

# 平昌郡議會本會議會議錄

第 2 回 平昌郡議會

第 5 號

平昌郡議會事務課

1991年 5月 31日(金) 午後2時

### 議事日程(第5次本會議)

#### 1. 中期地方財政計劃報告

#### 附議된案件

- 1. 議事進行發言(朱泰元議員) ----- 1 면
- 2. 平昌郡議會議員倫理綱領決意案 ----- 2 면
- 3. 平昌郡中期地方財政運營計劃報告의件 ----- 3 면
- 4. 議事進行發言(金樂雲議員) ----- 13 면
- 5. 水害復舊事業特別調查班構成決意案日程變更動議案 ----- 13 면

(14時8分 開議)

○ ~~議長 韓榮一~~ 成員이 되었으므로 第2回 平昌郡議會臨時會 第5次本會議를 開議하겠습니다.

(議事棒3打)

○ ~~議長 韓榮一~~ 今日 會議는 第2回臨時會 會期 마지막 日程으로 平昌郡 中期財政計劃에 대한 報告를 듣고 水害復舊特別調查班運營에 "動議"案을 處理토록 하겠습니다.

#### 1. 議事進行發言(朱泰元 議員)

(14時9分)

○ ~~議長 韓榮一~~ 議事日程에 들어가기前에 朱泰元議員의 發言申請이 있었으므로, 이를 듣

도록 하겠습니다.

○ 朱泰元 ~~議員~~ 朱泰元 議員 입니다.

尊敬하는 議長發言을 許諾하여 주신데 대하여 感謝를 드리며, 本議員은 第2回 平昌郡議會臨時會 第5次 本會議 議事日程에 앞서 平昌郡議會議員倫理綱領을 決意할것을 正式으로 動議합니다. 郡議會 議員 任期가 지난 4月15日 開院式과 더불어 始作되었고 開院式에서는 職務를 성실히 할것을 宣誓한바 있었으나 그內容이 職務에 關한 事項이며 平昌郡議會 議員으로서는 倫理는 定하여진것이 없는바, 이에따른 議會議員으로 바쁜 議會活動의 指標로 삼고자 平昌郡議會 議員 倫理강령을 決意할것을 正式으로 動意하는 바 입니다.

同僚議員께서 再請하여 줄것을 期待하며 發言을 마칩니다. 感謝합니다.

○ **議長 韓榮** 至今 여러분이 들으신바와 마찬가지로 朱泰元 議員으로부터 議事日程 變更 動議案이 들어 왔습니다.

이것은 優先 處理事項이기때문에 優先해서 處理하도록 하겠습니다. 方今 朱泰元 議員으로부터 平昌郡議會 議員倫理綱領決意案이 正式으로 動議되었습니다.

再請 있으십니까?

("再請이요"하는이 있음)

○ **議長 韓榮** 朱泰元 議員의 動議는 金樂雲 議員의 再請으로 成立되었으므로 議案으로 上程하겠습니다.

2. 平昌郡議會議員倫理綱領決意案

(14時11分)

○ **議長 韓榮** 平昌郡議會議員倫理綱領의 決意案을 上程합니다.

(議事棒3打)

○ **議長 韓榮** 提案者이신 朱泰元 議員 提案說明하여 주시기 바랍니다.

○ **朱泰元** 提案說明을 하겠습니다. 動議를 成立시켜 議案으로 上程하여주신 同僚 議員여러분께 眞心으로 感謝드리며, 平昌郡議會 議員倫理綱領 決意案에대한 提案說明을 드리겠습니다. 조금前 本議員이 말씀드린바와 같이 지난4月15日 任期가 始作된 以後, 議員으로서 議會活動을 함에 있어 여러가지 지켜야할 責務도 많았고 지켜야할 倫理 또한 많음을 깨닫게되었

으나, 明文化된 指標가 없었으므로인하여 어려움이 많으며 또한 本議員이나 同僚 議員으로서 나갈길도 重要 하겠지만 初代 平昌郡 議會 議員으로서 바르게 길을 걸어야만 後輩 議員께서도 先輩의 바른길을 따라가게 될것임을 明白하기에 平昌郡議會議員倫理綱領을 決意하고자하는 것입니다. 그內容을 朗讀해 드리면, 平昌郡議會議員倫理綱領, 우리 平昌郡 議會議員들은 郡民의 代表者로서 良心에 따라 職務를 성실히 隨行하여 郡民의 權益伸張과 福利增進, 地域社會發展에 이바지할것을 다짐하면서 이에 우리가 지켜야할 倫理綱領을 定한다.

1. 우리는 郡民의 代表者로서 人格, 禮節, 品位를 唯持하며 郡民의 龜鑑이 되도록 한다
2. 우리는 郡民을위한 奉仕者로서 公益優先의 情神으로 성실하게 職務를 隨行한다.
3. 우리는 職務와 關聯하여 不正한 利得을 圖謀하거나 利權, 請託等 不道德을 排擊한다.
4. 우리는 議政活動을 함에 있어 法과 節次를遵守하며 議員 서로間에 均等한 機會를 保障하고 充分한 討論으로 問題를 解決한다.
5. 우리는 責任있는 郡民의 代表者로서 公, 私的 行爲에 대하여 結果를 郡民에게 밝히고 公明한 責任을 진다.라고 定하였습니다. 아무쪼록 本議員이 提案한 原案대로 議決하여 주시기를 바라면서 提案說明을 마치겠습니다. 感謝합니다.

○ **議長 韓榮** 朱泰元 議員 手苦하셨습니다.

提案說明에 對한 質疑가 계시면 質疑해 주시기 바랍니다.

質疑가 없으십니까?

("없다고하는이" 많음)

○ ~~장영준~~ 質疑가 없으시면, 討論申請者도 없기 때문에 表決로써 하겠습니다.

動議案으로 提出된 平昌郡議會議員倫理綱領 決意案에 대하여 議員님들 異議 있으십니까?

(없다고 하는이 많음)

○ ~~장영준~~ 그러면 平昌郡議會議員倫理綱領決意案은 議員 滿場一致로 決意되었음을 宣布합니다.

(議事棒3打)

3. 平昌郡中期地方財政運營計劃報告의件

(14時15分)

○ ~~장영준~~ 議事日程 第1項 平昌郡中期財政計劃報告의件을 上程합니다.

(議事棒3打)

○ ~~장영준~~ 企劃室長께서 報告하여 주시기 바랍니다.

○ ~~장영준~~ 企劃室長입니다.

平昌郡中期地方財政計劃樹立事項을 報告 드리기애 앞서 議員님들의 理解를 돕기위해서 먼저 計劃樹立의 背景을 말씀드리겠습니다.

이번에 報告드리는 中期地方財政計劃은 來年度인 92년부터 5個年間 96년까지 財政需要를 判斷하여 投資計劃을 樹立해놓고 每年豫算 編成하는데 根據基準의 資料로 活用하기 위하여 作成 한것 입니다.

地方財政 法第 16條1項에 內務部長官이 定한 算定基準에 의해서 作成하여 地方議會에 報告하도록 되어 있습니다. 아직 計劃樹立의 初期 段階로 內容面에서 多少 未洽한 點이 있습니다. 따라서 至今까지 郡政隨行에 있어 議員님들께서 指摘하신 事項等의 意見을 充分히 反映하여 補完計劃을 樹立해 나갈것을 말씀 드리면서 그럼 至今부터 中期地方財政計劃을 報告드리겠습니다. 報告드릴 目次는 中期地方財政計劃의 概要, 行, 財政的與件및 政策目標, 財政規模의 變化 趨勢, 그리고 歲入 歲出展望 推計와 部門別 投資計劃의 順이 되겠습니다.

먼저 中期地方財政計劃의 概要입니다.

첫째, 計劃樹立의 目標를 말씀드리면 計劃的 財政運營을 위하여 財政需要의 判斷및 財源 調達의 方向을 設定하고 事業의 優先 順位策定과 適切한 財源을 配分하는데있으며 따라서 豫算編成의 方向을 設定하여 體系的인 事業計劃을 樹立하므로서 郡政 經營의 效率을 基하는데 目的이 있는것입니다. 둘째, 計劃樹立의 機能面을 말씀드리면 合理的인 財政政策이나 郡政의 指標를 定하여 住民生活의 質的向上과 福祉增進을 위한 體系的이고 段階的인 政策을 提示하는데 機能이 있습니다. 計劃期間은 92년부터 96년까지 5個年計劃으로 樹立했습니다.

計劃의 基本方針은 投資計劃을 整備하여 中期地方財政 計劃을 樹立하여 豫算編成의 連續體制를 確立하고 每年 修正計劃을 樹立하

여 中期財政計劃의 補完을 하므로써 計劃의 實效性을 確保할 方針입니다.

다음은 行, 財政的與件의 政策目標입니다.

첫째, 地方行政의 與件變化에 있어서 社會的 與件은 地方自治制 實施等으로 地方行政의 各分野에 걸쳐 多様な 變化가 豫想되고 民主化 社會的 進展에 따라 各界 各層의 多様な 欲求 發生이 豫想되며 特히 社會福祉에 대한 欲求가 크게 增加될 것으로 展望됩니다.

財政的與件을 말씀드리면 財政規模面에서 地方稅制의 改編, 地方 讓與金의 新設, 地方交付稅의 增加等으로 相當한 幅의 增加가 豫想되나, 地域 均衡開發과 住民福祉增進에 대한 關心高調와 行政서비스의 多様化, 質的 高度化 등에 따른 財政需要의 幅이 크게 增加될 것으로 展望됩니다. 둘째, 部門別 主要政策目標을 말씀드리면, 地域開發部門, 産業經濟部門, 社會福祉部門, 文化體育部門, 民防衛 消防部門, 一般行政部門等 6個 部門의 目標을 設定 基準하였습니다.

다음은 財政規模의 變化趨勢를 報告드리겠습니다. 첫째, 財政規模 및 自立度變化 趨勢에 있어 最近 5年間의 變化趨勢를 보면 財政規模가 86年度에 93億6百萬元이던 것이 90年度에는 241億5千9百萬元으로서 增加하였으며 財政自立도는 86年度에 24.3%, 90年度 25.5%로 나타나고 있습니다. 圖表에 보시다시피 88年度에 32.2%로 自立도가 높은 것은 年度別로 趨勢幅이 고르지 못한 것은 88年度 當該年度에 地方稅中 담배消費稅가 처음으로 新設되어 높은 幅으로 오르는 반면, 그와 反對로 依存收入의 比重이 적은데

基因한 것입니다.

5年間 財政規模의 平均 增加率은 27.1%이며 年平均 自立度는 26.7%입니다.

둘째, 財政收入의 變化趨勢를 말씀드리면, 報告드리기에 便宜上 最初年度와 最後年度만 말씀드리겠습니다. 總收入額이 86年度에 93億6百萬元, 90年度 241億5千9百萬元으로 平均 增加率 27.1%로서 이를 稅目別로 말씀드리면 地方稅가 86年度에 8億8千2百萬元, 90年度에 27億1千3百萬元 平均增加率이 35.7%입니다. 두번째 稅外收入을 말씀드리면, 86年度에 13億8千1百萬元, 90年度에 34億4千萬元 그래서 平均 增加率이 27.4%입니다.

한장넘겨, 7페이지를 보아 주시기 바랍니다.

그중에 收入의 가장 比重이 큰 地方交付稅는 86年度에 48億2百萬元이던 것이, 90年度에 1百13億3千2百萬元 으로 增加하였으며 平均 增加率은 24.2%로 나타났으며 補助金은 86年度에 22億4千1百萬元, 90年度는 66億7千4百萬元으로 平均 增加率 32.9%입니다.

셋째, 歲出構造變化 趨勢입니다.

經常支出은 人件費等 86年度에 50億2千1百萬元이던 것이 90年度에는 139億1千7百萬元으로 增加하여 平均 增加率 30.1%로 나타났으며, 經常支出을 除外한 投資可用財源은 86年度에 42億8千5百萬元, 90年度에 102億4千2百萬元으로서 平均 增加率이 25%로 나타났습니다.

다음은 歲入歲出 推計입니다.

첫째, 歲入歲出 推計方法은 稅目別로 前年度 展望額을 最近 5年間 平均伸長率을 適用

推計하였으나 그중에 보시다시피 住民稅 所得割과 補助金은 前年度 展望額에 經濟 成長率을 適用 推計하였습니다. 그리고 今年度에 施行하는 地方讓與金은 內務部 指針에 依據10%를 적용하여 推計하였습니다.

以上の 推計方法으로 算出한 歲入 推計 中期 計劃期間 年度別 規模는 92年度에 306億8千5百萬元, 96年度에 548億5千9百萬元으로 5개년 間 平均 伸長率은 15.7%입니다.

이를 稅目別로 말씀드리면, 地方稅가 92年度 42億8千8百萬元, 96年度에 90億9百萬元으로 平均 伸長率이 20.4%이며, 稅外收入은 92年度에 24億5千6百萬元, 96年度가 50億7千9百萬元으로 平均伸長率이 19.9%입니다. 다음 페이지를 넘겨주시고 그중에 地方交付稅는 92年度에 157億1千4百萬元, 96年度에는 296億7百萬元, 平均24.2%, 地方讓與金은 92年 24億7千7百萬元 96年度에는 36億2千7百萬元 10% 增加하고 補助金은 57億5千萬원, 96年度에는 75億3千7百萬元으로서 7%의 伸長率로 推計가 되었습니다.

다음은 經常支出의 推計입니다. 經常支出範圍 區分을 人件費, 基本經常費, 一般維持費, 其他 經常費, 債務償還金, 支援諸費, 豫備費等 7個 範位內에서 推計方法을 人件費는 現員의 最近5年間 平均 增加率을 適用하였고, 處遇改善費는 每年 9%를 適用하였습니다. 其他 經常費및 一般維持費는 前年度 展望額에 消費者 物價上昇率을 5%適用하였으며 債務償還金은 實際 償還 所要額 그리고 支援諸費는 特殊要因이 發生하였을때 適用하고, 豫備費는 豫算規模의 1%以上

을 適用하였습니다.

이와같은 方法으로 推計한 內容은 算出한 經常支出內容을 말씀드리면, 유인물表와같이 內容이 같습니다.

그중에 經常費를 除外한 投資可用財源을 눈여겨 보아 주셨으면 좋겠습니다.

92年度에 143億7千1百萬元, 96年度에 304億1千1百萬元으로 平均 伸張率이 20.8%로 나타났습니다.

다음 페이지 部門別 投資計劃을 報告드리겠습니다. 部門別 投資費 配分計劃은 保健社會 部門을 비롯한 9個 部門에 投資費 配分의 事業의 重要도와 優先順位에 의해서 配分한 內容이 유인물 表와 같습니다. 配分 比率이 産業經濟部門과 道路交通部門, 地域開發部門의 投資率이 높게 나타나 있습니다.

다음페이지입니다. 이렇게 部門別로 投資計劃 樹立한것을 部門別로 말씀드리면, 첫째 保健社會部門은 政策目標을 零細民生生活保護 擴大 實施와 婦女, 靑少年 勤勞者福祉增進을 目標로 하여 投資費內譯은 表의 內容과 같습니다. 15페이지입니다. 保健社會部門에 主要 投資內譯을 잠깐 말씀드리겠습니다. 便宜上 合計만 報告드리겠습니다.

社會福祉建立이 事業量 1個所에 4億3千3百萬元, 公設基地設置를 4萬坪에 16億, 計劃 하였습니다. 두번째 産業經濟部門은 農業生産 基盤施設을 擴充은 耕地整理事業의 擴大 實施, 計劃期間中에 耕地整理率 90%를 目標로 하고 農業用水開發및 農業 機械化事業 促

進을 위하여 政策目標을 設定했으며 農業 高所得 作目開發과 山菜類 栽培技術 開發 등의 目標을 두었습니다. 投資內譯을 말씀드리면, 油印物로 가름해 주시고, 그중에 農魚民所得增大事業이 投資比率이 좀 높게 되어 있습니다.

다음 17페이지를 보아주시기 바랍니다.

主要投資事業 內譯을 말씀드리면, 耕地整理1千5百15헥타에 225億6千萬원, 農業用水開發793헥타에 31億7千1百萬원, 草地造成 및 飼料作物栽培에 7千68헥타에 6億5千5百萬원입니다.

다음은 家畜 糞尿 處理施設입니다. 237個所에 4億1千7百萬원을 계상했습니다. 漁道施設은 29個所에 2億7千5百萬원, 비가림施設栽培은 3百90헥타에 105億3千萬원을 投資할 計劃입니다.

다음은 農村道路整備입니다. 이것은 地方讓與 金法 施行令 第2條 第4項 規程에 의하면, 農村道路를 路線을 指定하도록 되어 있습니다.

그래서 平昌郡에서는 90年度 12月31日 現在로 公告199號로 農村 道路를 至今 指定해 놓은 것입니다. 그것을 제가 中期計劃에 反影을 하였는데 19페이지에 平昌郡 다수, 임하 農路서부터 78個路線에 555.2킬로미터를 404億4千萬원을 投資하여 各面에 高부 配分을 하였습니다. 油印物로 25페이지 中間部分까지 參考로 해주시기를 付託 드립니다.

25페이지 中間에 育林事業입니다. 9萬4千7百90헥타를 454億2千7百萬원을 計上하였습니다.

農漁村 定住生活圈開發事業은 1個所에 30億을 計上하였습니다. 造林事業은 2千2百56헥타에 17億 6千5百萬원을 계상, 林道施設은 174킬로미터

에 29億5千2百萬원, 山林病蟲害防除은 8千3百13헥타에 16億7百萬원, 産地賦存資源開發事業은 30헥타에 7千6百萬원, 低溫貯藏庫設置는 28棟에 2億2千6百萬원, 山菜栽培團地造成은 14.5헥타에 4億3千4百萬원, 다음은 農業機械

化營農團造成입니다. 390個所에 23億9千3百萬원 機械化榮農團 耕運機普及에 65대에 6千5百萬원, 機械化營農團農機械保管施設에 183個所에 7億8千9百萬원입니다. 다음은 地力增進

事業입니다. 2萬4千8百33본에 5億8千2百萬원 冷害防止 大型 비닐하우스設置에 912棟에 2億8千萬원, 다음은 清掃, 環境部門입니다.

清掃裝備 補強과 生活下水, 쓰레기 處理施設 擴充과 環境汚染防止對策強化를 政策目標로 해서 投資費 內譯은 別표를 參考해 주시기 바랍니다. 主要 投資施設內譯을 말씀드리면,

下水終末處理場 設置를 8個所, 16億, 清掃車補強을 위하여 3대 5천만원, 쓰레기 固體燃料 生産施設設置를 1個所에 4億, 쓰레기 埋立場 設置를 3個所에 1億입니다. 다음은 道路交通

部門입니다. 郡道 擴鋪裝事業의 完了를 要하고 道路交通網 擴充을 目標로 하여 投資內譯은 油印物로 參考해 주시기 바랍니다.

投資事業 內譯은 郡道 擴鋪裝에 總延長 99.5킬로미터를 2百91億 7千7百萬원을 投資하여 完了할 計劃입니다. 郡道의 內容을 잠깐 말씀

드리면, 下安味-백옥포間, 한탄-마하間, 巨文-下珍富間, 東沙-上珍富間, 운교-桂村間입니다. 駐車場 施設은 5個所에 22億4千3百萬원, 다음은 上下水道 治水部門 입니다.

上水道 施設 擴大와 下水道 施設 改補修, 水害 危險地域 河川 堤防整備및補強을 目標로 하여 投資內譯은 油印物로 간주하겠습니다. 主要 投資內譯을 말씀드리면, 맑은 물 供給 對策으로 11킬로미터를 44億1千2百萬원을 投資하겠습니다. 建設部 承認이된 平昌 下水道 整備施設을 위해서 10.2킬로미터를 18億4千6百萬원을 投資 施設하겠습니다. 地域開發部門에 都市計劃 財政費, 落後地域開發 持續推進, 地域均衡開發圖謨, 農村 住居環境改善事業持續推進을 目標로두고 投資내역은 市街地整備等 內容과같습니다. 油印物로 參考해주시기 바랍니다. 主要 投資內譯을보면, 松亭 宅地造成에 3萬坪에 6億2千7百萬 원 農村住居環境改善에 8千2百42棟에 42億1千 萬원, 優秀마을 特別支援事業108個所에 9億3千 萬원을 投資하겠습니다. 學校, 마을進入路鋪裝 에 6萬1千9百60미터를 35億2千7百萬원을 投資 하고, 마을單位 小規模 地域開發로서는 每年 邑面當 1億씩 投資하여, 1千8百19件에 2百6什5 億3千萬원이 投資됩니다. 道路邊 環境 整備를 위해서는 1千8百2棟에 10億1千9百萬원이 投資 됩니다. 다음은 奧地開發事業입니다. 73件에 78億6百萬원이 投資됩니다. 이 奧地마을對象面 은 美灘, 芳林, 蓬坪, 龍坪面입니다. 小都邑 整備 를 위해서는 7個所에 71億1千萬원을 投資합니 다. 市街地 環境整備는 4個所에 17億8百萬원을 計劃하였습니다. 다음은 일곱째 文化體育部門 입니다. 政策目標를 文藝振興 基盤造成, 文化遺 産의 保存및 開發, 體育基盤施設의 造成의 目標 를두고, 投資內譯은 油印物로 參考해주시기 바

랍니다. 主要投資內譯을 말씀드리면, 綜合文化 會館建立 1棟에 11億, 示範文化마을가꾸기 1 個所에 8億2千4百萬원을 計劃하였습니다. 魯城山整備를 5件에 3億8百萬원, 綜合運動場 建立에 1個所에 11億7千2百萬원, 綜合運動場 進入路 擴鋪裝事業에 840미터에 4億1千3百萬 원, 小規模生活體育施設에 9個所에 2億5千7百 萬원을 計劃하였습니다. 民防衛, 消防部門에 政策目標로 民防衛施設裝備補強과, 消防能力 強化를 目標로하여 投資內譯은 油印物로 가 립하겠습니다.

主要投資事業內容을 말씀드리면, 消防車庫 增 築을 8個所에 3億1千1百萬원, 消防車輛補強 6대에 2億5千萬원입니다. 아홉번째 마지막으 로 一般行政部門입니다. 行政事務의 電算化 및 行政裝備補強과 住民本位の 行政의 忠實 民願行政改善, 住民輿論의 積極受容을 目標로 하여 廳舍新築等 投資內譯은 油印物로 가 립하겠습니다.

主要投資事業內譯을 말씀드리면, 廳舍新, 增築 에 3個所에 17億1千萬원을 投資하는데 內容 은 現 郡廳舍가 狹小하여 外廊에 假建物을 至今設置하고 해서 來年度에 增築을 할것으 로 計劃했습니다. 다음은 늘 말씀이 있습니 다마는 道岩面廳舍新築과 榆川出張所를 新築 토록 計劃을해보았습니다.

以上으로 中期地方財政 實施狀況을 말씀드렸 습니다. 感謝합니다.

○ ~~議長 韓錫~~ 議員께서는 中期財政計劃 報告事項中에 궁금한 部分에 대하여 質疑해

주시기 바랍니다. 質疑는 今日 報告事項 範圍  
內에서 해주실것을 付託드립니다.

質疑 順序는 發言申請順에 의하여 進行하도록  
하겠습니다. 먼저 李致玉議員 質疑해 주시기  
바라겠습니다.

○ [redacted] 李致玉 議員 입니다.

저는 郡道에 대하여 잘모르기때문에 말씀드리  
고자합니다. 勿論 年次計劃에 의하여 郡道 擴  
鋪裝을 하는것으로 알고 있습니다. 그런데 제가  
죄송합니다만, 제가 美灘에 살기 때문에 郡道가  
저희들 管內에 1個所가 있습니다. 그래서 郡道  
에 대하여 相當히 問題가 있지 않느냐 해서  
말씀을 올립니다. 34페이지 道路交通 部門 한  
탄마을이 郡道가 標示되어 있습니다. 美灘面의  
郡道는 85年11月30日 郡道로 本郡에서 指定해  
놓았습니다. 그런데 郡道가 되기 전에는 面長님  
包括事業이다 새마을事業해가지고 多少 100미  
터 200미터 300미터 해서 鋪裝을 합니다.

그런데 이 郡道로 指定을 해 놓으니까 조금도  
시멘트 한삼도 안뜹니다. 郡道라고 나중에 한  
다해서 안하는데 지금 34페이지 道路交通部門  
에 보니까, 中期財政計劃에 보면 95年度에 計劃  
이 되어 있습니다. 그러면 10年이란 이期間을  
시멘트 한삼을 못뜹니다. 물론 案이니까 다소  
伸縮成이 있고 變更이 되리라 믿습니다만, 10年  
간을 시멘트 한삼 안보아 준다는 그런 계산이  
됩니다. 특히, 저희들 관내 한탄, 기화, 수청, 마  
하리에 약150여 가구가 살고 농민들이 이용하  
는 농로겸 군도입니다. 그래서 저희들 관내에  
87년6월30일 미탄면 수청리에 양질의 석회석

鑛業所가 생겼는데 그 從業員45명이 지금 常  
住를 하고, 勤務를 합니다. 이석회석 鑛業所  
는 太陽석회라 해서 月4,000톤 生産을 하는  
데 덤프트럭으로 180-190대가 나갑니다.

이것은 어디로 가느냐 하면 포항제철과  
江原産業이라고 있습니다. 江原産業, 起亞産  
業等으로 輸送이 되는데, 이屈曲이 甚하여 영  
不便을 느끼고 도자를갖고 밀고 합니다.

그런데 多幸스럽게도 重裝備를 가지고 합니  
다만 92年 初부터는 12,000톤을 生産目標로  
하는데 이것이 어디에 쓰이는가하면, 建築資  
材用 엘, 에이, 씨라는 資材로 쓰입니다. 그런  
데 이것이 防水, 放熱, 防音材로 工業會社에  
納品할 그런計劃을 가지고 있고 또 그밑에  
良質의 석회석 鑛業所가 지금 생기지는 않았  
지만 大企業에서 하려고 합니다. 하려고 하  
는데 이 道路가 나빠 손을 안땀니다. 그래서  
道路만 어지간하면은 석회석 鑛業所를 大量  
으로 生産하여 포항제철에 納品하고 化學用  
品으로 쓰이는것으로 하겠다고 합니다.

그래서 此際에 차트에 郡道라는것이 標示되  
어 있기때문에 제가 企劃室長님께 말씀을 올  
리는데 한탄-마하리間은 95年度 計劃을 92年  
도로 넣어주셔서, 왜 이런말씀을 드리는가  
하면, 已往 地方自治制가 되었으니까 그런  
석회석이라도 많이 納品이 되면 郡財政에 多  
소라도 도움이 될것입니다. 그래서 또 便宜  
上, 郡財政上 다가 5.5킬로미터입니다. 다가  
안된다면 1킬로미터라도 500미터라도 해주십  
시요 그러면 한탄 入口에서부터 한다면 한50

名내지 100명을 受容할수 있는 석회석鑛業所가 留置가 됩니다. 그래서 參考的으로 이말씀을 올리고 제가 서두에도 말씀을 올렸습나다만, 85年11月30日에 郡道로 指定을 하고 조금도 손을 안대었습니다. 그럼 95年까지 간다면 꼭10年입니다. 10年되어 한다면 問題가 있지 않느냐? 이렇게 생각이 됩니다. 參考로 말씀 올렸습니다. 죄송합니다.

○ **朱泰元** 다음은 朱泰元 議員 質疑해 주시기 바랍니다.

○ **李相薰** 9페이지 中期地方財政計劃을 보면, 財政收入變化 趨勢가 있는데 86年에서 90年까지 平均 增加率이 27.1%인데 比하여 9페이지 歲入推計를 함에 있어서는 92年부터 96년까지 平均 伸張率이 15.7%로 推計함으로서 過去5年에 比하여 11.8%나 減少하는 推計를 하였고 이에대한 明確한 事由는 무엇인지 아니면 推計方法에 問題가 없는지? 疑心點을 갖게 됩니다. 答하여주시기를 當付드리며, 特히 稅目別로 分析한것을 보면, 地方稅는 35.7%에서 20.4%로 下向 調整 推計가 되어있고 稅外收入은 27.4%에서 19.9%로 되어 있으며 補助金이 32.9%에서 7%로 편차가 무려 25.9%나 下向 推計 되어있습니다. 7페이지에 歲出構造變化 趨勢를 보면 86年에서 90년까지 平均 增加率이 27.1%에서 歲入의 變化 推計와같은 比率로 되어 있는것은 歲入歲出의 均衡豫算上 不可避하다고 하겠으나, 12페이지의 歲出豫算의 經常 支出 推計에서 86年에서 90년까지 人件費는 32.5%에서 12.6%로 20% 下向推計하였고, 基本經常費는 24.2%에서 5%로

推計한것은 어떤 事由인지 分明히 소상하게 밝혀주시것을 付託드리면서 行政 需要가 增加하고 아울러 公務員의 處遇改善 또는 增員이 豫想되는 狀況에서 人件費및 基本經常費를 過去5年보다 向後5年の 대해 20%以上이나 下向 推計한것은 中期財政計劃 自體가 未洽한것인지 疑問이 갑니다.아울러 投資可用財源 推計는 計數에 不適當한것이므로 再檢討함이 妥當하다고 本議員은 생각이 됩니다. 答하여주시기를 付託합니다. 感謝합니다.

○ **李相薰** 다음은 李相薰 議員 質疑해주시기 바랍니다.

○ **李相薰** 李相薰 議員 입니다. 地方自治制가 實施됨에 따라 社會福祉에대한 地域住民의 欲求가 크게 增加될것으로 생각되므로 本議員은 中期地方財政5個年計劃에 대하여 特別한 關心을 안가질수 없기 때문에 質問 要旨는 農漁村道路整備事業 部門에 관하여 質疑을 드리겠습니다. 여러가지 部門이 많습나다마는 時間上의 關係로 本議員은 農漁村道路整備事業 部門에만 局限해서 質問드리겠습니다. 여러분의 理解를 돕기위하여 페이지 19페이지를 參考해 주셨으면 感謝하겠습니다. 1991년부터 96년까지 各邑面別로 기投資된 豫算額을 檢討해본結果 5個年計劃에 대하여 檢討해본結果 平昌邑은 事業費가 24億9千2百萬원, 美灘面이 7億6千2百萬원, 芳林面이 7億3千5百萬원, 大和面이 29億2千7百萬원, 龍坪面이 19億3千3百萬원, 蓬坪面이 36億6千5百萬원, 珍富面이 51億6千萬원, 道岩面이 34億2

百萬元 以上과같은 숫자로 記錄이 되어 있습니다. 本議員은 이計劃 作成이 어떠한 段階를 거치고 어떠한 統計숫자에 의하여 이5個年計劃이 樹立이 되었는지 關係公務員께서는 소상하게 答辯을 하여 주시기 바랍니다. 또 本議員이 5個年計劃을 檢討해본결과 제가 아는 常識으로 農漁村道路整備事業은 國庫補助 내지 道費補助 其他 地方讓與金으로 그財源을 充當하는것으로 알고 있습니다. 어느 큰面은 이러한 政府의 莫大한 支援惠澤을 받으면서 적은面은 惠澤을 적게 받아야 되겠느냐? 이번참에 基礎資料가 되어 5年동안에 關係公務員이 여기에 準해서 5개년計劃을 樹立한다고 보았을때 面勢가 弱한 미灘, 芳林, 龍坪같은 境遇는 政府의 惠澤을 못받고 살아야 하지 않겠느냐 하는 念慮感 때문에 오늘 이자리에서 本人이 말씀드리는 것 입니다 또한 奧地마을이다 落後 部落이다, 均衡있는 發展을 위하여 當然히 고르게 豫算을 編成해야 原則이 아니겠는가. 이資料를 보면 그렇게 안 되어 있습니다. 이資料 文案을 보니까 隨時 計劃樹立을 是正할수 있다 하는項이 있기때문에 本議員이 말씀드리고 싶은것은 이 全面的인 計劃을 다시 할 意思는 없겠느냐. 關係官에게 묻고 싶습니다. 또 제가 아는 常識으로는 요즈음 하다못해 작은 法律하나 審議를 하는 過程에서도 公評하게 開催하는데 하물며 우리 平昌郡의 5個年計劃을 樹立하는 이 重大한 計劃을 各邑 面에 說明會라든지 惑은 住民 多數의 參與하에 住民의 輿論을 들어 優先 順位가 어떤것인지 이러한 體制를 갖추어서 이 計劃 樹立을 하

는것이 저는 妥當하다고 생각을 합니다. 이것이 無事安逸主義로 關係公務員 몇몇이 앉아 郡全體의 計劃을 樹立한다는것 自體는 무언가 是正되어야할것으로 생각됩니다. 다음 質疑 要旨는 油印物을 보니까 上水道 投資內譯에 대한 面別로 事業計劃이 되어 있지 않기 때문에 혹시 우리 芳林面에 芳林所在地에 上水道와 桂村市街地의 上水道가 必要한데 이計劃이 과연 施設投資 總額에 이計劃이 들어있는지? 소상히 밝혀 주시기 바랍니다. 다음 質疑事項은 桂村 市街地 小都市整備 推進에 대하여 말씀드리겠습니다. 桂村은 여러분도 잘아시겠습니다만, 奧地마을이라서 現在 都市計劃이 樹立이 안된것으로 알고 있습니다. 此際에 우리 桂村도 小都市整備事業을 할수 있도록 많은 關心과 많은 支援을 바라면서 以上으로 質疑要旨를 마칩니다. 感謝합니다.

○ ~~議長 韓梁~~ 다음 金樂雲 議員 質疑해 주시기 바랍니다.

○ ~~金樂雲 議員~~ 金樂雲 議員 입니다. 25페이지에 보면 農漁村 定住生活圈開發事業에 대한 內容이 나와 있습니다. 計劃에보면 1個所로 되어 있고 30億을 支援하는것으로 되어 있습니다. 여기에 대한 具體的인 說明이 나와 있는지를 않는데 어느面을 어느地域을 對象으로 開發하게 되는지 또 어떠한 政策目標에 의해서 이 定住生活圈開發을 하는지? 그리고, 事業을 어떻게 展開하는지 具體的인 內容이 저뿐만 아니라 많은 분들이 궁금

하게 여기리라 생각이되어 여기에 대한 答辯을 소상하게 해주시기 바랍니다. 以上입니다.

○ [redacted] 質疑를 마치고 忠實한 答辯을 위하여 暫時 停會한後 3時20분에 續開하겠습니다. 停會를 宣布합니다.

(議事棒3打)

(15時 停會)

(3時50分 續開)

○ [redacted] 成員이 되었으므로 會議를 續開합니다.

(議事棒3打)

○ [redacted] 至今까지 네분 議員님에 대한 質疑에 答辯해 주시기 바랍니다.

○ [redacted] 먼저 李致玉 議員께서 質疑하신 한탄-마하間 郡道 擴鋪裝計劃을 92年度로 計劃을 앞당겨 實施하는 用意를 물으신것에 대한 答辯을 하겠습니다.

郡道 擴鋪裝事業은 郡에서 當初計劃에 92년까지 마감하도록 當初 計劃을 세웠었습니다. 그러나 現在 한탄-마하間은 既施設 1.5킬로미터를 除外한 5.5킬로미터에 의해 所要額이 19億 8千萬원이 所要되어 이財源은 地方讓與金을 主軸으로 합니다. 그래서 內務部에서 今年度에 새로 新設된 地方讓與金을 至今까지 令達된것으로보아 投資費가 92年度에 施設하도록 令達이 미치지 못할것 같습니다. 그래서 저희가 中期計劃을 세울때에는 95年度에 施行計劃으로 해놓았습니다. 그러나 擴鋪裝事業은 事業의 性質로보아 利用 農家戶數, 耕地面積 등을 勘案하여 策定해야하고 아까 석회 말씀을 하셨는데

特定 事業者를 위하여는 優先 順位를 앞당길 수 없습니다. 그래서 바람직하지 못합니다만 追後 地方讓與金 令達 比率을 보아 事業時期를 앞당기도록 積極 檢討하겠습니다.

다음 朱泰元 議員님께서 質疑하신 過去5年間の 推計 比率에 比하여 中期財政計劃期間의 推計比率이 낮은 歲入의 地方稅等 歲出의 經常費에 대하여 答辯하겠습니다.

첫째 過去 5年間の 地方稅增加 要因을 말씀드리겠습니다. 담배消費稅라는것이 88年度부터 始作이되어 담배消費稅가 11億2千5百萬원에서 66%增加하였습니다. 또 綜合土地稅가 新設되어 90年度에 1億6千9百萬원 약7%增加하였습니다. 稅外收入面에 있어서는 財産買却收入을 過去 4年間 平均을 내보니까 약3億4千6百萬원이 收入이 되었습니다. 그래서 向後 저희가 이것을 收入에 세운것은 財産買却은 전혀 없는것으로 했기때문에 그런 편차가 생겼습니다. 또 向後 計劃은 저희가 當初豫算만 계상된것을 한것이고 過去 지나간 5年間は 當初豫算과 1,2次3,4次 까지의 追更豫算을 包含하여 한것이기 때문에 實 增加된것에 대하여 5年間の 平均을 낸것이기 때문에 그렇게 比率이 된것입니다.

그렇게 아시고 저희들이 다시한번 檢討를 하겠습니다만 그런內容으로 하여 變動 推計가 좀 낮아진것으로 되어 있습니다.

그다음 歲出에 있어 人件費는 91年度 1月1日 現在 人員을 基準으로 하여 處遇改善費를 9%를 引上하였는데 이것역시 引上要因이 없

습니다. 其他 經常費는 政府物價 상승 抑制政策에 依하여 內務部 指示로 每年5%以內 計上하도록 되어 있기때문에 그런 편차가 생긴것으로 나왔습니다. 다시 저희들이 세밀하게 檢討를 하기로 하겠습니다.

○ [redacted] 그런데 基本經常費를 24.2%에서 5%로 下向調整한것에 對하여 말씀해 주시기 바랍니다.

○ [redacted] 基本經常費가 人件費와 다같이 包含된것이 아닙니까?

○ [redacted] "예"

○ [redacted] 그런 要因입니다.

제가 前에 말씀드린대로 . .

○ [redacted] 增減의 要因이 없다는 말씀이시군요?

○ [redacted] 追加로 제가 말씀을 드립니다. 增減의 要因이 없다는 소리가 아니고 增加要因을 勘案을 안하고 豫測을 했다는 얘기죠. 過去에 86年度부터 90年度까지는 그것이 매년, 企劃室長이 報告드린대로 最終 追更이 모두 끝난다음에 決算된 財政規模를 나타낸것이고 앞으로 豫測하는것은 今年度 當初豫算과 昨年度 最終引上率이 豫測된것이고. 그런데 今年度 當初豫算을 基準으로 하여 5%程度를 勘案하고. . 明年도 現在 水準에 있는 勿論 앞으로 늘 要因은 있지만 그것을 勘案하지 말도록 그렇게 되어 있기때문에 그렇게 적은것입니다.

○ [redacted] 다음에 李相薰 議員께서 質疑하신 芳林面의 上水道 設置를 計劃하고 있는지의 與否를 물으셨습니다.

上水道 施設의 基準에 依하면 集團部落이 形成되어 있으며, 最低 給水人口를 4千 내지 5千名으로 하고 있는바, 芳林面의 境遇는 芳林1里, 5里의 人口가 738명에 不過하며 桂村4里 6里의 境遇는 721명으로서 上水道 給水人口가 不足한 實定입니다. 現在로서는 上水道 施設計劃이 樹立되어 있지 않으므로 簡易給水 施設을 優先 活用토록 하겠습니다.

다음은 農村道路의 投資比率이 面間의 格差가 많다고 말씀하셨는데 이道路는 面勢에 의해서 面의 農家 라든가 이런것이 많은곳일수록 比重이 높게 策定되어 있습니다. 그래서 저희가 5個年計劃을 策定할 當時에 道路面積이라든가 이런것을 勘案하여 策定하다 보니 豫算이 物量이 많은 面은 많이 投資되고 物量이 적은 面은 적게 投資된것입니다.

다음 桂村市街地의 都邑 施設을 할수 있는지 與否를 質問하셨는데 저희가 總事業費를 1億 8千5百萬원을 土地및 地上物 補償을 9千8百 81萬원 移住定着金 移住費1千1百萬원해서 1億8百71萬원을 지금 投資하고 있습니다.

그런데 其他 事業으로서는 약7千5百萬원으로 桂村市街地에 步道블럭400미터, 下水道500미터 街路燈 7燈인데 全體적으로 平昌이나, 大和처럼 市街地를 都邑을 整理를 하게되면, 저희가 住民들의 移住對策이라든가, 住民들의 生計問題가 있어 移住에대한 住民들의 同意를 90%以上 받아야만 거기에 小都邑을 해서 融資金이라든가를 申請할수 있습니다. 그래서 議員께서 말씀하신內容은 제가 來年度라도

이것은 小都邑 次元에서 內務部에 要請할 計劃 이니까 優先 住民들이 모두 小都邑을 하는데 住宅을 改良하거나 하는데 同意를 얻을수 있는 것을 優先중 해주시기를 付託드립니다.

마지막으로 金樂雲 議員께서 質疑하신 農漁村 定住開發計劃에 대하여 答辯을 드리겠습니다. 農漁村定住圈開發事業은 農漁村地域의 生活環境 産業基盤및 便益福祉施設等を 綜合的으로 整備擴充하고 農民의 福祉를 向上시키기 위하여 3個年間 計劃으로 하고 있습니다. 對象 面 選定은 農漁村發展特別措置法 第33條 規程에 의하여 郡守가 推薦하고, 道知事의 意見을 參考하여 農수산부 장관이 결정하는데 저희 對象地域은 至今 大和로 策定이 되어 今年에 1次年度에 大和面을 開發하고 있습니다. 事業內容을 말씀드리면, 補助事業으로 生活基盤施設에 國費 50%, 地方費50%를 投資하고 住宅改良및 住宅新築事業은 融資事業으로 施行을 하게 되겠습니다. 年次別 事業費 支援 規模를 말씀드리면, 1次年度에 10億, 2次年度에 19億, 3次年度에 10億 인데 아까 中期計劃에 30億인데 9億이 늘어난 것은 9億은 融資分입니다. 이것을 參考해 주시고 이것을 住民 公聽會를 거쳐 確定한후에 저희가 施行을 하게 되어 있습니다.

以上으로 答辯이 充分치 못하였습니다마는 마치겠습니다.

○ 企劃室長 手苦하였습니다. 補充 質疑하실 議員계시면 말씀해 주시기 바랍니다. 그러면 補充 質疑가 없는것으로 알고 質疑를 終結합니다.

(議事棒3打)

○ 企劃室長 長時間 報告와 議員의 質問 答辯에 手苦 하셨습니다.

이것으로 平昌郡中期財政計劃報告가 終結되었음을 宣布합니다.

(議事棒3打)

4. 議事進行發言(金樂雲 議員)

(16時5分)

○ 議事進行發言을 金樂雲 議員께서 申請 하셨습니다. 金樂雲 議員님 發言하여 주시기 바랍니다.

○ 金樂雲 議員입니다. 本議員은 今日 議事日程 第2項 水害復舊事業 特別調查班 構成의件에 대하여 審議 議決을 留保할것을 動議합니다.

○ 金樂雲 議員으로부터 水害復舊 特別調查班 構成 決議案 日程 延期 動議가 있었습니다. 議員님들 再請 있으십니까? 再請이 없습니까?

("再請이요" 하는이 있음)

○ 그러면 金樂雲 議員의 動議는 朱泰元 議員의 再請으로 成立되었기 議案을 上程합니다

5. 水害復舊事業特別調查班構成決議案日程變更動議案

(16時6分)

○ 水害復舊事業特別調查班構成決議案에對한審議延期的件을 上程합니다.

(議事棒3打)

○ ~~議長~~ 金樂雲 議員 提案說明하여 주시기 바랍니다.

○ ~~金樂雲~~ 議員 現在 各邑面과 郡에서는 各種事業과 特히 水害復舊事業을 6月末까지 完工하기 위하여 東奔西走하고 있습니다. 또한, 農繁期로 인한 住民의 일손이 不足한 時期에 特別調查班을 構成, 運營한다는것은 時期上 適合하지 않기에 다음會期에 議決處理하여도 時期上 늦지 않다고 생각하기에 延期코자 하는 것입니다. 아무쪼록 提案대로 審議 議決하여 주실 것을 期待하겠습니다. 感謝합니다.

○ ~~議長~~ 水害復舊事業特別調查班 構成 決議案은 日程變更 動議案으로 質疑 討論 없이 優先 動議를 取扱하여 表決토록 하겠습니다. 贊成하시는 議員 起立하여 주시기 바랍니다.

(起立議員 5名)

反對하시는 議員 起立하여 주시기 바랍니다.

(起立議員 2名)

○ ~~議長~~ 贊成5, 反對2로 水害復舊事業 特別調查班構成決議案에 대한 審議日程 延期的 件이 可決되었음을 宣布합니다.

(議事棒3打)

○ ~~議長 韓榮一~~ 議員 여러분! 會期동안 會議 進行에 積極 協助해 주심으로서 圓滿히 運營된 點 깊이 感謝를 드립니다. 아울러 郡守님을 비롯한 關係官에도 感謝를 드리면서 第2回平昌郡 議會臨時會 閉會를 宣布합니다.

(議事棒3打)

(16時8分 閉會)

○ 出席議員數 ----- 8名

- 議 長 韓 榮 一
- 副 議 長 朱 泰 元
- 議 員 李 致 玉
- 議 員 李 相 薰
- 議 員 朴 容 泰
- 議 員 金 樂 雲
- 議 員 郭 文 春
- 議 員 金 鍾 永

○ 出席公務員

- 平 昌 郡 守 金 起 烈
- 平 昌 副 郡 守 崔 鎮 瓚
- 企 劃 室 長 姜 慶 錫
- 文化 公報 室長 權 赫 昇
- 內 務 課 長 金 錫 奎
- 새 마을 課 長 申 大 松
- 財 務 課 長 金 榮 柱
- 社 會 課 長 申 勝 燁
- 家庭 福祉 課長 朴 靜 子
- 產 業 課 長 金 時 漢
- 地域 經濟 課長 李 永 德
- 畜 産 課 長 咸 永 錫
- 建 設 課 長 權 寧 煥
- 民 防 衛 課 長 高 昶 植
- 保健 事業 課長 朴 鍾 秀
- 社會 指導 課長 石 鉉 龍

[ 議 席 ]

○ 議席表( 閉會式 3面에 실음)

平昌郡議會 會議規則 第46條의 規程에 의거 다음과같이 署名捺印함.

1991年 6 月 1 日

議	長	韓	榮	一	錫	
議	員	김	종	영		
議	員	이	치	욱		
幹	事	김	항	길		