

平昌郡議會本會議會議錄

第4回平昌郡議會

第 1 號

平昌郡議會事務課

1991年9月27日(金) 午後2時

議事日程(第4次本會議)

1. 第4回平昌郡議會(臨時會)會期決定의件
2. 會議錄署名議員選出의件
3. '90水害復舊,耕地整理事業調查報告의件

附議된案件

1. 事務課長報告 ----- 2 面
2. 第4回平昌郡議會(臨時會)會期決定의件 ----- 2 面
3. 會議錄署名議員選出의件 ----- 3 面
4. '90水害復舊,耕地整理事業調查報告의件 ----- 3 面

(14時3分 開議)

○ ~~副議長 朱泰元~~ 議席을 整理하여 주시기 바랍니다.

成員이 되었으므로 第4回 平昌郡議會臨時會 第1次 本會議를 開議 하겠습니다.

(議事棒3打)

○ ~~副議長 朱泰元~~ 議案을 上程하기前에 지난8月10日과 8月13日字로 郡의 室課長 人事移動이 있었습니다.

補職을 옮기거나 새로이 補職을 받은 室課長의 人事를 듣겠습니다.

먼저 企劃室長의 人事를 듣겠습니다.

企劃室長님 人事하여 주시기 바랍니다.

○ ~~企劃室長 金國奎~~ 지난 8月13日字로 內務課長으로 지내다 企劃室長으로 發令 받았습니니다. 앞으로 議員님들의 뜻을 받들어 郡政을 推進하겠습니다. 感謝합니다.

○ ~~副議長 朱泰元~~ 다음 內務課長 人事가 있겠습니다.

○ ~~內務課長 金榮柱~~ 지난8月13日字로 財務課長에서 內務課長으로 補職을 받았습니다.

議員님들의 많은 指導 鞭撻을 바랍니다.

○ ~~副議長 朱泰元~~ 다음은 財務課長 人事 하시기 바랍니다.

○ ~~財務課長 姜慶福~~ 企劃室長에서 財務

課長으로 發令을 받았습니다.

앞으로 많은 指導를 바라겠습니다.

○ **副議長 朱泰元** 다음은 環境保護課長 人事하시기 바랍니다.

○ **副議長 朱泰元** 8月10日字 內務 科 行政係長에서 環境保護課 新設로 因하여 課長으로 昇進되었습니다.

많은 指導를 바라겠습니다.

○ **副議長 朱泰元** 感謝합니다.

○ **副議長 朱泰元** 다음 事務課長으로부터 報告事項을 듣도록 하겠습니다.

事務課長 報告 바랍니다.

1. 事務課長報告

(14時7分)

○ **事務課長 金昌吉** 事務課長 金昌吉 입니다.

閉會期間中 報告事項을 말씀 드리겠습니다 먼저 議會事務課 職員 發令事項 입니다. 그간 空席으로 있던 行政7級에 徐興壽氏가 發令되었습니다.

徐興壽氏 人事 하시기 바랍니다.

(徐興壽氏 人事)

○ **事務課長 金昌吉** 다음은 特別委員會 活動事項 입니다.

90年度 水害復舊및 耕地整理事業調查特別 委員會 調查活動이 8月8일부터 8月14日까지 1 週日間 調查活動이 있었고, 今日9月

27日 調查結果가 報告되어 本會議에 回附 되었습니다.

다음 其他事項으로 議政活動의 圓滑을 기하기 爲하여 9月10일부터 9月11日까지 韓國地方行政研究院 主催로 開催된바 있는 地方自治行政의 效率的 發展에 關한 세미나에 議員 多數와 事務課 職員이 參席한 바 있습니다.

以上 報告事項을 마치겠습니다.

2. 第4回平昌郡議會(臨時會)會期決定의件

(14時8分)

○ **副議長 朱泰元** 議事日程第1項 第4回 平昌郡議會 臨時會 會期決定의件을 上程 합니다.

(議事棒3打)

○ **副議長 朱泰元** 금번 會期는 90年水害 復舊및 耕地整理事業 調查 特別委員會의 調查結果 報告를 審議하기爲한 會議입니다 이번 會期를 決定하기 爲하여 事前 議員 여러분과 協議 決定된 會期를 司會者인 제가 議員 여러분께 同意를 救하겠습니다.

○ **副議長 朱泰元** 議員 여러분 금번 會期를 9月27日 하루로 하고자하는데 議員 여러분의 異議 없으십니까?

(異議 없다고 하는이 있음)

○ **副議長 朱泰元** 異議없는 것으로 알고 宣布 하겠습니다.

○ ~~副議長 朱泰元~~ 第4回平昌郡議會 臨時會는 9月27日 하루로 可決되었음을 宣布 합니다.

(議事棒3打)

3. 會議錄署名議員選出의件

(14時9分)

○ ~~副議長 朱泰元~~ 議事日程 第2項 會議錄 署名議員 選出의件을 上程합니다.

(議事棒3打)

○ ~~副議長 朱泰元~~ 會議錄 署名議員은 便宜上 司會者가 指名하고 議員 여러분의 同意를 敍하겠습니다.

○ ~~副議長 朱泰元~~ 금번 會期 會議錄 署名은 朴容泰 議員과 金樂雲 議員 두분을 指名 選出코자하는데 議員 여러분 異議 없으십니까?

(없다고 하는이 있음)

○ ~~副議長 朱泰元~~ 異議 없는것으로 알고 宣布 하겠습니다.

○ ~~副議長 朱泰元~~ 第4回 平昌郡議會 臨時會 會議錄 署名議員으로 朴容泰 議員과 金樂雲 議員이 選出 되었음을 宣布 합니다.

(議事棒3打)

4. '90水害復舊,耕地整理事業調查報告의件

(14時10分)

○ ~~副議長 朱泰元~~ 議事 日程 第3項 '90 水害復舊및 耕地整理事業 調查特別 委員會 調查報告의件을 上程 합니다.

(議事棒3打)

○ ~~副議長 朱泰元~~ 90年水害復舊및 耕地整理事業調查特別委員會 委員長인 金鍾永 議員께서는 調查 結果를 報告하기 바랍니다.

○ ~~金鍾永 議員~~ 金鍾永 議員 입니다.

90年水害復舊및 耕地整理事業 調查特別委員會의 調查結果를 報告 드리겠습니다.

本 特別委員會는 지난7月22日 第3回 平昌郡議會 臨時會 第3次 本會議에서 本 特別委員會가 構成되어 8月8일부터 8月14日까지 眞摯하고 慎重한 調查活動을 하였으나 平昌郡議會 構成後 最初의 調查活動으로 苦衷 또한 많았음을 書頭에 밝히면서 調查結果를 말씀 드리겠습니다.

8月8日 本 特別委員會 1次 會議를 郡廳 大會議室에서 開議를 始作으로 本格的인 調查 活動을 着手한 가운데 郡으로부터 90年 水害復舊事業과 耕地整理事業에 對한 推進狀況 報告를 聽取한後 事前 要求한 資料와 議員의 質疑와 郡 關係官의 意見을 듣고 8月9일부터 14日까지 邑面을 巡廻하면서 邑面事業에 對한 現況을 聽取한後 事業場 現地確認을 하였으며, 9月27日 本 特委 2次 會議에서 調查結果 報告書를

採擇하여 오늘 本會議에서 報告를 드리게 되었습니다.

다음은 調查結果를 말씀 드리겠습니다.

90年 9月12일부터9月13日 兩日間 452m/m의 集中豪雨로 因하여 人命被害 6名과, 住宅79棟 農耕地 518ha및 基盤施設을 包含하여 1,256件에 259億원이라는 莫大한 被害가 發生하였으나, 郡 行政力을 總 集中하여 90年 9月20日 應急復舊를 完了함으로써 當時 出荷期에 접어든 高冷地 菜蔬等 作物을 適期에 搬出할수 있도록 함은 물론 基盤施設 被害로 因한 地域住民의 不便과 被害를 最小化 하는데 郡傘下 公務員의 勞力을 確認할수 있었으며, 住宅被害 家屋 71棟에 對하여는 住宅別 責任 公務員을 指定하여 復舊를 早期 完了하였고, 特히 新築 住宅 7棟은 敷地選定에서부터 設計, 資材供給, 入住까지 指導擔當을 함으로서 90年 12月15日까지 完全 入住를 完了하여 住民의 基本生活 保護에 寄與하였습니다. 또한 復舊事業을 早期에 着, 竣工키 爲하여 他 機關의 技術人力을 要請하여 測量, 設計를 早速히 完了함으로써 水魔의 傷處를 빠른 時日內에 아물게 하기 爲한 勞力과 政府의 200萬戶 建設, 新都市 建設等으로 建設 資材의 品貴現象과 技術人力의 不足 人件費 上昇等の 遲延 要因과 郡地域 特性인 冬節氣가 빨리오고 解氷期가 늦음으로

工事中止 期間이 長期間 所要되는等 制約條件이 많았음에도 91年 8月 14日 現在 總 1,090件의 事業中 8件이 未完工되고1,082件이 完工됨은 그간 郡守를 비롯한 傘下 全 公職者의 땀어린 勞力의 댓가로서 이번 調查期間을 通하여 認識하는 契機가 되었습니다.

이번 調查結果 書頭에 郡守를 비롯한 傘下 公務員의 勞苦를 調查 委員會 委員 모두의 마음으로 感謝를 表합니다.

反面, 一時에 많은 物量의 事業을 推進하는 過程에서 一部 事業場에 對하여는 基礎가 不實하고 設計와 相異하게 施工함으로써 降雨時에는 再被害가 憂慮되는等の 指摘事例가 있어 向後 補完工事나 再施工으로 恒久的인 復舊가 되도록 措置하여 住民의 生命과 財産을 保護할수 있는 措置가 講究되어야 할 것입니다.

다음은 水害復舊事業 確定 內譯으로 水害 最終 集計는 1,256件에 194億원이었으나 中央의 確定은 1,090件에 189億원이 있으며 事業推進狀況은 調查時 1,082件이 完了되었으며 8件이 推進中이었습니다.

調查 期間이 짧음으로 因하여 全體 事業場 確認은 못하였으나 나름대로 열심히 確認을 하여 全體事業의 8%인 87個 事業場을 確認 하였으며, 確認結果 53個 事業場은 適正施工 된것으로 調查가 되었으며,

補完 對象 事業으로 確認된것은 34個 事業場이었고 住民의 民願 對象이 되고있는 水害 漏落事業이 5個所가 있음이 確認 되었습니다.

다음은 主要指摘 事項으로 먼저 準用河川 關係 입니다.

準用河川에 對한 水害復舊事業을 大多數 돌망태로 施工하였으나 돌망태 채움을 不足 施工한 部分이 있으며,

一部 事業場의 境遇에는 돌채움이 不足 하여 堤防城土와 接觸하고 있는 돌망태의 鐵網이 보이는等 돌채움이 不實한 事業場이 있었고,

돌망태 下段部와 河床과의 接觸部分 鐵網 組立이 弱하여 채움 돌이 河床으로 흘러 내리는 事例와 떼붙임이 대부분 枯死되어 있거나 떼붙임時 막자같이 굴러내려 農耕地로 굴러 들어간 事例가 있습니다.

돌망태 길이는 設計와 같으나 기울기가 작음으로 因하여 堤防높이가 낮아진 境遇가 있었습니다.

다음은 小河川 事業의 境遇 입니다.

小河川을 돌망태로 施工한 境遇는 準用河川 指摘事項과 같으며,

찰쌓기 메쌓기 部分은 一部 事業場을 除外한 대부분의 事業場에 基礎 없이 施工함으로써 7月 장마時 流失된 部分이 있거나 河床이 패임으로 因하여 石築 下段이 드러

나 보이는 事例가 있으며,

찰쌓기 部分은 야면석 뒷면까지 시멘트 몰탈로 한後 자갈로 뒷채움을 하여야하나 石築 表面에만 시멘트 몰탈로 바른 겉치레 事業의 境遇도 있습니다.

메쌓기 部分은 뒷채움을 흙으로 함으로서 장마時 흙이 빠져 나가면 石築 뒷面은 空間으로 남아 石築이 무너져 내릴 憂慮가 있는 事例가 있었습니다.

다음은 橋梁 架設 事業 입니다.

橋梁架設 事業은 完壁을 基하여 施工하였다고 判斷되나 橋梁 날개壁 施工을 소홀히 하여 降雨時 橋梁 崩壞및 堤防 流失이 憂慮되는 境遇가 있었고.

耕地整理事業은 事業 着工 遲延으로 竣工이 늦음으로 因하여 모 移秧에 住民의 어려움이 있었으나 作況은 平年作으로 良好한 편이었으며,

美灘 서천地域의 一部 耕地는 客土量이 不足한 것으로 認定되어 向後 不足量에 對하여는 追加 客土 措置가 要望됩니다.

다음은 處理意見 입니다.

郡의 是正 要求 事項으로는 금번 調査事業 調查와 같이 未備, 不實 事業場에 對하여는 '91冬節氣 以前 契約事業의 瑕疵補修및 補完施工을 하여야 하겠고,

또한 水害復舊, 耕地整理事業에 對한 調査委員會의 調査期間이 짧음으로 因하여 대

부분의 事業場은 調査를 實施치 못한바, 郡 自體 點檢計劃에 依한 全體事業場을 點檢하여 補完이 要求되는 事業場에 對하여는 冬節氣 以前 補完하여 完璧한 恒久 復舊가 되도록 措置하여 住民으로부터 行政의 訊速成을 提高하는 契機가 되도록 措置를 要하며,

事業場別 是正事項에 對한 處理結果는 91年 11月 25日까지 書面 通報後 91 定期會議時 自體點檢 結果및 議會點檢에 對한 指摘事項 處理狀況을 議會에서 報告하여 주시기를 要求합니다.

다음은 建議 事項 입니다.

住民의 民願이 高調되고 있는 水害復舊 漏落事業에 對하여는 91年 第3回 追更, 惑은, 92年 當初豫算에 反映 復舊하여 住民의 民願을 防止 하여야 하겠습니다.

林道 水害 復舊事業은 完璧을 基하여 復舊하였다고 判斷되나 向後 事後管理에 徹底를 基하여야 하겠습니다.

水害復舊事業에 있어 一般 都給(入札)과 마을 都給으로 工事契約을 締結하여 推進하였으나 竣工後 瑕疵發生時, 一般 都給 契約에 對하여는 瑕疵補修 保證金으로 瑕疵 補修를 할수있는 制度가 確立되어 있으나 마을 都給 契約은 마을 基金 確認에 依한 制度가 되어 있어, 마을 都給 契約後 一般 工事業者에게 마을에서 下都給을 준

事業에 對하여 瑕疵 發生時에는 結果的으로 마을 住民의 負擔을 招來하는 結果를 낳게 됩니다.

向後 마을都給 事業에 對하여는 마을의 事業推進 能力을 勘案한 마을 都給契約이 되어야 겠습니다.

一時에 많은 事業場을 推進함으로서 技術 人力의 不足으로 工事監督에 어려움이 많은것은 理解가되나 設計와 施工上의 問題點이 發見될時 果敢한 是正과 不實工事に 對하여는 果敢한 是正이 있어야 하나 이를 소홀히 함으로서 不實工事を 助長하는 結果를 낳았는바,

이는 工事監督 公務員의 責任成이 缺如되어 있음으로 보아지는바 責任成 提高를 爲한 教育이 要求되며,

議會 構成後 最初의 調査活動으로 一部 調査 機關의 認識 不足으로 因한 資料提出 遲延으로 調査活動에 不便및 支障을 招來한바 向後 改善되어야 할것입니다.

以上과같이 90年 水害復舊事業과 耕地整理 事業에 對한 調査結果를 報告 드렸습니다만 其他 상세한 內容는 配付하여 드린 油印物을 參考하여 주시기 바랍니다.

아무쪼록 當 特別 委員會에서 調査報告한 대로 議決하여 주시기 바랍니다.

感謝합니다.

○ ~~金鍾永~~ 金鍾永 議員 手苦 하

셨습니다.

○ **副議長 朱泰元** 議員 여러분!
90年度 水害復舊 및 耕地整理事業 調査特別
委員會 調査結果 報告에 대하여 質問事項
이 있으면 質疑 하시기 바랍니다.

○ **副議長 朱泰元** 質疑 하실 議員 안
계십니까?

○ **副議長 朱泰元** 質疑하실 議員 안 계
시면 質疑를 終結하고 討論에 들어 가겠습
니다.

○ **副議長 朱泰元** 討論에 參加하실 議
員 계십니까?

(아무소리가 없음)

○ **副議長 朱泰元** 討論에 參加하실 議
員이 안계시면 表決로써 하겠습니다.

○ **副議長 朱泰元** 議員 여러분!
90年 水害復舊 및 耕地整理事業 調査特別
委員會의 調査 報告에 대하여 原案대로
議決코져 하는데 議員 여러분의 異議 없
으십니까?

(없다고하는이 있음)

○ **副議長 朱泰元** 그러면 異議 없는것
으로 알고 宣布 하겠습니다.

○ **副議長 朱泰元** 90年 水害復舊 및 耕地
整理事業 調査 特別委員會의 調査結果 報
告는 特別委員會에서 報告한 原案대로 議
決되었음을 宣布합니다.

(議事棒3打)

○ **副議長 朱泰元** 90年 水害復舊 및 耕
地整理事業 調査特別委員會의 構成 趣旨는
누구를 詰責하고 누구를 맞하기 爲함이
아니고 住民의 民願을 解消하고 恒久的인
事業이 됨으로서 地域發展에 寄與함은 물론
住民의 生命과 財産을 保護하는데 目的
이 있었습니다.

○ **副議長 朱泰元** 特別 活動期間이 三
伏의 무더운 날씨에도 不拘하고 調査活動
에 積極 參與하여 주신 議員 여러분께 眞
心으로 感謝를 드리며,
방금 議決된바 있는 90年 水害復舊 및 耕地
整理事業 調査結果 報告에 대하여는 會議
錄에 全部 記錄하여 保存하고 郡에 即時
通報하여 是正로써 促求 하겠습니다.

아울러 郡에서는 指摘事項에 對하여는 誠
實하고 完璧한 是正이 되도록 措置하여 주
시기 바랍니다.

議員 여러분 단 하루의 짧은 會期 였습니
다만, 會議進行에 積極 協助하여 주신데
대하여 眞心으로 感謝 드립니다.

그러면 第4回 平昌郡議會 臨時會 1次 本會
議를 散會함과 더불어 閉會를 宣布합니다.

(議事棒3打)

(2時26分 閉會)

'90水害復舊,耕地整理事業調查結果報告書

1. 調查의 目的

- '90水害復舊 및 耕地整理事業에 對하여 事實調查를 實施하여 住民의 民願을 解消하고, 나아가 恒久的인 復舊事業이 되도록 促求함으로서 地域發展에 寄與하고, 郡民의 生命과 財産을 保護하는데 있음.

2. 調查期間 : 1991.8.8 - 8.14(7日間)

3. 調查對象機關 및 對象業務

- 調查對象機關 - 郡廳, 邑面
- 對象業務 - '90水害復舊事業
 ┌ '90가을着手耕地整理
 事業

4. 調查實施概要

가. 調查委員會의 編成

- 委員長 : 金鍾永 議員
- 委員(6) : 李致玉, 李相薰, 朴容泰
 朱泰元, 金樂雲, 郭文春
- 現地確認班 編成

| 班別 | 委 員 | 事務補助 |
|----|----------------------|----------------------------|
| 1班 | 李致玉, 李相薰 朴容泰 | 專門委員 辛教善 行政7級 朴泰永 |
| 2班 | 朱泰元, 金樂雲 郭文春, 金鍾永 | 事務課長 金昌吉 議事係長 張河鎭 |

나. 調查日程

| 日 時 | 對象機關 | 對 象 事 務 | 調查場所 | 調 查 方 法 | 備考 |
|-----------------|------|--|------|--|----|
| 8.8(木) 10:00 | 郡 廳 | ○ '90水害復舊事業 ○ '90가을着手耕地 整理事業 | 大會議室 | ○ 現況報告 - 總括 - 室課別現況 ○ 資料檢討 ○ 質疑 및 答辯 | |

| 日 時 | 對象機關 | 對 象 事 務 | 調查場所 | 調 查 方 法 | 備考 |
|------------------|------------|---------------------------------|-------------------|-------------------------------------|----|
| 8.9(金) 10:00 | 平昌邑 蓬坪面 | ○ '90水害復舊事業 | ○ 邑面事務所 ○ 工事現場 | ○ 現況報告 ○ 事業現場地 確認 ○ 住民與論聽取 | |
| 8.10(土) 10:00 | 邑,面 | ○ 水害復舊事業 ○ 耕地整理事業 | ○ 마을 | ○ 住民與論聽取 | |
| 8.11(日) | | 日曜日 | | | |
| 8.12(月) 10:00 | 美灘面 龍坪面 | ○ '90水害復舊事業 ○ 耕地整理事業 (美灘) | ○ 面事務所 ○ 工事現場 | ○ 現況報告 ○ 事業場確認 ○ 住民與論 聽取 | |
| 8.13(火) 10:00 | 芳林面 珍富面 | ○ '90水害復舊事業 | " | " | |
| 8.14(水) 10:00 | 大和面 道岩面 | ○ '90水害復舊事業 ○ 耕地整理事業 (大和) | " | " | |

5. 主要調查實施內容

가. 水害復舊事業

○ 資料提出

- 邑面水害被害 報告內容(郡,邑面)
- 最終 水害集計狀況(郡)
- 被害復舊 支援計劃 確定內譯(郡)

- 被害復舊 事業 調書(郡,邑面)

- 邑,面別 被害復舊事業調書(邑,面)

- 水害調查 漏落與否(邑,面)

- 契約 및 事業竣工 書類(邑,面)

○ 現況報告

- 水害狀況 및 復舊費支援事項(郡,邑面)

- 水害復舊 推進經緯 및 推進狀況(郡, 邑面)
- 推進上 隘路事項 및 美談垂範事例 (郡, 邑面)
- 質疑事項(郡)
 - 水害復舊事業 및 耕地整理事業에 對한 住民與論事實確認
 - 提出資料 疑問事項
 - 水害復舊事業 推進 遲延에 對한 理由
 - 水害被害 調査時 漏落與否 確認等
- 事業場 確認
 - 水害被害調査의 適正 與否
 - 事業場別 事業 策定의 適正與否
 - 事業場別 計劃(設計)대로 施工 與否
 - 向後 暴雨로 因한 再被害 發生與否
 - 住民與論 聽取
 - 向後 民願發生 素地 與否
- 나. 耕地整理事業
 - 資料提出 - 事業調書
 - 現況報告 - 推進經緯, 推進狀況, 問題點
 - 質 疑 - 客土 不足에 對한 責任, 是正與否
 - 事業場確認
 - 地區別 客土 適正量 實施與否
 - 向後 民願發生素地 與否

6. 調査結果

가) 總 評

90.9.12부터 9.13日 兩日間 452m/m의 集中豪雨로 因하여 人命被害 6名과 住宅 79棟 農耕地 518ha 및 基盤施設을 包含하여 1,256件에 259億원이라는 莫大한 被害가 發生하여, 郡 行政力을 總 集中하여 90.9.20日 應急復舊를 完了함으로서 當時 出荷期에 접어든 高冷地 菜蔬等 農作物을 適期에 搬出할수 있도록함은 물론, 基盤施設 被害로 因한 地域住民의 不便과 被害를 最小化하는데 郡傘下 公務員의 勞力을 確認할수 있었으며,

住宅被害 家屋71棟에 對하여는 住宅別 責任公務員을 指定하여 復舊를 早期完了하였고, 特히 新築住宅 7棟은 敷地選定에서부터 設計, 資材供給, 入住까지 指導擔當을함으로서 90年 12月 15日까지 完全 入住를 完了하여 住民의 基本生活 保護에 寄與하였음.

또한 復舊事業을 早期에 着, 竣工키 爲하여 他機關의 技術人力을 要請하여 測量, 設計를 早速히 完了함으로서 水魔의 傷處를 빠른

時日內에 아물게하기 爲한 勞力과 政府의 200萬戶 建設,新都市 建設等 으로 建設資材의 品貴現象과 技術人力의 不足,人件費 上昇等の 遲延要因과 郡地域特性인 冬節氣가 빨리오고 解氷期가 늦음으로 工事中止期間이 長期間 所要되는等 制約條件이 많았음에도 91年8月14日現在 總1,090件의 事業中 8件이 未完工되고 1,082件이 完工됨은 그간 郡守를 비롯한 傘下 全公職者의 땀어린 勞力의 대가로서 이번 調査期間을 通하여 認識하는 契機가 되었음.

이번 調査結果 書頭에 郡守를 비롯한 傘下 公務員의 勞苦를 調査委員會 委員 모두의 마음으로 感謝를 表함. 반면,一時에 많은 物量의 事業을 推進하는 過程에서 一部 事業場에 對하여는 基礎가 不實하고 設計와 相異하게 施工함으로서 降雨時에는 再被害가 憂慮되는等の 指摘事例가 있어 向後 補完工事나 再施工으로 恒久的인 復舊가 되도록 措置하여 住民의 生命과 財産을 保護할수 있는 措置가 要求됨.

나) 水害被害狀況 및 復舊費確定內譯確認結果

○ 地域別水害狀況 및 復舊費確定內譯

件 / 百萬元

| 地域別 | 被害集計 | | 復舊費確定 | | 備考 |
|-----|-------|--------|-------|--------|----|
| | 件數 | 金額 | 件數 | 金額 | |
| 計 | 1,256 | 25,925 | 1,090 | 18,904 | |
| 平昌邑 | | 4,183 | 213 | 3,570 | |
| 美灘面 | | 1,119 | 106 | 807 | |
| 芳林面 | | 2,200 | 101 | 1,816 | |
| 大和面 | | 4,166 | 167 | 3,304 | |
| 蓬坪面 | | 2,042 | 116 | 1,607 | |
| 龍坪面 | | 2,199 | 101 | 1,199 | |
| 珍富面 | | 8,564 | 213 | 5,497 | |
| 道岩面 | | 1,452 | 73 | 879 | |

○ 施設別 被害状況及 復舊費 確定内訳

件 / 百万円

| 施設別 | 被害最終集計 | | 復舊費確定 | | 備考 |
|-------|---------------|--------|---------------|--------|----|
| | 件数 | 金額 | 件数 | 金額 | |
| 計 | 1,256 | 19,412 | 1,090 | 18,904 | |
| 住宅 | 79棟 | 90 | 71号 | 335 | |
| 農耕地 | 458件 518ha | 3,785 | 458件 518ha | 2,432 | |
| 道路 | 16 | 598 | 5路線 | 698 | |
| 河川 | 42 | 2,699 | 15件 | 3,199 | |
| 上水道 | 3 | 16 | 3 | 22 | |
| 簡易上水道 | 34 | 129 | 34 | 100 | |
| 水利施設 | 145 | 2,429 | 157 | 2,615 | |
| 林道 | 2 | 329 | 2 | 341 | |
| 小規模施設 | 443 | 9,044 | 314 | 8,737 | |
| 高冷地道路 | 22 | 126 | 19 | 125 | |
| 其他 | 12 | 167 | 12 | 200 | |

다) 地域別事業推進狀況

單位 : 件

| 邑面別 | 計 劃 | | | 推 進 結 果 | | | | 備 考 |
|-----|-------|-----|------|---------|------|-----|-----|-----------------|
| | 計 | 郡發注 | 邑面發注 | 完工 | % | 推進中 | % | |
| 計 | 1,090 | 230 | 860 | 1,082 | 99.3 | 8 | 0.7 | |
| 平昌邑 | 213 | 51 | 162 | 212 | 99.5 | 1 | 0.5 | ○. 추진중 - 군발주 |
| 美灘面 | 106 | 15 | 91 | 106 | 100 | | | |
| 芳林面 | 101 | 31 | 70 | 101 | 100 | | | |
| 大和面 | 167 | 52 | 115 | 167 | 100 | | | |
| 蓬坪面 | 116 | 15 | 101 | 115 | 99.2 | 1 | 0.8 | ○. 추진중 - 면발주 |
| 龍坪面 | 101 | 33 | 68 | 101 | 100 | | | |
| 珍富面 | 213 | 33 | 180 | 217 | 97.2 | 6 | 2.8 | ○. 추진중 - 면발주 |
| 道岩面 | 73 | - | 73 | 173 | 100 | | | |

3) 事業場 現地確認 現況

| 邑面別 | 対象事業件数 | | | 確認件数 | | | 未確認 | |
|-----|--------|-----|------|------|-----|------|-----|------|
| | 計 | 郡發注 | 邑面發注 | 計 | 郡發注 | 邑面發注 | 郡發注 | 邑面發注 |
| 計 | 1,090 | 230 | 860 | 87 | 17 | 70 | 213 | 790 |
| 平昌邑 | 213 | 51 | 162 | 6 | 2 | 4 | 49 | 158 |
| 美灘面 | 106 | 15 | 91 | 6 | 3 | 3 | 12 | 88 |
| 芳林面 | 101 | 31 | 70 | 5 | 3 | 2 | 28 | 68 |
| 大和面 | 167 | 52 | 115 | 6 | 2 | 4 | 50 | 111 |
| 蓬坪面 | 116 | 15 | 101 | 6 | 2 | 4 | 13 | 97 |
| 龍坪面 | 101 | 33 | 68 | 16 | 1 | 15 | 32 | 53 |
| 珍富面 | 213 | 33 | 180 | 34 | 4 | 30 | 29 | 150 |
| 道岩面 | 73 | - | 73 | 8 | - | 8 | - | 65 |

○ 確認結果

| 邑面別 | 總事業件數 | 確認件數 | % | 確 認 結 果 | | 備 考 |
|-----|-------|------|----|---------|------|-----|
| | | | | 適正施工 | 補完對象 | |
| 計 | 1,090 | 87 | 8 | 53 | 34 | |
| 平昌邑 | 213 | 6 | 3 | 4 | 2 | |
| 美灘面 | 106 | 6 | 6 | 4 | 2 | |
| 芳林面 | 101 | 5 | 5 | 5 | - | |
| 大和面 | 167 | 6 | 4 | 4 | 2 | |
| 蓬坪面 | 116 | 6 | 5 | 1 | 5 | |
| 龍坪面 | 101 | 16 | 16 | 6 | 10 | |
| 珍富面 | 213 | 33 | 15 | 22 | 11 | |
| 道岩面 | 73 | 9 | 12 | 7 | 2 | |

※ 事業場別 現地確認 調書 別添 参照

○ 未完工事業調書

| 事業名 | 事業量 | 事業費 | 施工者 | 着工 | 竣工 豫定 | 進度 |
|------------------------|--|---------|---------------|----------------|----------------|-----|
| 平昌邑 背水펌프場 | 1 式 | 511,000 | 세기종합 박수복 | '90. 12. 26 | '91. 11. 17 | |
| 上珍富 1里 農路補修 | 小河川:2,672 m 小橋梁: 10 m 農路: 2,363m | 196,388 | 관동건설 정상운 | '90. 11. 20 | '91 8. 20 | 70% |
| 虎鳴里 小河川整備 | 小河川:2,624 m 小橋梁: 24 m 農路: 180 m | 182,188 | 동해건설 이대성 | '90. 12. 15 | '91. 8. 20 | 70% |
| 松亭 1里 1地區小河川 農路 | 小河川: 57 m 小橋梁: 60 m 農路: 3,670 m | 266,273 | 신우건설 김낙범 | '90 12, 17 | '91 8. 15 | 85% |
| 松亭 1里 2地區 小河川 農路 | 小河川: 149 m 小橋梁: 36 m 農路: 1,296 m | 206,553 | 동해건설 이대성 | ,90. 12. 17 | '91 8. 15 | 90% |
| 松亭 2里 小河川 農路 | 小河川: 320 m 小橋梁: 957 m | 81,705 | 동해건설 이대성 | '90. 12. 17 | '91. 8. 15 | 90% |
| 馬坪2里 세월 橋 整備事業 | 橋梁: 24 m | 16,569 | 마을도급 (전영목) | '90. 11. 24 | '91 8. 20 | 40% |
| 綿溫 1里 마을倉庫 | 1棟(30.5坪) | 19,990 | 마을도급 (박상봉) | '90. 12. 26 | '91. 9. 10 | 70% |

○ 水害調査漏落事業調査書

| 面 別 | 位 置 | 施 設 名 | 被 害 量 | 備 考 |
|-----|-------|--------|----------|-------------------------------|
| 芳林面 | 桂村 1理 | 小河川 石築 | L = 350m | |
| " | 雲橋 1리 | 小河川 石築 | L = 60m | |
| 蓬坪面 | 元吉 1里 | 元吉里 堤防 | L = 300m | 복구사업을 하였으나, 실제 피해 지역이 누락된 부분임 |
| 龍坪面 | 都事里 | 導水路 擁壁 | L = 50m | |
| " | 都事里 | 小河川 石築 | L = 100m | |

○ 水害復舊事業 入札殘額 再投資內譯

單位 : 천원

| 地域別 | 入札殘額 | 再 投 資 | | | 備 考 |
|-----|---------|--------------------|----------------------|---------|--------------|
| | | 事 業 名 | 事業量 | 事業費 | |
| 計 | 136,658 | 21件 | | 161,361 | |
| 小 計 | 18,958 | 4件 | | 18,597 | |
| 平昌邑 | | 상리 소하천정비 | 73m | 3,360 | 기존사업 물량증가 |
| | | 하6리 " | 84m | 2,440 | " |
| | | 하1리 " | 197m | 8,604 | " |
| | | 향동리 " | 144m | 4,193 | " |
| 小 計 | 10,638 | 3件 | 3個所 | 10,638 | |
| 美灘面 | | 수청리 농로(소 교량) | 514m | 4,173 | 기존사업 물량증가 |
| | | 수해복구공사(용 역) | | | |
| | | 울지리 소하천 | L=186.5 ^m | 3,250 | " |
| | | 수해복구공사 평안1리 소하천 | L= 69m | 3,216 | " |

單位 : 千圓

| 地域別 | 入札殘額 | 再 投 資 | | | 備 考 |
|-----|--------|-----------------|-----------------------|--------|--------------|
| | | 事 業 名 | 事業量 | 事業費 | |
| 小 計 | 3,720 | 2件 | | 3,720 | |
| 芳林面 | | 芳林5里 小河川 整備 | 찰쌍기 60m | 1,900 | 新規事業 |
| | | 芳林2里小河川 整備 | " | 1,820 | |
| 小 計 | 29,180 | 5 件 | | 29,180 | |
| 大和面 | | 新里1里 小河川 整備 | L=1,450 ^m | 3,800 | 既存事業 物量增加 |
| | | 新里4里 橋梁水害 復舊 | L=33m | 14,680 | " |
| | | 大和4里小河川 整備 | L=11,688 ^m | 3,700 | " |
| | | 新里2里 小河川 整備 | L=1,700m | 5,000 | " |
| | | 新里5里 小河川 整備 | L=1,850m | 2,000 | " |

單位 : 千円

| 地域別 | 入札残額 | 再 投 資 | | | 備 考 |
|-----|--------|---------------|--------|--------|------|
| | | 事 業 名 | 事業量 | 事業費 | |
| 小 計 | 23,282 | 3件 | | 23,281 | |
| 蓬坪面 | | 柳浦1里小河川 整備 | L=150m | 8,520 | 新規事業 |
| | | 綿温1里農路 | L= 90m | 2,312 | " |
| | | 元吉1里小橋梁 | L= 20m | 12,449 | " |
| 小 計 | 2,240 | 1件 | | 2,240 | |
| 龍坪面 | | 才山里 小河川 整備 | L= 60m | 2,240 | 新規事業 |

單位 : 千圓

| 地域別 | 入札殘額 | 再 投 資 | | | 備 考 |
|-----|--------|----------------|---------|--------|--------------|
| | | 事 業 名 | 事業量 | 事業費 | |
| 小 計 | 39,211 | 4件 | | 38,040 | |
| 珍富面 | | 上珍富2里 억두동교 | | 3,000 | 既存事業 物量增加 |
| | | 松亭1里 水害復舊 | | 7,040 | " |
| | | 虎鳴里 小河川 整備 | L= 400m | 13,000 | 新 規 |
| | | 巨文里 小河川 整備 | L=800m | 15,000 | " |
| 小 計 | 9,429 | 4件 | | 35,665 | |
| 道岩面 | | 楡川2里 小規模 施設 | | 6,380 | 面長包括 事業 |
| | | 楡川1里 小規模 施設 | | 7,150 | 追加支援 |
| | | 楡川3里 小規模 施設 | | 11,735 | |
| | | 龍山1里 小規模 施設 | | 10,400 | |

마) 主要指摘事項 - (事業場別 確認結果 別添)

가) 準用河川(郡 發注事業)

- 準用河川에 對한 水害復舊事業을 돌망태 채움을 不足 施工한 部分이 있었으며, 一部 事業場의 境遇에는 돌채움이 不足하여 堤防城土와 接觸하고 있는 돌망태의 鐵網이 보이는等 돌채움이 不實한 事業場이 있음. (돌망태를 半圓形이 아닌 납작하게 施工한것을 말함)

- 돌망태 下段部와 河床과의 接觸 部分 鐵網 組立이 弱하여 채움들이 河床으로 흘러내리는 사례

- 메불임이 대부분 枯死되어있거나 메불임時 막자같이 굴러내려 農耕地로 굴러 들어감으로서 農家不滿

- 堤防높이가 設計上보다 不足施工 - 돌망태 길이는 設計와 같으나 기울기가 작음으로 因하여 堤防높이가 낮아진 境遇

나) 小河川(邑面 發注)

- 小河川을 돌망태로 施工한 境遇는 準用河川 指摘事項과 같음.
- 찰쌍기 메쌍기 部分은 一部 事業場

을 除外한 대부분의 事業場에 基礎없이 施工함으로서 7月 장마시 遺失된 部分이 있거나 河床이 패임으로 因하여 石築 下段이 드러나 보이는 事例 - 작은비에도 石築이 崩壞, 遺失될 憂慮가 있음.

- 찰쌍기 部分은 야면석 뒷면까지 시멘트 물탈로한後 자갈로 뒷채움을 하여야하나 石築 表面에만 시멘트 물탈로 바른 걸치레 事業의 境遇도 있음. (道岩地域 찰쌍기, 長坪1里, 白玉浦1里 찰쌍기事業은 뒷채움도 시멘트 물탈로 施工)

- 메쌍기 部分은 뒷채움을 흙으로 함으로서 장마時 흙이 빠져 나가면 石築 뒷面은 空間으로 남아 石築이 부너져 내릴 憂慮가 있는 事例

다) 小橋梁 事業

- 橋梁架設 事業은 完璧을 기하여 施工하였다고 判斷되나 橋梁 날개壁 施工을 소홀히하여 降雨時 橋梁崩壞 및 堤防遺失이 憂慮됨.

라) 耕地整理事業

- 事業 着工遲延으로 竣工이 늦음으로 因하여 모 移秧에 住民의 어려움이 있었으나 作況은 平年作을 이루고 있음. 美灘 서천地區의 一部 耕地는 客土

량이 不足한것으로 認定되어 向後 不足量에 對하여는 追加 客土措置가 要望됨.

7. 處理意見

가. 是正要求事項(郡)

- 금번 調査事業調書와같이 未備 不實 事業場에 對하여는 '91冬節氣 以前 契約業體의 瑕疵補修및 補完施工
- 또한 水害復舊,耕地整理事業에 對한 調査特別委員會의 調査期間이 짧음 으로 因하여 대부분의 事業場은 調査를 實施지 못한바, 郡自體 點檢計劃에 依한 全體事業場 (農耕地 復舊事業 除外)을 點檢하여 不實 事業場에 對하여는 冬節氣 以前 補完하여 完璧한 恒久復舊가 되도록 措置하여 住民으로부터 行政 信賴度 提高
- 事業場別 是正事項에 對한 處理結果는 '91.11.25日까지 書面通報後 '91 定期會議時 自體點檢結果및 議會點檢에 對한 指摘事項 處理狀況을 議會에서 報告

나. 建議事項(郡)

- '90水害被害調査時 漏落된 事業 - 事業調書와 같이 住民의 民願이 若起되고 있는 漏落事業에 對하여는 '91 第3回 追更 혹은 '92當初

豫算에 反映 復舊하여 民願防止

- 林道水害復舊事業은 完璧을 기하여 復舊하였다고 判斷되나 向後 事後管理에 徹底를 要함.
- 下都給 防止 水害復舊事業에 있어 一般都給(入札)마을都給으로 工事契約을 締結하여 推進하였으나, 契約後 他業者에게 下都給을 줌으로서 不實工事의 原因이 되었고, 竣工後 瑕疵發生時 一般 都給契約에 對하여는 瑕疵補修 保證金으로 瑕疵補修를 할수있는 制度가 確立되어 있으며, 마을都給 契約 역시 마을 基金 確認에 依한 制度를 名文化되어 있으나 瑕疵 補修時에는 結果的으로 住民의 負擔을 招來하는 結果를 낳게됨.
- 一時에 많은 事業場을 推進함으로써 技術人力の 不足으로 工事監督에 어려움이 많은것으로 理解가 되나 設計와 施工上의 問題點이 發見될 時 果敢한 是正과 不實工事に 對하여는 果敢한 是正이 있어야하나 이를 소홀히함으로써 不實工事を 助長하는 結果를 낳았는바 이는 工事監督 公務員의 責任成이 缺如되어 있음으로 보아지는바 資質向上을 할수

있는 教育 要望.

- 議會 構成後 最初의 調查活動으로 일부 被調查機關의 認識不足으로 因하여 資料 提出 忌避 및 遲延으로 調查 活動의 不便 및 支障 招來, 向後 改善要.

8. 其他意見 및 特記事項

가. 美談垂範謝禮



題目 : 個人保有資材 投入으로 適期 工事完了

- 平昌邑에서 發注한 水害復舊事業에 參與한 土木業者(김건하, 정근영, 김정규)들은 내고장의 被害를 나의 被害로 생각하고 열심히 水害復舊에 任하였으며, 特히 官給資材가 適期에 供給되지 못하여 工事が 遲延되므로 因해 住民들에게 不便이 加重되자 業者들이 保有하고 있던 시멘트 2,960포대를 工事現場에 投入하여 工事を 마침으로서 工事 期間을 短縮하여 住民들의 不便을 最小化 하였음.



題目 : 水害時 義勇消防隊 善行

- 珍富 義勇消防隊(隊長 김중항

58歲)의 隊員 34名은 1990.9.12 02:00 集中豪雨時 市街地 24 家口 隣近 導水路가 流失로 因해 浸水되자 隊員 全員이 非常事態에 들어가 消防車를 動員, 浸水家口의 물을 퍼내고 導水路를 復舊하였고 9月13日 부터 4日間에 걸쳐 도복된 벼를 일으켜 세우는 作業을 實施 하였으며, 山事態로 因해 失蹤된 馬坪1里 이강천外 1名의 搜索作業을 爲하여 6日間에 걸쳐 延170名이 動員되었으며 管内 全破家屋 7家口에 對하여 350千원의 誠金을 募金 傳達 慰勞하였고, 1991年 4月19日 부터 4月20日까지 2日동안 35名 全隊員이 水害復舊의 早期完了를 爲하여 下珍富2里 바랑골천 整備事業과 松亭1里 약수동천 整備事業에 勞力奉仕活動을 展開하여 住民의 美談이 되고 있음.

○ 出席議員數 ----- 7名

副議長 朱泰元

議員 李致玉

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| 議 | 員 | 李 | 相 | 薰 |
| 議 | 員 | 朴 | 容 | 泰 |
| 議 | 員 | 金 | 樂 | 雲 |
| 議 | 員 | 郭 | 文 | 春 |
| 議 | 員 | 金 | 鍾 | 永 |

【 議 席 】

○ 議席表(5 面에 실음)

平昌郡議會 會議規則 第46條의 規定에 의거 다음과 같이 署名捺印함.

1991년 9 월 30 일

議長

薛

榮



議員

朴

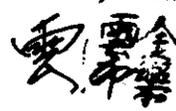
容



議員

金

樂



事務課長

金

昌

吉

