

'92솔잎혹파리防除事業真相把握特別委員會會議錄

第13回平昌郡議會(閉會中)

第 4 號

平昌郡議會事務課

日時 1993年 2月 26日(金) 午後2時38分

場所 '92솔잎혹파리防除事業真相把握特別委員會會議場

議事日程

- 1. '92솔잎혹파리防除事業費執行에關한陳情

審査된案件

- 1. '92솔잎혹파리防除事業費執行에關한陳情 _____ 1 面

(14時38分)

○ **委員長 李致玉** 議席을 整頓하여 주시기 바랍니다.

成員이 되었으므로 第13回 平昌郡議會 臨時會 閉會中 第4次 '92솔잎혹파리防除事業真相把握 特別委員會議를 開議하겠습니다.

○ **委員長 李致玉** 委員 여러분!

오늘로서 本 特委가 構成된 以後 네번째 會議를 갖게 되었습니다.

그간 眞摯하고 忠實한 案件審査를 爲하여 勞苦를 아끼지 않으신 同僚委員, 그리고 特委活動에 積極 協調하여 주신 平昌郡 關繼公務員 여러분께 眞心으로 感謝 드립니다.

오늘 會議는 그동안 郡의 關係部署와 利害關係人으로부터 陳情件에 對한 意見 聽取와 疑問事項에 對한 質疑, 答辯 結果를 토대로 平昌郡 實務部署에 對한 追加質疑를 通하여 處理 意見을 綜合하는것으로 計劃되어 있습니다.

委員 여러분의 眞摯한 質疑와 平昌郡의 성실한 答辯을 기대하면서 金일 會議를 시작하겠습니다.

- 1. '92솔잎혹파리防除事業費執行에關한 陳情

(14時39分)

- **委員長 李致玉** 議事日程 第1項 '92

솔잎혹파리防除事業費 執行에關한 陳情을 계속 上程합니다.

○ **委員長 李致玉** 먼저 오늘 本特委에 自任 出席하여 主申 두분 課長님께 感謝 드리며, 지난 2月17日과 18日 會議時 平昌郡의 經過說明과 意見 聽取後 疑問事項에 對한 質疑 道中 時間 關係로 中止된 平昌郡에 對한 所管別 質疑를 繼續 하도록 하겠습니다.

먼저 財務課 所管 事項에 對하여 質疑하시기 바랍니다.

○ **朱泰元 委員** 朱泰元 委員 입니다. 먼저 財務課長님께서는 本事業이 '92年度에 終結이 되어 竣工檢査가 끝났고, 모든 事業費가 '92年度에 執行이 되어야 할 事項인데 '93年2月5日이 되어 執行이 終了된 事項에 對하여 상세한 說明을 해주시고, 그간에 遲滯償金 問題가 擡頭되었다고 하는데 實質的으로 山林組合에서 下請業者인 陳情人의 말에 依하면 遲滯된 事項이 전혀 없는데 遲滯償金 問題가 擡頭되었다는 것에 對한 說明을 해주시기 바랍니다.

○ **財務課長 姜慶福** 財務課長 입니다. 먼저 昨年度 솔잎혹파리防除事業費에 對한 陳情에 關해서 물의를 일으키게 되는데 對하여 謝過의 말씀을 드립니다. 昨年度에 솔잎혹파리 防除事業은 山林組合

과 當初에 2억3천299만원에 樹幹注射 1,000ha와 林內整理및 雜樹除去 800ha의 物量을 가지고 昨年度 9月10日까지 完了하는 것으로 山林組合과 契約을 締結하여 施行 하였습니다.

그후 秋夕을 기하여 作業에 기용한 人夫들의 勞賃을 支拂하기 爲해 既成庫를 1억8천200만원을 支拂하면서 既成庫 檢査時 當初 契約金額의 豫算 超過 契約의 着誤가 發見되어 主管課에서 設計變更으로 1,214만원이 減된 2억1,536만원에 變更 契約을 했는데 이것은 林內整理 800ha중 719ha를 줄여 變更契約을 締結하여 이 變更契約金額에 依한 기성고로 나간 殘額金額이 3,336만원이 執行이 遲延되었습니다.

이 執行이 遲延된 內容은 3,336만원을 支拂하는 過程에서 執行部署와 山林組合間에 事業費를 削減한 1,214만원의 削減 內容과 遲滯償金 賦課 與否의 論難이 있어 組合측에서 殘餘 貸金を 請求치 않고 있다가 今年度 2月4日 最終的으로 合議를 얻게 되어 設計變更 過程에서 事業費가 削減되었고 또 遲滯事由가 發生한것도 이 設計變更 關係로 생겼고, 設計變更 自體가 執行部署인 郡의 遲滯事由가 됨으로 밝혀져 遲滯償金を 賦課치 않도록 最終協議된 것이 今年度 2月5日에 되어 2月5日 殘餘金 3,336만원을 執行하게 되었습니다.

이 모든 過程이 執行部署의 本事業에 對한 業務處理 未熟과 疏忽로 因한 所致로 제가 認定을 하고 이러한 事例가 다시는 發生치 않도록 努力하겠습니다.

本件을 원만히 解決되도록 當부 드리며, 答辯을 마치겠습니다.

○ 朱泰元 委員 다시한번 더 質疑를 하겠습니다.

設計變更은 結果的으로 豫算이 없는 無豫算 執行을 하게 됨으로 하여 豫算 超過 金額 만큼만 設計變更을 한것이지요?

○ 財務課長 姜慶錫 에 기성고 檢査時 設計變更 內譯이 事業 主管課에서 넘어왔는데 보니까 1,200만원만큼 削減이 되었습니다.

○ 朱泰元 委員 그러니까 結果的으로는 本件의 陳情人이나 山林組合에서 事業費 申請이 그동안 遲延된 事由가 實質的으로 어떤 當初에 計劃을 했던것이나 契約事項과는 전혀 瑕疵가 없는 狀態이고, 다만, 없는 豫算을 執行을 하려고 하다보니까 뒤늦게 豫算不足이라는것이 나타나 그만큼 削減을 함으로 인하여 結果的으로 지금까지 終結을 못짓고 2月5日에 와 合議에 의하여 終結이 된것이지요?

○ 財務課長 姜慶錫 에 그렇습니다.

○ 朱泰元 委員 에 알았습니다.

○ 委員長 李致玉 追加質疑 하실분 안계

십니까?

("없습니다" 하는이 있음)

○ 委員長 李致玉 그러면 財務課所管에 대한 質疑를 終結합니다.

○ 委員長 李致玉 財務課長님 그동안 수고 많이 하셨습니다.

다음은 山林課 所管 事項에 對하여 質疑 하시기 바랍니다.

○ 朴容泰 委員 朴容泰 委員 입니다.

지금 財務課長님으로부터 소상하게 說明을 잘 들었는데 지금까지 山林課長님과 財務課長님의 말씀이 서로 一致가 안되어 繼續 延長이 되는데 山林課에서는 솔잎혹파리防除事業을 박희열이라는 사람이 물론 課에서 주는것이 아니고 山林組合에서 주었겠습니다만, 그사람 事業은 200ha도 안되는 物量으로 했는데 모두 한 끝에 완전히 끝나고 竣工檢査 도중에 이것이 잘못되었다 林內整理를 81ha를 안했다 하여 削減을 시켰는데 本人한테 얘기를 들어보니까 그 사람은 81ha를 안한것이 아니고 불요지가 있다고 하더라도 人夫를 데리고 다니면서 나무 한그루를 베었든, 10그루를 베었든 作業은 다했다고 했는데 그것이 모두 끝난다음에 다시 再設計를 하여 그金額을 빼니까 그사람으로서는 가만히 있을수 없다하여 결국은 陳情이 들어온것인데 이점에 對해서 山林課長님은 어떻게 생각하고

계십니까?

이것은 山林課에서 잘못되었다고 是認을 하실 일입니까? 아니면 실제대로 山林課에서는 할것을 했다고 생각하십니까?

○ 山林課長 吳興一 우선 答辯前에 結論을 우선 말씀드리겠습니다.

솔잎혹파리防除 事業으로 因하여 發生된 問題에 대해서는 事業主管 責任課長인 山林課長이 不德하고 거기에따른 監督이 철저히 하지 못한 소치로 우선 發生되었다고 생각이 됩니다.

이 問題에 對해서 派生되는 모든 問題 民願을 包含한 모든 問題에 對해서는 山林課長이 전적으로 解決하도록 努力하겠습니다. 그런 맥락에서 朴容泰 委員께서 質疑하신 것도 전적으로 제가 잘못된 일로 생각합니다.

○ 朴容泰 委員 貸金 支拂에 對하여 山林課에서 提出한 書類를 보면 92年度에 완전히 事業이 모두 마무리된것으로 書類는 되어 있는데 本人으로서 2월에 찾게되니까 일의 앞뒤가 맞지 않는다는 사실이 나타나지 않습니까?

事業은 완전히 끝나 竣工檢査를 마친것으로 되어 있는데.., 그렇게 되었다고 본다면 돈이 92年度에 支出이 되었어야 하는데 93年度 2월에 支出이 되었다고 보면 遲滯償還金 問題가 나왔는데 그것도 該當이 되

지 않는것을 알가알부 하다고 안풀기로하고 마무리지었다는데 山林組合에서 나머지 300여만원을 찾지 못한것은 支出하도록 課長님께서 責任을 지시겠습니까?

○ 山林課長 吳興一 遲滯償金이나 支出에 對해서는 물론 財務課에서 하는 일이지만 지금 財務課長님께서 조금전에 答辯하신것을 認定합니다.

그리고 이미 3천300만원은 支出이 되었습니다.

○ 朴容泰 委員 그러면 本人이 300여만원의 찾지못한것은 山林組合에서 支出하는 것이 아닙니까?

○ 山林課長 吳興一 山林組合에서 支出을 해야지요

山林組合長이 使用者이고 박희열씨가 勞務者이기때문에 그것은 使用人和 勞務者의 關係에 있어 山林組合이 支出을 해야합니다.

○ 朴容泰 委員 그런데 전에 山林組合 常務께서 答辯하기를 支出 못하겠다고.., 자기네들은 92年度 決算이 되었기때문에 支出할 資金이 없다고 말씀하셨는데요

○ 山林課長 吳興一 당연히 支出을 해야 할 事項이면 山林組合이 支出을 하고 못한다면 이問題에 對한 行政의 總責任者로서 제가 個人的으로라도 解決하겠습니다.

○ 朴容泰 委員 알았습니다.

○ 朱泰元 委員 朱泰元 委員 입니다.
조금전에 課長님께서 答辯過程에서 結果的
으로는 豫算 超過金額 無豫算 執行過程에
對한것을 認定을 하신다고 하셨지요?

○ 山林課長 吳興 吳興 에 그렇습니다.

○ 朱泰元 委員 그런 事項을 確認을 해
두고 다음에 ha당 솔잎혹파리樹幹注射및
林內整理 事業費가 山林組合과 隨意契約
하는 過程에서 얼마에 契約이 되었던가요?

○ 山林課長 吳興 吳興 그것은 設計內譯上
의 問題인데요 ha당 設計가 人夫賃이
21만5,000원입니다.

○ 朱泰元 委員 다음에 主務課長님께서
니까 소상히 알고 계시리라 믿어 물겠습니
다.

山林組合에서 本 陳情人과의 下請 都給契
約이 口頭로 이루어졌다는데 山林組合과
陳情人과는 ha당 얼마에 作業이 이루어
진것인지 알고 계십니까?

○ 山林課長 吳興 吳興 17만원으로 얘기를
들었습니다.

○ 朱泰元 委員 그럼 課長님께서 21만5,
000원에 山林組合에 隨意契約을 하고 山林
組合에서는 事業을 隨行하는 過程에서 다
른 3자에게 下請을 17만원에 주었다고 얘
기를 들었을때 이作業을 主管하여 施行하
는 課長님께서는 다른 생각을 해보신적이
없습니까?

○ 山林課長 吳興 吳興 그것은 山林組合의
人夫賃이 17만원이라는것은 지금 이問題가
發生되어 알게된것이지, 事業時期에는 몰
랐었습니다.

○ 朱泰元 委員 전혀 어떻게 作業을 하
는지 생각도 안하고 事業 施行을 하셨다는
말씀입니까?

○ 山林課長 吳興 吳興 에 그렇습니다.

○ 朱泰元 委員 그럼 뒤늦게 아신 後에
라도 本 特委가 進行도중에 課長님께서
實際로 政府勞賃이 人件費 部分에서 顯著
하게 差異가 나 都給을 했다는 事實도 말
씀을 하셨는데 이렇게 ha당 45,000원을
山林組合에서 不當 利得을 取하는데 대한
어떤 疑問點은 없습니까?

○ 山林課長 吳興 吳興 ha당 21만5,000원
이라는것은 樹幹注射를 100%하고, 林內整理
1,000ha 했을때 單價金額인데 그것은 여기
에서 어떻게 빠졌느냐. 하면 當初에
林內整理가 必要 없는 192ha를 除外했습니
다.

그래서 差異가 납니다.

○ 朱泰元 委員 글썄 192ha를 除外하
든, 안하든 나머지 樹幹注射와 林內整理를
단1ha를 했더라고 假定을 했을때에도
21만원을 山林組合에 주어야 되는것 아닙
니까?

○ 山林課長 吳興 吳興 그렇지요.

1ha에 樹幹注射를 다하고 林內整理를 다 했을때 21만5천원이라는 얘기입니다.

그러니까 具體的으로 다시 말씀 드리면, 우리 1,000ha에 2억1,500만원이 人件費 인데 192ha를 뺀 金額이 바로 1억9천만 원 입니다.

그러니까 우리가 山林組合과 契約한 金額은 ha당 19만원이 되겠습니다.

○ 朱委員 19만원이라고 하더라도 ha당 2만원씩은 不當 利益을 取한것 아닙니까?

○ 山林課長 吳課長 에 그렇습니다.

○ 朱委員 그렇다면,官에서 事業하는 事業費를 가지고 어떤 特定人이나 特定 業體에서 不當 利得을 ha당 20,000원씩 取할수도 없는것이고 또 그런 不當 利得을 取함으로 因하여 本事業이 소기의 目的을 원만하게 시행되느냐 하는것도 疑問點이 생깁니다.

○ 山林課長 吳課長 두가지에 對한 말씀 을 드리겠습니다.

山林組合에 준것이 委託代行事業이 아니고 都給事業인데 委託事業일것 같으면 저희가 設計하여 委託을 시킨 內容대로 나중에 精算報告를 받아 여입을 하는것이 委託事業이고 都給에 대해서는 그중에 여러가지 要因이 있는데 이것은 꼭 勞賃은 勞賃대로 100%쓰고, 다른것은 一般 工事와 마찬가지로

인데 그렇게 統制하기는 힘들다고 생각하고 이問題는 저희가 하나의 이번 調查過程에서 勞賃이 우리가 設計한 金額 100% 勞賃으로 支給이 안되었다 하는것을 確證을 가지고 있습니다.

그래서 이問題가 과연 法律的으로 會計上 어떻게 되느냐 하는 問題는 研究課題로 생각을 하고 다음에 그것이 事業이 제대로 되었느냐 아니냐는 이러한 問題때문에 ha당10명,全體的으로 10名인데 林地 條件도 다르고 여러가지 條件이 다른데, 이 林地에는 몇명을 주고, 저林地는 몇명을 주고 12名도 될수 있고, 8名도 될수 있게끔 設計하기가 難易하고, 그렇게 하다보면 設計만 하다가 1年이 넘어도 안됩니다.

그래서 今年에는 저희가 지금 이것을 設計 調查 하기전에 어떻게 했느냐 하면 難易度를 정하여 6ha를 지금 選定을 하고 있습니다.

條件이 좋은곳, 條件이 普通, 條件이 아주 나쁜곳을 모델 定立을 하여 거기에 實質的으로 약은 지금 넣을 時期가 아니니까 물을 넣으려고 決意까지 만들어 놓았습니다. 그러면 注射를 하는데 과연 定確하게 사람이 몇명이 드느냐, 그런데 품삯은 最小限 얼마를 받아야 하느냐, 이런 하나의 모델 定立을 위하여 標準 設計를 해보고..

○ 朱委員 그말씀은 앞으로 施行하

는 事項이고..,

○ 山林課長 吳興一 그와 같은 맥락에서 事業이 잘 이루어졌느냐 아니냐 하는 問題는 그렇게 했는데에도 10名이 ha당 안든다고 하면 저희는 10名을 모두 設計를 하지 않을것입니다.

○ 朱泰元 委員 그것은 앞으로의 事項이고 本委員이 質疑한 事項만 答辯을 해주세요.

課長님께서는 지난번에 答辯 過程에서는 政府勞賃單價가 너무 低廉하기때문에 都給 事業으로 하는데 상당한 問題點이 있다는 것을 알고 계시는 事項 아닙니까?

그런 低廉한 人件費중에도 山林組合이 課長님 말씀대로 控除할것을 모두 控除하고 ha당 20,000원씩 不當 利得을 取한것입니다.

全體 이 勞賃을 利得으로 取할수 없는것이고, 또 正當하게 本郡에서는 6.4%를 手數料로 山林組合에 設計上으로 認定을 해준것 아닙니까?

그러면 山林組合에서는 그 手數料 範圍內에서만 利得을 取해야 하는 처지인데 勞賃에서 ha당 20,000원씩 利得을 取하고 보니까 結果的으로는 本委員이 생각하기에 도 低廉한 勞賃을.., 거기에 뜯어먹는 기구체가 있어 뜯어먹고, 事業을 100% 모두 完了했다고 하니 本事業이 소기의 目的대로

達成을 했느냐 하는 事項을 質疑한것입니다.

그러니 課長님은 어떻게 생각을 하십니까?

○ 山林課長 吳興一 저의 생각으로는 그만큼 投資를 했으니까 그만큼은 事業이 疏忽해 지지 않았을까 하는 疑問을 가져봅니다.

○ 朱泰元 委員 그런데 確實히 이事業이 竣工檢査 過程에서 제대로 안된事項을 竣工檢査를 했느냐, 提出해 주신 書類대로 再作業 指示한 그事項만 不實하게 되어 再作業을 한것인지 그事項을 말씀해 주시기 바랍니다.

○ 山林課長 吳興一 그것은 맞습니다. 書類提出한 內容이 맞습니다.

○ 朱泰元 委員 書類內容과 같습니까?

○ 山林課長 吳興一 예 그렇습니다. 다만, 그속에서 質的으로 적어도 어느部分이 잘못되었는지는 모르지만 그 人夫가 덜 들어간것 만큼 작업이 소홀해 지지 않았느냐 하는 疑心을 당연히 해보게 된다는 말씀입니다.

○ 朱泰元 委員 그러니까 92年度 事業은 山林組合에서 勞賃을 적게 들였든, 어쨌든간에 當初에 設計한 事項대로는 모두 作業이 100% 完了가 되었다고 認定을 하고 계시는것이지요?

○ 山林課長 吳興一 예 그렇습니다.

○ **金鍾永 委員** 金鍾永 委員 입니다. 지금 課長님께서 말씀하신 內容中에 山林組合과 都給 金額이 ha당 19만원이라고 하셨지요?

○ **山林課長 吳興一** 예 그렇습니다.

○ **金鍾永 委員** 그러면 山林組合에서 業者와의 契約金額이 17만원 입니다. 20,000원은 山林組合에서 不當利益을 取했다고 말씀하셨지요? 맞습니까?

○ **山林課長 吳興一** 20,000원은 事業費에 덜 들어간것입니다.

○ **金鍾永 委員** 아니지요, 4천500만원인데 아까 課長님께서 1,000ha에 1억9천만원이라하여 19만원씩 山林組合과 契約을 하셨다고 했지요?

○ **山林課長 吳興一** 예 그렇습니다.

○ **金鍾永 委員** 그러면 山林組合에서 業者와 17만원에 契約을 했지요? 그러면 20,000원을 山林組合에서 不當利益을 取했다고 말씀하셨지요?

○ **山林課長 吳興一** 20,000원이 人夫賃으로 支出이 안된것입니다.

○ **金鍾永 委員** 안된것이 아니고..,

○ **山林課長 吳興一** 그런데 그것을 不當하게 利益을 取한것이 아니고..,

○ **金鍾永 委員** 不當한 利益을 山林組合에서 取한것 아닙니까?

○ **山林課長 吳興一** 그것을 떼어먹었는

지, 人夫 勞賃에 나갈金額에서 떼어먹었는지 그것은 모르지만 19만원중 17만원으로 約束을 하여 施行했으니깐 그만큼 人夫賃으로 支出이 안된것이지요.

그것을 勞賃中에서 쥐야할 約束한 勞賃中에서 이렇게 뺀것은 아니지요.

○ **金鍾永 委員** 아니지요.

그러니 19만원으로 郡과 契約이 되었고, 業者와 17만원으로 契約이 되었으면 20,000원은 山林組合에서 利益을 取한것 아닙니까?

○ **山林課長 吳興一** 예 그렇습니다.

○ **金鍾永 委員** 그래서 여러가지 事業이 제대로 規定대로 이루어지지 않았다 하는 것은 朱泰元 委員께서 말씀하셨는데, 그러면 20,000원에 대한것은 山林組合에서 이렇게, 本委員이 생각하기에는 이것이 정당한 利益이 아니라고 봅니다.

20,000원에 對한 山林課의 事後措置는 어떻게 回收할 計劃은 없습니까?

○ **山林課長 吳興一** 다시 整理를 하겠는데요, 當初計劃이 ha당 平均19만원이 되었고, 다음에 最終的으로 設計變更한 金額을 빼고 最終的으로 ha당 人夫賃이 17만 9,738원이 되었습니다.

그러면 約束한 17만원에 비하여 9,730만원이 支出이 안된것입니다.

다시말씀드려서 1,000ha에 最初의 豫算

編成은 2억1,500만원이고, ha당으로 따지면 21만5,000원이고, 設計할때에는 192ha에 整理費를 뺀 1억9천만원이 人夫賃이고 다음에 設計變更을 하여 減額시킨것을 控除하면 1억7,973만8,000원이니까 ha당 平均 17만9,738원이라는 말씀입니다.

이것이 關聯書類에 자세하게 7페이지에 보면 나와 있습니다.

○ **朱泰元 委員** 設計變更에서 面積을 減量을 했으면 그것은 事業을 안한것이니까 그것은 該當이 안되는것이지요.

○ **山林課長 吳興一** 글썽 그러니까 17만 9,738원과 17만원에 約束한 캡이 9,738원이라는 얘기입니다. 最終적으로..,

○ **金鍾永 委員** 그러면 아까는 그런 말씀을 안하고 지금에 와서 그런 말씀을 하시고 1,000원이든 500원이든간에 캡이 생긴것은 생긴것 아닙니까?

○ **山林課長 吳興一** 예 그렇습니다.

○ **金鍾永 委員** 그럼 이것은 山林組合에서 아무런 根據없이 規定도 없는 收入을 보았다는 얘기이지요.

이것이 정당하게 支出되어 事業이 원만하게 이루어져야 될텐데 17만원에 契約을 하여 事業이 잘 이루어지지 않았고, 問題가 생긴것 아닙니까?

이렇기때문에 지금 陳情한 사람도 여러가지 內容을 알고 있기때문에 말썽이 생긴것

인데 지금 課長님은 繼續 있다가 數値가 바뀌고 하는데 이런 얘기를 當初에 안하고 質疑事項에 따라 答辯이 바뀌니까 자꾸 왔가갔다 하는것 아닙니까

그러면 21만5,000원에서 나머지 19만원과 25,000원은 어디로 갔습니까?

이외의 돈은 어떻게 되었습니까?

繼續 計數가 틀리기때문에 그러는데 한가지 더 質疑하겠습니다.

陳情人에 대한 마무리 處理인데 340만원이 아직 人件費가 未支給이 되었는데 아까 課長님께서 總責任을 진다고 말씀 하셨는데 課長님도 전에 이것에 對하여 절대 支給을 못하겠다고 말씀 했습니다.

그러면 山林課에서 돈이 山林組合으로 모두 支拂이 되었다면 山林組合에서 지금 340만원 支拂 못하겠다는 얘기가 나왔습니다 그러면 課長님 이것을 어떻게 處理를 마무리 할것인지에 對하여 말씀해 주시기 바랍니다.

○ **山林課長 吳興一** 當初에 말씀 드린것은 山林組合과 勞務者의 關係이니까 저희가 直接的으로 解決할수 있는 方法은 없는것 아닙니까, 그리고 이問題가 지금 서두에 말씀을 드렸다시피 이問題의 發端은 山林課長이 잘못했기때문에 모든 일이 發生되었기때문에 原點으로 돌아가 山林課長 責任下에 모든것을 解決하겠다고 答辯 드

린것입니다.

○ 金鐘永 委員 그럼 未支給된 金額340 만원을 山林課長이 責任을 지고 支給하겠 다는 말씀입니까?

○ 山林課長 吳興一 에 責任 지겠습니 다.

○ 金鐘永 委員 에 알겠습니다.

○ 李致玉 委員 李致玉 委員 입니다.

本件에 對하여는 同僚委員들께서 상세한 質疑를 하셨고 또 課長님께서 計劃하고 있 는 事業에 對한 補完事項을 說明해 주셨는 데 本委員이 本 特委가 構成되기전에 個人的으로 課長님께 상세한 말씀을 올린적이 있습니다.

이 書類에 對한것을 어떤 變造나 偽造를 해서도 안되고 또 作業을 한 狀況 그대로 本委員을 包含한 同僚委員들에게 소상히 말씀을 드려, 本特委가 長時間 繼續되지 않도록 協調를 해주십사 하는 말씀을 올렸습 니다.

그런데 課長님께서서는 첫날부터 말씀하실때 이것을 隱蔽를 했고, 단적으로 말씀을 드린 다면 豫算의 變動이 있어 設計變更을 했는데 課長님께서서는 첫날 答辯하실때 關係公 務員이 現地 踏査를 해보니까 林內整理를 안한곳이 있어 設計變更이 不可避 했다는 말씀을 하셔서 이렇게 저렇게 얘기가 複雜 해져 오늘까지 끌고 왔습니다.

課長님 거기에 對해서는 認定을 하시지요?

○ 山林課長 吳興一 에 인정합니다.

○ 李致玉 委員 다음에 두번째는 本郡 山林課와 山林組合은 속되게 얘기하면, 대 단히 외람된 말씀인데 큰집과 작은집이라 고 생각을 합니다.

그런데 큰집과 작은집이 協調가 안된다.., 本 委員은 그렇게 생각을 합니다.

어떻습니까? 課長님..,

○ 山林課長 吳興一 잘 안되고 있습니다

○ 李致玉 委員 그러시죠? 알았습니다. 다음에 300만원 以上되는 勞賃을 받지 못 한 勞動者 박희열씨를 個人的으로 對面하 여 얘기는 못들었습니다만 風聞에 들려오 는 소리에 依하면 300만원이상의 勞賃을 앞으로 追加로 단시일내에 支給해 주지 않으면 寧越檢察廳에 告發措置를 하겠다는 것입니다.

그래서 同僚委員들께서 뭐라고 協議가 정 식으로 된것은 아닙니다만 그렇게 되었을 경우에 어떤 問題가 派生하느냐, 特委를 構成하여 이것을 다룬 效果도 조금도 없을 뿐더러 물론 山林組合에 都給을 주었으니 까 山林組合과 박희열씨의 關係이지만 그 것이 그렇지 않고 그것이 飛火되어 커져 山林課에도 影響을 끼치고 또 搜查機關에 서 調査를 했을때에는 山林課 關係公務員 課長님을 비롯하여 와라 가라 하고 그런

후에는 저를 포함한 同僚委員들이 하나도 效果없는 이 特委가 됩니다.

그래서 300여만원에 對한 이 勞賃이 解決되지 않으면 不可避하게 現場調査를 해야 되겠다, 왜냐하면 山林組合과 郡議會와는 直接的인 關係는 없지만 이것을 導出시켜 解決을 하려면 現地調査를 拔萃를 하여 1,000정보는 다 못하지만 20~30정보를 하여 指摘을 하여 이것을 解決해야 되겠다는 이런 말씀들을 同僚委員들 대다수가 하고 있습니다.

그러니까 이問題는 처음에 特委를 構成할 때 課長님께서 소상하게 實際 이루어진 그대로 答辯을 하셔야 될텐데 財務課長님 말씀과 山林課長님의 말씀이 差異가 났다는 얘기입니다.

그러니까 조금전에 再論됩니다만 課長님께서 이問題를 全體 責任을 지겠다고 말씀을 하셨기때문에 本委員으로서는 더이상 말씀을 안드리겠습니다.

그러나 앞으로 이런 특위가 構成되었을 경우에는 그렇게 하시지 마시고 充實한 答辯을 해주시기 부탁드립니다.

以上입니다.

○ ~~李相薰~~委員 李相薰 委員입니다.

課長님께서 序頭に 좋은 말씀을 해주셨는데 모든 問題를 山林課長님이 責任을 지겠다고 말씀 하셨는데 저는 솔잎혹파리 特

委에 對한 調査內容을 자꾸 反復하고, 質疑를 하는것이 輪廓은 나온것이기때문에 本件에 對한 特委도 事實上 民願이 陳情된 問題이기때문에 이것을 解決하는 方案만 提示해 주면 時間이 오래 걸릴것도 없습니다.

아까 責任을 지신다고 하였는데 박희열씨께 683만3천400원중 온라인으로 347만3천400원을 支給하고, 나머지 殘額336만원을 언제까지 解決해 주실것인지에 대하여 答辯해 주시기 바랍니다.

○ ~~山林課長 吳興~~ 今日中으로 支拂證을 써주겠습니다.

○ ~~李相薰~~委員 에 感謝 합니다.

저희들이 왜 이렇게 말씀 드리는가 하면 아까 特委 委員長께서도 좋은 말씀을 해주시고 議會에 陳情이 들어온 事項이기때문에 저희들도 對外的으로 생각을 해보았을 때 빨리 매듭을 지어야 하고, 陳情關係를 속히 解決하자면 課長님께 確答을 안들 수 없습니다. 理解해 주시기 바랍니다. 끝으로 財務課長님께 參考的으로 한말씀 드리겠습니다.

豫算部署의 處理過程이 상당히 미진한 點이 많습니다.

이런것은 是正을 할 必要가 있지 않겠나 생각을 하고, 그러면 오늘중으로 支拂證을 써주신다는 말씀입니까?

- 山林課長 吳興一 에 그렇습니다.
- 李相薰 委員 支拂證만을 써서는 民願 解決이 안되지요.
- 山林課長 吳興一 그것은 本人과의 얘기이지요.
- 李相薰 委員 以上입니다.
- 朱泰元 委員 朱泰元 委員입니다.

提出하신 書類에 보면 솔잎혹파리 防除計劃에 두번째 장에 보면 行政事項에 樹幹注射 施行責任者를 指定, 固定配置하여 事業 施行地에 對한 指導監督에 徹底를 기하며 라는 內容이 計劃書에 나와 있는데 조금전에 課長님 答辯中 結果的으로는 山林組合과 下都給者인 陳情人과의 關係의 內容을 지금에 와서 特委가 構成된後에 特委活動 期間中에 알게되었다는 事項도 이런 事項을 履行하지 않았는지, 履行했는데 물랐는지 하는 事項이 疑問點이 되고, 다음으로 오늘에 와서 財務課長께서 豫算 超過金額으로 因한 設計變更이 부득이했다는 事項을 認定을 함으로 하여 山林課長이 그것을 事實이라고 認定을 할수 없이 하는 이런 過程인데 그간 세번에 걸쳐 山林課長님께서 그렇게 않다고 모든 事業이 當初의 計劃대로 進行이 되었다고 하는 사항을 본 特委에서 答辯하신 過程에 對한 責任感이라든가 그외의 事項에 對해서는 어떻게 생각하고 계시는지 말씀해 주시기 바랍니다.

○ 山林課長 吳興一 오늘 答辯과 먼저 答辯이 틀렸다면 그것은 제가 엄청나게 잘못된 것이고 오늘 말씀드린것이 맞습니다.

○ 委員長 李致玉 委員아닌 議員으로부터 質疑申請이 接受되었습니다.

韓榮一 議員 質疑해 주시기 바랍니다.

○ 韓榮一 議員 韓榮一 議員입니다.

첫째, 제가 郡廳 課長님들도 몇분계십니다만, 遺憾으로 표시하는것은 아까 委員長께서도 말씀하셨습니다만 우리가 수레의 양 바퀴라고 얘기하면서 허심탄회하게 가슴을 열고 무릎을 맞대면서 솔직한 心情으로 서로 얘기가 되었다면 이 特委가 이렇게 長時間 오래 가지 않았으리라 생각을 하면서 議會를 責任지고 있는 사람의 立場으로 상당히 遺憾스럽다는 말씀을 드립니다.

또한가지 말씀 드리고싶은것은 이 솔잎혹파리防除事業이라고 하는것은 平昌郡 立場으로 보아 상당히 중차대한 問題라는 얘기입니다. 他市郡보다도...,

왜냐하면 江原道내에서도 面積이 크고 山林面積이 他市郡에 비하여 많고 全國적으로 보아도 많습니다.

가장 많다고 얘기를 합니다.

왜냐하면 우리보다 山林面積이 많은 郡이 있다고 하더라도 거기는 炭鑛, 其他 여러가지 與件으로 因하여 開發이 되어 山林自體가 毀損된곳이 많습니다.

그러나 우리郡은 아직 그렇지 못하기 때문에 山林資源이 豊富한 郡 中에 하나입니다 그중에서도 山林의 蓄積量이 他市郡에 비하여 높습니다.

그런데 갑자기 솔잎혹파리 때문에 山林이 모두 荒弊化 되어간다는 問題를 우리 同僚議員들 모두가 같은 맥락에서 생각을 하시니까 얘기가 되는건데 이問題 때문에 事實上 國費도 補助를 하고 道費를 補助하여 우리 執行部 負擔으로 이事業을 하는것입니다.

그것을 우리가 조금더 깊이있게 생각을 해보아야 합니다.

우리가 建物을 하나 짓고 다리를 하나 놓는것은 돈이 있으면 하는것입니다.

豫算만 確保가 되면 얼마든지 可能的것입니다.

그러나 山林이 荒弊가 되는것을 復舊하는 것은 세월이 걸립니다.

적어도 소나무가 30~50年이라는 세월이 必要합니다.

이 山林資源은 우리가 비록 占有하고 살고 있지만 그 資源은 우리 後孫들이 물려받아 自然과 또 사람의 生活을 調和시키면서 環境을 保存해가는 重要的 구실을 하는 것입니다.

그렇게 본다면 이 솔잎혹파리 防除 事業은 어느 事業보다도 重要性이 강하다. 또 그

런 次元에서 이것은 상당히 深度있고 또 重要的 事業中의 하나입니다.

저는 그렇게 생각을 합니다.

나무 한그루 덜심고, 또 풀베기를 조금 덜하는 問題와 지금 죽어가는 소나무를 다시 回生시킨다는 얘기는 엄청나게 차원이 다른것입니다.

그런 차원속에서 이문제 山林課에서 檢討가 되어야 되겠는데 너무나 안일하게 생각을 하는것 같습니다.

지금까지 課長님께서도 말씀하셨습니다만, 지금까지 進行하는 過程이거나 執行하는 過程이거나 事後 監督하는 過程이거나 모든것이 問題가 있는것 같습니다.

저희들이 付託하고 싶은 것은 적어도 93年度에는 이런 事業이 제대로 施行이되어 이런 事故가 再發되어서는 물론 안되지만, 적어도 徹底한 防除事業이 되어 우리 平昌郡의 山林을 保存해야 되겠다 하는 생각이 듭니다.

그래서 이자리를 빌어 山林課에서는 93년도 솔잎혹파리 防除에 對한 아주 세밀하고 꼭 必要的 計劃을 議會에 提出해 주시기를 付託드립니다.

以上 입니다.

○ ~~宋泰元~~ 山林課長님께 다시 한가지 質問하겠습니다.

그간에 本郡에서 1,000ha를 防除를 했는

데 陳情人인 박희열씨가 事業을 한것은 200ha만 했다고 되어 있습니다.

나머지 800ha를 다른 사람으로 하여 事業을 했다고 하는데 200ha한 박희열씨로부터 陳情이 되어 事業費가 덜 支給이되고 事業 內容이 이루어진 이후에 課長님께서 800ha의 事業을 施行했는 事項에 對하여 어떤 事業이.., 또 박희열씨와 같은 陳情이라든가 問題點이 있는 지에 對한 것은 찾아보셨는지, 전혀 아무런 問題는 없는지 그런 事項은 없었는지에 대한 事項이 조금 궁금한데 있었으면 알려 주시기를 부탁드립니다.

○ 山林課長 吳興 該問題는 제가 山林組合에 事業을 直接 指導한 指導係長한테 確認을 했습니다.

이런 問題가 있는데 나머지 殘餘區域은 모두 돌아보았느냐, 거의 다 돌아보았다고 했습니다.

또 이와같이 안해도 될만한곳에 한곳이 있느냐, 不實한곳은 또 있느냐, 자기가 보는 觀點에서는 그런것이 없다, 또 거기에 이와 類似한 人夫賃 問題때문에 問題로 發生될 소지가 있느냐 했을때 그런것은 없다 하는 얘기는 들었습니다만, 한번 저도 직접 거기에 作業을 한 사람을 상대로 하여 한번 確認을 해보도록 하겠습니다.

○ 宋泰元 또한가지는 本事業을 施

行하는 過程에서 現地에 우리 山林課에서 固定配置되어 指導監督한 公務員이 있지요

○ 山林課長 吳興 에 있습니다.

○ 朱泰元 위 該사람 口中에서 나온것이 박희열씨가 하는 事業은 徹底하게 잘했고 그외의 800ha를 맡아서 하는 사람은 엉터리로 作業을 했다는 얘기를 하더라는것을 들었습니다.

그것이 事實이라면 저쪽에도 어떤 問題가 導出되지 않겠느냐 하는것이 疑問인데 그런 事項은 現地에 나가 있던 現地監督 公務員으로부터 課長님은 報告받은 事實이 없습니까?

○ 山林課長 吳興 제가 모두 責任을 背負할 立場이라는것이 바로 그것입니다.

저희가 樹幹注射를 한창 하는 期間에 우리 산림과 직원 전체가 바뀌었는데 그것도 한번만 바뀐것이 아니고 두번 세번씩 바뀌어 空白狀態도 상당히 많고, 그런 어려움을 겪으면서 정말로 자신도 바쁜데 뛰어다니면서 잔소리도 하여 事業을 推進했는데 어떤 地域別로 擔當者로부터 오늘 어떻게 되었고 내일 할곳은 어디냐, 이렇게 챙기지를 못했습니다.

솔직한 얘기입니다.

그리고 議長님께서 말씀하신 事項은 전적으로 同感이고 責任을 느끼는것입니다.

저희郡에 가장 重要한 事業이 江原道에서

솔잎혹파리, 또 道內에서도 지금 溟州, 平昌이 가장 중요한 地域입니다.

橫城은 이미 甦生地域으로 回復段階로 들어가 있고, 이런데도 不拘하고 昨年에 솔잎혹파리 防除로 인한 物議에 對해서는 전적으로 序頭에서도 말씀드렸습시다만, 몸들 바를 모를 지경입니다.

그래서 여기 保護係長이 있습니다만, 今年度의 事業에 對해서는 뭔가 다르게 잘해보려고 무척 努力을 했고, 또 努力하려고 하고 지난 17日 最初에 報告드릴때에도 今年度에는 여러가지 作業을 맡기는 過程도 山林組合에 繼續 이런 狀態에서 취야할것인가 또는 다른 方法이 없겠느냐 이런 문제는 議員 여러분들의 意見도 듣고 윗사람들의 決心도 받아 가장 그중 制限된 時間內에 할수 있는 좋은 方法을 選擇하여 하겠다는 생각이 懇切하고, 그리고 아직까지 여기에 對한 具體的인 物量指示를 받고, 대개 地域만 決定되었지, 筆地別로 나무의 모양이라든가 이러한 設計가 안되어 있는 狀態인데 이런것도 設計를 하여 빨리 여기에 對한 綜合的인 對策等を 議會에 報告드리고, 議員님들의 高見을 들어 今年度 事業을 推進하는데 參考하도록 하고, 이 調查期間中 議員님들께서 指摘해 주신 事項 하나 하나는 당연히 疑心받아 마땅한 事項들이라고 생각합니다.

이러한 事項들이 追後에 다시 再發되지 않도록 열심히 努力하겠습니다.

○ 金樂雲 委員 金樂雲 委員입니다.

제가 마지막 質疑인것 같습니다만, 이번엔 民願 關係로 因하여 3日동안 特委가 이루어 졌습시다만, 事實 期間으로 보면 한달 가까운 그러한 時間이 所要된것으로 알고 있습니다.

그 期間동안은 사실 3日 特委 동안만 委員님들뿐만 아니라 關係 되는 公務員들께서 신경을 쓰신것이 아니고 그 期間동안에 繼續하여 關心을 가지고 이 問題를 智慧롭게 解決하기 爲하여 또 원만하게 풀어가기 爲하여 多角的으로 努力하셨으리라 생각이 됩니다.

앞으로 이러한 어떤 民願이 생기지 않도록 하기 爲해서라도 이번 機會를 重要的 敎訓의 機會로 삼아야 되리라고 생각이 되어 한 말씀 드리려 합니다.

이번엔 民願이 發生되게된 原因은 제가 볼 때에는 行政機關에서 原因을 만들었다고 생각이 됩니다.

또 課長님께서도 是認을 하셨습니다만, 여러가지 側面에서 나타납시다만, 단적으로 한가지 예를 들어 말씀드리면, 事業費가 當初보다 豫算金額에 對한 着誤를 줄이기 爲하여 設計變更을 하셨는데 만약엔 豫算金額에 着誤가 없었더라면 豫算대로 執行을

하셨을것 아니겠어요? 그렇다면 이런 민願이 없었으리라 생각이됩니다.

그러나 豫算 金額의 着誤를 줄이기 爲하여 設計變更을 부득이하게 竣工 日字에 가까운 그러한 時期에 하셨으면 당연히 1,000 ha를 相對로 하여 設計變更을 하여 이런 민願이 發生하지 않도록 그러한 準備를 했어야 되리라 생각을 합니다.

그런데 누가 보더라도 이것은 理解가 안되고 常識的으로 容納이 될수 없는 200ha를 하는 사람한테서 81ha를 設計變更을 하여 줄였다고 하면 바보가 아닌이상 민願을 제기하지 않을 理由가 없다고 봅니다.

저는 그래도 課長님을 비롯한 모든 關係公務員들께서 수십년동안 官에 계시면서 많은 일들을 處理하신것으로 알고 또 그런 部分에 對해서 認定을 합니다만, 어떻게 이런 問題를 이렇게 소홀하게 한사람에게 被害가 가도록 處理를 했는지 상당히 그런 部分에 對해서는 理解가 되지 않고 常識的으로 容納이 안되는 部分이 아니냐 그래서 이제 課長님께서도 잘못을 是認하시고, 또 모든 問題를 責任지고 處理하시겠다고 지금 말씀을 하셔서 어떻게 마무리가 될지는 모르겠습니다만, 앞으로 우리 平昌郡이 議會나 執行機關이나 원만하게 平昌郡의 살림을 이끌어가기 위해서는 이러한 세밀한 部分까지도 關心을 가지고 좀더 정성스럽

게 일 處理를 해주어야 하지 않겠느냐, 그러지 않고는 繼續해서 이런 민願이 생기고, 이런 민願으로 因해서 많은 분들이 수고 할수밖에 없는 일들이 繼續 나오리라 생각을 합니다.

그래서 이번 機會가 제가 볼때에는 앞으로 이런 큰일들을 繼續하겠습니다만, 이런 민願이 생기지 않도록 하기 위한 좋은 敎訓의 契機로 생각을 하시고 좀더 努力을 해주시면 고맙겠다는 말씀을 아울러 드립니다.

- 山林課長 吳興一 에 感謝합니다.
- 郭文春 委員 앞에서 同僚委員께서 좋은 말씀을 많이 해주셨는데 課長님께서 다행이도 박희열씨의 민願을 責任을 지시겠다하니 本委員으로서는 다행으로 생각합니다.

제가 생각하기로는 同僚 委員들이 앞에서 말씀을 많이 해주셨습니다만, 첫째가 設計變更에 따른 附帶費가 들어가지 않은 狀態에서 設計變更을 했다는것은 課長님께서 是認을 하신것이지요?

- [Redacted] 에 그렇습니다.
- [Redacted] 앞으로 이런 問題는 두 번다시 없도록 또 93年度에는 이보다 더 많은 事業이 있으니까 민願의 소지가 생기지 않도록 열심히 해달라는 부탁의 말씀을 드립니다.

- **山林課長 吳興一** 에 感謝합니다.
- **委員長 李致玉** 追加質疑 없으십니까?
(" 없습니다"하는이 있음)
- **委員長 李致玉** 그럼 山林課 所管에 대한 質疑를 終結합니다.
- **委員長 李致玉** 山林課長님 그동안 수고 많이 하셨습니다.

委員 여러분!

지금까지 4日間에 걸쳐 郡 關係部署와 理解 關係人으로부터 상세한 經過 說明과 疑問 事項에 對한 質疑를 모두 마쳤습니다. 委員間 意見調整을 爲하여 잠시 停會한後 15時50分에 續開하겠습니다.

停會를 宣布합니다.

(15時38分 停會)

(15時55分 續開)

- **委員長 李致玉** 議席을 정돈하여 주시기 바랍니다.

成員이 되었으므로 會議를 續開합니다.

- **委員長 李致玉** 停會前까지 郡의 關係部署로부터 상세한 經過說明과 充分한 質疑, 答辯이 있었습니다.

지금까지의 過程을 綜合하여 討論하실 委員 계시면 發言申請하여 주시기 바랍니다.

(" 없습니다"하는이 있음)

- **委員長 李致玉** 發言하실 委員 안계시면 討論終結을 宣布합니다.

- **委員長 李致玉** 委員 여러분!

지금까지 郡 關係部署로부터 상세한 說明과 疑問事項에 對한 質疑를 모두 마쳤습니다.

다음은 本件에 對하여 事前 말씀드린대로 本會議 附議與否를 議決할 順序입니다.

本件에 對하여는 그동안 充分한 質疑, 答辯을 通하여 綜合된 委員님들의 審査意見에 따라 陳情의 目的이 達成되었으므로 本會議에 附議하지 않기로 議決하고자 하는데 異議 있으십니까?

(" 없습니다"하는이 있음)

- **委員長 李致玉** 그러면 本會議에 附議하지 않기로 議決된것을 宣布합니다.

- **委員長 李致玉** 이것으로 오늘 豫定된 日程이 모두 마무리 되었습니다.

그동안 會議進行에 協調해 주신 同僚委員, 그리고 本 特委에 出席, 答辯하여 주신 분들께 感謝 드리며, 會議를 모두 마치겠습니다.

第13回 平昌郡議會 臨時會 閉會中 第4次 '92솔잎혹파리防除事業 眞相把握 特別委員會 會議 散會를 宣布합니다.

(16時58分 散會)

○ 出席委員

- 委員長 李 致 玉
- 幹 事 郭 文 春
- 委 員 李 相 薰
- 委 員 朴 容 泰
- 委 員 朱 泰 元
- 委 員 金 樂 雲
- 委 員 金 鍾 永

○ 委員 아닌 議員

議 長 韓 榮 一

○ 出席專門委員

專門委員 辛 教 善

【 議 席 】

○ 議席表 (51 面에 실음)

平昌郡議會 會議規則 第59條의 規定에 의거 署名 捺印함.

1993 年 2 月 27 日

委 員 長

李 致 玉 

專 門 委 員

辛 教 善 