 「강원발전연구원설립및운영조례」 - 강원도

### 제4조(기금)

- ① 연구원의 운영에 소요되는 자금을 충당하기 위하여 연구원에 "강원발전연구원 육성기금"(이하 "기금"이라 한다)을 설치한다.
- ② 제1항에 따른 기금은 도와 시·군 및 그 외의 출연금, 그 밖에 수익금으로 한다.

### 제5조(운영경비)

- ① 연구원의 운영경비는 기금의 과실 및 연구원의 수익금 등으로 충당한다.
- ② 도와 시·군은 예산의 범위에서 연구원의 운영에 필요한 경비에 충당하기 위하여 출연금을 지원할 수 있다.

## □ 산출기초

- 출연액 : 50,000천원

- 공모사업 동향 분석자료 제공(월1회), 정책 연구과제 용역 수행(1건),
- 포럼·토론회 실시(2회), 수시과제·정책메모 수행(2건),
- 정책자문창구(코디네이터) 운영

## □ 기대효과

- 군 역점시책 추진을 위한 실효성 있는 정책개발 지원 활성화
- 정책변화에 선제적인 맞춤형 정책수립과 국책사업 발굴 확대
- 정책·현안 대응성 및 활용도 높은 조사·연구로 군정지원 강화
- 주요 현안 해결을 위한 소통의 장 마련(강원포럼 등)
- 군민의 행복과 경제에 도움이 될 수 있는 체감형 정책 발굴

## 한국지역진흥재단 운영비 출연

주관부서	기획감사실	'16년 출연예상액	5,000천원
------	-------	---------------	---------

### □ 출연대상

- 법인명 : (재)한국지역진흥재단 (이사장 박경배)
- 일반현황
  - 설립일자 : '07. 8. 23
  - 설립근거 : 「지방재정법」 제17조, 같은법 시행령 제30조, 행자부 훈령 12호
  - 소재지 : 서울시 강남구 강남대로 636
  - 조직 : 2실 1센터(현원 32명)

### □ 출연대상 사업개요

- '16년 출연예정금액 : 5,000천원
- '16년 주요사업 내용
  - 지방자치단체 지역진흥을 위한 기획·조사·연구 및 자료 제공
  - 각종 매체를 통한 지역 문화·관광·특산물 홍보 및 상설판매장·인터넷 쇼핑몰 운영 등 특산물 판매 지원
  - 지역개발 자문·컨설팅·교육 등 인적역량 강화 지원사업

### □ 출연 필요성

- 정부에서는 지자체의 특산물·관광·문화 등 다양한 지역자원을 홍보하기 위하여 일원화된 지역홍보센터의 설립 필요성 제기
- 행정자치부 산하재단으로 한국지역진흥재단을 설립
- 한국지역진흥재단을 관내 다양한 지역 자원·정보의 홍보채널로 활용하여 종합적 지역 진흥 도모

## □ 출연 근거

- 「지방재정법」 제17조제2항 및 같은법시행령 제30조
- 지방자치단체 예산편성 운영기준(행정자치부훈령 제48호)

## □ 산출기초

- 출연금 배정기준 - 인구수
  - 인구 10만명 미만 시·군·구 : 5,000천원

## □ 출연시 기대효과

- 지역진흥시책 기획·조사·연구 : 도·시군 기초 자료로 활용
- 관광·축제 등 지역홍보, 직거래 장터 참가로 지역경제 활성화 도모
  - 지역특산물 체험 여행 스토리텔링 구성 등 콘텐츠화 및 온라인 홍보
  - 관광·축제 등 이벤트 조성 및 지원
  - 지역홍보센터 홍보 및 특산품 직거래장터 운영을 통한 경제 활성화
- 중앙과 지방, 수도권과 지방, 지방 상호간 지역진흥 교류를 통한 협력 네트워크 강화

## 평창장학회 장학금 출연

주관부서	자치행정과	'16년 출연예상액	330,000천원
------	-------	---------------	-----------

### □ 출연대상

- 법 인 명 : 재단법인 평창장학회(이사장 심재국)
- 일반현황
  - 설립일자 : 1990. 8. 10.
  - 설립근거 : 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」 제4조
  - 소재지 : 강원도 평창군 평창읍 군청길 77
  - 기 구 : 이사회 10명(이사 8, 감사 2)
  - 기금조성 : 34억원

### □ 출연대상 사업개요

- '16년 출연예정금액 : 330,000천원
- '16년 주요사업 내용
  - 지역인재 육성을 위한 장학사업  
: 예상인원 및 소요액 - 88명, 100백만원

### □ 출연 필요성

- 기부금품의 모집 및 사용에 관한 법률 제5조에 의거, 지자체 및 출연기관은 기부금품 모집이 불가능함
- 주민들의 자발적 기탁에 의해 재원이 확충되고 있으나, 그 금액이 작아 군 출연금에 의존하고 있는 실정임
- 지속적인 금리인하로 인해 이자수입이 줄어들어 사업비 확보에 어려움
- 많은 지역 인재에게 장학금을 지급하기 위해 장학기금 출연이 필요

## □ 출연근거

- 「재단법인 평창장학회 지원에 관한 조례」

제6조(장학기금의 출연)

① 군수는 장학회의 재원조성 및 사업수행을 위하여 예산의 범위에서 출연금을 지원할 수 있다.

## □ 산출기초

- 연차별 기금조성 목표

(단위 : 백만원)

구분	계	기조성	연 차 별 조 성 목 표				비고	
			소 계	2015년	2016년	2017년		2018년
합계	5,171	3,361	1,780	330	430	400	620	
군 출연금	3,600	2,210	1,360	230	330	300	500	
기탁금등*	1,571	1,151	420	100	100	100	120	

※ 기투자 기탁금등 : 설립기금, 기탁금, 이자수입 포함

## □ 출연 기대효과

- 장학금 지급으로 학부모의 경제적 부담을 경감
- 지역인재를 발굴하여 글로벌 인재로 양성, 나아가 지역 경쟁력 강화에 기여



## 지방세발전기금 출연

주관부서	재무과	'16년 출연예상액	3,887천원
------	-----	---------------	---------

### □ 출연대상

- 법인명 : 한국지방세연구원 (대표 허동훈)
- 일반현황
  - 설립일 : 2011. 2. 28
  - 설립근거 : 「지방세기본법」 제145조
  - 소재지 : 서울 영등포구 국회대로 76가길 14
  - 조직구성 : 이사회, 연구본부, 연구조정실, 대외협력부
  - 운영인력 : 48명(이사장 포함)

### □ 출연대상 사업개요

- '16년 출연예정금액 : 2016년 3,887천원
  - 전국 지방자치단체가 지방세발전기금을 출연
- 사용용도 : 인건비, 연구사업비, 경상운영비, 시설비 등

### □ 출연 필요성

- 지방소비세·소득세 확대 발전, 신규세원 발굴 준비
- 비과세 감면 체계 개편, 중장기 지방세 발전 전략 제시
- 지방재정 운용의 효율화 및 지방의 혁신역량 제고 등

## □ 출연근거 : 「지방세기본법」 및 같은법시행령

- 지방자치단체는 지방세에 대한 연구·조사 및 평가 등의 경비 충당을 위해 지방세발전기금을 설치·운용(법 제146조)
- 지방세발전기금은 '11년~'12년에는 직전연도 보통세 세입결산액의 1만분의 1, '13년부터는 1만분의 1.5를 지방세연구원에 출연(영 제114조)

## □ 산출기초

구 분	예산액	산출기초
출연금	3,887천원	$25,912,226\text{천원} \times 0.00015 = 3,887\text{천원}$

## □ 기대효과

- 지방세 신세원 발굴, 지방소득·소비세 발전 등 지방세제 이슈에 대한 전문 연구를 통하여 지방재정 확충에 기여
- 지방의 관점에서 경제·사회 현상을 분석·연구하여 지방재정·세제의 역할과 방향 도출에 기여
- 국세와 지방세의 합리적 세원 배분을 위한 정책대안 연구를 통하여 지방세의 비중 제고에 기여 등

## 수요자맞춤형 기업지원사업 출연

주관부서	경제체육과	'16년 출연예상액	200,000천원
------	-------	---------------	-----------

### □ 출연대상

- 법인명 : (재)강원테크노파크(원장 : 이철수)
- 일반현황
  - 설립 : '03. 12. 24.
  - 설립근거 : 「산업기술단지 지원에 관한 특례법」 제17조 및 「강원도테크노파크설립및운영지원조례」
  - 소재지 : 강원 춘천시 신북읍 신북로 61-10
  - 조직 : 3단 1센터 1실 15팀 74명
  - 주요기능 : 지역산업정책기획, 지역혁신거점사업, 신소재·방재 기술 지원, 인력양성, 연구개발, 국제공동연구 등

### □ 출연대상 사업개요

- '16년 출연예정금액 : 200,000천원
- '16년 주요사업 내용
  - 국내·외 시장개척 및 마케팅 지원 사업
  - 홍보물 및 시제품 제작 지원 사업
  - 산업재산권 획득 및 기업인력양성 지원 사업
  - 제품 및 포장 디자인 지원 사업
  - 기업경영컨설팅 및 기업홍보 지원 사업
  - 장비활용 수수료 지원 사업
- ※ 지원대상 : 평창군에 본사 또는 공장 등록이 되어 있는 중소기업  
2016년 이내 본사 또는 공장이전이 확정된 중소기업

## □ 출연 필요성

- 중소기업 경영환경 개선 및 마케팅 활동을 지원하기 위한 수요자 맞춤형 기업지원 사업으로 관내 중소기업의 매출증대 및 고용창출, 기업경쟁력 제고를 위함.

## □ 출연 근거

- 「산업기술단지 지원에 관한 특례법」 - 산업통상자원부

제17조(국가·지방자치단체의 출연 등)

- ① 국가나 지방자치단체는 산업기술단지의 조성·운영을 지원하기 위하여 사업 시행자에게 출연(出捐)할 수 있다.

- 「강원도테크노파크 설립 및 운영 지원조례」 - 강원도

제4조(재원조성)

- ① 테크노파크의 재산은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.  
1. 정부 및 강원도, 시·군의 출연금품

## □ 산출기초

- 40개 중소기업 × 5,000천원 = 200,000천원

## □ 기대효과

- 지역산업의 성장성을 기반으로 한 균형발전 추진
  - 신규 고용창출, 매출증대 등 지역경제 활성화
- 중소기업의 대내·외 경쟁력 강화
  - 관련 기업체 기술개발마케팅·컨설팅, 인력양성 등 다양한 기업 지원서비스 등 제공

# 관계법령 발취

## □ 지방재정법 제18조 (출자 또는 출연의 제한)

- ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.
- ② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.
- ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

## □ 지방재정법 제17조(기부 또는 보조의 제한)

- ② 제1항 각 호 외의 부분 본문에서 "공공기관"이란 해당 지방자치단체의 소관에 속하는 사무와 관련하여 지방자치단체가 권장하는 사업을 하는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 기관을 말한다.
  - 1. 그 목적과 설립이 법령 또는 법령의 근거에 따라 그 지방자치단체의 조례에 정하여진 기관
  - 2. 지방자치단체를 회원으로 하는 공익법인

## □ 지방재정법 시행령 제30조(공익법인의 범위)

법 제17조제2항제2호에서 "지방자치단체를 회원으로 하는 공익법인"이라 함은 각급 지방자치단체가 출연한 재원으로 기금을 조성하여 재해를 당한 공유건물의 복구와 공공청사의 정비 그 밖의 공유재산의 조성·관리 및 지방자치단체의 국제교류 증진 등의 사업을 추진하기 위하여 행정자치부장관의 인가를 받아 설립된 법인을 말한다.